

Саитова Н.А., доцент КазНУ им.аль-Фараби
Беркутова Е.А., магистрант КазНУ им.аль-Фараби

Профсоюзы в сфере трудовых отношений моногородов (на примере Республики Казахстан)

Abstract

Article focuses on the role of trade unions in the Programme of Development monocities for 2012 – 2020yy. These are the cities of Kazakhstan, where the main part of industrial production and the working population are concentrated in one or more town-forming enterprises. Economic development of the city, of course, affects the social situation, and as a consequence, on the emotional well-being of its population. Welfare problems (declining standard of living, poverty, unemployment, etc.) are the main cause for social unrest in one city or region, in turn, affects the climate throughout the state. The authors investigate the activities of trade unions as the most numerous associations in mono on expression and protection of the interests and requirements of employees regarding labor relations (working conditions, wages, social security workers and others.), the establishment of social partnership between workers, employers and the state, where trade unions represent workers' interests.

Содержание социальной политики Республики Казахстан и необходимость проведения социальной модернизации стали наиболее обсуждаемыми темами страны во второй декаде ХХІв. Своеобразным толчком к этому послужило Послание Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева народу Казахстана 2011г. «Построим будущее вместе!», в котором была сформулирована установка на проведение социальной модернизации «с целью построения социально ориентированного государства» [1].

Более подробно направления планируемой социальной модернизации были раскрыты в следующем Послании Президента народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» (2012г.) [2]. В рамках реализации данного Послания были разработаны государственные программы, детализирующие указанные в Послании векторы деятельности. Одним из таких документов является Программа развития моногородов (далее - Программа) на 2012 – 2020гг.

Программа дает определение, что такое моногород – «это город, где основная часть (20% и более) промышленного производства и трудоспособного населения сосредоточена на одном или нескольких (немногих) градообразующих предприятиях, как правило, одного профиля и сырьевой направленности (моноспециализация), которые при этом определяют все экономические и социальные процессы, происходящие в городе» [3]. Уже в самом определении моногорода можно увидеть причину разработки и принятия Программы.

Градообразующие предприятия определяют содержание происходящих в моногороде экономических процессов, один из сценариев содержания данных процессов можно проследить на примере моногорода Рудный. С распадом СССР распался и единый экономический комплекс – система, в которую были объединены все республики. Магнитогорский металлургический комбинат России, для которого комбинат г.Рудного работал с первых дней своего образования, отказался принимать его продукцию. Последствием этого стало снижение мощностей предприятия, увольнение работников, их переезд в другие города.

Эта ситуация характерна и для других моногородов, так, в Курчатове и Жанатасе численность населения к данному моменту сократилась на 35%, Аркалыке – на 27% [4]. Следует заметить, что Курчатов и Аркалык, также как и Рудный, включены в данную Программу, охватывающую 27 моногородов. Естественным следствием ослабления градообразующего предприятия становятся падение уровня развития города, криминогенная обстановка, рост недовольства оставшихся граждан и нарастание социальной напряженности, которая может выплеснуться в любой момент и сработать, как цепная реакция, в других моногородах.

Государство в целях обеспечения собственной национальной безопасности и поддержания устойчивости системы осуществляет меры по регулированию и улучшению ситуации в моногородах как возможном очаге нестабильности.

Конечно, некорректно утверждать, что ситуация в Рудном является типичной для всех моногородов, а происходящие в них экономические процессы обязательно приведут к социальному взрыву, однако сама Программа указывает, что есть моногорода, в которых градообразующее предприятие: 1) функционирует частично (5 городов) – Аркалык, Жанатас, Каратау, Сарань, Степногорск и 2) не функционирует (3 города) – Кентау, Серебрянск, Текели. Третью группу составляют 19 моногородов, в которых градообразующее предприятие работает в штатном режиме.

Используя данные Агентства Республики Казахстан по статистике за 2012г. можно подсчитать, что в первой группе городов проживает 207.054 человека, 128.974 человека живут в городах, где предприятия не работают, в совокупности в них проживает 336.028 человек [5]. Таким образом, видя, сколько человек имеет неустойчивое экономическое положение в моногородах, следует заметить, что в целом, в городах такого типа проживает около 1,53 млн. человек.

