

**ҚР ПРЕЗИДЕНТІНІҢ 2023 ЖЫЛҒЫ 1 ҚЫРКҮЙЕКТЕГІ «ӘДІЛЕТТІ  
ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ БАҒДАРЫ» ЖОЛДАУЫН ІСКЕ АСЫРУДЫҢ  
КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІНЕ АРНАЛҒАН «ҚОҒАМДЫҚ  
ПРОЦЕСТЕРДІ ЖАҢҒЫРТУ МАЗМҰНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ  
КОНСТИТУЦИЯСЫ МЕН ЗАҢНАМАСЫ: ДИАЛОГ ЖӘНЕ ҮДЕМЕЛІ ДАМУЫ»  
АТТЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ КОНФЕРЕНЦИЯ  
МАТЕРИАЛДАРЫНЫҢ ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
«КОНСТИТУЦИЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В  
КОНТЕКСТЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЦЕССОВ: ДИАЛОГ И  
ПОСТУПАТЕЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ», ПОСВЯЩЕННОЙ КОНСТИТУЦИОННО-  
ПРАВОВЫМ АСПЕКТАМ РЕАЛИЗАЦИИ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РК ОТ  
1 СЕНТЯБРЯ 2023 ГОДА «ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КУРС СПРАВЕДЛИВОГО  
КАЗАХСТАНА»**

**COLLECTION OF MATERIALS  
INTERNATIONAL SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONFERENCE  
«CONSTITUTION AND LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE  
CONTEXT OF MODERNIZATION OF SOCIAL PROCESSES: DIALOGUE AND  
PROGRESSIVE DEVELOPMENT», DEDICATED TO THE CONSTITUTIONAL AND  
LEGAL ASPECTS OF THE IMPLEMENTATION OF THE ADDRESS OF THE  
PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN DATED SEPTEMBER 1, 2023  
«ECONOMIC COURSE OF FAIR KAZAKHSTAN»**

**АСТАНА, 2023**

УДК 342.4 (574)  
ББК 67.400 (5Каз)  
Қ 54

**Редакционная коллегия:**

Главный редактор: Бектурганов А.Е.

Члены редакционной коллегии: Мукашева А.А., Сактаганова И.С., Нургалиева А.Б.,  
Ахметов Е.Б.

**ISBN 978-601-337-920-3**

Қазақстан Республикасы Президентінің 2023 жылғы 1 қыркүйектегі «Әділетті Қазақстанның экономикалық бағдары» Жолдауын іске асырудың конституциялық-құқықтық аспектілеріне арналған **«Қоғамдық процестерді жаңғырту контексіндегі Қазақстан Республикасының Конституциясы және заңнамасы: диалог және үдемелі даму»** халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдар жинағы. - Астана: Еуразия ұлттық университеті. Л. Н. Гумилева, 2023. – 363 б.

Сборник материалов международной научно-практической конференции **«Конституция и законодательство республики казахстан в контексте модернизации общественных процессов: диалог и поступательное развитие»**, посвященной конституционно-правовым аспектам реализации Послания Президента Республики Казахстан от 1 сентября 2023 года «Экономический курс Справедливого Казахстана». – Астана: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2023. – 363 с.

Collection of materials of the international scientific and practical conference **«Constitution and legislation of the Republic of Kazakhstan in the context of modernization of social processes: dialogue and progressive development»**, dedicated to the constitutional and legal aspects of the implementation of the Address of the President of the Republic of Kazakhstan dated September 1, 2023 «Economic course of Fair Kazakhstan». – Astana: L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2023. – 363 p.

Халықаралық ғылыми-практикалық конференция баяндамалар жинағында Әділетті Қазақстанды құрудың ұлттық идеясы шеңберінде жүргізіліп жатқан конституциялық және сот-құқықтық реформаның өзекті аспектілеріне қатысты мәселелер қарастырылған.

В сборнике материалов международной научно-практической конференции рассмотрены вопросы, касающиеся актуальных аспектов конституционной и судебно-правовой реформы, проводимой в рамках национальной идеи построения Справедливого Казахстана.

The collection of materials of the international scientific and practical conference considered issues related to the current aspects of constitutional and judicial law reform, carried out within the framework of the national idea of building a just Kazakhstan.

