

Сетевой университет СНГ

К 25 летию СНГ



ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА СТРАН СНГ

Учебник

Допущено Федеральным учебно-методическим объединением вузов по укрупненной группе направлений подготовки 41.00.00 «Политические науки и регионоведение» в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки «Международные отношения», «Политология» и «Зарубежное регионоведение».

Аспект Пресс

Москва

2017

УДК 327
ББК 66.4

Внешняя политика стран СНГ: учебник. – М.: Издательство «Аспект Пресс», 2017. – 550 с.

Рецензенты: д-р ист. наук, проф. Е.П.Бажанов; к.ист. наук М.С.Иманалиев; д-р ист. наук, проф. Б.К. Султанов.

Редакционный совет: С.В.Абламейко (БГУ); Ч.У.Адамкулова (КНУ им. Ж.Баласагына); Н.Т.Айтмурзаев (ДА МИД КР им. К. Дикамбаева); В.А.Бенюк (ИМОМ); А.Р.Дарбинян (РАУ); А.А.Джуманов (УМЭД МИД РУ); С.С.Кунанбаева (КазУМОиМЯ им. Абылайхана); А.М. Магеррамов (БГУ); Ж.У. Мырхалыков (ЮКГУ им. М.О.Ауэзова); Г.М.Мутанов (КазНУ им. Аль-Фараби); В.И.Нифадьев (КРСУ им. Б.Н.Ельцина); Н.Н.Салихов (РТСУ); Ю.Н.Седлецки (ЕУМ); А.Н.Сендер (БГУ им. А.С.Пушкина); А.Г.Симонян (ЕГУ); Сихимбаев С.Д. (МОК); Е.Б.Сыдыков (ЕНУ им. Л.Н.Гумилева); В.М.Филиппов (РУДН); Худин А.Н. (КГУ); Чупрунов Е.В. (ННГУ им. Н.Лобачевского).

Редакторы-составители: Ы.А.Бейбутова, Д.А.Дегтерев, К.П.Курылев.

Научные редакторы: Е.М.Савичева, Е.Ф.Черненко.

Авторский коллектив: М.М. Агазаде, В.Р. Аглян, Н.А. Адилханулы, С.К. Аламанов, С.К. Алиева, М.А. Ауган, Д.К. Ахмедьянова, К.И. Байзакова, В.В. Бам, В.А. Бенюк, С.А. Бокерия, А.Ю. Борзова, А.Д. Буриан, И.П. Василиук, М.Ш. Губайдуллина, Д.А. Дегтерев, В.Г. Джангириян, Б.А. Джусупов, Е.А. Достанко, А.М. Есдаулетова, Р.О. Есин, Р.С. Жанбулатова, Е.В. Журавлева, А.Г. Ибрагимов, Э.А. Ибраева, Н.В. Ивкина, Г.М. Какенова, Р.Г. Карапетян, Н.М. Касае, Г.В. Коваленко, А.С. Кочкунов, Ж.Д. Кошербаев, Ю.И. Кротенко, Ф.Т. Кукеева, З.К. Курманов, К.П. Курылев, И.Р. Мавланов, С.А. Мажинбеков, Б.В. Маилин, К.Н. Макашева, Г.А.Мовкебаева, И.М. Махнач, М.А. Никулин, С.М. Нурдавлетова, Б.А. Орузбаев, О.К. Петрович-Белкин, Л.В. Пономаренко, Т.И. Понька, Г.И. Посохина, Д.С. Раев, И.В. Рыжов, Е.М. Савичева, З.Ш. Саидов (Сайидзода), У.К. Саралаев, Н.Г. Смолик, А.В. Тихомиров, Д.А.Хачатурян, А.В. Цвык, Е.Ф. Черненко, Е.С. Чукубаев, М.А. Шепелев, М.А. Шпаковская, В.И. Юртаев.

Подготовлено в рамках НИР РУДН 2015 г. «Внешняя политика стран СНГ: прикладной анализ»

Данный учебник посвящен интеграционным процессам на пространстве СНГ и внешней политике стран-членов Содружества. Международный авторский коллектив, представляющий все страны-члены СНГ, излагает национальные подходы к внешней политике, сложившиеся за последние 25 лет.

