

**КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМ. АЛЬ-ФАРАБИ**

**ФАКУЛЬТЕТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА**

**РЕСУРСНЫЙ И ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР О НАТО**

**РОЛЬ СУВЕРЕННОГО КАЗАХСТАНА В  
ОБЕСПЕЧЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

Алматы 2011

Сборник материалов международной научно-практической  
«Роль суверенного Казахстана в обеспечении региональных  
в Центральной Азии», 15 апреля 2011

Рекомендовано к печати Ученым советом факультета  
отношений КазНУ им. аль-Фараби, протокол № 9 от 18 м

**Ответственный редактор:**

доктор исторических наук, профессор К.И. Байзакова.

Сборник материалов международной научно-практической  
«Роль суверенного Казахстана в обеспечении региональных  
в Центральной Азии», 15 апреля 2011. – Алматы, 2011. – 29

**Атымгаева Ж.А.**

Орталық Азия аймағындағы қауіпсіздіктің ерекшелігі мен қайнар көздері

114

## **РАЗДЕЛ II. СОТРУДНИЧЕСТВО РК С МЕЖДУНАРОДНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ СТРУКТУРАМИ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Байзакова К.И.**

Сотрудничество Казахстана с НАТО и вопросы стабилизации ситуации в Афганистане

123

**Мовкеебаева Г.А.**

Перспективы взаимодействия НАТО с ШОС в области безопасности

131

**Макашева К.Н.**

СМДА: основные этапы становления и развития

138

**Алдабек Н.А., Сериккалпиева А.Е.**

Деятельность Республики Казахстан по обеспечению региональной безопасности в рамках ШОС

148

**Нурдаuletова С.М.**

Kazakhstan's experience of CICA

154

**Мырзахметова А.М.**

Значение Таможенного союза для Центральной Азии

163

**Байназарова Э.**

ОИК в глобальных и региональных аспектах: перспективы мультипартнерства

171

**Акагаева А.А.**

Взаимоотношения Казахстана с Шанхайской Организацией Сотрудничества

178

**Омарова М.А.**

Шанхай Ынтымақтастық Ұйымының Орталық Азиядағы аймақтық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі ролі

188

**Жүніс Қ.Ә.**

Үлкен Таяу Шығыс жоспарындағы ҚР саясаты

194

**Кузембаева А.Б.**

Миротворческая операция НАТО в Афганистане

202

көңілін түсінуге болады. Бірақ, біздің жігіттер соғысуға емес, қайта соның зардаптарын жоюға іс-сапарға барды.

Соңғы жылдары ҚР сыртқы саясатында Таяу Шығыс елдерімен түрлі салаларда ынтымақтастықтық даму да.

Жаһандану дәуіріндегі Таяу Шығыс саясаты Қазақстан мен Орта Азия мемлекеттері үшін тиімді тәжірибе болмақ.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Гуссейнов В. Большой Ближний Восток. – М.: ЗАО «ОЛМА Медиа Групп», 2007.
2. Ражбадинов М.З. Радикальный исламизм в Египте. М.: Ин-т изучения Израиля и Ближнего Востока, 2003.
3. Әскери-техникалық ынтымақтастық. Егеменді Қазақстан. 1992. 5 ақпан

Кузембаева А.Б.

## МИРОТВОРЧЕСКАЯ ОПЕРАЦИЯ НАТО В АФГАНИСТАНЕ

На современном этапе НАТО претендует на центральную роль в укреплении архитектуры международной безопасности. Одним из аспектов глобализации НАТО является выход за пределы традиционной зоны ответственности, что в целом обусловлено резким рецидивом современных угроз безопасности транснационального характера, таких как международный терроризм, опасность несостоявшихся государств и распространение оружия массового уничтожения, поэтому «евроцентризм», традиционный для Североатлантического альянса, утратил актуальность.

В Стратегической концепции НАТО 2010 года подчеркнуто, что «нестабильность или конфликт за пределами границ НАТО могут непосредственно угрожать безопасности альянса... Кризисы и конфликты за пределами границ НАТО могут представлять собой прямую угрозу безопасности территории альянса и его населению» [1].

