

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЪ-ФАРАБИ

МЕМЛЕКЕТ ЖӘНЕ ҚҰҢЫҚ ИНСТИТУТЫ  
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

ЗАҢ ФАКУЛЬТЕТІ  
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

ҚР ҰҒА академигі, заң ғылымдарының докторы, профессор  
Ғ.С. Сапарғалиевті еске алуға арналған

**«ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ҚОҒАМНЫҢ ЖАҢАРТЫЛУЫ  
ЖАҒДАЙЫНДА САЯСИ ЖҮЙЕНІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ  
ЖӘНЕ ЖЕТІЛДІРУ  
(ТЕОРИЯ МЕН ТӘЖІРИБЕ МӘСЕЛЕЛЕРІ)»**

*атты халықаралық ғылыми-теориялық конференцияның*

**МАТЕРИАЛДАРЫ**

24 маусым 2011 жыл, Алматы



**МАТЕРИАЛЫ**

*международной научно-теоретической конференции*

**«ФОРМИРОВАНИЕ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ  
ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ В УСЛОВИЯХ МОДЕРНИЗАЦИИ  
КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
(ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ)»,**

*посвященной памяти академика НАН РК,  
доктора юридических наук, профессора Г.С. Сапарғалиева*

Алматы, 24 июня 2011 года

УДК 341

Ф 66

*Сборник издается на основании решения Научно-координационного совета Института государства и права, юридического факультета и факультета международных отношений (кафедра международного права) Казахского национального университета им. аль-Фараби*

**Ответственный редактор:**

А.А. Салимгерей

**Редакционная коллегия:**

Ю.С. Локтева, С.А. Шапинова, Л.П. Хохлова

**Ф 66** **Формирование** и совершенствование политической системы в условиях модернизации казахстанского общества (проблемы теории и практики): материалы межд. науч.-теор. конф. Алматы, 24 июня 2011 г., КазНУ имени аль-Фараби / отв. ред. А.А. Салимгерей. – Алматы: Казак университеті, 2012. – 405 с.

**ISBN 978-601-247-412-1**

В настоящем сборнике представлены научные доклады участников международной научно-теоретической конференции «Формирование и совершенствование политической системы в условиях модернизации казахстанского общества (проблемы теории и практики)», организованной и проведенной Институтом государства и права и юридическим факультетом Казахского национального университета имени аль-Фараби в г. Алматы 24 июня 2011 года.

В книгу включены выступления и научные доклады, посвященные памяти академика Г.С. Сапаргалиева, его научным достижениям и заслугам в области государственного строительства Республики Казахстан, формирования и совершенствования политического общества в условиях модернизации казахстанского общества, а также актуальным проблемам теории и практики в данной сфере на современном этапе развития Республики.

Материалы сборника адресованы научной общественности, научно-преподавательскому составу и учащимся юридических вузов, научным сотрудникам, практикующим юристам.

УДК 341

ISBN 978-601-247-412-1

© КазНУ имени аль-Фараби, 2012



**САПАРГАЛИЕВ  
ГАЙРАТ САПАРГАЛИЕВИЧ**

Академик НАН РК,

доктор юридических наук, профессор,

заслуженный деятель науки,

заслуженный юрист Республики Казахстан,

награжден орденом «Құрмет»

(1930 – 2010 гг.)



## Раздел 1. ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ В УСЛОВИЯХ МОДЕРНИЗАЦИИ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА

<b>Бусурманов Ж.Д.</b> Новое в правопонимании в эпоху глобализации: постановка проблемы .....	100
<b>Шокатаев С.К.</b> Прокуратура Казахстана на современном этапе и ее роль в обеспечении политической системы страны .....	104
<b>Миндагулов А.Х.</b> Государственное управление и местное самоуправление: разграничение полномочий .....	112
<b>Толеубекова Б.Х.</b> Система и структура правоохранительных органов Республики Казахстан: состояние и проблемы реформирования.....	122
<b>Нуртаев Р.Т.</b> Об актуальных правовых проблемах модернизации казахстанского общества и государственного управления.....	129
<b>Баймаханова Д.М.</b> К вопросу о совершенствовании механизма защиты прав граждан Республики Казахстан.....	137
<b>Аюпова З.К.</b> Некоторые проблемы формирования и совершенствования политической системы в условиях модернизации казахстанского общества .....	144
<b>Бекбаев Е.З.</b> Юридическая наука в условиях модернизации казахстанского общества .....	153
<b>Оспанова Д.А.</b> Необходимость некоторого ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях действия принципов полноты прав и свобод человека и гражданина и их неотчуждаемости .....	159
<b>Сафарова Т.С.</b> Роль политических партий в условиях политической модернизации казахстанского общества .....	169

