



ЕГЕМЕНДІ КАЗАКСТАН: ЖЕТІСТІКТЕРІ МЕН СТРАТЕГИЯЛЫҚ ДАМУЫНЫҚ БАСЫМ БАҒЫТТАРЫ



**Халықаралық ғылыми-тәжірибелік ІК *h^r, \Phi'*
конференция материалдары**

5-6 желтоқсан 2011 ж.

СУВЕРЕННЫЙ КАЗАХСТАН:- ДОСТИЖЕНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ



**Материалы международной
научно-практической конференции**

5-6 декабря 2011 г.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

М.К. Самалдыков

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Алматы, Казахстан

Проблема противодействия терроризму и экстремизму в Республике Казахстан - это *одна из важных задач по обеспечению безопасности на государственном уровне*. Как терроризм, так и экстремизм, имеют самую опасную форму проявления преступности, вследствие которой наступают тяжкие последствия, которые создают опасность гибели человека, препятствия, сопутствующие развитию общества и государства, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий. И, в данном случае важным будет выступать момент, правового обеспечения борьбы, с различными родами проявлений терроризма и экстремизма.

Уголовно-правовое обеспечение борьбы с терроризмом и экстремизмом в Республике Казахстан в первую очередь, основано на ряде нормативных правовых актов, регулирующих нормы, определяющие террористическую, экстремистскую деятельность, и кроме этого, деятельность соответствующих органов государственной власти, обеспечивающих противодействие терроризму и экстремизму в стране.

1. В первую очередь обозначим уголовно-правовое обеспечение борьбы с терроризмом. В рамках борьбы с терроризмом, был принят Закон Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом» от 13 июля 1999 года № 416-1, который обозначил основные принципы, цели, правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Республике Казахстан, и впервые в казахстанском законодательстве закрепил термин «терроризм» (п.3 ст.7), дав его

определение. Впоследствии данный закон был переименован на Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму». Но, несмотря на это, важным, а главное единственным нормативным правовым актом, который устанавливает уголовную ответственность, является Уголовный кодекс Республики Казахстан. В Казахстане, ответственность за терроризм была установлена Законом Республики Казахстан от 16 июля 1997 года № 168 «О введении в действие Уголовного кодекса Республики Казахстан», *который ввёл в действие редакцию нового Уголовного кодекса* (ст. 233 УК РК).

Таким образом, терроризм - противное уголовно-наказуемое деяние, совершенное для подрыва безопасности государства, оказания содействия на принятие государственными органами решений и достижения иных террористических целей путем: уничтожения (повреждения) или угрозы уничтожения (повреждения) стратегических и жизненно важных объектов и коммуникации государства, системы жизнеобеспечения населения, имущество и других материальных объектов; посягательства на жизнь государственного или общественную деятеля совершенного для прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападения на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой; насилия или угрозы применения насилия в отношении физических лиц; захвата или удержания лица в качестве заложника; иных деяний подпадающих под понятие «террористических» в соответствии с Уголовным кодексом РК, а также общепризнанными международными правовыми актами, направленными на борьбу с терроризмом.

Для правильно и единообразного применения нормы ст.233 УК РК законодатель в примечании к данной норме ввел перечень иных преступлений, признаваемых террористическими. К их числу отнесены двенадцать составов:

1. Ст. 162 «Наемничество»;
2. Ст. 163 «Нападение на лиц или организации, пользующиеся международной защитой»;
3. Ст. 166-1 «Посягательство на жизнь Первого Президента Республики Казахстан Лидера Нации»;
4. Ст. 167 «Посягательство на жизнь Президента Республики Казахстан»;
5. Ст. 171 «Диверсия»;
6. Ст. 233 «Терроризм»;
7. Ст. 233-1 «Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма, а равно распространение материалов указанного содержания»;
8. Ст. 233-2 «Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности»;
9. Ст. 233-3 «Финансирование экстремизма или террористической деятельности»;
10. Ст. 234 «Захват заложника»;
11. Ст. 238 «Захват зданий, сооружений, средств сообщения и связи»;
12. Ст. 239 «Угон, а равно захват воздушного или водного судна либо железнодорожного подвижного состава».

