

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ
ӘЛ-ФАРАБИ АТЫНДАҒЫ ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЗАҢ ФАКУЛЬТЕТІ
КЕДЕН, ҚАРЖЫ ЖӘНЕ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚ КАФЕДРАСЫ



Қазақстан Республикасының еңбек сіңірген ғылым қайраткері, Қазақстан Республикасы Ұлттық Ғылым Академиясының академигі, заң ғылымдарының докторы, профессор Еренов Әбдуәлі Еренұлының 100 жылдығына және әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-дың 90 жылдығына арналған «Қазақстан Республикасының тұрақты дамуға өту барысында экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз етудің құқықтық мәселелері»

тақырыбындағы халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның

МАТЕРИАЛДАРЫ

24 қараша, 2023 ж.

МАТЕРИАЛЫ

международной научно-практической конференции «**Правовые проблемы обеспечения экологической безопасности в условиях перехода к устойчивому развитию Республики Казахстан**», посвященной 100-летию заслуженного деятеля науки Республики Казахстан, академика НАН РК, доктора юридических наук, профессора Еренова Абдуали Ереновича и 90-летию КазНУ имени аль-Фараби

24 ноября, 2023 г.

Proceedings international scientific and practical conference «**Legal problems of ensuring environmental safety in the context of the transition to sustainable development of the Republic of Kazakhstan**», dedicated to the 100th anniversary of the honored worker science of the Republic of Kazakhstan, academician of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, Doctor of Law, Professor Yerenov Abduali Yerenovich and the 90th anniversary of Al-Farabi Kazakh National University

24 November 2023

Алматы, 2023

административных органов и их должностных лиц, нарушающие права граждан в сфере земельных правоотношений в Республике Узбекистан	200
Рахметова Т.А. Анализ проблемных аспектов функционирования налоговой системы Республики Казахстан и пути её совершенствования	206
Стамкулова Г.А. Проблемы законодательного регулирования участия общественности в принятии экологически значимых решений	213
Сулейменова С.Ж. Эколого-правовые принципы охраны вод	219
НАУЧНЫЕ СТАТЬИ ДОКТОРАНТОВ, МАГИСТРАНТОВ И СТУДЕНТОВ	
Абишева М.Н., Кожабек К.М. Общая характеристика и особенности страховой деятельности В Республике Казахстан	221
Ачилов Ж., Искакова А.А. Особенности правового регулирования труда работников в Республике Сингапур	226
Әлиханов Б.Ә. Қазақстан Республикасындағы және шет елдердегі бейбіт жиналыстар мен бірлестіктердің бостандығы	231
Бақыт Ш.Б. Тұрақты даму аясында қоршаған ортаны халықаралық-құқықтық қорғау мәселелер	235
Begaliyeva Zh.B. Problems and challenges of legal support for nuclear safety	239
Бектұрсын Ж. Economic policy priorities in the republic of Kazakhstan: legal issues and solutions for sustainable exploitation of mineral	242
Дауыл Ж. Мемлекеттік бюджеттің құрылуындағы салықтардың маңызы	245
Жангубекова М.Т. Трансформация миграционной деятельности в Казахстане	250
Жунисбаева К.А., Орынбаев Ж.Б. Правовые проблемы и решения использования водных ресурсов рек Чу и Талас Республикой Казахстан и Кыргызстаном	257
Кенжетаева А.Б., Қонысбай Б.М. Қазақстанда кедендік бақылауды құқықтық реттеу, ұйымдастыру және жүргізу тәртібі	263
Кубанычбекова А.К., Исмаилова К.К. Актуальная зеленая повестка - курс на эко развитие (трансформация мышления)	269
Махмадинов Д.М. Мемлекеттік жоғары оқу орындарының жекелеген мәселелері	274
Николаева Э.С., Айгаринова Г.Т. Перспективы развития оженного союза ЕАЭС: Участие Республики Казахстан	279
Нурлан А.Е., Апахаев Н.Ж. Понятие, сущность и значение судебно-молекулярно-генетической экспертизы	283
Нурманова Д. К., Орынбаев Ж.Б. Проблемы экологической безопасности Мангистауского региона	290
Оразкелді А.О. Еңбек көші-қоны құқықтық реттеу және Қазақстан Республикасындағы миграциялық ағындарды бөлу	297

Тот факт, что вода- является необходимым условием жизни, указывает и на то, что вода- является глобальным риском. Сложившаяся на сегодня сложная ситуация в Западно-Казахстанской, Актюбинской областях – результат не только недостаточного изучения данной проблемы, но и отсутствие комплексного правового регулирования в данной области.

Неблагоприятные природные явления такие, как паводки и засухи являются экологическими рисками связанными с водой, в связи с этим вопросы связанные с природным гидрологическим циклом, очень важны и требуют особого внимания, так как несут за собой экономические и финансовые потери.