Учебник содержит фактологическое приложение, в котором представлены внешнеполитические доктрины стран СНГ, официальные документы, отражающие деятельность стран СНГ в региональных интеграционных структурах (СНГ, ОДКБ, ШОС, НАТО, ЕС), двусторонние связи стран СНГ и сопредельных государств, данные по голосованию стран СНГ в ГА ООН и торгово-экономические связи. В конце каждой из глав приведены контрольные вопросы и список литературы.

Учебник рекомендуется для студентов и аспирантов, обучающихся по направлениям «Международные отношения», «Политология», «Зарубежное регионоведение» в странах-членах СНГ.

УДК 327
ББК 66.4

ISBN

© Коллектив авторов, 2017
© Издательство «Аспект Пресс», 2017

Учебное издание
Серия «Учебник нового поколения»
ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА СТРАН СНГ
Учебник

ПРЕДИСЛОВИЕ

Четверть века минуло с момента образования новых независимых государств на постсоветском пространстве, большинство из которых объединились в Содружество (СНГ). За это время все они прошли путь национальной самоидентификации, сформулировали и впоследствии неоднократно корректировали свои внешнеполитические концепции, установили дипломатические отношения с десятками стран мира, стали членами различных международных организаций¹. Фактически, на пространстве СНГ сформировалась новая подсистема международных отношений.

Богатство Содружества в многообразии его членов. Так, шесть стран СНГ (Азербайджан и центральноазиатские страны) присоединились к Организации исламского сотрудничества, большинство из данной «шестерки» также являются членами Совета Сотрудничества тюркоязычных государств (Тюркский совет). Армения и Молдова стали полноправными членами Международной организации франкофонии, а Украина – ее наблюдателем. Часть стран-членов СНГ пополнила ряды Организации экономического сотрудничества, другие стали членами Организации черноморского экономического сотрудничества. Ряд стран в своей внешней политике стали придерживаться концепции нейтралитета и вступили в ряды Движения неприсоединения (Азербайджан, Белоруссия, Туркмения, Узбекистан).

Многие форматы международного взаимодействия были инициированы непосредственно странами СНГ. Среди них Организация договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Евразийский банк развития (ЕАБР) и другие. Важной инициативой в сфере укрепления безопасности и сотрудничества стало Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), инициированное президентом Казахстана Н.Назарбаевым в 1992 г.

При всей «многослойности» структуры международного сотрудничества на пространстве СНГ², Содружество остается главной платформой многостороннего диалога по целому спектру отношений в регионе. Регулярно проводимые саммиты СНГ позволяют снимать наиболее острые вопросы в отношениях между странами, спо-

¹ Внешняя политика новых независимых государств. Отв. ред. Б.А. Шмелев. М.: ИЭ РАН, 2015. – 240 с.

² Международные отношения в Центральной Азии: события и документы. Отв. ред. А.Д.Богатуров. М.: Издательство «Аспект-Пресс», 2014. С.319.

способствуют углублению взаимного понимания и, в конечном счете, – всестороннему и сбалансированному региональному социально-экономическому развитию³.

Важными целями СНГ является международное образовательное сотрудничество и сотрудничество между государствами-членами в обеспечении международного мира и безопасности. Для укрепления добрососедства, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества на началах суверенного равенства необходимо глубокое понимание взаимных интересов, чему и призвано способствовать данное издание.

Учебник «Внешняя политика стран СНГ» уникален по ряду причин.

Во-первых, главы учебника по внешней политике всех девяти стран СНГ, которые подписали Устав организации, подготовлены исключительно исследователями из этих стран. Таким образом, читатель получает комплексное понимание национальных интересов стран СНГ и их преломление во внешнеполитических доктринах. В общей сложности, членами авторского коллектива стали более 60 экспертов из 9 стран СНГ, представляющие более 20 вузов.

Костяк авторского коллектива составили представители вузов-членов Сетевого университета СНГ (СУ СНГ) – образовательного консорциума, сформированного в рамках инициативы, высказанной на заседании Совета глав государств-участников СНГ в декабре 2010 г. Проект СУ СНГ осуществляется при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ (МФГС) и за последние 5 лет инициатива получила практическую реализацию в рамках серии соглашений о совместной подготовке магистров (СПМ). Особую роль в формировании сотрудничества между экспертами-международниками стран СНГ сыграло соглашение о СПМ по направлению подготовки «международные отношения».

