

УДК 338:303.722.4 (574)

А. Сейдахметов \*М.Б.Тышканбаева  
Университет НАРХОЗ, г. Алматы

\*Казахский Национальный Университет им. аль – Фараби, Казахстан, г.Алматы  
mansya.bukar@yandex.ru

### **Тенденции кластерного развития экономики Казахстана**

**Аннотация.** Проблемы повышения эффективности и конкурентоспособности экономики Казахстана во многом связана с инновационным развитием системы национальной экономики. В свою очередь, инновационное развитие экономики страны требует использование прогрессивных форм организации деятельности субъектов бизнеса. В этом аспекте проблемы формирования и развития кластерных форм организации производства в Казахстане приобретает особую актуальность.

Исследование процессов кластерного развития экономики Казахстана показывает, что за 2004-2016 годы в стране наблюдается положительная тенденция в области формирования и развития кластеров на различных секторах экономики. Вместе с тем, в силу ряда внутренних и внешних факторов кластерное развитие в республике все еще не получил своего развития.

В статье проведена систематизация процессов кластерного развития экономики Казахстана. Исследованием выявлены 3 этапа формирования и развития кластеров в системе национальной экономики. Исходя из этого раскрываются специфические особенности и тенденции развития кластеров в условиях: перехода к индустриально- инновационному развитию экономики; формирования кластерных моделей применительно к центрам экономического роста; развития перспективных и инновационных кластеров на различных секторах экономики. Рассматривается как положительные тенденции, так и недостатки кластерного развития в Казахстане и соответственно даны рекомендации по дальнейшему совершенствованию процессов кластерного развития в республике.

Ключевые слова: кластер, эффективность, конкурентоспособность, концепция кластера, перспективные и инновационные кластеры.

A. Seidakhmetov, M.B. Tyshkanbayeva

### **Trends of cluster development of Kazakhstan's economy**

**Annotation.** The problem of improving the efficiency and competitiveness of Kazakhstan's economy is largely connected with the innovative development of national economy. In turn, innovative development of the economy requires the use of progressive forms of organization of activities of business entities. In this aspect, the problem of formation and development of cluster forms of organization of production in Kazakhstan is of particular relevance.

Research of processes of cluster development of Kazakhstan's economy shows that for 2004-2016 years in the country, a positive trend in the field of formation and development of clusters in various sectors of the economy. However, due to a number of internal and external factors of cluster development, the country still has not received its development.

In the article systematization of the processes of cluster development of Kazakhstan's economy. The study identified 3 stages of formation and development of clusters in the system of national economy. On this basis reveals the specific features and development trends of clusters in the conditions of transition to industrial - innovative development of the economy; the formation of cluster models with respect to the centers of economic growth; the development of promising and innovative clusters in various sectors of the economy. Generally considered positive trends and disadvantages of cluster development in Kazakhstan and, accordingly, recommendations for further improvement of processes of cluster development in the Republic.

Key words: cluster, efficiency, competitiveness, the concept of the cluster, promising and innovative clusters.

А. Сейдахметов М.Б.Тышқанбаева

### Қазақстан экономикасының кластерлік даму тенденциясы

**Андатпа.** Ұлттық экономика жүйесінің инновациялық тұрғыдан дамуы, Қазақстан экономикасының тиімділігі мен бәсекеге қабілеттілігін арттыру проблемаларымен тікелей байланысты. Өз кезегінде, ел экономикасының инновациялық тұрғыдан дамуы бизнес субъектілерінің қыметіне озық үлгідегі өндірісті ұйымдастырудың түрлерін енгізуді қажет етеді. Осы тұрғыдан алғанда Қазақстанда өндірісті ұйымдастыруда кластерлердің қалыптасуы мен дамуы өзекті мәселе болып отырғаны белгілі.

Зерттеу көрсеткендей Қазақстан экономикасының әртүрлі секторларында 2004-20016 жылдары кластерлік даму үдерісінде оңды үдерістер байқалады. Дегенмен ішкі және сыртқы факторлардың әсеріне республикада кластерлік даму әлі де болса жеткіліксіз деңгейде дамуда.

Мақалада Қазақстан экономикалық жүйесінде кластерлік даму үдерісін жүйелеу бойынша жұмыстар жүргізілді. Зерттеу нәтижесінде ұлттық экономика жүйесінде кластерлік дамудың 3 кезеңі, яғни кластерлердің қалыптасуы мен дамуының өзіндік ерекшеліктері бар төмендегідей кезеңдері анықталды: экономиканың индустриалдық- инновациялық дамуындағы кластерлер; экономикалық өсу орталықтарына байланысты кластерлік моделдердің қалыптасуы; перспективалық және инновациялық кластерлердің дамуы. Қазақстанда кластерлердің дамуының оңды үдерістері мнө кемшіліктері көрсетілді және республикада кластерлік даму үдерістерін жақсарту бойынша ұсыныстар да берілген.