**ISBN 978-601-337-920-3**

УДК 342.4 (574)  
ББК 67.400 (5Каз)

© Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2023  
© Евразийский Национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2023  
© L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2023

<b>Беристенов Р.А.</b>	СОСТАВОВ ГРАБЕЖА И РАЗБОЯ ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ИНСТИТУТА АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИЮ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	163
<b>Рахимбаев К.С.</b>	К ВОПРОСУ О СООТНОШЕНИИ ПОНЯТИЯ «ФОРЕНЗИК» И «ПАРАЛЛЕЛЬНОЕ ФИНАНСОВОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ»	168
<b>Тлепина Ш.В.</b>	МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ РЕАЛИЗАЦИИ КЛАССИЧЕСКИХ МОДЕЛЕЙ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ОБУЧЕНИЯ	173
<b>Жанузакова Л.Т.</b>	НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В КОНСТИТУЦИОННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	188
<b>Кулжабаева Ж.О.</b>	КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	194
<b>Дорожинская Е.А.</b>	НОВЫЕ РЕПРОДУКТИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И СУРРОГАТНОЕ МАТЕРИНСТВО: ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ	199
<b>Yerik Akhmetov</b>	COMPARATIVE ANALYSIS OF ADMINISTRATIVE JUSTICE IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND POLAND	204
<b>Maciej Bujalski</b>	THE APPLICATION OF THE GENERAL CRIMINAL LAW STANDARDS TO THE SYSTEM OF THE JUDGES' DISCIPLINARY RESPONSIBILITY – THE PROPOSAL OF THE ELI STANDARDS FOR JUDICIAL INDEPENDENCE	209
<b>Ибраева А.С.</b>	НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНА В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД	214
<b>Смагулов А.А.</b>	НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ	219
<b>Сафинов К.Б.</b>	КОНСТИТУЦИЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РК В КОНТЕКСТЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЦЕССОВ: ДИАЛОГ И ПОСТУПАТЕЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ	223
<b>Нурпеисов Е.К. Жүсіп С.А. Нурпеисов Е.К.</b>	ФЕДЕРАЛИЗМ, УНИТАРИЗМ И ПАРЛАМЕНТАРИЗМ В ПОЛИТИКЕ РЕСПУБЛИКИ АЛАШ ТРЕТЬЯ КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ИСТОРИЧЕСКАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ И ЛОГИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	226 240
<b>Мырзатаев Н.Д.</b>	ҚОҒАМДЫҚ ЖАҢҒЫРТУҒА ЖОҒАРЫ БІЛІМ БЕРУ САЛАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕФОРМАЛАРДЫҢ ӘСЕРІ	245
<b>Тусупова А.Ж.</b>	О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ДЕПУТАТОВ ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА	248
<b>Өмірәлі Ж.Ө.</b>	КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН – ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ И ВОПРОСЫ КОНСТИТУЦИОННОГО НОРМОТВОРЧЕСТВА	257
<b>Горячева Е.В.</b>	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН	269
<b>Губайдуллин М.Г.</b>	«ПРАВО И ВЛАСТЬ»	275
	<b>ПОЗДРАВЛЕНИЯ ЮБИЛЯРУ</b>	282

мамандық бойынша қажетті деген пәндермен ауыстыруды қаттамасыз етпесек білімнің сапасы осы кеткені кеткен. Себебі, қазырғы білім беру бағдарламалы маман даярлауға кез-келгені қауқарсыз болу себебі, білім беру бағдарламаларында қоғамдық пәндер шамадан тыс көп. Екі курс яғни 4 семестр бойы жалпы пәндер оқытылады ал қалған 1,5 жыл ған арнайы кәсіби мамндық бойынша білім алуға арналған және соңғы семестр 8-ші ол практикамен емтихан тапсыруға ғана арналған. Сонда, біздер жұмысберушінің сұраныстарын қанағаттандыратын сапалы білімді түлекті небәрі 1,5 жылда кәсіби сапалы кадр даярлап беруге тиісті болып отырмыз. Әрине 1,5 жылда ғана болашақ мамндығына қажет болатын пәндермен танысу теориялық тұрғыдан олармен әрі қарай тәжірибеде тәжірибелік дағдаларды қалыптастыруға сағат жоқ жетпейді қарастарылмаған. Бұндай білім беру бағдаламаларымен жоғары білім беру саласы оның алдына қойып отырған мақсаттарға қол жеткізу мүмкіндігінің алыстай беретіндігіне сеніміміз мол. Сондықтан біздіңше, жалпы қоғамдық пәндердің бәрін тек таңдау пәндері ретінде қалдыру немесе мүлдем алып тастау ұсынылады. Алдағы келесі жылдары жоспарға сәйкес 12 жылдыққа көшкенде білім беру бағдарламасынан жалпы қоғамдық пәндерді мүлдем алып тастауды ұсынамыз. Сонда ғана саналы түрде тандап алынған мамандық бойынша кәсіби сапалы мандар даярлауға университеттердің мүмкіндігі артатын болады.