Отметим, что в НАТО проводилась большая работа по определению и обоснованию миссий альянса, выходящих за пределы тех функций, которые определены Североатлантическим договором. При этом главное внимание

было уделено переориентации на решение новых задач: урегулирование кризисных ситуаций; миротворчество и расширение диалога со странами, не входящими в НАТО, которые предусматривают соответствующее изменение военных приготовлений; обеспечение гибкости и мобильности вооруженных сил, то есть превращение альянса в инструмент силового обеспечения глобализации, силовой каркас «Нового мирового порядка». Так, в Стратегической концепции 1999 года допускалось глобальное использование военной силы вне зоны ответственности блока.

События 11 сентября 2001 года также имели глубочайшее воздействие на процесс трансформации НАТО и потребовали анализа политической и военной парадигм, лежащих в основе стратегии НАТО в период после «холодной войны». Следствием этого стала договоренность участников Североатлантического союза о снятии географических ограничений при проведении военных операций. На майской встрече 2002 года в Рейкьявике (Исландия) министры иностранных дел НАТО приняли решение о том, что: «Для выполнения всего круга своих миссий НАТО должна быть в состоянии разворачивать силы, способные быстро перемещаться в любую необходимую точку, обеспечивать продолжительные операции на больших расстояниях и выполнять свои задачи» [2].

Как полагают американские эксперты А. Даалдер и Дж. Голдгайер, «превращение Североатлантического союза в глобальную организацию прошло незамеченным» [3, p.105]. В целях поиска эффективных мер противодействия новым глобальным рискам и угрозам НАТО расширяет спектр деятельности и предполагает более тесно сотрудничать с другими странами и организациями. Эксперты НАТО утверждают что, «глобальная природа современных угроз и вызовов безопасности лишает смысла чисто географический подход, т.к. глобализация не только несет миру комплекс более широких и острых угроз безопасности, она делает мир еще более уязвимым перед лицом этих угроз. И если альянс стремится и далее обеспечивать безопасность своих членов в мире «глобальной небезопасности», ему необходимо взять на вооружение функциональный подход и быть готовым решать проблемы непосредственно на месте их возникновения» [4].

НАТО в 2003 году официально взяла на себя руководство Международными силами содействия безопасности в Афганистане. Миссия НАТО в Афганистане является самой крупной миссией, за которую когда-либо брался Североатлантический союз. Ключевой задачей альянса стало создание на территории этой страны зоны стабильности и безопасности, а также оказание содействия афганским властям в экономическом и гражданском восстановлении Афганистана. Участие

НАТО в урегулировании ситуации в Афганистане в рамках ИСАФ стало одной из самых важных вех в ее истории в период после «холодной войны».

События в Афганистане продемонстрировали, что угрозы общей безопасности все чаще и чаще исходят с периферии евро-атлантического арсала. Как отмечал бывший министр обороны Германии Петер Штрук, «безопасность начинается с Гиндукуша». В такой обстановке международные стабильность и безопасность все больше и больше зависят, с одной стороны, от проведения реформ в самих странах, с другой - от расширения международного сотрудничества.

На всей территории Афганистана в составе МССБ действуют около 55 тыс. военнослужащих более чем 40 стран. Их задача - помогать правительству Афганистана, укреплять свою власть во всех районах страны и тем самым создавать условия для надлежащего функционирования демократических институтов и установления верховенства закона.

На протяжении первых лет стратегия НАТО в Афганистане сводилась к постепенному расширению оперативной зоны ответственности ИСАФ на всю территорию страны. Этот сценарий реализовывался, во-первых, путем расширения числа участников и увеличения численности национальных контингентов в составе Международных сил. Во-вторых, через создание Групп восстановления провинций, ставших основным формализованным инструментом присутствия ИСАФ в афганских провинциях.

После того, как НАТО формально распространила свой контроль на весь Афганистан, силы ИСАФ столкнулись с целым комплексом проблем военного и гражданского характера. Для решения этих проблем руководством НАТО был разработан комплексный военно-гражданский подход, основу которого составили три принципа - обеспечение безопасности, создание в Афганистане институциональной системы управления и социально-экономическое развитие этой страны. Эти принципы нашли свое отражение в документах - Рижской декларации (ноябрь 2006 г.) и Стратегическом видении ИСАФ по Афганистану (саммит НАТО в Бухаресте, апрель 2008 г.).