Түйін сөздер: кластер, тиімділік, бәсеке қабілеттілік, кластер тұжырымдамасы, перспективалық және инновациялық кластерлер.

**Введение.** В условиях усиления международной интеграции и конкуренции во многих странах мира идет активный процесс по дальнейшему совершенствованию форм организации системы национальной экономики. При э том, особую роль играет использование кластерного развития экономики. Если вначале кластерное развития экономики получило развитие в отраслях промышленности, то в последующим оно получило широкое распространение и на других секторах экономики, включая и инфраструктуру. С начала XXI века кластерное развитие получило развитие в системе национальной экономики Казахстана. В статье исследованы особенности и тенденции кластерного развития экономики Казахстана.

**Результаты и обсуждения.** За годы рыночных реформ в Казахстане проведена большая работа по либерализации экономической деятельности, совершенствуются методы государственного регулирования экономики, внедряются инновационные механизмы ведения бизнеса, осуществляются реформирование отраслей инфраструктуры.

В свою очередь, инновационное развитие системы национальной экономики требует прогрессивных форм организации производства. В этом аспекте для повышения эффективности производства и конкурентоспособности экономики важную роль играет изучение вопросов формирования и развития кластеров в системе национальной экономики Казахстана.

Процесс формирования и развития кластеров можно подразделить на 3 этапа:

- 1 этап – кластеры в условиях перехода к индустриально-инновационному развитию экономики (2003-2005 гг.);
- 2 этап- формирование кластерных моделей исходя из центров экономического роста (2005-2012 гг.);
- 3 этап- развитие перспективных и инновационных кластеров (начиная с 2013 года).

На первом этапе в целях совершенствования системы национальной экономики, повышения ее конкурентоспособности и диверсификации в Стратегии индустриально-инновационного развития Казахстана на 2003-2015 гг., впервые одним из приоритетных

направлений развития экономики страны определена кластерная форма организации производства [1]. Кластерное развитие экономики Казахстана реализуется в соответствии с Посланием Президента РК Н.А. Назарбаева народу страны “К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации” от 19 марта 2004 года, где особо отмечено, что “До конца года нам необходимо определить все перспективные казахстанские, субрегиональные и региональные кластеры”[2]. Исходя из поставленной задачи в Казахстане была начата работа по проекту «Диверсификация экономики Казахстана посредством развития кластеров в недобывающих отраслях экономики» или «Казахстанская кластерная инициатива» (полное название «Оценка конкурентоспособности действующих и потенциально перспективных секторов казахстанской экономики и выработка рекомендаций по их развитию»). Разработчиком проекта был АО «Центр маркетингово-аналитических исследований» (ЦМАИ) при МЭБП РК совместно с ведущей американской консалтинговой компанией J.E. Austin Associates, Inc. и Economic Competitiveness Group, а научным консультантом проекта выступил сам основатель теории кластеров, руководитель Института стратегии конкурентоспособности Гарвардской школы бизнеса М. Портер [3].

Основными целями кластерной инициативы в стране явились создание необходимых условий для комплексного использования конкурентоспособных преимуществ Казахстана для развития несырьевого сектора экономики и повышения конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей.

Исследования в области формирования и развития кластеров проводилось в три этапа. На первом этапе проведена анализ конкурентных преимуществ отрасли и влияние различных отраслей на экономику и выбор наиболее перспективных отраслей соответствующих к условиям рыночной экономики. Далее был проведен анализ рынков сбыта, выявлены наиболее привлекательные отрасли и соответственно сделана оценка возможности создания кластеров.

Исходя из проведенных работ были определены 7 перспективных кластеров: металлургия, транспортная логистика, текстильная промышленность, туризм, нефтегазовое машиностроение, строительные материалы и пищевая промышленность. Следует отметить, что эти направления системы национальной экономики определены исходя из наличия релевантных факторов формирования и развития кластеров, т.е. они были более готовы для кластерных форм организации производства.

В последующем Президент Республики Казахстана Н.А. Назарбаев в своем послании народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» 18 февраля 2005 года особо отметил, что «... мы начали реализацию индустриально-инновационной стратегии, направленной на диверсификацию экономики... Мы выбрали модель конкурентоспособной экономики с приоритетными отраслями, имеющими экономический потенциал повышения конкурентоспособности, положив тем самым начало развитию системы казахстанских кластеров. ...Они и определяют долгосрочную специализацию экономики страны в несырьевых отраслях» [4].

