

КАЗАКСТАН  
ТӘУЕЛСІЗДІГІНЕ



# ЕГЕМЕНДІ ҚАЗАҚСТАН: ЖЕТІСТІКТЕРІ МЕН СТРАТЕГИЯЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ БАСЫМ БАҒЫТТАРЫ

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік  
конференция материалдары

5-6 желтоқсан 2011 ж.

# СУВЕРЕННЫЙ КАЗАХСТАН. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Материалы международной  
научно-практической конференции

5-6 декабря 2011 г.



КАЗАХСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ, УЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЪ-ФАРАБИ



**ЕГЕМЕНДІ КАЗАХСТАН:  
ЖЕТІСТІКТЕРІ МЕН СТРАТЕГИЯЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ  
БАСЫМ БАҒЫТТАРЫ**

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары

5-6 желтоқсан 2011 ж.

**СУВЕРЕННЫЙ КАЗАХСТАН:  
ДОСТИЖЕНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ**

Материалы международной научно-практической конференции

5-6 декабря 2011 г.

Алматы  
«Казак университет!»  
2011

**Под редакцией**

ректора Казахского национального университета им. аль-Фараби  
доктора технических наук, академика Г.М. Мутанова

**Редакционная коллегия:**

доктор химических наук, профессор **М.М. Буркитбаев**  
доктор физико-математических наук, профессор **Т.С. Рамазанов**  
кандидат химических наук, доцент **Х.С. Тасибсков**  
доктор философских наук, профессор **А.Р. Маса шмона**  
доктор исторических наук, профессор **Ж.К. Таймагамбетов**  
доктор юридических наук, профессор **К.Н. Шакиров**  
кандидат экономических наук, доцент **Б.Ж. Ермекбаева**  
доктор юридических наук, профессор **Д.Л. Байдельдинов**  
доктор PhD **А.К. Тогамбаева**  
кандидат филологических наук **А.Б. Коразова**

**Суверенный Казахстан: достижения и приоритеты стратегического развития: материалы международной научно-практической конференции / под ред. Г.М. Мутанова. Алматы: Казак университет!, 2011. - 224 с.**

ISBN 978-601-247-369-8

В настоящем сборнике представлены материалы научных докладов учш **ИННКОИ** >. i • nit|....<>й нау... практической конференции «Суверенный Казахстан юстижений и ррно|....>-прийти ческою ранимнн» но актуальным проблемам (философски квнн.урвоio политики щмишини ис юри ческо!о, социально-жономическо!о формирования и ричивим но шмненмщ III I иWHI ожи

Мак-риалы представляю! инк-рсс чая научим<sup>1\*</sup> t <чр\ чмокии ii|.....и>. i. ti I'MI юкю рантов, Mai не i ран юн. студонтои п широкого круга читип к п

И соорникс материалы опубликованы и |» u.....i м...рои

## **СЕКЦИЯ 4: ДОСТИЖЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОГО КУРСА СУВЕРЕННОГО КАЗАХСТАНА: ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ, ПРАВОВЫЕ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

### **НЕКОТОРЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА**

**К.П. Шакиров**

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Алматы, Казахстан

Правоохранительная система Республики Казахстан, являясь отражением правовой политики, реализуемой в нашей стране, является важным звеном построения правового государства, соответствующего установленным мировым сообществом международным стандартам. В современный период именно это направление общественного развития республики характеризуется наибольшим реформированием при осуществлении правовой реформы.

Наглядное свидетельство тому происходящие в рассматриваемой сфере изменения. Так, Концепцией правовой политики Республики Казахстан, принятой в 2002 году, в числе других были определены основные направления развития правоохранительной системы страны на период до 2010 года. 24 августа 2009 года Указом Президента РК утверждена новая Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, в которой констатировалось, что за прошедшие годы принят ряд важнейших законодательных актов, способствующих поступательному развитию государственных и общественных институтов, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие Казахстана.

В данном документе констатируется, что за годы независимости Казахстана сложилась и в целом эффективно функционирует правоохранительная система, отвечающая потребностям демократического и правового государства, однако сама правоохранительная деятельность государства требует своего дальнейшего развития и совершенствования.

В этой связи главными приоритетами в данной деятельности должны быть: борьба с преступностью, обеспечение законности и общественной безопасности, защита прав и свобод граждан, обеспечение неотвратимости реакции государства на любые правонарушения, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, профилактика правонарушений, взаимодействие с гражданами в борьбе с преступностью.