Головной организацией Координационного совета образовательного консорциума СУ СНГ выступает Российский университет дружбы народов (РУДН)⁴. Ректор РУДН, Председатель Высшей аттестационной комиссии РФ В.М.Филиппов в настоящее время также является Председателем Совета по сотрудничеству в сфере образования Государств-участников СНГ. Подготовка единого вузовского учебника по внешней политике стран СНГ стала один из практических шагов по формированию единого образовательного пространства Содруже-

³ Лебедев С.Н. СНГ – территория реального сотрудничества // Международная жизнь. 2009. № 2-3. С.13-19.

⁴ Коваленко С.А., Смолик Н.Г. Участие РУДН в деятельности Сетевого университета СНГ // Вестник РУДН. Серия «Международные отношения». 2014. № 4. С.207-213.

ства. Неслучайно, что именно РУДН с его традициями дружбы и диалога культур студентов из более чем 150 стран мира стал интеллектуальной площадкой, объединившей ведущих исследователей-международников СНГ.

Наиболее активное участие в написании данного учебника приняли представители университетов Казахстана, Киргизии и РФ. Особо стоит отметить вклад казахстанских авторов, которые участвовали и в написании первой главы, посвященной организационному становлению СНГ. Это глубоко символично, поскольку Казахстан является одним из идеологов интеграционных процессов на пространстве СНГ и последовательным сторонником идеи евразийской экономической интеграции.

Второй особенностью данного учебника является наличие обширного электронного приложения, что представляет собой практическое применение в образовательном процессе современных информационно-коммуникационных технологий и количественных методов анализа. Важным дополнением к авторским главам с их национальными подходами являются 11 приложений учебника, которые беспристрастно, в т.ч. сухим языком цифр, показывают основные параметры международного сотрудничества стран СНГ.

Показана ратификация основных соглашений в рамках СНГ, ОДКБ и ЕАЭС (Приложения 1-3), участие стран СНГ в образовательном сотрудничестве по линии СУ СНГ (Приложение 4), тексты доктринальных документов стран СНГ по внешней политике и безопасности, их стратегическому развитию (Приложение 5), приведены параметры сотрудничества с 20 международными организациями и форумами (Приложение 6), а также динамика торгово-экономических связей стран СНГ с их крупнейшими торговыми партнерами (Приложение 11). Особое внимание уделено участию стран СНГ в деятельности ООН, в т.ч. приведен количественный анализ их голосования на 47-70 сессиях ГА ООН (Приложение 7) и тексты выступлений их представителей на общих дебатах 64-71 сессий ГА ООН (Приложение 8).

Как представляется, авторам учебника удалось в целом систематизировать все многообразие двусторонних связей стран СНГ. Первым шагом к этому послужил анализ сети дипломатических представительств стран СНГ в различных регионах мира (Приложение 9). Отраден тот факт, что большинство стран СНГ имеют свои посольства практически во всех государствах Содружества, что, безусловно, способствует укреплению взаимопонимания между членами организации. На основе исследования сети дипломатических представительств, авторы выделили 115 пар государств в рамках двустороннего сотрудничества стран СНГ и сопредельных государств. По каждой из пар приведены тексты основных двусторонних соглашений (Приложение 10). Печатные

приложения учебника в удобной форме интегрированы с электронными, размещенными на Экспертном портале РУДН по международным отношениям.

Желаю успехов читателям данного учебника! Убежден, что он будет способствовать улучшению понимания целей и задач Содружества независимых государств, а также особенностей внешней политики стран-членов СНГ.

Исполнительный секретарь СНГ

С.Н.Лебедев

февраль 2017 г.