#### **Пайдаланған әдебиетер тізімі:**

- 1 «Қазақстан-2050» Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты. /<https://primeminister.kz/assets/media/azastan-2050-strategyasy.pdf>
- 2 Қалман А.А., Есельбаева А.Д. Қазақстандағы жоғарғы білім жүйесінің жастардың әлеуметтік қалыптасуына әсері. /<https://startinfo.kz/buisness/q-jjs-jastardun-qaluptasyu>
- 3 Білім туралы. Қазақстан Республикасының 2007 жылғы 27 шілдедегі № 319 Заңы./ [https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z070000319\\_/history](https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z070000319_/history)
- 4 Ғылым туралы. Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 18 ақпандағы N 407-IV Заңы./ <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1100000407/history>
- 5 Педагог мәртебесі туралы. Қазақстан Республикасының Заңы 2019 жылғы 27 желтоқсандағы № 293-VI ҚРЗ./ <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1900000293/history>
- 6 «Рухани жаңғыру» бағдарламасын ұлттық жаңғыру кезеңіне көшіру жөніндегі 2022 - 2024 жылдарға арналған жол картасын бекіту туралы. Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің 2021 жылғы 6 қазандағы № 167-ө өкімі. /<https://adilet.zan.kz/kaz/docs/R2100000167>
- 7 ҚР Конституциясы. Ғылыми-практикалық түсіндірме. -Астана, 2018.664 б.
- 8 Абай Құнанбаев Қара сөздер. Алматы, 2021.-224 бет. Алматы кітап баспасы

УДК 342.53(574):342.53(4)

## **О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ДЕПУТАТОВ ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА**

**Тусупова Алмагуль Жагалтаевна**

*к.ю.н., доцент кафедры международного права*

*факультета международных отношений*

*КазНУ им. аль-фараби*

*Алматы, Республика Казахстан*

**Резюме.** Под правовым статусом депутата понимается фактическое положение депутата, определяемое конституционным законодательством государства и обеспечиваемое соответствующими гарантиями. Правовой статус депутатов Европейского парламента отличается от правового статуса депутатов казахстанского Парламента, по процедуре избрания (или назначения), по объему полномочий. В тоже время, правовой статус

депутатов казахстанских и европейских депутатов имеет много общих черт, что говорит об идентичности их прав, свобод, гарантий, а также обязанностей, которыми они обладают при осуществлении своей деятельности в рамках парламента. В этой связи, в настоящей статье представлен правовой анализ статуса указанных депутатов, выделены теоретические, практические проблемы их деятельности как представителей интересов народа, в высшем законодательном, представительном органе государства.

**Ключевые слова:** депутат, парламентарий, Парламент, Республика Казахстан, Европарламент.

В настоящее время одним из стратегических приоритетов внешней политики Республики Казахстан является углубление и расширение партнёрских отношений с Европейским Союзом. Сотрудничество между Республикой Казахстан и Европейским Союзом отличается высоким уровнем доверия и наличием серьёзного потенциала для дальнейшего расширения. Это является отражением происходящих в мире процессов глобализации и интеграции, которые развиваются в различных регионах и охватывают различные сферы отношений государств. Большая роль в этих процессах принадлежит международным организациям и учреждениям, содействующим сотрудничеству государств в сфере осуществления ими суверенных прав. Одним из таких учреждений является Европейский парламент – представительный институт Европейского Союза.

Парламентское сотрудничество между Казахстаном и Европейским Союзом в современный период продолжает развиваться. В Казахстане существует Комитет парламентского сотрудничества «Республика Казахстан – Европейский Союз», который функционирует с 1999 года [1]. За указанный период он стал площадкой для дискуссий между членами Парламента Казахстана и Европейского Парламента, связующим звеном диалога политиков и граждан Казахстана и Европейского Союза.

В Комитете парламентского сотрудничества «Республика Казахстан – Европейский Союз» между Казахстаном и Европейским Союзом обсуждаются важные для нашей страны вопросы и таким образом, важная роль межпарламентского сотрудничества Республики Казахстан и Европейского Союза не вызывает сомнений.

Несмотря на то, что изучение Европейского парламента относится к сфере международного права, в частности европейского, мы полагаем, что в вопросах правового положения депутатов Европейского парламента существует заимствование многих положений из внутригосударственного конституционного права. И в этой связи мы рассмотрим в сравнительном плане правовой статус депутатов Парламента РК и депутатов Европейского Парламента.

Европейский парламент – орган, позволяющий гражданам Европейского союза участвовать в его деятельности. Он состоит «из представителей граждан Союза» (ст. 14 Договора о ЕС)<sup>168</sup>. Первоначально в него входили депутаты национальных парламента, хотя при создании Европейского объединения угля и стали, Европейского экономического сообщества и Европейского агентства по атомной энергии их учредители предусмотрели возможность образования Европейского парламента посредством прямых выборов. Соглашение между государствами – участниками названных выше трех сообществ по поводу формирования Европарламента путем прямых выборов было достигнуто на совещании глав государств и правительств в Париже в 1974 г. За ним последовало новое предложение по данному вопросу со стороны Европарламента, и 20 сентября 1976 г. Совет принял Акт о выборах представителей в Парламентскую ассамблею путем всеобщего и прямого голосования.