На сегодняшний день проблемы, связанные с гидрологическим циклом недостаточно регулируются, в связи с не изученностью данной проблемы. Разрешение проблем связанных с гидрологическим циклом должно лежать в основах реформирования водного законодательства, в целях снижения водного риска, который влечет за собой финансовые риски населения, риски в сельскохозяйственной деятельности, нарушение экосистем и т.д. Комплексный подход в регулировании водных отношений, должен основываться на научных исследованиях, обеспечить эффективное государственное управление водными ресурсами.

Список использованной литературы:

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана» / <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-ekonomicheskij-kurs-spravedlivogo-kazahstana-18588>
2. Водный Кодекс Республики Казахстан. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.) / https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1042116

НАУЧНЫЕ СТАТЬИ ДОКТОРАНТОВ, МАГИСТРАНТОВ И СТУДЕНТОВ

УДК 346

М.Н. Абишева

магистрант 2 курса

кафедра таможенного, финансового и экологического права
Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
г.Алматы, Республика Казахстан
abisheva.meruertkz@mail.ru

Научный руководитель: **К.М. Кожабек**

доктор PhD, старший преподаватель

Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
г.Алматы, Республика Казахстан

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ОСОБЕННОСТИ СТРАХОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. В статье подробно рассматриваются общая характеристика и особенности страховой деятельности в Республике Казахстан. Анализируются взгляды ученых. Изучаются эффективные стороны законодательства о страховой деятельности.

Ключевые слова: сақтандыру, сақтандыру заңнамасы, сақтандыру қызметі, сақтандыру түрлері.

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасындағы сақтандыру қызметінің жалпы сипаттамасы мен ерекшеліктері жан-жақты қарастырылады. Осы тұстағы ғалымдардың көзқарастары талданады. Сақтандыру қызметі заңнамасының тиімді жақтары зерделенеді.

Түйін сөздер: страхование, страховое законодательство, страховая деятельность, виды страхования.

Annotation. The article discusses in detail the general characteristics and features of insurance activity in the Republic of Kazakhstan. The views of scientists are analyzed. The effective aspects of the legislation of insurance activity are studied.

Keywords: insurance, insurance legislation, insurance activity, types of insurance.

В юридической литературе нет единого понимания определения страховой деятельности. Так, по мнению Смирновой М.Б., страховая деятельность представляет собой совокупность мероприятий, непосредственно направленных на создание страхового фонда и на использование его средств, для выплаты страхового возмещения (страхового обеспечения) [1, с. 11]. Л.Н. Ключенко определяет страховую деятельность как деятельность по защите имущественных интересов юридических лиц, населения и государства с использованием методов страхования [2, с. 61]. В данном определении страховая деятельность по существу отождествляется с самим страхованием [3, с. 8].

Проводя анализ понятия страховой деятельности через определение ее субъектов, Шихов А.К. делает вывод о том, что понятие «страховая деятельность» страховой организации более широкое понятие, чем просто осуществление имущественного или личного страхования имущественных интересов юридических, физических лиц путем заключения и исполнения договоров страхования [4, с. 51].

Страховая деятельность страховщика включает в себя не только проведение страховых операций, связанных с защитой имущественных интересов страхователя в связи с возможным наступлением страховых случаев, создание и размещение страховых резервов, но и широкое взаимодействие с иными участниками страхового рынка и определенными государственными органами. То есть страховая деятельность страховщика является понятием, содержание которого включает в себя и непосредственно страхование имущественных интересов юридических и физических лиц.

По мнению Шихова А.К., в условиях лицензирования страховой деятельности на территории Российской Федерации дается более узкое определение понятия страховой деятельности, которое сводится только к формированию страховщиком специальных денежных фондов (страховых резервов), необходимых для предстоящих страховых выплат [5, с. 51]. Так, в законодательстве соседнего государства страховая деятельность (страховое дело) понимается как сфера деятельности страховщиков по страхованию, перестрахованию, взаимному страхованию, а

также страховых брокеров, страховых актуариев по оказанию услуг, связанных со страхованием, с перестрахованием.

В то же время, А.Г. Смирных страховую деятельность понимает как деятельность субъектов страхового дела в сфере страхования и перестрахования [6, с. 56].

В свою очередь, А.И. Худяков страховую деятельность (страховое дело) определяет как деятельность страховщиков по осуществлению страхования, а также деятельность иных третьих лиц (страховых агентов, не являющихся штатными работниками страховых организаций, страховых брокеров, страховых актуариев и т.п.) по оказанию услуг страховщикам и страхователям, связанных со страхованием [7, с. 8].