Новый этап формирования и развития кластера в Казахстане начался с принятием Правительством страны Постановления № 633 от 25 июня 2005 года “Об утверждении планов по созданию и развитию пилотных кластеров в приоритетных секторах экономики” и в 2006 году были утверждены планы по созданию и развитию пилотного республиканского фармацевтического кластера в г. Караганде и кластера медицинских услуг на базе новых центров в г. Астане.

В целях реализации Постановлении правительства Республики Казахстан проделана большая работа по разработке организационно-экономических основ функционирования пилотных кластеров, а также организационно-экономических основ структуры отраслевых кластеров в разрезе областей и регионов, определению критериев формирования отраслевых и региональных кластеров, механизм координации инициативы акиматов и бизнеса. Значительное внимание уделено вопросам формирования и развития кластеров в системе АПК страны. Разработаны организационные структуры районного кластера по производству и

переработке зерна, мяса, плодов и овощей, винограда, хлопчатобумажных тканей, шерсти и др.

В целях создания механизма эффективного партнерства государства и бизнеса, государственной поддержки кластерного развития определены следующие общесистемные меры реализации кластерных инициатив:

- совершенствование законодательства;
- создание элементов кластерной инфраструктуры;
- реализация инвестиционных проектов в рамках пилотных кластеров;
- решение вопросов кадрового обеспечения кластеров и др. [5].

Для данного периода характерно положительные тенденции в процессе формирования и развития кластеров в отраслях промышленности, агропромышленном комплексе и в системе инфраструктуры. В масштабе страны, а также на региональном и отраслевом уровнях велись активные работы по разработке технико-экономических и организационно управленческих систем функционирования кластерных форм организации производства.

Однако отсутствие концептуальных основ формирования кластера, неотработанность механизма кооперации и интеграцию участников кластера, недостаточность государственных механизмов поддержки и регулирования кластерного развития, а также невысокий уровень инновационного уровня развития экономики явились сдерживающими факторами развития кластеров в стране. Значительное негативное влияние на развитие кластеров в республике оказал и мировой экономический кризис 2008-2009 годов и ее последствия.

В этих условиях позитивную роль в процессе формирования и развития кластеров в стране сыграла Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию (ГПФИР) на 2010-2014 годы, где одной из задач реализации программы указано о необходимости поддержки прорывных проектов и кластерных инициатив в несырьевых секторах экономики. При этом, программой предусмотрено, что формирование кластеров необходимо провести с учетом центров экономического роста с позиции развития агломерационного потенциала городов Казахстана.

Например Астанинская агломерация специализируется как центр высоких технологий и инновации на базе “Назарбаев Университета”, медицинского кластера на базе Национального медицинского холдинга, Алматинская агломерация-инновационный кластер на базе “ПИТ” как центр коммерциализации технологий, Шымкентская агломерация как центр переработки сельскохозяйственной продукции, легкой (текстильный кластер) и фармацевтической промышленности, Актюбинская агломерация -металлургический кластер и соответственно Актауский транспортно-логистический хаб и нефтесервисный кластер на базе морского порта Актау [6].

Государственная поддержка конкретных проектов (отраслевых и региональных программ) было предусмотрено осуществить за счет комбинированного пакета мер (финансовой и нефинансовой) поддержки в рамках реализации карт индустриализации.

В рамках данной программы введено в эксплуатацию “Казахстанский электролизный завод”, как алюминиевый кластер, после реконструкции на базе бывшего Павлодарского химического завода создан химический кластер АО “Каустик” и ряд других кластеров на различных секторах экономики.

Третий этап развития кластеров в республике начался с 2013 года с принятием Концепции формирования перспективных кластеров Республики Казахстан до 2020 года. Концепцией были определены следующие основные нововведения для дальнейшего развития кластеров:

- впервые введено понятие перспективных национальных кластеров;
- определены институциональные, методологические основы развития перспективных кластеров;
- определены механизмы научно-образовательной инфраструктурной и кадровой поддержки кластеров [7].

Концепцией формирования перспективных национальных кластеров предусмотрено:

- формирование 2-х инновационных центров международного уровня на базе АО “Назарбаев Университет” и Парка инновационных технологий;
- формирование не менее 5 национальных кластеров;
- создание полноценной институциональной инфраструктуры.

При этом кластерная политика ориентирована на следующих направлениях.

Во-первых, национальные кластеры традиционных секторах экономики, т.е. они получать развитие на базе функционирующих и зарождающихся кластеров на основе использования природных ресурсов.

