

Конституционный Совет
Республики Казахстан

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ
КОНТРОЛЬ В КАЗАХСТАНЕ:**

ДОКТРИНА И ПРАКТИКА
УТВЕРЖДЕНИЯ
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА





*Посвящается двадцатилетию
Конституции Республики Казахстан*

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ
КОНТРОЛЬ В КАЗАХСТАНЕ:
ДОКТРИНА И ПРАКТИКА
УТВЕРЖДЕНИЯ
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА**



Алматы
«Раритет»
2015

УДК 342.4
ББК 67.400
К65

Выпущено по программе
«Издание социально важных видов литературы»
Министерства культуры и спорта
Республики Казахстан

Под редакцией
заслуженного деятеля Республики Казахстан,
доктора юридических наук, профессора **И.И. Рогова**;
доктора юридических наук, профессора **В.А. Малиновского**

К65 Конституционный контроль в Казахстане: доктрина и практика утверждения конституционализма: Монография / Под ред. **И.И. Рогова, В.А. Малиновского**. — Алматы: Раритет, 2015. — 384 с.

ISBN 978-601-250-268-8

Институт конституционного контроля представляет собой эффективный инструмент конституционализма, режима конституционной законности и демократической организации государственности. За двадцатилетие функционирования подготовленной под руководством **Н.А. Назарбаева** и принятой народом на республиканском референдуме Конституции Республики Казахстан 1995 года в стране накоплен значительный интересный опыт обеспечения ее верховенства, прямого действия идей, положений и норм средствами Конституционного Совета.

В настоящей коллективной монографии представлены результаты глубокого научного осмысления ведущими казахстанскими учеными и практиками, руководителями государственных органов теоретических основ конституционного контроля и его роли в утверждении современного конституционализма, практики становления конституционного контроля в Республике Казахстан, конституционно-правового статуса и организации деятельности Конституционного Совета, выработанных им правовых позиций по основным секторам общественной жизни, а также направлений и форм взаимодействия Конституционного Совета с другими государственными и общественными институтами.

Книга предназначена для государственных служащих, научных работников, преподавателей вузов, студентов и активистов казахстанского неправительственного сектора и международных организаций.

УДК 342.4
ББК 67.400

ISBN 978-601-250-268-8

© Конституционный Совет
Республики Казахстан, 2015
© Издательская компания «Раритет», 2015

АВТОР

Абайдельдинов Е.М. — глава 3
Абишев Х.А. — глава 1 (1.3)
Айтхожин К.К. — глава 3 (3.6 в
Алдонгаров К.К. — глава 2 (2.4
Байгелди Г.С. — глава 4 (4.8)
Байдельдинов Д.Л. — глава 4 (4
ВЫМ Е.А.)
Баймаханов М.Т.-М. — глава 3
Баймаханова Д.М. — глава 2 (2.
Балтабаев К.Ж. — глава 3 (3.15)
Бахтыбаев И.Ж. — глава 4 (4.1)
Бейбитов М.С. — глава 1 (1.2)
Белоруков Н.В. — глава 2 (2.2 в
в соавторстве с Ормановой Ш.Ш.)
Бусурманов Ж.Д. — глава 3 (3.4)
Бычкова С.Ф. — глава 3 (3.8)
Даулбаев А.К. — глава 4 (4.3)
Жаилганова А.Н. — глава 2 (2.3
ВЫМ Б.М. и Шариповой З.Т.), глава
Жакаева Л.С. — глава 1 (1.5)
Жалаири О.Ш. — глава 3 (3.6 с
соавторстве с Байдельдиновым Д.Л.
Имашев Б.М. — глава 4 (4.4)
Караев А.А. — глава 1 (1.6)
Кемалов М.Т. — глава 2 (2.3 в с
ВЫМ Б.М. и Шариповой З.Т.)
Когамов М.Ч. глава 1 (1.4)
Малиновский В.А. — глава 1 (1.1
Мами К.А. — глава 4 (4.2)
Нурмагамбетов А.М. — глава 3 (3
Нурмуханов Б.М. — глава 2 (2.3 в
М.Т. и Шариповой З.Т.), глава 4 (4.
Онгарбаев Е.А. — глава 4 (4.7 в с
ри О.Ш.)
Орманова Ш.Ш. — глава 3 (3.5)
Рогов И.И. — предисловие, глав
глава 2 (2.1), глава 3 (3.13, 3.14)
Сарсембаев М.А. — глава 3 (3.9)
Стамкулов У.М. — глава 3 (3.10)
Темербеков А.А. — глава 2 (2.4 в
Ударцев С.Ф. — глава 3 (3.2)
Шпекбаев А.Ж. — глава 4 (4.6)
Шакиров А.О. — глава 4 (4.5)
Шарипова З.Т. — глава 2 (2.3 в
ВЫМ М.Т. и Нурмухановым Б.М.)