Такой подход законодателя является крайне важным. Он позволяет в первую очередь помочь сотрудникам правоохранительных органов в части правильной квалификации различных видов террористической деятельности и, тем самым, уголовно-правовыми методами осуществлять эффективное противодействие терроризму. В основу отнесения перечисленных составов к преступлениям террористического характера положены признаки террористической деятельности, указанные в пункте 15 статьи 1 Закона РК «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 года². Также следует отметить то обстоятельство, что охватить единой, общеуголовной нормой такое сложное явление, как

См.: О противодействии терроризму. Закон Республики Казахстан. - Алматы: ЮРИСТ, 2010. - С 4.

терроризм, представляется крайне затруднительным, так как даже в международном законодательстве до настоящего времени отсутствует четкое и ясное определение терроризма. Вместе с тем в модельном Уголовном кодексе СНГ внесены уточнения в определение понятия «терроризм». В статье 177 модельного Уголовного кодекса в качестве преступления теперь рассматривается конкретное проявление терроризма - акт терроризма, а не все явление в целом. В этой связи, из целей совершения преступления исключено «нарушение общественной безопасности», поскольку такое нарушение выступает в качестве одного из общественно-опасных последствий совершения акта терроризма. В этой связи предлагается следующая редакция как названия статьи 233 УК РК, так и содержание ее диспозиции: «Статья 233. Террористический акт:

1. Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях».

В этой связи, было бы более удачным также поменять редакцию пункта 2 Примечания к указанной статье УК РК. Предлагается ее изложить таким вот образом:

2. «Преступлениями террористического характера признаются преступления, предусмотренные статьями 162, 163, 166-1, 167, 171, 233, 233-1, 233-2, 233-3, 234, 238, 239 настоящего кодекса».

В последующем, для более эффективного использования уголовного закона в борьбе с различными проявлениями терроризма в него законодателем дополнительно были включены три новые нормы. Так, Законом РК от 19 февраля 2002 года № 295 Уголовный кодекс был дополнен статьями 233-1 (Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма) и 233-2 (Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности).

А затем уже *Законом РК от 8 июля 2005 г. N 67* в Уголовный кодекс была включена статья 233-3 (Финансирование экстремизма или террористической деятельности).

О значимости уголовно-правовой борьбы с финансированием терроризма говорит следующий факт. Так, в Алматинском регионе была отмечена деятельность сторонников запрещенной «Исламской партии Восточного Туркестана». Членами этой организации в 2000 году в Алматы были убиты двое полицейских, а при задержании из-за оказания ими активного вооруженного сопротивления они были ликвидированы. Было установлено, что на территории Казахстана и других стран СНГ членами данной партии осуществлялся сбор денежных средств на нужды «освободительного движения», а также вербовки боевиков .

Что касается уголовно-правовой нормы статьи 233-3 УК РК, то она представлена следующим образом:

«Статья 233-3. Финансирование экстремизма или террористической деятельности

1. Финансирование экстремизма или террористической деятельности - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет. 2. То же деяние, совершенное неоднократно, наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет»⁴.

В таком виде данная норма трудна для понимания из-за отсутствия определения понятия финансирования. Вместе с тем в пункте 1 статьи 1 Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 года, как раз таки раскрывается понятие «средств финансирования терроризма»\

В конвенции сказано, что в их числе не только активы любого рода, осязаемые или неосязаемые, движимые или недвижимые, независимо от способа их приобретения, но и

³ См.: Источник: www.procuror.kz. Пресс-релиз, 10 апреля.

⁴ См.: Уголовный кодекс Республики Казахстан. Издательский дом «БИКО». Алматы, 2006. С. 118.

⁵ См.: Закон Республики Казахстан от 2 октября 2002 года №347 «О присоединении Республики Казахстан к Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма»././ Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2002 г., №18, ст. 156.