<b>Муратбекова С.М.</b> Теоретико-правовые предпосылки обеспечения и реализации семейной политики Кыргызской Республики .....	181
<b>Манина Е.Н.</b> Государственное управление в сфере экономики и ее влияние на социально-политическую стабильность .....	188
<b>Мусина Б.Б.</b> Некоторые аспекты расширения функций политических партий Республики Казахстан .....	194
<b>Досжанов Б.Б.</b> О миграционных процессах и их современном состоянии в Казахстане .....	202
<b>Нурдинова Ж.Т.</b> Политическая и правовая база концепции унитаризма в Республике Казахстан и Кыргызской Республике .....	212
<b>Кабанбаева Г.Б.</b> Қоршаған ортаны ғарыштық қызметтің жағымсыз салдарынан құқықтық қорғауды мемлекеттік реттеудің құқықтық сипаттамасы .....	220
<b>Махметова Д.С.</b> «Электронды үкіметті» қалыптастыру әкімшілік реформа жүргізу процесінің негізгі кезеңі ретінде .....	230
<b>Жолат Е.Б.</b> Некоторые аспекты реализации конституционных обязанностей граждан .....	233

## Раздел 2. ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СВЕТЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ

<b>Мауленов К.С.</b> Правовое регулирование недропользования в Казахстане .....	240
<b>Караев А.А.</b> Конституционный контроль законов – важнейшее средство охраны Конституции и реализации ее положений .....	246
<b>Битабарова Ж.А.</b> Проблемы реализации прав человека на благоприятную окружающую среду .....	262

подразделениями высших учебных заведений или других научных организаций гуманитарного профиля, например, Института законодательства Министерства юстиции Республики Казахстан, Института Парламентаризма Народно-Демократической партии «Нур Отан».

Министерство науки и образования Республики Казахстан не вполне владеет ситуацией в отношении юридической науки или же ее игнорирует. Отчасти это объясняется тем, что функция развития науки отнесена к компетенции Комитета по науке, а функция контроля за подготовкой научных кадров отнесена к ведению Комитета по контролю. Тем самым Комитет по науке лишен правовых рычагов по управлению подготовкой научных кадров, а другой Комитет занимается только контролем, но не отвечает за подготовку научных кадров. Кроме того, со стороны общественности и многочисленных видных ученых-юристов каких-либо нареканий или опасений касательно судьбы казахстанской юридической науки не высказывается.

Отсутствием профессиональной юридической науки и нехваткой времени у отдельных ученых можно объяснить тенденцию предоставления в государственные органы некачественной научной продукции в виде многостраничных отчетов и рекомендаций, содержащих давно известную и устаревшую информацию из Интернета.

Можно утверждать, что за 20 лет независимости Казахстана практика четко и однозначно показала, что применительно к юридической науке принцип государственно-частного партнерства является глубоко ошибочным и даже вредным. Дело в том, что в отличие от экспертных, адвокатских, консалтинговых и иных юридических услуг, в стране полностью отсутствуют причины и предпосылки или условия финансирования юридической науки бизнес структурами. Поэтому можно со всей очевидностью утверждать, что развитие юридической науки предстает функцией исключительно государства, поскольку именно оно является субъектом правового регулирования и потребителем ее услуг. Более того, частные структуры не просто не вкладывают деньги в юридическую науку, а, наоборот, зачастую паразитируют на ней, когда за аренду помещений и другие услуги забирают себе более шестидесяти процентов бюджетных ассигнований, выделяемых государством на проведение фундаментальных и прикладных научных исследований. В современных условиях именно под

флагом необходимости государственно-частного партнерства профессиональная юридическая наука оказалась изжитой из политической системы казахстанского общества.

Однако это не означает, что отсутствует потребность государства и общества в профессиональной юридической науке. Профессиональная юридическая наука как одна из политических наук не может слишком долго игнорироваться государством, поскольку в ней не работает тезис о том, что на Западе все наукой открыто, нам остается только эффективно все это применить. Особый казахстанский путь экономического, политического и социального развития требует собственной профессиональной юридической науки, в том числе для повышения эффективности курса на модернизацию казахстанского общества. Поэтому актуальной задачей государства является воссоздание профессиональной казахстанской юридической науки.

#### Список использованных источников

1. Лазарев В.В., Липень С.В., Саидов А.Х. Теория государства и права: Учебник / под ред. Абдурахманова К.Х. – Ташкент. Изд. «АКАДЕМА», 2007. – 736 с.

#### Д.А. Оспанова

*Преподаватель кафедры  
конституционного и административного права  
Казахского национального университета им. аль-Фараби*

### НЕОБХОДИМОСТЬ НЕКОТОРОГО ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УСЛОВИЯХ ДЕЙСТВИЯ ПРИНЦИПОВ ПОЛНОТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА И ИХ НЕОТЧУЖДАЕМОСТИ

Провозглашенная Конституцией Республики Казахстан цель – признание высшей ценностью человека его достоинства и основных прав, предполагает формирование новых взглядов на взаимоотношение личности, общества и государства. Развитие любого современного общества рождает новые ограничения