Еще одним критерием классификации моногородов в Программе выступает уровень экономического потенциала, в соответствии с которым выделяются моногорода с низким (2), средним (19) и высоким (6) уровнем экономического потенциала. На основании этих критериев для каждого города вырабатывается свой план действий для достижения цели Программы: «устойчивое социально-экономическое развитие моногородов в средне- и долгосрочной перспективе».

Экономическое развитие моногорода, естественно, влияет на социальное положение, и как следствие, на эмоциональное самочувствие его населения. Проблемы благосостояния граждан (снижение уровня жизни, бедность, безработица и др.) являются главным поводом для недовольства [6]. Социальная напряженность в одном городе или регионе, в свою очередь, влияет на климат во всем государстве, поэтому данные процессы необходимо контролировать.

Одним из шагов государства по проведению более эффективной политики в регионах и, в частности, в моногородах стало создание в январе 2013г. Министерства регионального развития Республики Казахстан. Данному Министерству были переданы функции и полномочия Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан в области формирования и реализации государственной политики в сфере регионального развития, поддержки предпринимательства [7].

Однако, для того, чтобы вникнуть в особенности положения дел в каждом регионе, необходимо время, кроме того, процесс создания новой структуры Правительства, передачи документов связан с большими бюрократическими издержками, поэтому в качестве рекомендаций по реализации данной Программы и оздоровления ситуации в моногородах можно предложить использовать потенциал действующих в них профессиональных союзов.

Рассмотрим, какими возможностями обладают профсоюзы Казахстана в моногородах. Во-первых, необходимо отметить, что, несмотря на ослабление профсоюзного движения в мировых масштабах в результате научно-технической революции, обусловившей распад крупных производственных коллективов и снижение числа членов профсоюзов [8], на современной стадии развития в промышленности Казахстана функционируют предприятия с многотысячными рабочими коллективами.

Во-вторых, в большинстве своем действенные профсоюзы сохранились именно в моногородах, на градообразующих предприятиях, крупных производствах. Конечно, можно говорить о том, что после распада СССР, перераспределения полномочий в политической системе функции профсоюзов были ограничены. Однако если профсоюзы в полном объеме будут выполнять даже суженный круг функций, государство и граждане получат значительную пользу от этого. Населению и государству необходимы эффективные профсоюзы в силу того, что именно профессиональные союзы выполняют функцию агрегирования и артикулирования интересов и требований работников, касающиеся сферы трудовых отношений (условия труда, оплата труда, социальные гарантии работников и др.). Профсоюзы налаживают обратную связь, отправляя в политическую систему сведения о реакции работников на принятые документы, в соответствии с которой вырабатываются новые государственные программы.

Таким образом, в идеале профсоюзы являются тем каналом, который поддерживает постоянную связь между государством и работником, это, в

свою очередь обеспечивает устойчивость и стабильность функционирования системы, потому что позволяет выявлять недовольство граждан и контролировать уровень социальной напряженности, оперативно отвечать на поступающие вызовы и угрозы, корректировать государственную политику.

В-третьих, профессиональные союзы знают специфику профессии входящих в них членов, а это практически большая часть населения моногорода, их проблемы, поэтому они могут выработать конкретные предложения в адрес властных структур, учитывая которые, государство сможет снизить уровень недовольства граждан.

Социальную напряженность трудно контролировать в моногородах по ряду причин: это и удаленность многих городов, латентный характер недовольства населения, в отличие, к примеру, от граждан, проживающих в крупных городах, для которых выражение собственного мнения в адрес государства и работодателей является нормальным явлением. В данном случае именно профсоюзы могут выступить средством мониторинга социального самочувствия работников предприятий, составляющих большинство жителей моногорода, каналом извещения властных структур и выступить посредником во взаимодействии граждан и государства. Для начала эффективной работы данного механизма достаточно упрочить сотрудничество между профсоюзами предприятия в моногороде и местными органами власти.

Сфера трудовых отношений, в которой действуют профессиональные союзы, является самой насыщенной конфликтами областью взаимоотношений в Казахстане [6, с.249]. Так, по официальной статистике в 2012г. имело место 13 трудовых конфликтов, в 2013 – 27, при этом не все конфликты регистрируются. Широко известен конфликт 2011г. в Жанаозене, который, следует заметить, включен в Программу развития моногородов.