Согласно документу, для решения этих задач необходимо не только укреплять органы правопорядка, совершенствовать формы и методы их работы, но и обеспечивать стабильность кадровой политики, повышать требования к квалификации и дисциплине сотрудников правоохранительных органов. В Концепции подчеркивается необходимость оптимизации структуры и функций правоохранительных органов в целях установления более эффективных организационно-управленческих механизмов и эффективного распределения соответствующих функций, в связи с чем актуальное значение по-прежнему имеют вопросы освобождения правоохранительных органов от несвойственных функций.

Необходимо также продолжить работу по своевременному введению и правильному применению правовых норм, направленных на обеспечение национальной безопасности, в том числе на предупреждение и пресечение распространения терроризма, этнического и религиозного экстремизма, незаконной миграции, наркомании и наркобизнеса, торговли людьми, компьютерной преступности, незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, международных преступлений коррупционного характера, а также относящихся к сфере отмывания денег.

Вслед за принятой Концепцией в Послании Н.А. Назарбаева народу в 2010 году было сказано о приоритетах дальнейшего реформирования правоохранительной системы в соответствии с высокими международными стандартами демократического государства. Прежде всего, необходимо оптимизировать правоохранительную систему, выстроить четкую компетенцию каждого государственного органа, гуманизировать законы, повысить их качество. В деятельности правоохранительной системы должны быть смещены акценты с внутриведомственных интересов на защиту прав граждан и интересов государства. По мнению Главы государства, предстоит обеспечить жесткий парламентский и общественный контроль, что потребует усовершенствовать систему отчетности и оценки деятельности каждого правоохранительного органа.

Проблемные вопросы правоохранительных органов и судебной системы были обозначены Президентом РК Н. А. Назарбаевым также и в выступлении на Совещании по вопросу реформирования правоохранительных органов с участием руководителей министерств и ведомств, состоявшемся 17.08.2010 г.

Отметив, что по его поручению была создана Государственная комиссия по реформе правоохранительной системы, которая провела функциональный анализ деятельности силовых структур, выявила проблемы и недостатки, изучив обширный мировой опыт, Президент РК констатировал, что действующая структура, ряд функций и полномочий правоохранительных органов не соответствуют сложившимся в обществе рыночным отношениям.

Деятельность правоохранительных органов характеризуется громоздкостью системы управления, дублированием и пересечением функций. Произошла подмена качественных показателей количественными. Существующие критерии оценки не способствуют нацеленности на решение их функциональных задач. Все это сказывается на уровне доверия населения к правоохранительным органам, а через них в целом к власти.

Принимая во внимание все существующие недостатки в деятельности правоохранительных органов и судебной системы, созданная Н. Назарбаевым Государственная комиссия по реформе правоохранительной системы проработала основные направления модернизации правоохранительных органов с учетом международного опыта и казахстанских условий, которые легли в основу Указа Президента РК «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан» от 17.08.2010 г.

Не повторяя содержания нашедших отражение в принятом документе основных направлений реформы правоохранительной системы, хотелось бы отметить, что при надлежащей реализации они существенно и в лучшую сторону способны поменять архитектуру деятельности правоохранительных органов. Создание Комитета по расследованию МВД, введение института частной детективной деятельности, меры по улучшению профилактики преступлений, усиление координирующей роли прокуратуры и иные направления предполагаемой правовой реформы призваны в итоге не только улучшить сформировавшийся в правоохранительной среде климат, но и что немаловажно создают условия для повышения уровня доверия населения к правоохранительным органам, призванным стоять на страже охраны прав и законных интересов граждан и государства.

На сегодняшний день в соответствии с данным документом на основании Постановления Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2010 года № 1009 «О некоторых мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан», с изменениями от 30.12.2010 г., Закона РК «О правоохранительной службе» от 06 января 2011 г. и Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам правоохранительной службы и присвоения классных чинов, воинских и специальных званий, права ношения форменной одежды военнослужащими и сотрудниками иных государственных органов» от 06 января 2011 года произошла реорганизация Министерства

# Ж

внутренних дел Республики Казахстан с передачей ряда его функций и полномочий другим ведомствам.

Так, в частности, Министерством внутренних дел Республики Казахстан были переданы в другие ведомства функции и полномочия, связанные с деятельностью медицинских вытрезвителей, центров временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних.