---

<sup>168</sup> Договор о Европейском Союзе (Маастрихт, 7 февраля 1992 года) (с изменениями, внесенными Амстердамским договором от 2 октября 1997 г. и Ницким договором от 26 февраля 2001 г.) .) -URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30073459](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30073459)

Этот Акт, регламентирующий порядок формирования Европарламента, постепенно был одобрен государствами-участниками, которые для себя установили некоторые особенности его избрания [2, стр. 131].

Высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть в Республике Казахстан является Парламент Республики Казахстан состоящий из двух Палат - Сената и Мажилиса, действующих на постоянной основе.

Депутаты высшего законодательного представительного органа и его палат имеют в различных странах разные названия, в основном, в общем их называют парламентариями, членов нижних палат и однопалатных парламентов - депутатами, а члены верхних палат в двухпалатных парламентах - сенаторами. В ряде стран понятие «депутат» используется для обозначения членов обеих палат парламента.

Конституционное законодательство многих стран предоставляет членам Парламента большие полномочия, для того, чтобы депутат (парламентарий) мог участвовать в законотворчестве и осуществлении других функций законодательного органа.

Депутаты парламента во всем мире обладают особым статусом, который закрепляется в национальном законодательстве, специальном законодательстве и регламентах палат.

*Статус депутата* - это определенный объем его полномочий, прав и обязанностей, выполняемых посредством целого набора организационно-правовых норм их осуществления, при помощи гарантий депутатской деятельности.

*В широком смысле* под статусом депутата следует понимать фактическое положение депутата, регламентируемое правовыми и другими социальными нормами и обеспечиваемое соответствующими гарантиями.

*В узком смысле* статус депутата складывается из правового положения депутата, т.е непосредственно из его прав, обязанностей и ответственности [3, стр. 12].

Таким образом, статус депутата охватывает не только деятельность избранника народа в Парламенте, но и его положение в обществе в целом. В то же время настоящее время в правовой науке все еще существуют вопросы, связанные с работой депутатов в депутатской группе, в партийной фракции, а также взаимоотношениями с общественными объединениями, не урегулированные нормами права. В некоторых странах работа депутата Парламента регулируется обычаями, традициями, сложившейся практикой и правилами общественных объединений, содержащимися в их уставах и положениях, что также требует научного анализа.

Статус депутатов Европарламента долгое время определялся частично правом ЕС и частично национальным правом, которое в значительной степени было зависимым от национальных особенностей каждой страны, хотя речь шла о формировании представительных органов различного уровня – национальных парламентов и наднационального Европарламента. Депутаты Европейского парламента несмотря на существующую систему квот, не являются представителями отдельных государств- членов. Где бы не был избран депутат, он считается представителем всех народов Европейского союза. Этим статус европейского парламентария отличается от статуса депутатов государств – членов ЕС, где они представляют свой народ и могут быть избраны, если имеют гражданство той страны, в парламент которой баллотируются.

В то же время, статус парламентария Европейского парламента и статус депутата Республики Казахстан имеют много общих черт. Парламентарии наделяются специфическими правами, обязанностями и привилегиями, необходимыми им для выполнения их функций.

В Республике Казахстан термин «депутат Парламента» является обобщающим, так как речь идет о депутатах обеих палат парламента. Правовой статус депутатов Парламента в Республике Казахстан определяется Конституцией РК 1995 года<sup>169</sup>, а также

---

<sup>169</sup> Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изм. на 19.09.2022 г.) -URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1005029](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029)

Конституционным законом РК «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» от 16 октября 1995г<sup>170</sup>.

Статусы депутатов обеих палат во многом схожи, но между ними есть и различия.

К примеру, депутаты Мажилиса избираются народом на базе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Мажилис состоит из 98 депутатов, избираемых по смешанной избирательной системе: по системе пропорционального представительства по территории единого общенационального избирательного округа, а также по одномандатным территориальным избирательным округам.

10 депутатов Сената назначаются Президентом Республики, пять из которых - по предложению Ассамблеи народа Казахстана, остальные по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан избираются выборщиками, на базе косвенного избирательного права при тайном голосовании.

Депутаты Европарламента получают мандат на пять лет и могут быть переизбраны. Согласно ст. 14 Договора о ЕС их число не должно превышать 750 плюс председатель. Эта же норма говорит о применяемой избирательной системе – уменьшающаяся пропорциональная система; минимум для страны – шесть депутатов; ни одно государство-член не может быть представлено более чем 96 членами.

Для каждого государства – члена ЕС норма представительства в Европарламенте различна; это результат достижения компромисса между принципом равенства граждан Союза и необходимостью обеспечить значимое представительство всех стран.

Важнейшими элементами статуса парламентариев Республики Казахстан и депутатов Европарламента являются их независимость, равноправие и недопустимость совмещения постов. Независимость парламентариев означает, прежде всего то, что в своей деятельности они юридически не подчинены каким-либо государственным, партийным или иным органам и организациям.

