

М. К. Самалдыков

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Учебно-методическое пособие



Алматы 2014

CNT196A1DZ L2695-00001

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ

М. К. Самалдыков

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ
ОРГАНЫ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Учебно-методическое пособие

Алматы
«Қазақ университеті»
2014

CNT158A1DZ L2698-60001

УДК 351/354(075.8)

ББК 67.7я73

С 17

*Рекомендовано к изданию
Ученым советом факультета международных отношений
и РИСО КазНУ им. аль-Фараби*

Рецензенты:

член-корреспондент НАН РК,
доктор юридических наук, профессор **С.Н. Сабикенов**
кандидат юридических наук, доцент **Ж.М. Аманжолов**

Самалдыков М.К.

С 17 Правоохранительные органы Республики Казахстан:
учебно-методическое пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. /
М.К. Самалдыков. – Алматы: Қазак университеті, 2014.
– 465 с.

ISBN 978-601-04-0746-6

Учебно-методическое пособие представляет собой второе издание, переработанное и дополненное с учетом изменений законодательства о судостроительстве, правоохранительных органах и других, которые произошли с момента выхода в свет предыдущего издания. Включает в себя кроме лекций, переработанный syllabus, увеличенные до 250 тестовые задания, расширенный кейс и 120 примерных перечня вопросов к экзамену с учетом требований к уровню компетентности.

Предназначено для студентов и преподавателей юридических факультетов высших учебных заведений, а также для читателей, интересующихся организацией деятельности, структуры, функциями правоохранительных органов Казахстана.

УДК 351/354(075.8)

ББК 67.7я73

ISBN 978-601-04-0746-6

© Самалдыков М.К., 2014
© КазНУ имени аль-Фараби, 2014

ОТ АВТОРА

Курс «Правоохра-
тан» входит в учеб-
заведений по циклу
своему содержанию
формационном отно-
дач, функций и стр-
публики Казахстан.
лиц, порядок прием
и обязанности сотр-
другие вопросы, ос-
ное и всесторонне
деятельности. В сод-
чены вопросы, каса
ранительных орган-
функции имеют пр-
деятельности госуда-

Данное издание
кий комплекс, сост-
учебно-методическ
конспекта лекций с

В конспекте лек-
ные органы РК» р-
охранительных ор-
ласти их формиро-

Особое внимани
лено рассмотрени
прохождения право
кона Республики К-
бе» от 6.01.2011 год

Указанный Зако
ты и нормы прохо-

ОТ АВТОРА

Курс «Правоохранительные органы Республики Казахстан» входит в учебные планы всех юридических высших заведений по циклу профилирующих дисциплин (ПД). По своему содержанию он один из наиболее полноценных в информационном отношении, поскольку касается основных задач, функций и структур правоохранительных органов Республики Казахстан. Рассматривает статус их должностных лиц, порядок приема на правоохранительную службу, права и обязанности сотрудников правоохранительных органов и другие вопросы, освещение которых дает достаточно полное и всестороннее представление о правоохранительной деятельности. В содержание данного учебного курса включены вопросы, касающиеся так называемых квазиправоохранительных органов (адвокатура, нотариат), поскольку их функции имеют прямое отношение к правоохранительной деятельности государственных органов.

Данное издание представляет собой учебно-методический комплекс, состоящий из программы курса, курса, курса, курса, учебно-методических материалов в виде тестов, кейса и конспекта лекций с вопросами самоконтроля.

В конспекте лекций по дисциплине «Правоохранительные органы РК» раскрывается понятие и система правоохранительных органов, государственная стратегия в области их формирования и функционирования.

Особое внимание в учебно-методическом пособии уделено рассмотрению тем, связанным с особенностями прохождения правоохранительной службы в контексте Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6.01.2011 года.

Указанный Закон установил единые правовые стандарты и нормы прохождения службы в правоохранительных

Казахстан:
б. и доп. /
ети, 2014.