Необходимость в эффективно работающих профессиональных союзах обусловлена, кроме того, стремлением Казахстана построить рыночную модель экономики. Сущность трудовых отношений при рыночной экономике заключается в том, что они регулируются, в основном, договорным путем между работниками и работодателями при минимальном участии государства [9]. На данный момент в Казахстане именно профсоюзы осуществляют деятельность по представлению интересов работников в их взаимоотношениях с работодателями, что еще раз подчеркивает необходимость эффективных профессиональных союзов. Главное, чтобы профсоюзы окончательно оформились как независимый и обладающий реальными полномочиями институт, что, думается, произойдет с принятием нового Закона Республики Казахстан «О профессиональных союзах».

В адрес профсоюзов, как крупных, так и моногородов, может прозвучать критика, что членство в них для многих работников формально и не имеет большого значения. Однако формально или нет, профессиональные союзы обладают достаточными человеческими ресурсами. Вот как выглядит доля членов профсоюза по некоторым областям Казахстана за 2013г. (таблица составлена авторами)

№	Область	Наемные работники, тыс. человек	Количество членов профсоюзов, тыс. человек	% членов профсоюзов от общего числа наемных работников
1	Акмолинская	243,0	80,366	33%
2	Актюбинская	304,8	128,020	42%
3	Атырауская	245,8	83,184	33,8%
4	ЗКО	189,7	55,497	29,3%
5	Жамбылская	269,2	130,560	48,5%
6	Карагандинская	577,9	215,584	37,3%
7	Костанайская	294,9	131,813	44,7%
8	Мангистауская	237,4	56,859	24%
9	ЮКО	620,2	193,803	31,2%
10	ВКО	479,7	162,139	32,5%

Казахстан	5 813,7	2 164,240	37,2%
------------------	----------------	------------------	--------------

С целью определения масштабов членства в профессиональных союзах населения [10] Казахстана среди групп экономически активного населения была выбрана группа «наемный работник» [11], потому что для существования профсоюза нужен работник и работодатель, перед которым профсоюз отстаивает интересы работника (исключены группы «самозанят» и «безработные»).

На основании данных таблицы можно заключить, что в среднем в Республике Казахстан членами профсоюзов являются 37,2% наемных работников. Если рассматривать по областям, то процент охвата наемных работников профсоюзами составляет от 20% до 48%. Важно заметить, что данные о количестве членов профсоюзов были взяты в документах наиболее крупного профсоюзного объединения страны Федерации профсоюзов Республики Казахстан (ФПРК), что связано с трудностями доступа к необходимой статистике других профобъединений: Конфедерации свободных профсоюзов Казахстана и Конфедерации Труда Казахстана, поэтому процент членства в профсоюзах по Казахстану может быть выше.

Таким образом, профессиональные союзы Республики Казахстан обладают значительными человеческими ресурсами, данные о количестве членов профессиональных союзов по областям позволяют увидеть вероятный процент членства в моногородах. Тем более, большинство градообразующих предприятий моногородов являются наследниками советского прошлого с

высоким процентом охвата работников профсоюзами, кроме того, на крупных промышленных производствах процент членства в профсоюзах традиционно выше.

Сейчас большинство профсоюзов в моногородах выполняют, в основном, функции по выдаче различных социальных выплат, занимаются вопросами отдыха для работников, но, имея такие значительные человеческие ресурсы, профсоюзы могут стать эффективным механизмом стабилизации ситуации в моногородах. В отношениях «государство-работник» профсоюз может разъяснять те или иные государственные программные документы своим работникам, чтобы у них сложилось понимание происходящих в стране социально-экономических процессов и выработать у них позицию активных граждан.

В отношениях «работник-государство», в случае с моногородами, «работник - местные органы власти» профсоюзы могут стать каналом связи между ними, выражающим требования и ожидания работников в трудовой сфере, сообщать о неправомерных действиях со стороны работодателей, если таковые будут иметь место. Все это позволит властным структурам оперативно реагировать на данные сообщения, сигналы, выстраивать свою политику в соответствии с ними, осуществлять обратную связь, проверяя реакцию работников на проводимую политику, ликвидировать вероятный конфликт между работниками и работодателем. В случае если властные структуры отвечают на требования работников, возможность всплеска социального недовольства заметно снижается.