*Мандат* (от лат. "mandatum" - поручение) – документ, подтверждающий полномочия депутата, предоставленные ему избирателями, интересы которых он представляет, а также основа, на которых базируются взаимоотношения депутата и избирателей. Мандат определяет форму взаимоотношений депутата с его избирателями. В современных демократических государствах принят общенациональный мандат, в силу которого депутат считается представителем всей нации, а не определенного избирательного округа.

*Императивный мандат* предусматривает форму взаимоотношений депутата и избирателей, при которой депутат, совмещая свою депутатскую деятельность с основной работой предприятия, в учреждении, организации, несет ответственность перед избирателями. Особенность заключается в том, что депутат связан наказами избирателей - поручениями общественно значимого характера, которые депутат обязан положить в основу своей деятельности.

*Свободный мандат* означает, что депутат представительного органа власти не связан наказами избирателей и не ответствен перед ними в своей деятельности. Соответственно отсутствует возможность досрочного отзыва депутата избирателями. Принцип свободного мандата применяется практически во всех демократических государствах. Никто не вправе давать депутатам обязывающих наказов и досрочно отзываться их в случае, если наказания не выполняются или выполняются плохо. Согласно конституциям демократических государств, парламенты и всех их члены являются представителями всей нации, и никто не вправе давать им обязывающих наказов. Они связаны лишь конституцией и своей совестью, которая

---

<sup>170</sup> Конституционный закон Республики Казахстан от 16 октября 1995 года № 2529 «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» (с изм. на 01.05.2023 г.) - URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1003961](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003961)

должна им подсказывать, каким образом в конкретных случаях следует решать те или иные общенациональные и местные проблемы.

В отличие от императивного мандата, свободный мандат депутата завоевал признание во многих государствах мира [4, стр. 4].

Пункт 1 ст.52 Конституции РК 1995 года ранее содержал норму о том, что депутат Парламента не связан каким-либо императивным мандатом. Однако указанная норма была исключена в соответствии с Законом РК от 21 мая 2007г.«О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»<sup>171</sup>. Тем не менее, конституционное законодательство Казахстана не содержало нормы о императивном мандате депутатов Парламента Республики Казахстан, что говорило о принципе свободного мандата. В то же время реализация свободного мандата не была лишена недостатков, которые касались, прежде всего, личной ответственности депутата за осуществляемые им полномочия.

После конституционной реформы 2022 года в Республике Казахстан<sup>172</sup> внедрен императивный депутатский мандат, который дает возможность отзывать избранного депутата (по одномандатному округу), если такой депутат, не удовлетворяет запросам общества. Фактически это является механизмом повышения ответственности избираемых депутатов и стимулом претворения в жизнь заявляемых ими предвыборных программ. При этом прекращение полномочий депутата при такой модели является смешанным: либо исключение кандидата из партийного списка, ликвидация политической партии либо отзыв депутата избирателями.

Европейский парламент представляет народы Евросоюза вне зависимости от этнической принадлежности, национального гражданства и места проживания. Это определяет характер связи между избирателями и парламентариями. Так, в соответствии 1976 года с изменениями от 2002 г. с ч. 1 ст.6 «Акта об избрании представителей в Европейский парламент всеобщим прямым голосованием» члены Европейского парламента голосуют индивидуально и лично, они не могут быть связаны инструкциями или получать императивный мандат. Акт об избрании представителей в Европейский парламент всеобщим прямым голосованием был утвержден в первоначальной редакции в 1976 г. (Решение Совета Европейских сообществ от 20 сентября 1976 г. N 76/787/ЕОУС, ЕЭС, Евратом). В 2002 г. документ был существенно пересмотрен и дополнен новыми положениями (Решение Совета Европейского Союза от 25 июня и от 23 сентября 2002 г. N 2002/772/ЕС, Евратом) [5].

Одним из основных элементов правового статуса члена парламента является несовместимость мандата с исполнением ряда функций и полномочий.

Членство в Европейском парламенте несовместимо со следующими должностями: члена правительства государства –члена; члена Европейской комиссии; Дирекции Европейского центрального банка; сотрудника Счетной палаты, Экономического и социального комитета Европейского Союза, Комитета регионов, комитетов или учреждений, созданных на основании Договора, устанавливающего Конституцию для Европы, и Договора об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии для управления фондами Союза либо для выполнения постоянной или непосредственной задачи по административному руководству, Административного совета, представителя Руководящего комитета или работника Европейского инвестиционного банка; судьи, генерального адвоката или Секретаря Суда Европейского союза; Европейского омбудсмена; служащего или сотрудника, работающего в институтах, органах или учреждениях Европейского союза.

---

<sup>171</sup> Закон Республики Казахстан от 21 мая 2007 года № 254-III «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» - URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30103613](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30103613)

<sup>172</sup> Закон Республики Казахстан от 8 июня 2022 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» (принят на республиканском референдуме 5 июня 2022 года) –URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z220000001K/links>

Членство в Европейском парламенте также несовместимо с членством в национальном парламенте.

