

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР НАУЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
«НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ»



ЛУЧШАЯ СТУДЕНЧЕСКАЯ СТАТЬЯ 2024

СБОРНИК СТАТЕЙ IX МЕЖДУНАРОДНОГО НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО КОНКУРСА,
СОСТОЯВШЕГОСЯ 25 ФЕВРАЛЯ 2024 Г. В Г. ПЕНЗА

ПЕНЗА
МЦНС «НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ»
2024

УДК 001.1
ББК 60
Л87

Ответственный редактор:
Гуляев Герман Юрьевич, кандидат экономических наук

Л87

Лучшая студенческая статья 2024: сборник статей IX Международного научно-исследовательского конкурса. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2023. – 178 с.

ISBN 978-5-00236-241-7

Настоящий сборник составлен по материалам IX Международного научно-исследовательского конкурса «**Лучшая студенческая статья 2024**», состоявшегося 25 февраля 2024 г. в г. Пенза. В сборнике научных трудов рассматриваются современные проблемы науки и практики применения результатов научных исследований.

Сборник предназначен для научных работников, преподавателей, аспирантов, магистрантов, студентов с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение законодательства об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых материалов.

Полные тексты статей в открытом доступе размещены в Научной электронной библиотеке **Elibrary.ru** в соответствии с Договором №1096-04/2016К от 26.04.2016 г.

УДК 001.1
ББК 60

© МЦНС «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2024
© Коллектив авторов, 2024

ISBN 978-5-00236-241-7

УДК 340

ЭВОЛЮЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ПАЙЗУЛЛАЕВА ЗУХРА РАСУЛОВНА

студентка, факультет международных отношений,
Казахский национальный университет им. Аль-Фараби, Республика Казахстан, г. Алматы

Научный руководитель: Самалдыков Максут Кошекевич

к.ю.н., доцент,

Казахский национальный университет им. Аль-Фараби

Аннотация: в данной статье проводится анализ эволюции антикоррупционного законодательства Казахстана. Рассматриваются перспективы его дальнейшего совершенствования.

Ключевые слова: эволюция антикоррупционной деятельности, определение терминов «борьба» и «противодействие», антикоррупционная политика Казахстана, принципы противодействия коррупции

IMPROVING THE ANTI-CORRUPTION LEGISLATION OF KAZAKHSTAN: ANALYSIS

Paizullayeva Zuhra Rasulovna

Scientific supervisor: Samaldykov Maksut Koshekovich

Annotation: This article analyzes the evolution of the anti-corruption legislation of Kazakhstan. The prospects for its further improvement are being considered.

Keywords: evolution of anti-corruption activities, definition of the terms "struggle" and "counteraction", anti-corruption policy of Kazakhstan, principles of anti-corruption.

С момента обретения независимости в 1991 году правительство Республики Казахстан предпринимало шаги для создания эффективной системы антикоррупционного законодательства, направленной на обеспечение прозрачности, ответственности и реформирования государственных институтов. В первые годы после получения независимости страна столкнулась с серьезными вызовами, связанными с коррупцией. В ответ на это, были приняты первые законы, направленные на борьбу с коррупцией, включая законодательные акты о государственной службе, антикоррупционные меры в судебной системе и контроль за финансовой деятельностью. Аналитик Аскар Мукашев в своей статье «Как ведется борьба с коррупцией в Казахстане?» разделяет историю антикоррупционной деятельности Казахстана на два этапа, непосредственно характеризующих эволюцию методов устранения коррупции в стране [1].

Первый этап длился с 1998 по 2015 год. В этот период на территории Казахстана действовал Закон от 2 июля 1998 года № 267-І «О борьбе с коррупцией» [2]. На данном этапе усиливались меры по изменению условий, способствующих бытовой коррупции – виду коррупционного нарушения, который встречается в повседневной жизни, обусловленному взаимодействием чиновников и граждан. Второй этап начинается с 2015 года и продолжается по сей день. Этот этап направлен в основном на пересмотр принципов и методов противодействия коррупции в государстве. Закон Республики Казахстан от

18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции» стал главным документом, координирующим процесс [3]. На втором этапе был осуществлен переход от репрессивных методов и карательных мер к комплексной стратегии, устраняющей причины коррупции и благоприятные для ее совершения условия. Однако, при этом бытовая коррупция среди населения по-прежнему оставалась актуальной проблемой. В это же время были запущены меры противодействия деловой коррупции или как ее еще называют «бизнес-коррупции».