Новое видение миссии НАТО в Афганистане с учетом обнародованной стратегии США было сформулировано на юбилейном саммите альянса в Страсбурге /Келе в апреле 2009 года. По итогам саммита было принято решение адаптировать участие альянса в судьбе страны. В частности, была выдвинута идея подготовки афганских силовых структур. С этой целью было объявлено о создании Тренировочной миссии НАТО в Афганистане, которая должна заниматься подготовкой афганских военных, их обучением в европейских колледжах и военных академиях.

Сегодня миротворческая операция НАТО в Афганистане «вступит

в новую фазу». Первым документом, в котором идея передачи всех полномочий в сфере безопасности в Афганистане в руки самих афганцев официально озвучивалась в качестве приоритетной цели НАТО, стала Стратегическая концепция по передаче ответственности за ситуацию в Афганистане афганским силам безопасности. Эта концепция была принята по итогам заседания министров обороны членов НАТО в Братиславе в конце октября 2009 года. Во второй раз новая стратегия НАТО нашла свое официальное отражение в Заявлении по Афганистану, принятом министрами иностранных дел НАТО и стран – участниц ISAF 4 декабря 2009 года. В документе утверждалось, что миссия НАТО будет завершена тогда, «когда афганские силы смогут обеспечивать безопасность собственной страны» [5].

На начало 2010 года в Афганистане, по данным генерального секретаря Андерса Фога Расмуссена, функционировало 60 команд, обучающих армейские кадры, и 100 команд, занимающихся подготовкой афганских полицейских. При этом численность афганской армии составляла около 113 тыс. человек, а полицейских – почти 103 тыс. На саммите НАТО в Таллине было вновь подтверждено, что стратегия НАТО заключается «в постепенной передаче ответственности в руки самих афганцев» [6]. До конца 2014 года этот процесс должен быть завершен. К осени 2011 года планируется довести численность афганской армии до 172 тыс. человек, а полиции – до 134 тыс.

Серьезной проблемой остается техническое обеспечение афганской армии и полиции, а также профессиональная подготовка кадров и идеологическая ориентация афганских солдат и полицейских, большинство из которых идут в эти силовые структуры исключительно по финансовым соображениям, поскольку те небольшие деньги, которые им платят, в нищем Афганистане являются серьезным заработком. Но главным вопросом остается способность афганских силовых структур противостоять талибам в случае ухода НАТО и США из страны.

Североатлантический союз заинтересован в защите важнейших международных путей сообщения, обеспечивающих жизнедеятельность современных обществ, и в укреплении безопасности и стабильности далеко за пределами своих непосредственных границ. Эту задачу предстоит, скорее всего, выполнять во взаимодействии с партнерами НАТО. Это и обуславливают то огромное внимание, которое Альянс уделяет нуждам государств региона. Они важные партнеры НАТО в борьбе против терроризма, обеспечили значительную поддержку операции в Афганистане, в том числе оказали большую помощь в обеспечении материально-технической поддержки силам ИСАФ. По

мнению специальный представитель генерального секретаря НАТО по Центральной Азии и Кавказу Джеймс Аппатурай, «именно Казахстан – единственное государство в Центральной Азии, которое имеет способности, силы и средства, чтобы играть очень активную роль и внести действенный вклад по достижению стабильности в Афганистане» [7].

Так, Казахстан стал первым государством в Центральной Азии, присоединившимся к Международным силам содействия безопасности в Афганистане. В ходе визита Президента РК в Брюссель в октябре 2010 г. в штаб-квартире Североатлантического альянса Н.Назарбаев объявил о том, что Казахстан принял решение о направлении нескольких военнослужащих в штаб международных сил в Афганистане. Соглашение между Казахстаном и НАТО предполагает направление четырех казахстанских офицеров в расположенный в Кабуле штаб международных сил для содействия безопасности в Афганистане, с ротацией каждые 6 месяцев.