Конституция РК 1995 года и Конституционный закон «О Парламенте и статусе его депутатов» от 16 октября 1995 года закрепляют принцип несовместимости в форме общего правила и перечня конкретных должностей и видов деятельности, несовместимой с мандатом. Так депутат Парламента Республики Казахстан не вправе быть депутатом другого представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлять предпринимательскую деятельность, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации. Нарушение настоящего правила влечет за собой прекращение полномочий депутата по представлению Центральной избирательной комиссии Республики<sup>173</sup>.

Мандат члена Европейского парламента утрачивает силу в случае отставки, смерти или лишения мандата. Члены Европейского парламента, которые в течение пятилетнего срока занимают должность, не совместимую с членством, утрачивают мандат и замещаются в соответствии с национальным законодательством государства - члена. Национальным законодательством также может быть предусмотрен порядок прекращения мандата члена Европейского парламента.

Полномочия депутата Парламента Республики Казахстан прекращаются в случаях подачи в отставку, его смерти, признания депутата по вступившему в законную силу решению суда недееспособным, умершим или безвестно отсутствующим и в иных случаях, предусмотренных конституционным законодательством страны. Полномочия депутата Мажилиса Парламента, избранного по партийному списку, могут быть досрочно прекращены в случае его отзыва по решению руководящего органа политической партии.

Полномочия назначенных депутатов Сената Парламента могут быть досрочно прекращены по решению Президента Республики. Полномочия депутатов Сената Парламента, избранных на совместном заседании выборщиков в лице депутатов, представляющих все маслихаты соответственно области, города республиканского значения и столицы Республики, могут быть досрочно прекращены по решению выборщиков.

Депутат Парламента РК лишается своего мандата при: 1) его выезде на постоянное место жительства за пределы Казахстана; 2) вступлении в законную силу в отношении его обвинительного приговора суда; 3) утрате гражданства Республики Казахстан.

Депутат Мажилиса Парламента лишается своего мандата при: 1) выходе или исключении его из политической партии, от которой он был избран на основе партийного списка; 2) прекращении деятельности политической партии, от которой он был избран на основе партийного списка; 3) отзыве избирателями депутата, избранного по одномандатному территориальному избирательному округу. Полномочия депутатов Парламента и Мажилиса Парламента прекращаются в случае роспуска Парламента или Мажилиса Парламента.

Правомочия депутатского мандата включают депутатскую неприкосновенность *иммунитет*- (*лат. immunitas* - освобождение от чего-либо) и право на получение вознаграждения за депутатскую деятельность *индемнитет*.

Большое значение в обеспечении независимости парламентариев имеет *депутатский иммунитет*, ограждающий их прежде всего от возбуждения уголовного дела и уголовного преследования (задержания и ареста) без получения на то согласия парламента или его соответствующей палаты. В этой связи отметим, что термин «иммунитет», несмотря на традиционность его применения в международном праве, в конституционном праве Республики Казахстан обозначается термином «неприкосновенность» и содержится в ст. 52

<sup>173</sup> Конституционный закон Республики Казахстан от 16 октября 1995 года № 2529 «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» (с изм. на 01.05.2023 г.) - URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1003961](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003961)

Конституции РК 1995 года, а также в ст. 32 КЗ РК «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов».

Депутат Парламента Республики Казахстан в течение срока своих полномочий не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия соответствующей Палаты, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений. Право на неприкосновенность имеет целью ограждение депутата от административного и уголовного преследования со стороны исполнительной власти под ложным предлогом.

Члены Европейского парламента пользуются привилегиями и иммунитетами, которые распространяются на них согласно Протоколу о привилегиях и иммунитетах Европейского союза<sup>174</sup>. В ст.9 Протокола говорится о неприкосновенности депутата. Так, во время сессий Европейского парламента его члены на своей национальной территории пользуются иммунитетами, которые признаны за членами парламента их государства; на территории всех остальных государств – членов они не могут быть задержаны или подвергнуты преследованию в судебном порядке. Иммунитет также распространяется на членов Европейского парламента, когда они направляются в место проведения заседания последнего или возвращаются обратно. Ссылки на иммунитет не допускаются, когда лицо застигнуто на месте преступления, а наличие иммунитета не может препятствовать реализации права Европейского парламента снимать иммунитет с любого из своих членов. Согласно ст. 8 Протокола, члены Европейского парламента не могут обыскиваться, задерживаться или подвергаться преследованию в связи с высказанными ими мнениями или голосованием в ходе осуществления своих функций.

*Депутатский индемнитет (в конституционном праве)* - это привилегия депутата на свободные выступления и голосования в парламенте, которая означает, что он не несет ответственности за любые действия, совершенные им при исполнении служебных обязанностей. И даже после того, как депутат перестает быть членом парламента, никто не может привлечь его к ответственности за эти действия. Это не ответственность за свои выступления в парламенте и за действия, которые депутат поддерживал своим голосованием, даже если эти действия будут, затем признаны противоправными. Не ответственность за такие действия, совершенные в течение парламентского срока депутата, имеет пожизненный характер[6].