Во-вторых, формирование кластеров в секторах “экономики будущего”. В данном аспекте кластеры могут формироваться на новых конкурентных преимуществах страны на международном рынке (кластер знаний, инновационных технологий) на основе создания ранее не существовавших в стране наукоемких производств и секторов экономики, новых технологических компетенций, обеспечения инновационного прорыва [8].

В процессе развития инновационных кластеров в республике особая роль принадлежит Закону «Об инновационном кластере «Парк инновационных технологий», где получили отражение нормативно-правовые аспекты функционирования инновационного кластера и его участников, принципы деятельности инновационного кластера, а также особенности управления специальной экономической зоной «Парк информационных технологий» [9]. Данный закон раскрыл широкую возможность научно-инновационному развитию приоритетных секторов экономики на основе кластера за счет объединения усилий научных, образовательных учреждений и субъектов бизнеса. В этом аспекте идет активный процесс кластерного развития на основе интеграции ведущих вузов с институтами развития (КазНИТУ им.К.И.Сатпаева и Национального научно-технического холдинга «Парасат», Казахского АТУ им.С.Сейфуллина и АО «КазАгроИнновация») в системе коммерциализации научных исследований и образования. Интеграция науки, образования и производства в процессе подготовки специалистов осуществляется на базе КарГУ кластера «Корпоративный университет», объединяющих 86 ведущих предприятия и научных центров Казахстана, Германии, Франции, Китая, России, Белоруссии и Узбекистана [10].

Наряду с этим в КазНУ им. аль-Фараби в сотрудничестве с клиникой «Кангнаин Северанс» при университете ЁНСЕ (Южная Корея) идет процесс формирования медико-биологического кластера для развития биомедицины, КазНАУ разработаны механизмы совместного сотрудничества с агроиндустриальным кластером «Юг и Юго-Восток», охватывающий 16 НИИ, 20 опытных хозяйств и более 100 крупных компаний, в Южно-Казахстанской фармацевтической академии совместно с АО «Химфарм» ведется работа по созданию фармацевтического кластера, Казахстанско-Британский технический университет и Алматинский институт энергетики и связи совместно с крупными предприятиями создают кластеры в области химии и энергетики и т.д.

Следует отметить, что в Государственной программе индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы получили новые подходы реализации кластерных инициатив в стране. Программой предусмотрено, что формирование кластеров должно осуществляться исходя из потребностей всех регионов Казахстана, с учетом сложившихся индустриального и социально-экономического их потенциала. Учитывая неравномерный уровень развития и готовности экономики регионов Казахстана к кластеризации, предусматривается создать критический уровень специализации предприятия в конкретных областях. Поэтому в рамках программы «Дорожная карта бизнеса -2020» предусмотрено создать более привлекательные условия поддержки субъектов предпринимательской деятельности в обрабатывающей промышленности, ведущих хозяйственную деятельность на основе региональной специализации.

В рамках программы предусмотрено, что государственная поддержка процессов развития национального кластера в Атырауской, Мангистауской и Западно-Казахстанской областях по добыче и переработке нефти и газа, нефтегазохимии и сервисных услуг для нефтегазовой промышленности. Наряду с этим, предусмотрено комплекс мер для развития

территориальных и инновационных кластеров. Например по вопросу формирования территориальных кластеров для каждого региона, определены основные принципы и критерии конкурсного отбора 3-х пилотных кластеров. Государственная их поддержка осуществляется согласно дорожной карты каждого кластера. Интеллектуально- инновационный кластер «Назарбаев Университет» специализируется для проведения фундаментальных исследований в области науки о земле, медицины, геномной инженерии, логистики и материаловедения (производство новых материалов, энергосберегающих технологий и биотехнологий). Инновационный кластер «Парк информационных технологий» создается (г.Алматы) путем объединения предприятий участников СЭЗ «Парк инновационных технологий», крупных научно-образовательных институтов города и других субъектов бизнеса. Приоритетными направлениями развития кластера определены космические, информационно-коммуникационные технологии, включающие мобильные и мультимедийные [11].

Особо следует отметить, что со стороны государственных органов предусмотрено оказать необходимую помощь участникам кластерного развития по методическим и информационным вопросам, а также по подготовке необходимых документов и обучения участников кластера по линии центра обслуживания предпринимателей.

Большие перспективы развития инновационного кластера в стране ожидается с проведением Международной выставки «ЭКСПО-2017» в Астане. Следовательно, открываются новые горизонты кластерного развития в области альтернативной энергии. Поэтому в перспективе предстоит большая работа по формированию и развитию кластеров нового поколения на основе интеграции образования, науки и бизнеса.