Переговоры и заключение соглашений по транзиту, обеспечивающих создание необходимых пунктов переброски дополнительного вооружения и снаряжения для сил НАТО в Афганистан, помогают Альянсу и странам Центральной Азии укрепить безопасность и сохранить стабильность в регионе. В 2010 году Казахстан и НАТО заключили соглашение о транзите грузов в Афганистан. Подписание соглашения с Казахстаном во многом решит для НАТО вопрос поставок в Афганистан, так как логистику по основному маршруту, через Хайберский пролив в Пакистане, осложняют нападения босвиков. Подобные соглашения Альянс заключил с Узбекистаном и Таджикистаном.

В настоящее время в области обеспечения национальной безопасности Республика Казахстан придерживается коллективного принципа и ориентируется на многостороннее сотрудничество с зарубежными государствами, а также с международными и региональными структурами безопасности.

Одним из стратегических направлений внешней политики Республики Казахстан является целенаправленное конструктивное взаимодействие с НАТО. Казахстан, не ставя своей целью вступление в Североатлантический союз, заинтересован в развитии плодотворного сотрудничества с данной организацией в целях повышения ответственной обороноспособности и укрепления региональной безопасности.

Казахстан является ключевым партнером НАТО в Центральной Азии, имеющим с альянсом наиболее глубокий формат сотрудничества, и НАТО уделяет усиленное внимание попыткам вовлечь Казахстан в разнообразные партнерские программы. В своей инаугурационной речи в апреле

текущего года Президент Нурсултан Назарбаев подчеркнул значимость дальнейшего расширения партнерства с НАТО в рамках стратегии по повышению эффективности системы безопасности в Центральной Азии [8]. В 2009 году именно в Астане, впервые в СНГ, проведена неформальная министерская встреча Совета евро-атлантического партнерства.

Казахстан относится к категории «проблемно обороноспособных» государств: Вооруженные Силы РК, точнее уровень их профессиональной пригодности, оснащенности военной техникой, недостаточны и при неблагоприятном стечении обстоятельств, не смогут самостоятельно парировать серьезных внешних угроз суверенитету и безопасности страны. Партнерство Казахстана с Альянсом содействует военной реформе, в рамках которой предполагается достичь нового качественного состояния казахстанских вооруженных сил, сделать их надежным инструментом обеспечения военной безопасности страны.

Так, участие Казахстана в процессе планирования и анализа ПРМ (ПАРП), начиная с 2002 года, помогало развивать способность вооруженных сил нашей страны взаимодействовать с НАТО. Казахстан в целях реального достижения оперативной совместимости с вооруженными силами НАТО ежегодно проводит на своей территории международные учения «Степной орел» с участием подразделений стран альянса. В настоящее время реализуется уже вторая фаза Индивидуального плана действий партнерства, который вывел наше сотрудничество на качественно новый уровень.

Таким образом, мы можем заключить, что Центральная Азия очень важна для НАТО в свете вклада, который альянс вносит в стабилизацию и восстановление Афганистана. Противодействие существующим вызовам и угрозам, включающие терроризм, организованную преступность, неконтролируемую миграцию, торговлю наркотиками и распространение оружия массового поражения, становится основным содержанием в диалоге Казахстана с НАТО в настоящем и в будущем.

#### Цитируемая литература:

1. Strategic Concept – NATO // [www.nato.int/lisbon2010/strategic-concept-2010-eng.pdf](http://www.nato.int/lisbon2010/strategic-concept-2010-eng.pdf)
2. Заключительное коммюнике Министерской сессии Североатлантического совета в Рейкьявике 14 мая 2002 г. // <http://www.nato.int/docu/other/ru/2002/p02-059r.htm>
3. Daalder I., Goldgeier J. Global NATO // Foreign Affairs.- 2006. – V.85. - №5. - P.105-113
4. Там же

5. Министры обороны стран НАТО согласовали основные приоритеты для Афганистана // [http://www.nato.int/cps/ru/natolive/news\\_58510.htm](http://www.nato.int/cps/ru/natolive/news_58510.htm)

6. Foreign Ministers to discuss Afghanistan and NATO's future in Tallinn // [http://www.nato.int/cps/en/natolive/news\\_62605.htm](http://www.nato.int/cps/en/natolive/news_62605.htm)

7. НАТО окажет содействие Казахстану при проведении реформ в вооруженных силах // <http://www.zakon.kz/214401>

8. Выступление Нурсултана Назарбаева на церемонии инаугурации // <http://www.today.kz/ru/news/kazakhstan/2011-04-08/42222>