Одним из главных отличий является название закона, перешедшее от «борьбы» к «противодействию». Стоит отметить, что признать эти термины синонимами будет совершенно неправильным. Если обратиться к толковым словарям, термин «борьба» означает действия, направленные именно на уничтожение чего-либо, то есть противоборство, сопротивление. Это слово подразумевает под собой открытую агрессию или нанесение ущерба. Термин «противодействие» же определяется конкретно действием, препятствующим другому действию. То есть, если раньше антикоррупционная политика Казахстана представляла собой меры наказания и пресечения, то на сегодняшний день это целая система комплексных мер, направленных на искоренение причин коррупции. В качестве примера можно привести слова Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева на совещании о выборах акимов - «Если госслужащий ошибся при принятии решения, при этом не преследуя злого умысла похитить бюджетные средства или незаконно обогатиться за счет взятки, он не должен привлекаться к уголовной ответственности. В противном случае мы парализуем госаппарат. В орбиту уголовного преследования должны вовлекаться чиновники, которые намеренно пошли на совершение коррупционных преступлений» [4]. Это заявление подтверждает новое направление Закона «О противодействии коррупции». Ниже представлена сравнительная таблица с содержанием глав законов, направленных на реализацию антикоррупционной политики (рис. 1).

Закон РК от 2 июля 1998 года № 267-І «О борьбе с коррупцией»	Закон РК от 15 ноября 2015 года №410-V «О противодействии коррупции»
Глава 1. Общие положения (статьи 1 – 7)	Глава 1. Общие положения (статьи 1 – 5)
Глава 2. Предупреждение коррупции, коррупционные правонарушения и ответственность за них (статьи 8 – 17)	Глава 2. Меры противодействия коррупции (статьи 6 – 17)
Глава 3. Устранение последствий коррупционных правонарушений (статьи 18 – 19)	Глава 3. Субъекты противодействия коррупции и их полномочия (статьи 18 – 24-4)
Глава 4. Заключительные положения (статья 20)	Глава 4. Устранение последствий коррупционных правонарушений (статьи 25 – 26)
	Глава 5. Заключительные и переходные положения (статьи 26-1 – 27)

Рис. 1.

Помимо того, что были внесены изменения в количество и названия глав, были также добавлены следующие статьи: Статья 7. «Антикоррупционный мониторинг»; Статья 8. «Анализ коррупционных рисков»; Статья 9. «Формирование антикоррупционной культуры»; Статья 10. «Антикоррупционные стандарты»; Статья 13. «Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций»; Статья 14-1. «Недопустимость открытия, владения счетами (вкладами), хранения наличных денег и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами Республики Казахстан»; Статья 15. «Конфликт интересов»; Статья 17. «Национальный доклад о противодействии коррупции»; Статья 19. «Сотрудники антикоррупционной службы»; Статья 20. «Компетенция уполномоченного органа по противодействию коррупции»; Статья 23. «Участие общественности в противодействии коррупции».

Самое главное отличие заключается в том, что в новых статьях Закона «О противодействии коррупции», вступивших в силу в 2015 году, более строго и глубоко определены такие понятия, как «профилактика коррупции», «объекты коррупции», и «антикоррупционные меры». Помимо этого, существенно разнятся принципы борьбы с коррупцией, сформулированные как в первом, так и во втором законе. Если в Законе РК «О борьбе с коррупцией» от 1998 года выделено 12 основных принципов, то новый закон предусматривает лишь 8 основных принципов борьбы с коррупцией. Однако, несмотря на краткость принципов нового закона, они являются конкретными и имеют широкую область применения. Стоит отметить, что принципы нового закона лишь декларируются, а их содержание не раскрывается законом. Данный момент был отмечен доцентом кафедры международного права КазНУ им. Аль-Фараби Самалдыковым М.К. в его учебном пособии «Правовые основы противодействия коррупции: курс лекций». Им же была предпринята попытка раскрытия их содержания [5, с. 20-25].

Другим важным отличием являются непосредственно меры противодействия коррупции, указанные в законах. В устаревшем законе даётся лишь один пример борьбы с коррупцией – меры финансового контроля, в то время, как закон от 2015 года содержит целую систему мер противодействия коррупции. Среди них: антикоррупционный мониторинг; анализ коррупционных рисков; формирование антикоррупционной культуры; финансовый контроль; антикоррупционные ограничения; предотвращение и разрешение конфликта интересов. Расширился и круг субъектов противодействия коррупции, который теперь включает в себя практически все государственные органы, общественные объединения, физические и юридические лица, субъекты квазигосударственного сектора.

Согласно анализу, составленному международной неправительственной организацией Transparency International (организация была включена в реестр НКО-иноагентов в 2015 г., однако 29 сентября 2023 года организация Transparency International Russia была исключена из реестра иноагентов, следует из списка, который ведет Министерство юстиции [6]), Индекс восприятия коррупции в Казахстане стабильно повышается при действии Закона «О противодействии коррупции» от 2015 года, что свидетельствует об успешном функционировании нововведений в антикоррупционном законодательстве страны (рис. 1) [7].



Рис. 1.

Помимо Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции», на устранение предпосылок коррупции и формирование у граждан сильного антикоррупционного иммунитета влияет Концепция Антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022-26 годы и План действий по ее реализации, которая была утверждена 2 февраля 2022 года [8].