ное издание,
подательства
которые про-
пючает в себя
250 тестовые
росов к экза-

ических фа-
лей, интере-
циями право-

/354(075.8)
БК 67.7я73

иков М.К., 2014
ь-Фараби, 2014

органах, урегулировал порядок прохождения службы (прием, перемещение, увольнение) и социальную защищенность сотрудников правоохранительных органов. В связи с этим, данная тема представлена нами отдельно и завершает собою рассмотрение задач, структур и компетенций органов, осуществляющих правоохранительную деятельность (органы внутренних дел, таможенные органы и др.). Такой подход представляется нам более приемлемым. Специально разработанные и дополненные по данной теме вопросы в количестве 35 и кейс позволяют целенаправленно сконцентрировать внимание студентов не только на положениях закона о правоохранительной службе, но и на различных направлениях деятельности органов внутренних дел. Европейский кодекс полицейской этики (см. Приложения 2) позволит глубже и всесторонне закрепить данную тему. Что касается учебника под редакцией профессора С.К.Журсимбаева [1], изданного в 2010 году, то в нем, разумеется, не нашли своего отражения положения указанного закона. В связи с этим, многие темы, касающиеся кадровых вопросов, в указанном учебнике потеряли свою актуальность. Это касается и структуры и функций органов юстиции в сфере уголовно-исполнительной деятельности [2].¹

В качестве дополнения во второе издание включены положения, касающиеся структуры, функций и основных направлений деятельности Комитета Уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел. К тому же в лекции представлена карта дислокации исправительных учреждений страны.

Кроме того, дополнены соответствующие разделы лекций международно-правовыми направлениями деятельности Генеральной прокуратуры РК и Министерства внутренних дел РК в сфере борьбы с преступностью.

В этой связи, в лекции раскрыты структура, основные направления деятельности и функции Управления по надзору за применением международных договоров Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. Раскрыта цель создания и задачи Call-центра Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.

¹ См.: Журсимбаев С.К. Правоохранительные органы Республики Казахстан: учебник. – Алматы: Издательство «NURPRESS», 2010. – 400 с.

² См.: Журсимбаев С.К. Указ. соч. – С. 128-139.

В качестве дополнения в соответствующей лекции обозначены виды государственного контроля над деятельностью органов внутренних дел, а также представлена структура и функции Штаба Министерства внутренних дел РК по организации и координации работы по установлению и укреплению международного сотрудничества ОВД. Внесены изменения, касающиеся введения в практику органов внутренних дел так называемых «универсальных полицейских».

Внесены дополнения в части структуры Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция) и полномочий его Председателя. Указана роль Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция) в международном сотрудничестве в антикоррупционной сфере².

Для удобства использования учебного пособия студентами лекции по структуре Комитета противопожарной службы представлены в виде схем³.

Пособие дополнено лекциями, раскрывающие функции, основные направления, структуру и организацию деятельности правоохранительных органов Германии, Чешской Республики, Франции, Италии и Турции. В отдельной теме лекции подробно раскрыты задачи, функции и организационное построение правоохранительных органов Израиля, опыт которых, на наш взгляд, будет полезным изучить, так как он вообрал в себя все лучшее из западноевропейской правоохранительной системы и доказал на практике их эффективность в условиях постоянно нависшей над Израилем террористической угрозы.

В список рекомендованной литературы рабочей программы и курса включены не только имеющиеся в библиотеках соответствующих ВУЗов казахстанские нормативно-правовые акты, но и выложенные в Интернете.

² В связи с реорганизацией в соответствии с Указом Президента РК от 06.08.2014 г. № 875 «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан» структура Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция) изменится. – Прим. М.С.

³ В соответствии с Указом Президента РК от 06.08.2014 г. № 875 «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан» функции МЧС переданы в МВД РК и соответственно указанная в лекции структура противопожарной службы также претерпит изменения. – Прим. М.С.

При подготовке предлагаемого второго издания учебно-методического пособия автор учел все последние изменения, внесенные в законодательство⁴, имеющие отношение не только к организационному построению, функциям, кадрам правоохранительных органов Республики Казахстан, но и к вопросам, касающимся совершенствования их деятельности.

Данное учебно-методическое пособие по курсу «Правоохранительные органы Республики Казахстан», давая студентам исходные сведения об основах организации и деятельности государственных и негосударственных органов и организаций, призванных осуществлять правоохранительную деятельность по наиболее важным ее направлениям, готовит тем самым их к изучению на старших курсах обучения ряда других как обязательных, так и элективных юридических дисциплин, преподаваемых не только на юридических факультетах вузов.

⁴ Имеется в виду действующее законодательство до принятия Указа Президента РК от 06.08.2014 г. № 875 «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан», в соответствии с которым МЧС было ликвидировано, а его функции перешли в МВД РК, а Агентство Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция) было реорганизовано. – Прим. М.С.

ПРАВОО
ОРГАНЫ
РЕСПУБЛ
(конспект лекций)