*Индемнитет (в международном праве)* - это возмещение ущерба, компенсация, предусмотренное национальным законодательством вознаграждение депутатов за их деятельность, включающее в себя заработную плату, компенсацию за оплату проезда, пользование услугами связи, покрытие расходов на резиденцию, поездки. В большинстве стран мира парламентарии работают на профессиональной основе и получают за это достаточно высокое вознаграждение, имеют льготное пенсионное обеспечение и т.д. [7, стр.50].

Гарантией депутатской деятельности является материальное, финансовое, социально-бытовое обеспечение деятельности депутатов Парламента. Так, ст. 7 Протокола о привилегиях и иммунитетах Европейского союза гласит, что в таможенной сфере и в сфере валютного контроля членам Европейского парламента предоставляются: их собственным правительством – такие же льготы, какие признаны за высокопоставленными служащими, которые направляются за рубеж во временную служебную командировку; Правительствами остальных государств- членов – такие же льготы, какие признаны за

---

<sup>174</sup> . О привилегиях и иммунитетах Европейского Союза / Протокол ЕС от 08 апреля 1965 года № 7 / Документ СПС-21892535/21225238 / Принят Европейским Союзом .

представителями иностранных правительств, которые находятся во временной служебной командировке<sup>175</sup>.

Индемнитет позволяет покрывать расходы депутатов, связанные с их деятельностью, обеспечивать социальную защиту парламентария и его семьи. Депутаты обладают правом на получение вознаграждения в размере 35,5% от базовой ставки судьи Суда правосудия ЕС. Им предоставлено право на пенсию в случае получения инвалидности во время осуществления мандата. По достижении 63 исполнившихся лет бывшие депутаты получают право на пенсию по выслуге лет в размере 3,5% за каждый полный год депутатства, но не более 70% от ее максимального размера. К названному можно добавить, что пережившим супругам депутатов предоставлено право на получение некоторых выплат, как и их детям; депутаты также могут получать выплаты во время беременности и ухода за ребенком. Кроме того, на них распространяется система социального страхования.

Национальным законодательством могут быть предусмотрены различные льготы и привилегии для своих депутатов. Например, французские парламентарии не обязаны нести военную службу в мирное время.

Депутатам Парламента Республики Казахстан, проживающим вне столицы Республики, на срок их полномочий предоставляется на условиях безвозмездного пользования из государственного жилищного фонда и по нормам, установленным законодательством, благоустроенное и меблированное жилье. Для поддержания взаимоотношений депутатов Парламента РК со своими избирателями, систематического информирования их о деятельности, выполнения поручений Парламента, его Палат и их органов каждому депутату предоставляется право: 1) внеочередного приобретения транспортных проездных документов; 2) выезда в командировки в избирательные округа. В случае командирования депутата для выполнения поручений Парламента, его Палат и их органов ему оплачиваются командировочные расходы по нормам, установленным законодательством. Депутату Парламента Республики Казахстан по истечении срока его полномочий, а также в случае подачи в отставку или роспуска Парламента или Мажилиса Парламента и до момента его трудоустройства или достижения пенсионного возраста ежемесячно выплачивается пособие в размере его среднемесячной заработной платы, но не более трех месяцев со дня прекращения полномочий или удовлетворения заявления об отставке.

В рамках одной статьи мы рассмотрели только некоторые основные вопросы регулирования правового статуса депутатов. Вопросы, связанные с полномочиями депутатов, с депутатским запросом, работой депутатов в депутатской группе, в партийной фракции, а также взаимоотношениями с общественными объединениями, не урегулированные нормами права, рассматриваются в следующих работах.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что вопросы, связанные с правовым статусом депутатов парламента, могут относиться и к национальному конституционному праву и к международному праву. Конституционное право Европейского союза восприняло достижения разных правовых систем наиболее развитых стран Европы, и приспособило их к интеграционным процессам, которые стали составной частью глобализации, происходящей в мире. Право стран государств – членов Евросоюза претерпело изменения под влиянием этих процессов, и, как результат, в этих странах появились нормативные акты, затрагивающие в той или иной степени статус члена Европейского парламента. В этой связи, мы полагаем, что изучение опыта Европейского парламента, а также опыта стран, входящих в Евросоюз, может послужить основанием для совершенствования статуса депутатов Парламента Республики Казахстан.

---

<sup>175</sup> О привилегиях и иммунитетах Европейского Союза / Протокол ЕС от 08 апреля 1965 года № 7 / Документ СПС-21892535/21225238 / Принят Европейским Союзом .

