



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ
АКАДЕМИЯ
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
РАНХИГС ЕКАТЕРИНБУРГ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА: ВЫЗОВЫ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ РАБОТЫ С МОЛОДЕЖЬЮ

Екатеринбург, 6 апреля 2023 г.

Сборник научных статей



УДК 316.346.32-053.6(063)

ББК 60.54я43

Г72

Рецензенты:

Д. А. Брусиловский, д-р филос. наук, начальник отдела молодежной научной политики, научно-инновационных и международных исследований УИОН Кыргызско-Российского Славянского университета имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина

*Д. А. Хорват, канд. пед. наук, директор центра патриотического и культурно-нравственного воспитания
Университета науки и технологии МИСИС*

Г72 **Государственная молодежная политика: вызовы и современные технологии работы с молодежью** : сб. науч. ст. Междунар. молодеж. науч.-исслед. конф. (Екатеринбург, 6 апреля 2023 г.) / под общ. ред. д-ра пед. наук А. В. Пономарёва ; редколлегия: д-р пед. наук А. В. Пономарёв, канд. филос. наук Н. В. Попова ; отв. за вып. Е. В. Осипчукова ; [Урал. федер. ун-т им. первого Президента России Б.Н. Ельцина ; Казах. национ. ун-т им. аль-Фараби ; Кыргыз.-Рос. Славян. ун-т им. первого Президента РФ Б.Н. Ельцина ; Таджик.-Рос. (Слав.) ун-т]. — Екатеринбург, 2023. — 1,18 Мб ; 323 с. — URL: <https://ui.ganepa.ru/isbn/9785805604691.pdf>. — ISBN 978-5-8056-0469-1. — Загл. с титул. экрана. — Текст : электронный.

В сборнике приведены статьи участников Международной молодежной научно-исследовательской конференции «Государственная молодежная политика: вызовы и современные технологии работы с молодежью», в которых представлены итоги исследований по вопросам участия молодежи в решении социальных проблем, профилактике асоциальных явлений и экстремистских настроений молодежи, формирования культуры, патриотизма и ценностей здорового образа жизни. Сборник посвящён 15-летию кафедры организации работы с молодежью УрФУ.

Статьи печатаются в авторской редакции.

Ответственность за содержание, достоверность информации, точность изложения фактов и цитат несут авторы публикаций.

УДК 316.346.32-053.6(063)

ББК 60.54я43

ISBN 978-5-8056-0469-1

© Авторы, 2023

© Оформление. Уральский институт управления – филиал РАНХиГС, 2023

Норов Ш. С., Норова Д. Ш., Сувонова Ж. Ш. Исторический анализ молодежных организации в новом Узбекистане.....	301
Пенюжеск Е. В., Бельмесова Е. Д., Колесников Г. В. Деятельность исполнительных органов власти в области молодежной политики в субъектах Российской Федерации.....	305
Помазкин В. А. Молодежные консультативные органы как источник формирования кадрового потенциала государственной службы: критический анализ.....	309
Сикорская Я. И., Назаров В. Л. Механизмы профилактики протестных настроений в студенческой среде на примере ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет».....	314
Суимбаева Э. Н., Зайниева Л. Ю. Развитие государственной молодежной политики Республики Казахстан	319

УДК 323.3

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*Суимбаева Эльмира Нуркалыккызы
Зайниева Лилия Юсуповна*

*Казахский национальный университет имени аль-Фараби
(Алматы, Казахстан)*

Статья посвящена развитию государственной молодежной политики (далее – ГМП) Республики Казахстан. Этот процесс анализируется посредством исследования нормативно-правовых, концептуальных и институциональных основ реализации данной политики, особое внимание было уделено изменениям в молодежной сфере.

Ключевые слова: молодежь, закон, государственная молодежная политика, организационно-правовые основы.

DEVELOPMENT OF THE STATE YOUTH POLICY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

*Elmira N. Suimbayeva
Lilia Yu. Zauniyeva*

*Kazakh National University named after al-Farabi
(Almaty, Kazakhstan)*

This article focuses on the evolution of the state youth policy (SYP) of the Republic of Kazakhstan. This process is explored through an examination of the enhancement of its legal, intellectual, and institutional framework. In modern times, changes in the youth domain are given special consideration

Keywords: youth, law, state youth policy, organizational and legal framework.