В рамках поставленных данным документом задач в качестве пилотного проекта объединены службы следствия и криминальной полиции в Департаменте внутренних дел города Астаны и Алматинской области; обеспечено внедрение вертикальной системы подчиненности подразделений территориальных органов внутренних дел, осуществляющих борьбу с наркобизнесом, Комитету по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Республики Казахстан;

образован Комитет миграционной полиции Министерства внутренних дел Республики Казахстан; обеспечена передача в Министерство юстиции Республики Казахстан специальных приемников, необходимых для исполнения административных взысканий в виде административного ареста.

Говоря об отдельных приоритетах развития правоохранительной системы очень важно отметить, что ее реформа преследует прежде всего цель решительного продвижения в вопросах гуманизации уголовной политики. Положения Указа Президента РК в данной части нашли отражение в Законе РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» от 18.01.2011, направленного на либерализацию уголовного законодательства декриминализацию преступлений, не представляющих большой общественной опасности, с переводом их в категорию административных правонарушений, введение по отдельным составам преступлений административной преюдиции и решение других вопросов, касающихся гуманизации уголовной политики.

В целом решаемые данным законом задачи можно условно разделить на два основных блока. Первый блок предполагает проведение либерализации уголовного законодательства и декриминализации преступлений, не представляющих большой общественной опасности, и том числе в сфере экономической деятельности. 36 составов декриминализованы, при этом 19 составов преступления исключены из Уголовного кодекса с переводом их в разряд административных правонарушений с одновременным усилением административной ответственности за их совершение.

Для поддержания высокого уровня профилактики правонарушений, в целях превенции повторного совершения деяний, подвергающихся декриминализации, вводится институт административной преюдиции, который заключается в установлении уголовной ответственности за повторное совершение административного правонарушения в течение года. Этот механизм будет применен по 17 составам преступления: умышленное причинение легкого вреда здоровью, незаконное производство аборта, клевета, оскорбление, незаконная охота и другие.

В целях снижения тюремного по всем преступлениям небольшой и средней тяжести» ги предусматривается альтернативное лишение свободы как вида наказания. Кроме того предусматривается введение нового вида наказания в 40 составах преступления «возложение обязанности загладить причиненный вред».

В целях расширения сферы применения наказаний, не связанных с лишением свободы также предусматривается введение ограничения свободы как альтернативы, соразмерной по сроку лишения свободы за отдельные тяжкие преступления и неосторожные преступления I средней тяжести по I 18 составам преступления. При этом для более широкого применения этого вида наказания предусмотрено увеличение до максимально возможного срока лишения свободы до семи лет.

Параллельно исключается арест как вид наказания в 127 составах преступлений, и не 96 составов наказания заменяется ограничением свободы на срок до семи лет.

Законом также регламентируется снижение максимальных сроков лишения свободы в 16 составах деяний небольшой, средней тяжести и тяжких преступлений. В качестве основного наказания по этим преступлениям предусматривается применение системы штрафов и ограничение свободы. Также документом устанавливается, что несовершеннолетним, совершившим преступление небольшой тяжести или впервые совершившим преступление средней тяжести, лишение свободы не назначается.

Второй блок поправок направлен на снижение репрессивности уголовного законодательства, оптимизацию досудебного производства, усиление гарантий законности в уголовном процессе. В частности, в рамках приведения действующего законодательства в соответствие с требованиями Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой 10 декабря 1984 года, из статьи 138 УПК исключается норма, позволяющая при исключительных обстоятельствах не уведомлять родственников о содержании его под стражей. Кроме того, законодательством предусматривается дальнейшее упрощение тосудебного производства по уголовным делам, повышение его оперативности. Также документом регламентируется порядок освобождения лиц от уголовной ответственности в случае добровольного погашения причиненного ущерба.

Таким образом, вопрос гуманизации уголовной политики республики, наряду с применением функциональных полномочий правоохранительных органов в сторону освобождения их от несвойственных функций, является одним из приоритетных направлений ее реализации на современном этапе.

## **THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND ITS 20 YEARS POLICY IN NONPROLIFERATION OF NUCLEAR WEAPONS**

**А.С. Салимбаева**

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Алматы, Казахстан

It is well known that Islamic extremism and international terrorism are the most of the serious problems in the world and the Central Asian states face with them in the modern system of international relations.

Another big problem in the world is the spread of nuclear weapons around the world. Nuclear attack by terrorist organizations is considered as one of the dangerous threat to all states.

The threat of nuclear terrorism is considered and searched by scientists and politicians for several years.

There are only five official nuclear states. They are the US, France, the UK, Russia and China. These countries actively work on the nonproliferation processes. Nowadays these and other countries pay a big attention to the problem of nuclear proliferation and try to do everything in not Tailing the nuclear weapons or materials into the hands of terrorist organizations.

Because of an increasing number of countries and non-state actors who are searching the ways to access to nuclear materials the world states have embodied several programs in order to prevent threat from those states and actors.

The Republic of Kazakhstan from getting its independence works very hard on nonproliferation nuclear weapons in the world.

It is very well known that the former USSR was one of the biggest state which had a very large arsenal of nuclear weapons and materials. After the dissolution of the Soviet Union there were four states who still had nuclear weapons and materials. Russia, Kazakhstan, Belarus and Ukraine had those weapons and when the USSR collapsed they faced with such problem what to do with all those nuclear weapons and materials.

**Секция 3: Проблемы и перспективы конституционно-правового обеспечения  
государственной строительства и социально-культурного развития  
современного Казахстана**

<b>Наймаханова Д.М.</b> Основные компоненты конституционализма и их влияние на развитие основных прав и свобод граждан РК	<b>104</b>
<b>Жатканбаева А.Е.</b> О роли конституционно-правового регулирования проблем безопасности в общеправовом механизме ее обеспечения	<b>108</b>
<b>Оспанова Д.А.</b> Ограничения прав и свобод человека и гражданина в сфере экономических и социальных прав	<b>116</b>
<b>Секция 4: Достижения и перспективы внешнеполитического курса суверенного Казахстана: дипломатические, правовые и внешнеэкономические аспекты</b>	
<b>Шакиров К.Н.</b> Некоторые приоритеты развития правоохранительной системы современного Казахстана	<b>122</b>
<b>Салимбаева А.С.</b> The Republic of Kazakhstan and its 20 years policy in nonproliferation of nuclear weapons	<b>125</b>
<b>Абдыхалыков К.С.</b> «Афганская» проблема и вопросы безопасности в Центральной Азии	<b>128</b>
<b>Байзакова К.И.</b> Роль Президента Республики Казахстан в формировании внешнеполитического курса страны	<b>130</b>
<b>Балчубаева Б.М.</b> «азақстан Республикасы мен Ресей Федерациясы араындагы модени ынтымақтастыгы: моселелер жоне болашагы	<b>134</b>
<b>Нэбижан Мукаметханулы</b> ҚР мен Қ,ХР дипломатиялык, катынастары: же'пстктер! мен перспектив!	<b>140</b>
<b>Закиева Ж.К.</b> Внешняя политика Казахстана в контексте глобальных вызовов	<b>144</b>
<b>Ив Жанкло</b> FRANCE/ KAZAKHSTAN LES RELATIONS DE SECURITE EN 2011	<b>146</b>
<b>Садыкова Р.О.</b> Қайіргі кезендеп Қ,азакетан мен Еуропалық одақтың экономикалық қарым-қат ынастары	<b>151</b>
<b>Мырзахметова А. М.</b> Перспективы Казахстана в Таможенном Союзе	<b>156</b>
<b>Айдарбаев С.Ж.</b> Интеграционные тенденции на постсоветском пространстве: политико-правовые проблемы и достижения 20-летия	<b>162</b>
<b>Самалдыков М.К.</b> Правовые основы противодействия терроризму и экстремизму в Республике Казахстан	<b>165</b>
<b>Даркенбаев А.И.</b> Қазақстан Республикасы Президентінң халық атынан билк ету екетп	<b>174</b>
<b>Сылкина С.М.</b> Перспективы сотрудничества Республики Казахстан с международными организациями в области глобальной энергетической безопасности	<b>177</b>
<b>Курмангали ІУІ.Ш.</b> Основные проблемы и перспективы совершенствования пенитенциарной системы Республики Казахстан	<b>184</b>
<b>Медуханова Л.А.</b> Международная миграционная политика Казахстана: основные задачи и совершенствование механизма регулирования	<b>191</b>
<b>Элшбаев А.Р.</b> Қазақстан Республикасының сыртқы саясаты мен дипломатиялық қызметінң қалыптасу урд'с!	<b>196</b>
<b>Ермекбаева Б.Ж.</b> Тоусісіі Қазақстанның экономикасы: қалыңчасуы, дамуы, болашагы	<b>200</b>
<b>Сагиева Р.К.</b> О перспективах бизнес-образования в Казну им. аль-Фараби в свете трансформации в исследовательский университет	<b>204</b>
<b>Muhtarova K.S.</b> The development of Kazakhstan's economy: modern state and prospects	<b>208</b>