В соответствии с действующим в Республике Казахстан Законом «О страховой деятельности», под страховой деятельностью понимается деятельность страховой организации, связанная с заключением и исполнением договоров страхования (перестрахования), осуществляемая на основании лицензии уполномоченного органа в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан, а также деятельность обществ взаимного страхования, связанная с заключением и исполнением договоров страхования, осуществляемая без лицензии в соответствии с законодательным актом Республики Казахстан о взаимном страховании [8].

На наш взгляд, в данном определении также не исключены недостатки. Так, мы считаем, что в определении необоснованно исключили из состава субъектов страхового дела таких лиц, как страховые агенты и страховые брокеры.

Общественные экономические отношения, возникающие в связи с предоставлением страховыми организациями страховых услуг по страховой защите имущественных интересов физических и юридических лиц от различного рода неблагоприятных событий, называют страховыми отношениями. Совокупность страховых отношений неоднородна по своему составу и включает как отношения, возникающие при заключении и исполнении договора страхования, так и отношения, возникающие в связи с регулированием государством деятельности страховых организаций и других субъектов страхового рынка. При всей разнородности перечисленных правоотношений: по их субъектному составу и источникам возникновения они едины в том, что своим происхождением обязаны существованию сложной системы организации и предоставления страховыми организациями услуг по страховой защите гражданам и юридическим лицам и функционированию страхового рынка [9, с. 186].

Основным органом, осуществляющим регулирование и контроль страхового сектора в Республике Казахстан, является Национальный банк Республики Казахстан. В соответствии с Законом Республики Казахстан от 30 марта 1995 года «О Национальном банке Республики Казахстан», Национальным Банком Казахстана является центральный банк - государственный орган, обеспечивающий разработку и проведение денежно-кредитной политики государства, функционирование платежных систем, проведение валютного

регулирования и контроля, государственное регулирование, контроль и надзор финансового рынка и финансовых организаций и содействующим обеспечению стабильности финансовой системы республики [10].

С 1998 года полномочия Департамента страхового надзора Министерства Финансов Республики Казахстан были переданы Национальному банку РК. На сегодняшний день, Национальный банк РК осуществляет свои функции по регулированию страховой, банковской деятельности, надзор за деятельностью накопительных пенсионных фондов, инвестиционных фондов, субъектов рынка ценных бумаг и кредитных бюро через Комитет по контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций Национального Банка Республики Казахстан.

Нормы, регулирующие страховые отношения создаются не поодиночке, а в составе нормативно-правовых актов. Нормативно-правовые акты - это законы, указы, постановления различных органов. Характерным признаком нормативного правового акта является то, что он адресован не кому-то конкретно, а как говорят, неопределенному кругу лиц, т.е. всем, кто ведет деятельность, описанную в этом акте [11, с.100].

Все нормативные правовые акты, регулирующие страховые отношения, можно разделить на две части, на нормативные акты, адресованные всем потенциальным участникам страховых отношений и на нормативные акты, адресованные только страховщикам, а также на акты, регламентирующие их деятельность. Эти, последние, издаются специальным государственным органом страхового надзора [12, с.100].

Закон РК «О страховой деятельности» состоит из 13 глав и 76 статей. В рамках данных глав устанавливаются правовые нормы, регулирующие организацию страховой деятельности в Республике Казахстан. К ним можно отнести вопросы страхового рынка, страхового посредничества, вопросы актуарной деятельности, аудита и отчетности в сфере страхования, вопросы создания, реорганизации и ликвидации страховой (перестраховочной) организации, порядок лицензирования ее деятельности, основные полномочия уполномоченных органов в области страхования, порядок регулирования страховой деятельности (перестраховочной организации) [8].

В законе РК «О страховой деятельности», как в основном нормативно-правовом акте, регулирующем страховую деятельность в Республике Казахстан, установлены положения по ведению страхования как одного из видов предпринимательской деятельности, особенности создания страховых и перестраховочных организаций, а также положения по регулированию деятельности страховых брокеров, порядок их лицензирования, прекращения деятельности, задачи государственного регулирования страхового рынка и принципы обеспечения надзора за страховой деятельностью [8]. В соответствии со статьей 6 данного закона, страхование в Республике Казахстан подразделяется на такие две отрасли как "страхование жизни" и "общее страхование". В свою очередь отрасль "страхование жизни" состоит из следующих классов: 1) страхование жизни; 2) аннуитетное страхование; 3) страхование к наступлению

определенного события в жизни; 4) страхование жизни с участием страхователя в инвестиционном доходе страховщика.

К отрасли "общее страхование" относятся следующие классы в добровольной форме страхования:

- 1) страхование от несчастных случаев;
- 2) страхование на случай болезни;
- 3) страхование автомобильного транспорта;
- 4) страхование железнодорожного транспорта;
- 5) страхование воздушного транспорта;
- 6) страхование водного транспорта;
- 7) страхование грузов и т.д.