### Список использованных источников

1. Сотрудничество с Европейским союзом - официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Казахстан - URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/article/details/486?lang=ru>
2. Лафитский В.И. Выборы в Европейский Парламент - М. : РЦИОТ, 2005. – 158 с. - (Издательская серия "Зарубежное и сравнительное избирательное право" / отв. ред. д.ю.н. Ю.А. Веденеев).
3. Абдукадыров К.А. Понятие статуса депутата: URL: - <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-statusa-deputata/viewer>
4. Васькова Л.Г. Конституционно-правовое регулирование мандата депутата современного парламента – Автореферат дисс. к.ю.н. – Тюмень, 2007. - 21 с.
5. Маклаков В.В. Регламент Европейского парламента: Сб. переводов / Перевод и вступительная статья д-ра юрид. наук, проф. В.В. Маклакова; РАН. ИНИОН. Центр. социал. науч.-информ. исслед. Отд. правоведения; Отв. ред. Алфорова Е.В. – М., 2016. – 188 с.
6. Кишкембаев А. Парламентские привилегии в законодательстве некоторых зарубежных стран -// «Юрист» №2 , 2012 г. URL: - <https://journal.zakon.kz/4478367-parlamentskie-privilegii-v.html>
7. Гречишникова Е.В. Некоторые вопросы иммунитета и индемнитета депутатов Европейского парламента: Сравнительно –правовой анализ -// //Вестник Омского университета. Серия «Право». 2012. № 1 (30). С. 47–52.

### Қазақстан Республикасы Парламенті мен Еуропа Парламенті депутаттарының құқықтық мәртебесі туралы

**Түйіндеме.** Депутаттың құқықтық мәртебесі деп депутаттың мемлекеттің конституциялық заңнамасында айқындалатын және тиісті кепілдіктермен қамтамасыз етілетін нақты жағдайы түсініледі. Еуропалық Парламент депутаттарының құқықтық мәртебесі Қазақстан Парламенті депутаттарының құқықтық мәртебесінен, сайлау (немесе тағайындау) рәсімі бойынша, өкілеттіктер көлемі бойынша ерекшеленеді. Сонымен қатар, қазақстандық және еуропалық депутаттар депутаттарының құқықтық мәртебесі көптеген ортақ белгілерге ие, бұл олардың құқықтарының, бостандықтарының, кепілдіктерінің, сондай-ақ Парламент шеңберінде өз қызметін жүзеге асыру кезінде атқаратын міндеттерінің бірегейлігін көрсетеді. Осыған байланысты, осы бапта аталған депутаттардың мәртебесіне құқықтық талдау ұсынылған, олардың халықтың мүдделерінің өкілдері ретіндегі, мемлекеттің жоғарғы заң шығарушы, өкілді органындағы қызметінің теориялық, практикалық мәселелері көрсетілген.

**Түйін сөздер:** депутат, парламентарий, Парламент, Қазақстан Республикасы, Еуропарламент.

### On the legal status of deputies of the Parliament of the Republic of Kazakhstan and the European Parliament

**Abstract.** The legal status of a deputy means the actual position of a deputy, determined by the constitutional legislation of the state and provided with appropriate guarantees. The legal status of deputies of the European Parliament differs from the legal status of deputies of the Kazakh Parliament, according to the procedure of election (or appointment), according to the scope of powers. At the same time, the legal status of deputies of Kazakhstan and European deputies has many common features, which indicates the identity of their rights, freedoms, guarantees, as well as duties that they have in carrying out their activities within the parliament. In this regard, this article presents a legal analysis of the status of these deputies, highlights the theoretical and practical problems of their activities as representatives of the interests of the people, in the highest legislative, representative body of the state.

**Keywords:** deputy, parliamentarian, Parliament, Republic of Kazakhstan, European Parliament.

ҚР ПРЕЗИДЕНТІНІҢ 2023 ЖЫЛҒЫ 1 ҚЫРКҮЙЕКТЕГІ «ӘДІЛЕТТІ ҚАЗАҚСТАННЫҢ  
ЭКОНОМИКАЛЫҚ БАҒДАРЫ» ЖОЛДАУЫН ІСКЕ АСЫРУДЫҢ  
КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІНЕ АРНАЛҒАН  
«ҚОҒАМДЫҚ ПРОЦЕСТЕРДІ ЖАҢҒЫРТУ МАЗМҮНДАҒЫ  
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КОНСТИТУЦИЯСЫ МЕН ЗАҢНАМАСЫ:  
ДИАЛОГ ЖӘНЕ ҮДЕМЕЛІ ДАМУЫ» АТТЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ  
ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ КОНФЕРЕНЦИЯ МАТЕРИАЛДАРЫНЫҢ ЖИНАҒЫ

***Мазмұнына автор жауапты***

Таралымы 60 дана.  
Қаріп түрі «Times New Roman»  
Тапсырыс № 15626

Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ  
типографиясында басылып шығарылды.  
010008, Астана қаласы, Қажымұқан, 13/1