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

- Абайдильдинов Е.М. — глава 3 (3.3)
Абишев Х.А. — глава 1 (1.3)
Айтхожин К.К. — глава 3 (3.6 в соавторстве с Жалаири О.Ш.)
Алдонгаров К.К. — глава 2 (2.4 в соавторстве с Темербековым А.А.)
Байгелди Г.С. — глава 4 (4.8)
Байдильдинов Д.Л. — глава 4 (4.7 в соавторстве с Жалаири О.Ш. и Онгарбаевым Е.А.)
Баймаханов М.Т.-М. — глава 3 (3.1)
Баймаханова Д.М. — глава 2 (2.2 в соавторстве с Белоруковым Н.В.)
Балтабаев К.Ж. — глава 3 (3.15)
Бахтыбаев И.Ж. — глава 4 (4.1)
Бейбитов М.С. — глава 1 (1.2)
Белоруков Н.В. — глава 2 (2.2 в соавторстве с Баймахановой Д.М.), глава 3 (3.5 в соавторстве с Ормановой Ш.Ш.)
Бусурманов Ж.Д. — глава 3 (3.4)
Бычкова С.Ф. — глава 3 (3.8)
Даулбаев А.К. — глава 4 (4.3)
Жаилганова А.Н. — глава 2 (2.3 в соавторстве с Кемаловым М.Т., Нурмухановым Б.М. и Шариповой З.Т.), глава 3 (3.12)
Жакаева Л.С. — глава 1 (1.5)
Жалаири О.Ш. — глава 3 (3.6 совместно с Айтхожиным К.К.), глава 4 (4.7 в соавторстве с Байдильдиновым Д.Л. и Онгарбаевым Е.А.)
Имашев Б.М. — глава 4 (4.4)
Караев А.А. — глава 1 (1.6)
Кемалов М.Т. — глава 2 (2.3 в соавторстве с Жаилгановой А.Н., Нурмухановым Б.М. и Шариповой З.Т.)
Когамов М.Ч. — глава 1 (1.4)
Малиновский В.А. — глава 1 (1.1 в соавторстве с Роговым И.И.), глава 3 (3.7)
Мами К.А. — глава 4 (4.2)
Нурмагамбетов А.М. — глава 3 (3.11)
Нурмуханов Б.М. — глава 2 (2.3 в соавторстве с Жаилгановой А.Н., Кемаловым М.Т. и Шариповой З.Т.), глава 4 (4.9)
Онгарбаев Е.А. — глава 4 (4.7 в соавторстве с Байдильдиновым Д.Л. и Жалаири О.Ш.)
Орманова Ш.Ш. — глава 3 (3.5. в соавторстве с Белоруковым Н.В.);
Рогов И.И. — предисловие, глава 1 (1.1 в соавторстве с Малиновским В.А.), глава 2 (2.1), глава 3 (3.13, 3.14)
Сарсембаев М.А. — глава 3 (3.9)
Стамкулов У.М. — глава 3 (3.10)
Темербеков А.А. — глава 2 (2.4 в соавторстве с Алдонгаровым К.К.)
Ударцев С.Ф. — глава 3 (3.2)
Шпекбаев А.Ж. — глава 4 (4.6)
Шакиров А.О. — глава 4 (4.5)
Шарипова З.Т. — глава 2 (2.3 в соавторстве с Жаилгановой А.Н., Кемаловым М.Т. и Нурмухановым Б.М.)

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ:

РК, Республика – Республика Казахстан

Конституция РК – Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.

Закон РК от 21 мая 2007 г. – Закон Республики Казахстан от 21 мая 2007 г. № 254-III «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»

Конституционный закон о Конституционном Совете – Конституционный закон Республики Казахстан от 29 декабря 1995 г. № 2737 «О Конституционном Совете Республики Казахстан»

Конституционный закон о выборах – Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 г. № 2464 «О выборах в Республике Казахстан»

Конституционный закон о республиканском референдуме – Конституционный закон Республики Казахстан от 2 ноября 1995 г. № 2592 «О республиканском референдуме»

Закон о нормативных правовых актах – Закон Республики Казахстан от 24 марта 1998 г. № 213 «О нормативных правовых актах»

Стратегия «Казахстан-2050» – Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 г.

Концепция правовой политики – Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г., утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. № 858

ВДПЧ – Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.

МПГПП – Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят Резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г., ратифицирован Законом Республики Казахстан от 28 ноября 2005 г. № 91

МПЭСКП – Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят Резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г., ратифицирован Законом Республики Казахстан от 21 ноября 2005 г. № 87

ООН – Организация Объединенных Наций

ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

СНГ – Содружество Независимых Государств

ЕАЭС – Евразийский экономический союз

КС, Конституционный Совет – Конституционный Совет Республики Казахстан

г. – год; город

подп., п., ст., ч. – соответственно: подпункт, пункт, статья, часть

ДПКС РК, НПКС РК, ПКС РК, Послание КС РК – соответственно: дополнительное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан, нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан, постановление Конституционного Совета Республики Казахстан, Послание Конституционного Совета Республики Казахстан «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан».

Источники действующего права приводятся по состоянию на апрель 2015 г.

Предисловие

Глава 1. Утверждение конституции

- 1.1. Конституционализм – Республика Казахстан
- 1.2. Конституционный контроль утверждающегося конституции в Республике Казахстан
- 1.3. Становление и развитие конституционной законности
- 1.4. Конституционный Совет конституционной законности
- 1.5. Конституционный контроль конституционного процесса
- 1.6. Конституционный контроль конституционного процесса

Глава 2. Конституционный Совет и ответственный высший орган конституционной законности

- 2.1. Статус и деятельность органа конституционной законности
- 2.2. Нормативные постановления Республики Казахстан
- 2.3. Конституционное правосудие
- 2.4. Организационно-правовые основы Конституционного Совета

Глава 3. Правовые позиции Конституционного Совета при применении норм действующего права в сферах жизни общества

- 3.1. Основы конституционного правосудия в решениях Конституционного Совета
- 3.2. Правовые позиции действующего права
- 3.3. Правовые позиции международного права
- 3.4. Вопросы укрепления конституции в постановлениях Конституционного Совета
- 3.5. Правовые позиции ограничения прав и свобод
- 3.6. Роль Конституционного Совета в Республике Казахстан
- 3.7. Конституционный контроль управления
- 3.8. Конституционный контроль парламентаризма
- 3.9. Правовые позиции избирательного права

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Предисловие</i>	9
Глава 1. Утверждение конституционализма в Республике Казахстан	12
1.1. Конституционализм — основа государственной независимости Республики Казахстан	12
1.2. Конституционный контроль — необходимый элемент утверждающегося конституционализма: история возникновения	28
1.3. Становление и развитие конституционного контроля в Республике Казахстан	38
1.4. Конституционный Совет: формирование доктрины и практики конституционной законности	51
1.5. Конституционный контроль: теоретико-правовые вопросы конституционного процесса	55
1.6. Конституционный контроль в механизме формирования конституционного правосознания	63
Глава 2. Конституционный Совет Республики Казахстан — независимый и ответственный высший орган конституционного контроля	76
2.1. Статус и деятельность Конституционного Совета как высшего органа конституционной юстиции	76
2.2. Нормативные постановления Конституционного Совета Республики Казахстан в системе конституционного права	98
2.3. Конституционное производство и решения Конституционного Совета	109
2.4. Организационно-правовое обеспечение деятельности Конституционного Совета	120
Глава 3. Правовые позиции Конституционного Совета — отправные начала применения норм действующего Основного Закона в различных сферах жизни общества и государства	127
3.1. Основы конституционного строя Республики Казахстан в решениях Конституционного Совета	127
3.2. Правовые позиции Конституционного Совета и формирование действующего права	135
3.3. Правовые позиции Конституционного Совета о взаимодействии международного и национального права	161
3.4. Вопросы укрепления прав и свобод человека и гражданина в постановлениях Конституционного Совета	183
3.5. Правовые позиции Конституционного Совета о пределах ограничения прав и свобод человека и гражданина	196
3.6. Роль Конституционного Совета в укреплении народовластия в Республике Казахстан	206
3.7. Конституционный Совет и эволюция президентской формы правления	223
3.8. Конституционный Совет и утверждение казахстанского парламентаризма	241
3.9. Правовые позиции Конституционного Совета и развитие избирательного права	247