Молодежь играет большую роль в укреплении государства. К.-Ж. К. Токаев характеризует ее как «главную движущую силу изменений в обществе, которая стремится принимать деятельное участие в судьбе страны» [1]. Развитие Казахстана в условиях суверенитета – убедительное тому подтверждение. Таким образом, мы считаем, что поддержка молодого поколения, создание необходимых условий для ее жизнедеятельности является важной составляющей деятельности государства. В сентябре 2022 года Президент подчеркнул, что: «Наше подрастающее поколение должно быть

© Э. Н. Суимбаева, Л. Ю. Зайниева, 2023

конкурентоспособно не только в Казахстане, но и за его пределами» [2]. В этой связи особую значимость приобретает забота о совершенствовании политики в отношении молодежи. В качестве отличительной черты можно выделить дальнейшее укрепление концептуально-правовых и организационных основ с учетом требований времени, особенностей и возможностей страны, а также удовлетворения интересов молодежи. Поиск и реализация этого являются задачей данной статьи.

Большое значение для повышения эффективности ГМП имеет ее научное и информационное обеспечение. Прежде всего, следует указать анализ документальной базы темы данной статьи: были рассмотрены национальные доклады о положении молодежи республики, подготовку которых ежегодно ведет научно-исследовательский центр «Молодежь», созданный по решению Правительства РК в феврале 2013 года при Евразийском национальном университете им. Л. Н. Гумилева. Наряду с информацией о молодежи и ГМП доклады содержат рекомендации по улучшению процессов в данной среде. Из исследователей хотели бы выделить одного из авторов данной статьи, доктора политических наук, профессора Зайниеву Л. Ю., большинство публикаций которой посвящено молодежной проблематике [3].

При написании статьи были применены ретроспективные и сравнительные методы, а также контент-анализ документов и других материалов о развитии ГМП в республике.

Анализ показал, что ГМП развивается вместе со страной. Знаковыми событиями на этом пути являются: закон «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» [4], первый республиканский закон «О государственной молодежной политике в Казахской ССР» [5] и закон РК «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан», которым были установлены возрастные границы молодежи с 14 до 29 лет. ГМП была определена как «система социально-экономических, политических, организационных и правовых мер, осуществляемых государством и направленных на поддержку молодежи» [6]. В феврале 2015 года был принят ныне действующий закон «О государственной молодежной политике» [7]. В него в 2022 году были внесены изменения и дополнения, в соответствии с которыми, в категорию «молодежь» были включены граждане в возрасте до 35 лет и введены такие понятия, как: специалист по работе с молодежью, индекс развития молодежи в Республике Казахстан, временно неустроенная молодежь и др. [8]. Расширение законодательной базы сопровождалось разработкой государственных молодежных программ.

Для определения стратегических направлений работы с молодежью проводится разработка документов концептуального характера. По поруче-

нию Главы государства был подготовлен проект Концепции государственной молодежной политики Республики Казахстан на 2023–2029 годы. В нем подчеркнуто, что «в Казахстане назрела необходимость принципиального перехода от «политики для молодежи» к «политике с молодежью». Это означает, что из объекта государственной молодежной политики молодежь переходит на позиции ключевого субъекта и партнера государства», поэтому происходит смена парадигмы «для молодежи» в сторону «с молодежью», а также отход от проблемно-ориентированного подхода при реализации проектов молодежной политики к ориентации на потенциальные преимущества для участников проектов [9].

Реализация ГМП напрямую связана с формированием системы управления молодежной сферой и ее постоянным улучшением. Так, в 1990 году был создан Государственный комитет Казахской ССР по делам молодежи, физической культуре и спорту. В 1991 году он был преобразован в Государственный комитет Республики Казахстан по делам молодежи. В 1993 году данный комитет был упразднен и образовано Министерство по делам молодежи, туризма и спорта РК. После его упразднения вопросами молодежи стали заниматься структуры различных министерств республики: с 2019 года – Комитет по делам молодежи и семьи Министерства информации, общественного согласия. В 2008 году в качестве консультативно-совещательного органа был создан Совет по делам молодежи при Президенте РК, в 2022 году – Клуб молодых избирателей при Центральной избирательной комиссии РК. Позитивное воздействие на работу с юношами и девушками оказывают молодежные организации, которых в начале 2022 года насчитывалось 547 [10, с. 133], органы молодежного самоуправления и образования в форме молодежных парламентов, молодежные крылья в политических партиях, объединения молодых людей в структурах Ассамблеи народа Казахстана, в рамках волонтерского движения и в международных организациях государств.