Стратегический документ разработан Антикоррупционной службой и основан на международных стандартах, предложениях неправительственных организаций, бизнес-сообщества, государственных органов, организаций и граждан. В Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан был сделан упор на развитие мер финансового контроля. Согласно статье 45-1 Закона Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года № 121-VI ЗРК «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)» Всеобщее декларирование в Казахстане производится в 4 этапа [9]:

1 этап – с 1 января 2021 года декларируются лица, занимающие ответственные государственные должности, приравненные к ним лица и их супруги; 2 этап – с 1 января 2023 года – работники государственных учреждений, субъектов квазигосударственного сектора и их супруги; 3 этап – с 1 января 2024 года - руководители, учредители (участники) юридических лиц, индивидуальные предприниматели и их супруги; 4 этап – с 1 января 2025 года - все остальные граждане, достигшие совершеннолетия. Всеобщее декларирование в Казахстане откладывалось уже пять раз, основными причинами были отсутствие Интернета, отсутствие четкой методики учёта доходов у государственных органов и в целом, неготовность общества.

Следует отметить, что Конвенция ООН против коррупции – еще один международно-правовой документ, способствующий искоренению коррупции, ратифицированный Законом Республики Казахстан от 4 мая 2008 года N 31-IV О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции [10]. Важно, что Конвенцией предусмотрен финансовый контроль источников доходов и расходов только над публичными должностными лицами. В своем курсе лекций Самалдыков М.К. подчеркивает, что подобное декларирование в налоговых органах должно быть предусмотрено не для всех физических лиц, а только лишь для членов семьи госслужащего, достигших совершеннолетия [5, с. 104]. Всеобщее декларирование, по мнению автора курса лекций, не лишает коррупцию ее финансовой основы. Изучив опыт Сингапура, занимающего лидирующие места в мировых рейтингах по отсутствию коррупции, можно наглядно убедиться в успешности подобной системы. В этом государстве законы рекомендуются использовать для определения источников доходов исключительно должностных лиц. Аналогично поступают и в Финляндии, где именно высшие должностные лица страны, включая членов правительства и депутатов парламента, обязаны периодически представлять декларации о своих доходах и их источниках, которые при этом выставляются на всеобщий доступ. Следует учитывать, что по данным бюро национальной статистики Казахстана за 2022 год, 5,2% граждан страны имеют доход ниже прожиточного минимума [11]. При этом, граждане, которые находятся за чертой бедности (986 587 человек), будут также обязаны декларироваться с 2025 года.

Необходимо также выделить, что при введении Всеобщего декларирования в Казахстане отсутствует уголовная ответственность за незаконное обогащение. Однако, согласно статье 20 Конвенции ООН против коррупции, каждое Государство-участник обязано признать значительное увеличение активов публичного должностного лица сверх его законных доходов уголовным преступлением, если оно не может быть разумно оправдано.

В заключение, представляется, что в Казахстане эволюция антикоррупционного законодательства отражает стремление страны к модернизации и развитию. Однако, перед государством по-прежнему стоят такие задачи, как развитие механизмов общественного контроля и участия, совершенствование существующих законов. Для дальнейшего усиления противодействия коррупции необходимо продолжать реформы, направленные на укрепление прозрачности, и ответственности правового государства. Только комплексный подход позволит добиться значимых результатов в этой области и сформировать условия для устойчивого развития страны.

Список источников

1. Аскар Мукашев – «Как ведется борьба с коррупцией в Казахстане?» // Central Asian Bureau for Analytical Reporting [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://cabar.asia/ru/kak-vedetsya-borba-s-korruptsiej-v-kazahstane>
2. Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 года № 267-І О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://online.zakon.kz/m/amp/document/1009795>
3. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V О противодействии коррупции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000410>
4. Выступление Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева на совещании по вопросам выборов сельских акимов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://youtu.be/gukxOYVaYqs?si=Jl5sgjEALziJcjGr>
5. Самалдыков М. К. Правовые основы противодействия коррупции: курс лекций / М.К.Самалдыков. – Алматы: Қазақ университеті, 2019 – 174 с.
6. Генпрокуратура признала Transparency International нежелательной в России // vedomosti.ru – 06.03.23. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2023/03/06/965433-genprokuratura-priznala-transparency-nezhelatelnoi>
7. Список стран по индексу восприятия коррупции // Transparency International [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://www.transparency.org/en/cpi/2023>
8. Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года № 802 Об утверждении Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022 – 2026 годы и внесении изменений в некоторые указы Президента Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000802>
9. Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года № 120-VI О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000120>
10. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции //Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml
11. Миллион жителей Казахстана имеют доход ниже прожиточного минимума // Петропавловск.news [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: https://pkzsk.info/million-zhiteiej-kazahstana-imeyut-dokhod-nizhe-prozhitochnogo-minimuma/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop