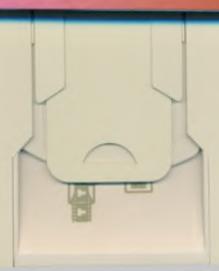
КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АЛЬ-ФАРАБИ

БАЙДЕЛЬДИНОВ Д.Л. ИЗБАСАРОВА А.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ОТ РАДИАЦИОННОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Алматы 2015



УДК 349.6 ББК 67. 407 Б18

> Рекомендовано к изданию Ученым советом юридического факультета КазНУ им. аль-Фараби

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор ЕНУ имени Л. Гумилева Ж.К. Косанов доктор юридических наук, профессор ЖГУ им. И. Жансугурова Е.Ш. Дусипов ждоктор юридических наук, профессор КазНУ им. аль-Фараби Д.Л. Байдельдинов

Байдельдинов Д.Л., Избасарова А.

Проблемы правовой охраны окружающей среды от радиационного загрязнения на примере Республики Казахстан, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки: монография - Алматы, 2015. - 136 с.

ISBN 978-601-7047-86-3

Монография представляет собой комплексное исследование, посвященное изучению правовых проблем охраны окружающей среды от радиационного загрязнения на примере таких стран как Казахстан, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки. В работе рассматриваются особенности правовой охраны окружающей среды при радиационном загрязнении, с учетом специфики регулирования безопасного для окружающей среды и человека использования ядерной энергии. В работе поводится анализ концептуальных проблем функционирования системы органов государственного регулирования и контроля. Исследованы основания ответственности за радиационное загрязнения окружающей среды в трансграничном контексте.

УДК 349.6 ББК 67. 407

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ РАДИАЦИОННОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ 1.1 Теоретические аспекты охраны окружающей среды от радиактивного загрязнения 1.2 Система национального законодательства РК, РФ и США о радиационной безопасности. Роль международных норм в системе охраны окружающей среды от радиактивного загрязнения 1.3 Принципы правовой охраны окружающей среды от радиактивного загрязнения в национальном и междунардном праве 2 ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ РАДИАЦИОННОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ 2.1 Государственные органы власти и управления общей и специальной компетенции в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении 2.2 Экологические требования к использованию радиационной безопасности 2.3 Правовые основы общественного контроля в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении на территории РК, РФ, США 3 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАДИАЦИОННОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ 3.1 Правовые средства борьбы с ущербом окружающей среды при радиационном загрязнении 100			
1.1 Теоретические аспекты охраны окружающей среды от радиактивного загрязнения 1.2 Система национального законодательства РК, РФ и США о радиационной безопасности. Роль международных норм в системе охраны окружающей среды от радиактивного загрязнения 1.3 Принципы правовой охраны окружающей среды от радиактивного загрязнения в национальном и междунардном праве 2 ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ РАДИАЦИОННОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ 2.1 Государственные органы власти и управления общей и специальной компетенции в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении 2.2 Экологические требования к использованию радиационных материалов, атомной энергии и обеспечению радиационной безопасности 2.3 Правовые основы общественного контроля в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении на территории РК, РФ, США 3 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАДИАЦИОННОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ 3.1 Правовые средства борьбы с ущербом окружающей среды при радиационном загрязнении 100			4
1.1 Теоретические аспекты охраны окружающей среды от радиактивного загрязнения 1.2 Система национального законодательства РК, РФ и США о радиационной безопасности. Роль международных норм в системе охраны окружающей среды от радиактивного загрязнения 1.3 Принципы правовой охраны окружающей среды от радиактивного загрязнения принципы правовой охраны окружающей среды от радиактивного загрязнения в национальном и междунардном праве 2 ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ РАДИАЦИОННОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ 2.1 Государственные органы власти и управления общей и специальной компетенции в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении 2.2 Экологические требования к использованию радиационных материалов, атомной энергии и обеспечению радиационной безопасности 2.3 Правовые основы общественного контроля в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении на территории РК, РФ, США 3 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАДИАЦИОННОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ 3.1 Правовые средства борьбы с ущербом окружающей среды при радиационном загрязнении 100		введение	6
1.2 Система национального законодательства РК, РФ и США о радиационной безопасности. Роль международных норм в системе охраны окружающей среды от радиактивного загрязнения правовой охраны окружающей среды от радиактивного загрязнения в национальном и междунардном праве 2 ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ РАДИАЦИОННОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ 2.1 Государственные органы власти и управления общей и специальной компетенции в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении 2.2 Экологические требования к использованию радиационной безопасности 2.3 Правовые основы общественного контроля в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении на территории РК, РФ, США 3 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАДИАЦИОННОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ 3.1 Правовые средства борьбы с ущербом окружающей среды при радиационном загрязнении	1	ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ РАДИАЦИОННОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ	8
радиационной безопасности. Роль международных норм в системе охраны окружающей среды от радиактивного загрязнения 1.3 Принципы правовой охраны окружающей среды от радиактивного загрязнения в национальном и междунардном праве 2 ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ РАДИАЦИОННОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ 2.1 Государственные органы власти и управления общей и специальной компетенции в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении 2.2 Экологические требования к использованию радиационных материалов, атомной энергии и обеспечению радиационной безопасности 2.3 Правовые основы общественного контроля в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении на территории РК, РФ, США 3 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАДИАЦИОННОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ 3.1 Правовые средства борьбы с ущербом окружающей среды при радиационном загрязнении 100	1.1		16
 Принципы правовой охраны окружающей среды от радиактивного загрязнения в национальном и междунардном праве ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ РАДИАЦИОННОМ 45 ЗАГРЯЗНЕНИИ Государственные органы власти и управления общей и специальной компетенции в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении Экологические требования к использованию радиационных материалов, атомной энергии и обеспечению радиационной безопасности Правовые основы общественного контроля в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении на территории РК, РФ, США ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАДИАЦИОННОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ Правовые средства борьбы с ущербом окружающей среды при радиационном загрязнении 	1.2	радиационной безопасности. Роль международных норм в системе	27
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ РАДИАЦИОННОМ 3АГРЯЗНЕНИИ 2.1 Государственные органы власти и управления общей и специальной компетенции в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении 2.2 Экологические требования к использованию радиационных материалов, атомной энергии и обеспечению радиационной безопасности 2.3 Правовые основы общественного контроля в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении на территории РК, РФ, США 3 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАДИАЦИОННОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ 3.1 Правовые средства борьбы с ущербом окружающей среды при радиационном загрязнении	1.3	Принципы правовой охраны окружающей среды от радиактивного	
 2.1 Государственные органы власти и управления общей и специальной компетенции в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении 2.2 Экологические требования к использованию радиационных материалов, атомной энергии и обеспечению радиационной безопасности 2.3 Правовые основы общественного контроля в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении на территории РК, РФ, США 3 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАДИАЦИОННОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ 3.1 Правовые средства борьбы с ущербом окружающей среды при радиационном загрязнении 	2	ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ РАДИАЦИОННОМ	45
материалов, атомной энергии и обеспечению радиационной безопасности 2.3 Правовые основы общественного контроля в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении на территории РК, РФ, США 3 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАДИАЦИОННОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ 3.1 Правовые средства борьбы с ущербом окружающей среды при радиационном загрязнении	2.1	компетенции в области охраны окружающей среды при радиационном	45
 2.3 Правовые основы общественного контроля в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении на территории РК, РФ, США 3 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАДИАЦИОННОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ 3.1 Правовые средства борьбы с ущербом окружающей среды при радиационном загрязнении 	2.2	материалов, атомной энергии и обеспечению радиационной	62
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ 3.1 Правовые средства борьбы с ущербом окружающей среды при радиационном загрязнении 100	2.3	Правовые основы общественного контроля в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении на территории РК,	81
3.1 Правовые средства борьбы с ущербом окружающей среды при радиационном загрязнении 100	3	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РАДИАЦИОННОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ	
	3.1	Правовые средства борьбы с ущербом окружающей среды при	100
торы о международной ответетвенности за денетвих,	3.2	Кодификация норм о международной ответственности за действия,	114
1			121
			121