Таким образом, в развитии ГМП Казахстана важное значение придается укреплению законодательной базы. В соответствии с интересами молодежи и страны в целом, с учетом общемировых тенденций были приняты три специальных закона, а в действующий закон внесены необходимые изменения и дополнения. Увеличение молодежного возраста позволит усилить вклад молодежи в достижение республикой новых рубежей. Весомым дополнением к укреплению правовых основ ГМП является разработка концептуальных документов и молодежных программ. Исполнение принимаемых документов во многом зависит от структур, создаваемых для управления молодежной сферой. Казахстан идет по пути совершенствования этой системы.

Список источников

1. Справедливый Казахстан – для всех и для каждого. Сейчас и навсегда. Предвыборная платформа К. Токаева // Казахстанская правда. 2022. 11 ноябрь (№ 216). С. 2–3.
2. Послание Главы государства К.-Ж. К. Токаева народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» // Казахстанская правда. 2022. 2 сентябрь (№ 167). С. 1–4.
3. Зайниева Л. Ю. Государственная молодежная политика: Казахстан в контексте мирового опыта. Алматы: Дайк-Пресс, 2006. 296 с.
4. Закон «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» // Комсомольская правда. 1991. 6 мая (№ 101). С. 2–3.
5. Закон Казахской ССР. О государственной молодежной политике в Казахской ССР // Ленинская смена. 1991. 1 августа (№ 146–147). С. 3–5.
6. Закон Республики Казахстан. О государственной молодежной политике в Республике Казахстан // Казахстанская правда. 2004. 15 июля (№ 158). С. 9–10.
7. Закон Республики Казахстан. О государственной молодежной политике. // Казахстанская правда. 2015. 11 февраля (№ 27). С. 14–15.
8. Закон Республики Казахстан. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной молодежной политики и социального обеспечения // Казахстанская правда. 2022. 27 декабря (№ 247). С. 11.
9. Проект Концепции государственной молодежной политики Республики Казахстан на 2023–2029 годы. URL: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14407432> (дата обращения: 15.02.2023).
10. Национальный доклад «Молодежь Казахстана – 2022» / С. А. Калиева, Ж. А. Калмакова, Ж. К. Каримова, А. Д. Макатова [и др.]. Астана, 2022. 384 с.

Информация об авторах

Суимбаева Эльмира Нуркалыккызы – обучающийся по программе докторантуры «8D03109 – Государственное управление и общественная безопасность» кафедры политологии и политических технологий факультета философии и политологии Казахского национального университета имени аль-Фараби (Алматы, Казахстан); ehlmira9@mail.ru.

Зайниева Лилия Юсуповна – доктор политических наук, профессор кафедры политологии и политических технологий факультета философии и политологии Казахского национального университета имени аль-Фараби (Алматы, Казахстан); zainieval@mail.ru.

Information about the authors

Elmira N. Suimbayeva – student of the PhD's program “8D03109 – Public administration and Public security” of the Chair of Political Science and

Political Technologies of the Faculty of Philosophy and Political Science, Kazakh National University named after al-Farabi (Almaty, Kazakhstan); ehlmira9@mail.ru.

Liliya Yu. Zauniyeva – Doctor of Political Sciences, Professor of the Chair of Political Science and Political Technologies at the Faculty of Philosophy and Political Science, Kazakh National University named after al-Farabi (Almaty, Kazakhstan); zainieval@mail.ru.

Научное издание

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА:
ВЫЗОВЫ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ
работы с молодежью**

*Сборник научных статей
Международной молодежной научно-исследовательской конференции
(Екатеринбург, 6 апреля 2023 г.)*

Ответственный за выпуск:
Е. В. Осипчукова

Корректор: *Л. В. Ким*
Верстка: *Д. И. Трушков*

*Текстовое электронное издание
сетевого распространения*

Минимальные системные требования:
Adobe Acrobat Reader plug-in for web browsers;
Mozilla Firefox 52.0, Google Chrome 2015; Apple Safari 12.0, Microsoft Edge

Подписано к использованию: 21.11.2023. Объем: 1,18 Мб.
Формат 60×84/16. Усл. печ. л. 18,90. Уч.-изд. л. 16,78

Уральский институт управления – филиал РАНХиГС
620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66
Телефон: (8 343) 257-20-05
Сайт: <https://ui.ranepa.ru>
Адрес эл. почты: ui@ranepa.ru