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

<i>ФИО</i>	<i>Ученая степень, должность</i>	<i>Страна</i>	<i>Разделы</i>
Агазаде Мир-мехти Миркамил	аспирант кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Азербайджан	гл. 6
Аглян Ваагн Робертович	к.и.н., заведующий кафедрой государственного управления факультет международных отношений Ереванского государственного университета	Армения	7.2, 7.3
Адилханулы Нурлан Адилханович	к.п.н., заведующий кафедрой зарубежного регионоведения Казахского университета международных отношений и мировых языков имени Абылайхана	Казахстан	8.1
Аламанов Саламат Кулембекович	канд.геогр.н, заведующий отделом географии Национальной академии наук Киргизской Республики, президент Географического общества Кыргызской Республики, Чрезвычайный и полномочный посол	Киргизская Республика	9.1
Алиева Сауле Каменовна	к.и.н., доцент кафедры международных отношений Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева	Казахстан	8.2
Ауган Малик Алишоразович	д.и.н., профессор кафедры международных отношений и мировой экономики КазНУ им. аль-Фараби	Казахстан	8.1
Ахмедьянова Дана Кабидуллаевна	к.п.н., заведующая кафедрой международных отношений Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева	Казахстан	1.1, 1.2
Байзакова Курай Иртысовна	д.и.н., профессор кафедры международных отношений и мировой экономики КазНУ им. аль-Фараби	Казахстан	8.1, 8.4
Баум Валентина Владимировна	к.и.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Российского	Россия	1.4

	университета дружбы народов		
Бенюк Валентин Анастасьевич	д.и.н., профессор, ректор Института международных отношений Молдовы (IRIM)	Молдова	3.1-3.3
Бокерия Светлана Александровна	к.ю.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	4.2
Борзова Алла Юрьевна	д.и.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	4.3
Буриан Александр Дмитриевич	д.ю.н., профессор, директор Института стратегических исследований Европейского университета Молдовы	Молдова	3.2-3.4
Василук Игорь Петрович	к.фил.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	Приложение
Губайдуллина Мара Шаукатовна	д.и.н., профессор кафедры международных отношений и мировой экономики КазНУ им. аль-Фараби	Казахстан	8.1-8.3
Дегтерев Денис Андреевич	к.э.н., заведующий кафедрой теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	1.2, 1.3, 4.3, 4.4, 11.4, Приложение
Джангирян Владимир Гургенович	к.и.н., профессор кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	4.3.
Джусупов Бакыт Алиевич	Посол Киргизской Республики в Австрии, постоянный представитель при ОБСЕ и других международных организациях в Вене	Киргизская Республика	9.2
Достанко Елена Анатольевна	к.и.н., начальник Центра международных исследований факультета международных отношений Белорусского государственного университета	Беларусь	2.3, 2.4
Есдаулетова Ардак Мэлсовна	д.и.н., профессор кафедры международных отношений Евразийского национального	Казахстан	8.2

	университета им. Гумилева Л.Н.		
Есин Руслан Олегович	д.п.н., профессор кафедры международных отношений Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Чрезвычайный и Полномочный Посланник второго класса	Беларусь	2.4
Жанбулатова Райхан Сайлаубековна	к.э.н., доцент кафедры международных отношений Евразийского национального университета им. Гумилева Л.Н.	Казахстан	1.2, 8.2
Журавлева Евгения Владимировна	к.и.н., старший преподаватель кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	4.3
Ибрагимов Алимуса Гюльмуса оглы	доктор философии по политическим наукам; старший преподаватель кафедры история международных отношений Бакинского государственного университета	Азербайджан	гл. 6
Ибраева Эльмира Алпамысовна	д.и.н., профессор Международной образовательной корпорации (Алматы)	Казахстан	1.1, 1.2
Ивкина Наталья Викторовна	ассистент кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	Приложение
Какенова Галина Мажитовна	д.и.н., профессор кафедры международных отношений Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева	Казахстан	8.2
Карапетян Роман Гагикович	к.и.н., лектор кафедры международных отношений и дипломатии факультета международных отношений Ереванского государственного университета	Армения	7.1, 7.3, 7.4
Ныгуссие Касае Микаэль	д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	4.3
Коваленко Глеб Васильевич	к.пол. наук, доцент кафедры истории и теории международных отношений Россий-	Таджикистан	гл. 10