По оси «работник-работодатель» профсоюзы в моногородах могут знакомить своих членов с изменениями трудового законодательства, разъяснять их права и обязанности в отношениях с работодателем, что положительно скажется на правовой грамотности работников.

Важно отметить, что от активного участия профессиональных союзов в жизни моногородов выигрывают не только моногорода, но и сами профсоюзы. Если профсоюзы смогут своей деятельностью оказать стабилизирующее воздействие на ситуацию в моногородах, то укрепится их авторитет как института в глазах общества и государства, что, на данный момент, крайне необходимо.

Закрепление статуса эффективно работающей общественной организации за профсоюзами важно по причине того, что в современных условиях одной из важнейших функций профессиональных союзов становится налаживание социального партнерства между работниками, работодателями и государством [12], в котором профсоюзы представляют интересы работников.

Значимость партнерства в отношениях работодателей и наемных работников на мировом уровне подчеркивается тем фактом, что данные отношения являются одним из критериев, определяющих степень эффективности рынка труда государства. Эффективность рынка труда страны с середины 2000-х гг. стала одним из 12 оснований, по которым вычисляется индекс глобальной конкурентоспособности стран мира [13].

Таким образом, возможности, которыми обладают профсоюзы в моногородах (человеческие ресурсы, знание ситуации на производстве изнутри, положение в системе общественных организаций как канала связи между работниками и органами власти и др.) позволяет им стать эффективным механизмом обеспечения социальной стабильности в моногородах.

В свою очередь, повышение уровня доверия к профсоюзам на основании их реальных достижений в области стабилизации ситуации в моногородах позволит упрочить профсоюзное движение «снизу», стать фундаментом для их эффективного функционирования в масштабах всего Казахстана, повысит их авторитет. Итак, активная деятельность профсоюзов в моногородах полезна как для моногородов и действующих в них профсоюзов, так и для государства, в целом.

Литература

1. Посторойм будущее вместе! Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации А.Н.Назарбаева народу Казахстана – Алматы: «Қазақ энциклопедиясы», 2011. - 60с.
2. Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации А.Н.Назарбаева народу Казахстана – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2012. – С.5-28.
3. Программа развития моногородов на 2012 – 2020 гг. adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000683
4. Тажибаев Р.Х. Социально-экономическое развитие моногородов как фактор обеспечения социальной безопасности (на примере г.Рудный) / Актуальные проблемы международной, региональной и национальной безопасности: Сборник научных трудов / под ред. Балапановой А.С. – Алматы: Қазақ университеті, 2014. – С.370.
5. Демографический ежегодник Казахстана / Статистический сборник / на казахском и русском языках. – Астана: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2013. – 840с.
6. Насимова Г.О. Особенности социальных протестов в Казахстане / Актуальные проблемы международной, региональной и национальной безопасности: Сборник научных трудов / под ред. Балапановой А.С. – Алматы: Қазақ университеті, 2014. – С.248.
7. Указ Президента Республики Казахстан «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан» № 466 от 16 января 2013г. adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000466/links
8. Черняева Д. Непрофсоюзные формы представительства работников в коллективных трудовых отношениях // Труд в Казахстане. – 2011. – №2. – С.2.
9. Берешев С., Букенов А. Теоретические аспекты регулирования трудовых отношений в рыночной системе // Труд в Казахстане. – 2009. - №12. – С.2.
- 10.http://egov.kz/wps/portal/Content?contentPath=/egovcontent/employment/employment_job_search/article/profsouzi&lang=ru

11. Экономическая активность населения Казахстана 2008-2012. Статистический сборник. – Астана: Агентство Республики Казахстан по статистике, 2013. - С.208-210.
12. Жусупова А.Д. Профсоюзы в постсоветском обществе / Казахстан на пути к новой модели развития // Материалы международной научно-практической конференции. - Ч.4. – Алматы: Экономика, 2001. – С.282.
13. The Global Competitiveness Report 2013-2014: Full Data Edition. – Geneva: World Economic Forum, 2013. – P.6-7.