3.10. Основы права собственности в решениях Конституционного Совета	258
3.11. Постановления Конституционного Совета и строительство Общества Всеобщего Труда	268
3.12. Дальнейшее утверждение социального государства и правовые позиции Конституционного Совета	276
3.13. Доктринальные положения уголовного права в постановлениях Конституционного Совета	289
3.14. Вопросы уголовно-процессуального права в постановлениях Конституционного Совета	299
3.15. Конституционные основы защиты прав заключенных в Республике Казахстан	306
Глава 4. Конституционный Совет в системе правовой охраны Основного Закона Республики Казахстан	318
4.1. Институты правовой охраны Конституции в Республике Казахстан	318
4.2. Взаимодействие Конституционного Совета с судами	328
4.3. Взаимодействие Конституционного Совета с прокуратурой	338
4.4. Взаимодействие Конституционного Совета с органами юстиции	345
4.5. Взаимодействие Конституционного Совета с Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан	350
4.6. Отдельные аспекты деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан по обеспечению конституционного контроля	355
4.7. Взаимодействие Конституционного Совета с научной общественностью	361
4.8. Взаимодействие Конституционного Совета с неправительственными организациями и средствами массовой информации	373
4.9. Взаимодействие Конституционного Совета с международными организациями, органами конституционного контроля и учеными-правоведами зарубежных стран	379

ПН

Настоящая коллективная работа посвящена 25-летию действующей Конституции Республики Казахстан под личным руководством Н.А. Назарбаева и принятая в 1995 г. Конституция показала мир, согласие и процветание вышнего благосостояния казахскому народу и устремленному в будущее.

Векторы конституционного развития определяются Президентом Республики Н.А. Назарбаевым в соответствии с идеями «Мәңгілік Ел». Пути реализации пяти президентских программ: «Мәңгілік Ел», «100 конкретных шагов дальнейшего развития Казахстана», «100 конкретных шагов дальнейшего развития Казахстана», «100 конкретных шагов дальнейшего развития Казахстана».

В многоплановой и напряженной работе по конституционализму первостепенную роль играют Конституция, права и свободы граждан Республики, существенную роль играют институты гражданского общества, Конституция и правозащитные институты отведены Конституционному органу конституционного контроля государственных органов страны.

Функционирование Конституционного Совета является действенным инструментом реализации стратегий уверенного движения в развитии государственной службы, судебной и прокуратуры.

За время своей деятельности Конституционный Совет принял более 150 решений, в числе которых ежегодные послания Парламенту Республики Казахстан о состоянии в стране и иные акты, способствующие развитию системы государственного управления, функционирование которых способствует развитию общества, функционирование которых способствует развитию институтов и структур

та
пра
род.
ту

по
нар
ног
сти
но
ни

дун
юр
нал
жь.
но

сти
С
Ве
Ла
Пс
ци
ме
он

уч
ми
ду
ш

И
У
Р
Г
В
Н
К
С
С
Н
К
К
Г
Р
Н

М
З
З

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ
В КАЗАХСТАНЕ:
ДОКТРИНА И ПРАКТИКА
УТВЕРЖДЕНИЯ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА**

Монография

Под редакцией

И.И. Рогова, В.А. Малиновского

Генеральный директор *З. Тен*

Редактор *Л. Федорова*

Дизайн *А. Бегалиевой*

Технический редактор *О. Пегова*

Верстка *Р. Баязитовой*

Корректор *Г. Курбакова*

Подписано в печать 30.06.15. Формат 60×90 1/16. Бумага офс.
Гарнитура «Таймс». Усл. п. л. 24,0. Тираж 1000 экз. Заказ № 591.

Издательская компания «Раритет»

Адрес: 050022, г. Алматы, ул. Масанчи, 98

Тел./факс: 8 (727) 260-67-08, 8 (727) 292-87-18, 8 (727) 292-88-36

E-mail: rarity_pc@mail.ru

www.rarity.kz

Отпечатано с файлов заказчика
в ТОО «Полиграфкомбинат» Республики Казахстан
050002, г. Алматы, ул. Макатаева, 41

ISBN 978-601-250-268-8



9 786012 502688