	ско-Таджикского (Славянского) университета		
Кочкунов Айдарбек Сулайманкулович	д.и.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики	Киргизская Республика	9.2
Кошербаев Жан Дуйсенбекович	к.и.н., доцент кафедры международных отношений и мировой экономики КазНУ им. аль-Фараби	Казахстан	8.3
Кротенко Юрий Иванович	д.э.н., профессор, Институт международных отношений Молдовы	Молдова	3.1, 3.4
Кукеева Фатима Тураровна	д.и.н., профессор кафедры международных отношений и мировой экономики КазНУ им. аль-Фараби	Казахстан	8.3
Курманов Зайнидин Карпекович	д.и.н., заведующий кафедрой международных отношений Киргизско-российского славянского университета	Киргизская Республика	9.2
Курылев Константин Петрович	д.и.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	1.3, Глава 4, Приложение
Мавланов Ибрагим Раджабович	д.э.н., заведующий кафедрой практической дипломатии Университета мировой экономики и дипломатии Республики Узбекистан, Чрезвычайный и полномочный посол	Узбекистан	гл. 12
Мажинбеков Сакен Аралбаевич	к.ф.н., доцент кафедры международных отношений и политологии Южно-Казахский государственный университет им. М.О. Ауэзова	Казахстан	8.3
Маилян Бениамин Викторович	к.и.н., доцент кафедры всемирной истории и зарубежного регионоведения Российско-Армянского (Славянского) университета	Армения	7.3
Макашева Клара Налдибековна	д.и.н., профессор кафедры международных отношений и мировой экономики КазНУ им. аль-Фараби	Казахстан	8.4
Махнач Иван	специалист Центра международных иссле-	Беларусь	2.3, 2.4

Михайлович	дований факультета международных отношений Белорусского государственного университета		
Никулин Максим Андреевич	аспирант кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	4.3
Нурдаuletова Сания Моряковна	к.и.н., доцент кафедры международных отношений и мировой экономики КазНУ им. аль-Фараби	Казахстан	8.4
Орузбаев Болотбек Асангалиевич	к.э.н. профессор Дипломатической академии МИД Кыргызской Республики имени Казы Дикамбаева	Киргизская Республика	9.4
Петрович-Белкин Олег Константинович	к.и.н., старший преподаватель кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	4.3
Пономаренко Людмила Васильевна	д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	4.3
Понька Татьяна Ивановна	к.и.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	1.4
Посохина Галина Ивановна	к.и.н., доцент кафедры всеобщей истории Брестского государственного университета им. А.С.Пушкина	Беларусь	2.1, 2.2
Раев Даулетбек Садвакасович	д.ф.н., профессор, декан факультета международных отношений Казахского университета международных отношений и мировых языков имени Абылайхана	Казахстан	8.1
Рыжов Игорь Валерьевич	д.и.н., профессор, заведующий кафедрой истории и политики России Института международных отношений и мировой истории Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского	Россия	гл. 11

Савичева Елена Михайловна	к.и.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	4.3
Сайидзода Зафари Шерали (Саидов Зафар Шералиевич)	д.и.н., профессор кафедры истории и теории международных отношений Российско-Таджикского (Славянского) университета, старший советник по вопросам зарубежных связей, Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан	Таджикистан	Глава 10
Саралаев Урмат Кадыкеевич	д. пол.н., проректор по науке Дипломатической академии МИД Кыргызской Республики имени Казы Дикамбаева, Чрезвычайный и Полномочный посол	Киргизская Республика	9.3
Смолик Надежда Григорьевна	старший преподаватель кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	1.4
Тихомиров Александр Валентинович	к.и.н., доцент кафедры международных отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета	Беларусь	2.2, 2.3
Хачатурян Давид Анатольевич	ассистент кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	Приложение
Цвык Анатолий Владимирович	к.и.н., старший преподаватель кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	4.3
Черненко Елена Федоровна	к.э.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	4.4
Чукубаев Ермек Самарович	к.и.н., доцент кафедры международных отношений и мировой экономики КазНУ им. аль-Фараби	Казахстан	8.4
Шепелев Макси-	д.полит.н., профессор кафедры междуна-	Россия	гл.5

милиан Альбертович	родных отношений и государственного управления Юго-Западно государственного университета (г.Курск)		
Шпаковская Марина Анатольевна	д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	1.3
Юртаев Владимир Иванович	д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных отношений Российского университета дружбы народов	Россия	4.3