Виды обязательной формы страхования, а также их содержание предусматриваются законодательным актом, регулирующим обязательный вид страхования.

Осуществление страховой деятельности в Республике Казахстан имеет свои особенности. Так, в законе «О страховой деятельности» говорится следующее: «страхование расположенных на территории Республики Казахстан имущественных интересов юридического лица или его обособленных подразделений и имущественных интересов физического лица, являющегося резидентом Республики Казахстан, может осуществляться только страховой организацией - резидентом Республики Казахстан». То, что граждане Республики Казахстан, в определенной мере, имеют право страховать свои интересы и имущество только в страховой организации, зарегистрированной в Республике Казахстан, говорит о том, что государство устанавливает протекционистские меры по отношению отечественных страховых организаций. Если говорить о перспективах защитных мер в условиях присоединения во Всемирную Торговую Организацию (ВТО), то в страховом законодательстве возможны перемены. Присоединение Республики Казахстан во Всемирную Торговую Организацию является стратегическим и актуальным вопросом сегодняшнего дня. Вступление Казахстана в данную организацию, действительно приведет к множественным изменениям на страховом рынке. В соглашении между ВТО и Республикой Казахстан, которое будет подписано при нашем вхождении в организацию, предусматриваются общие правила и обязательства по торговле услугами, имеющие обязательный характер для всех стран-членов. Так, в соответствии с Генеральным соглашением по торговле услугами, к услугам могут относиться предоставление услуг в любом секторе. В частности, к финансовым услугам относятся все страховые и относящиеся к страховым услуги. В соответствии со статьей 1 соглашения, поставка услуг производится с территории одного члена на территорию другого любого члена, а также на территории одного члена с территории любого другого члена. Данная статья говорит о том, что на территории нашего государства будут предоставляться страховые услуги зарубежных стран. Статья 7 соглашения, регулирующая национальный режим, гласит о том, что каждый член-участник

предоставляет услугам и поставщикам услуг любого другого члена в отношении всех мер, затрагивающих поставку услуг, режим, не менее благоприятный, чем тот, который он предоставляет аналогичным отечественным услугам или поставщикам услуг. Соответственно, иностранные страховые организации будут действовать на территории Казахстана на равных правах с отечественными организациями.

Страховая деятельность и деятельность по перестрахованию страховых и перестраховочных организаций в Республике Казахстан, за исключением взаимного страхования, осуществляется на основании лицензии на ведение данного вида деятельности. В соответствии с нормами страхового законодательства основным видом предпринимательской деятельности страховой организации является страховая деятельность. Также, помимо основного вида деятельности, организация имеет право осуществлять инвестиционную деятельность, выдачу своим страхователям займов в пределах выкупной суммы и иные виды деятельности, предусмотренные Законом РК «О страховой деятельности». Также положения и условия, на которых основывается страховая деятельность, устанавливаются в правилах страхования по определенным видам, а также во внутренних правилах страхования каждой страховой организации.

Список использованной литературы:

1. Смирнова М.Б. Страхование право: учебное пособие. – М., 2007. – 108 с.
2. Клоченко Л.Н. Теория и практика страхования: учебное пособие. – М., 2000. – 271 с.
3. Худяков А.И. Теория страхования. – М., 2010. – 326 с.
4. Шихов А.К. Страхование право. – М., 2004. – 304 с.
5. Указ Президента. Об организационно-правовых мерах по формированию и развитию страхового рынка. 16 апреля 1994 года №1658 // САПП Республике Казахстан. - 1994. - № 18. - ст. 177.
6. Смирных А.Г. Правовой статус субъектов страхового дела. – М., 2004. – 348 с.
7. Закон РК О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан от 3 июля 1992 года «О страховании в Республике Казахстан»: принят 8 апреля 1993 года, № 2088-ХІІ.
8. О страховой деятельности Закон Республики Казахстан от 18 декабря 2000 года № 126. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000126>
9. Теория и практика страхования: учебное пособие — М., 2003 — с. 704.
10. О Национальном Банке Республики Казахстан Закон Республики Казахстан от 30 марта 1995 года № 2155.
11. Фогельсон Ю. Введение в страховое право. Просто о сложном. – М., 2001. – 236 с.
12. Мынбаева Н.Б. Правовые основы регулирования страхования в Республике Казахстан: дис. ... канд. юрид. наук. – Алматы, 2005. – 165 с.

Ачилов Жавохирхужа

студент 3 курса, юридический факультет
Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева
г.Астана, Республика Казахстан

Научный руководитель: **Искакова Айтолкын Айдаркызы**
преподаватель, магистр юридических наук,