**Заключение.** Кластерное развитие в системе национальной экономики Казахстана получило не только в реальных секторах экономики, но и на различных сферах инфраструктуры. С принятием концепции кластерного развития и других нормативно-законодательных программ индустриально -инновационного развития экономики стран и концепции формирования перспективных кластеров республике наблюдается новый импульс в процессе формирования и развития территориальных, перспективных и инновационных кластеров с учетом региональных и технологических особенностей структуры экономики страны.

## Литература

1. Стратегия индустриально-инновационного развития Казахстана на 2003-2015 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 года № 1096, - <http://adilet.zakon.kz>
2. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана, от 19 марта 2004 года «Конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации», -<http://adilet.zakon.kz>
3. Информационный бюллетень о создании и деятельности территориальных кластеров в Республике Казахстан. АО «Казахстанский институт развития индустрии» - Астана, 2014.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической и социальной модернизации». Астана, -<http://online.zakon.kz>
5. Государственная поддержка кластерного развития. Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан. -Астана, 25 сентября 2007
6. О государственной программе по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы и признании утратившими некоторых Указов президента Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 958, - [www.government.kz](http://www.government.kz)

7. Еспаев С.С., Киреева А.А. Концепция формирования и развития перспективных кластеров. ТОО «Sevres Press». -Алматы, 2013, -234 с.
8. Концепция формирования перспективных кластеров Республики Казахстан до 2020 года, утвержденная постановлением правительства РК от 11 октября 2013 года №1092. -<http://online.zakon.kz>
9. Закон Республики Казахстан «Об инновационном кластере «Парк инновационных технологий». Астана, Акorda, 10 июня 2014 года № 207-V3 РК
10. Газалиев А. Судбоносное решение// Казахстанская правда. 23 ноября 2016 - <http://online.zakon.kz>
11. Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 1 августа 2014 года № 874. -<http://online.zakon.kz>

### References

1. Strategia industrialno-innovatsionnogo razvitiya Kazakhstana na 2003-2015 gody. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 17 maya 2003 goda N 1096, - <http://adilet.zakon.kz>
2. Poslanye Prezidenta Respubliki Kazakhstan N.A.Nazarbayeva narodu Kazakhstana ot 19 marta 2004 goda “Konkurentosposobnomu Kazakhstanu, konkurentosposobnoy ekonomike, konkurentosposobnoy natsiy”, -<http://adilet.zakon.kz>
3. Informatsionnyy byulleten o sozdaniy i deyatelnosty territoryalnykh klasterov v respublike Kazakhstan. AO “Kazakhstanskiy institute razvitiya industry” - Astana, 2014.
4. Poslanye Prezidenta Respubliki Kazakhstan N.A.Nazarbayeva narodu Kazakhstana “Kazakhstan na puti uskorennoy ekonomicheskoy i sotsialnoy modernizatsii”. -Astana, -<http://online.zakon.kz>
5. Gosudarstvennaya podderzhka klasternogo razvitiya. //Ministerstvo industrii i torgovli Respubliki Kazakhstan. -Astana, 25 sentyabrya 2007
6. O gosudarstvennoy programme po forsirivannomu industrialno- innovatsionnomu razvitiyu Respubliki Kazakhstan na 2010-2014 gody I priznanii utrativshimi nekotorykh Ukazov Prezidenta Respubliki Kazakhstan. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 19 marta 2010 goda N 958, -[www.government.kz](http://www.government.kz)
7. Espayev S.S., Kireeva A.A. Kontsetsiya formirovaniya I razvitiya perspectivnykh klasterov. ТОО «Sevres Press», - 2013, -234 с.
8. Kontsetsiya formirovaniya perspectivnykh klasterov Respubliki Kazakhstan do 2020 goda, utverzhennaya postanovleniem pravitelstva RK ot 11 oktyabrya 2013 goda №1092. -<http://online.zakon.kz>
9. Zakon Respubliki Kazakhstan “Ob innovatsionnom klasterе”Park innovatsionnykh tekhnologiy”. Astana, Akorda, 10 iyunya 2014 goda № 207-V3 РК
10. Gazliev A. Sudbonosnoe reshenie // Kazakhstanskaya pravda. 23 noyabrya 2016 - <http://online.zakon.kz>
11. Gosudarstvennaya programma industrialno- innovatsionnogo razvitiya Respubliki Kazakhstan na 2015-2019 gody. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 1 avgusta 2014 goda № 874. -<http://online.zakon.kz>