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящей диссертации применялись следующие термины с соответствующими определениями:

Радиационная безопасность - состояние свойств и характеристик объекта использования атомной энергии, при котором ограничивается радиационное воздействие на персонал, население и окружающую природную среду в соответствии с установленными нормами;

Обеспечение радиационной безопасности - это комплекс научно обоснованных мероприятий по обеспечению защиты человека, популяции в целом и объектов окружающей среды от вредного воздействия ионизирующих излучений (Ионизирующие излучения);

Окружающая среда - совокупность природных и искусственных объектов, включая атмосферный воздух, озоновый слой Земли, поверхностные и подземные воды, земли, недра, растительный и животный мир, а также климат в их взаимодействии;

Охрана окружающей среды - система государственных и общественных мер, направленных на сохранение и восстановление окружающей среды, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий;

Радиационная защита - совокупность радиационно-гигиенических, проектно-конструкторских, технических и организационных мероприятий, направленных на обеспечение радиационной безопасности;

Радиационный мониторинг - систематические наблюдения за состоянием радиационной обстановки как на объектах использования источников ионизирующего излучения, так и в окружающей среде;

Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды - центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию в области охраны окружающей среды и природопользования, а также его территориальные органы;

Ущерб окружающей среде - загрязнение окружающей среды или изъятие природных ресурсов свыше установленных нормативов, вызвавшее или вызывающее деградацию и истощение природных ресурсов или гибель живых организмов.

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

- источник ионизирующий излучения; иии

- радиоактивные отходы; PAO - ионизирующее излучение; ии - атомная электростанция; **АЭС**

магатэ - Международное агентство по атомной энергии;

- медицинская инспекция мероприятий по обеспечению радиационной BO3 безопасности;

- Международная комиссия по радиологической защите MKP3

- Научный комитет по действию атомной радиации Организации НКДАР

Объединенных Наций; HOO

- нормы радиационной безопасности; НРБ

- Семипалатинский испытательный ядерный полигон; СИЯП

- Республика Казахстан; PK - Российская Федерация; РΦ

- Соединенные Штаты Америки; США вхп - Всемирной Хартии природы;

ОСПОРБ - Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности:

ЯРЭУ

- ядерные, радиационные и электрофизические установки;

ВКГОЯУ - Венская конвенция о гражданско-правовой ответственности за ядерный ущерб;

ИИ - йонизирующие излучения;

OBOC - оценка воздействия на окружающую среду;

TPO - твердые радиоактивные отходы; ЖРО - жидкие радиоактивные отходы.

БАЙДЕЛЬДИНОВ Д.Л. ИЗБАСАРОВА А.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ОТ РАДИАЦИОННОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Подписано в печать 11.09.2014г. Формат 60х84 $^{1/16}$. Печать цифровая. Бумага офсетная. Усл. печ. л. 8,5. Тираж 500 экз. Заказ № 1748



г. Алматы, ул. Байтурсынова 95, оф. 107 (угол ул. Курмангазы) раб.8 (727) 327-41-95, сот. +7 (777) 214-02-50, +7 (707) 214-02-50 almaprintmaster@gmail.com