юридические документы или акты к любой форме, в том числе в электронной или цифровой, удостоверяющие право па такие активы или участие в них, а также банковские кредиты, дорожные чеки, банковские чеки, почтовые переводы, акции, ценные бумаги, облигации, векселя, аккредитивы. Там же подчеркивается, что средства финансирования терроризма не ограничиваются перечисленными вариантами. Полагаем, что по аналогии с понятием средств финансирования терроризма, представленного в рассматриваемой международной конвенции, следует определять и понятие средств финансирования экстремизма. Это определение следовало бы включить в виде примечания к статье 233-3 УК РК.

Таким образом, нами предлагается в анализируемую уголовно-правовую статью включить:

«1 [примечания.

1. Под финансированием экстремизма и террористической деятельности в настоящем Кодексе понимается предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с намерением, чтобы они использовались, или при осознании того, что они будут использованы, полностью или частично, для совершения указанных преступлений. «Средства» означают активы любого рода, осязаемые или неосязаемые, движимые или недвижимые, независимо от способа их приобретения, а также юридические документы или акты в любой форме, в том числе в электронной или цифровой, удостоверяющие право па такие активы или участие в них, включая банковские кредиты, дорожные-чеки, банковские чеки, почтовые переводы, акции, ценные бумаги, облигации, векселя, аккредитивы, но, не ограничиваясь ими».

К тому же в пункте 1 статьи 8 рассматриваемой международной конвенции обращается внимание государств-участников на то, чтобы они в соответствии с принципами своего внутреннего права принимали необходимые меры для определения, обнаружения, блокирования или ареста любых средств, используемых или выделенных в целях совершения террористических преступлений, «...для целей возможной конфискации».

Пункт 2 статьи 8 международной конвенции прямо предписывает принимать государствам-участникам «надлежащие меры для конфискации средств...».

В этой связи предлагаем санкцию статьи 233-3 УК РК «Финансирование экстремизма или террористической деятельности» дополнить конфискацией имущества.

Таким образом, части 1 и 2 статьи 233-3 УК РК после слова «лет» дополнить словами «с конфискацией имущества или без таковой».

Было бы также целесообразным в качестве санкции по данной статье предусмотреть штраф, так как лишение свободы слишком суровый вид уголовного наказания для простых граждан, обманым путем или под давлением привлеченных к финансированию! экстремизма, а не конкретного террористического акта. Не секрет, что степень общественной опасности этих двух видов преступной деятельности различается. К тому же сама экстремистская деятельность носит многоплановый характер. В этой связи предлагается санкцию части 1 статьи 233-3 УК РК дополнить словами «наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот месячных расчетных показателей либо».

В преамбуле рассматриваемой международной конвенции говорится: «отмечая, что количество и тяжесть актов международного терроризма зависят от финансирования, к которому террористы могут получить доступ» нами предлагается включить в рассматриваемую статью 233-3 УК РК соответствующую поощрительную норму об освобождении от уголовной ответственности за такое финансирование.

Ее наличие в уголовном законодательстве в части борьбы с финансированием экстремизма и террористической деятельности будет своевременной для предупреждения экстремизма и терроризма в Казахстане. Такая поощрительная норма должна быть представлена в следующей редакции:

«Лицо, добровольно прекратившее предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг по финансированию экстремизма или террористической деятельности,

освобождается от уголовной..ответственности, если в его действиях, не содержится состава иного преступления».

С учетом вышеизложенного, статья 233-3 УК РК предлагается нами в следующей редакции:

«Статья 233-3. Финансирование экстремизма или террористической деятельности.

1. Финансирование экстремизма или террористической деятельности - наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот месячных расчетных показателей либо лишением свободы на срок до пяти лет с конфискацией имущества или без таковой.

2. То же деяние, совершенное неоднократно, - наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет, с конфискацией имущества или без таковой.

Примечания.

1. Под финансированием экстремизма и террористической деятельности в настоящем Кодексе понимается предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с намерением, чтобы они использовались, или при осознании того, что они будут использованы, полностью или частично, для совершения указанных преступлений. «Средства» означают активы любого рода, осязаемые или неосязаемые, движимые или недвижимые, независимо от способа их приобретения, а также юридические документы или акты в любой форме, в том числе в электронной или цифровой, удостоверяющие право на такие активы или участие в них, включая банковские кредиты, дорожные чеки, банковские чеки, почтовые переводы, акции, ценные бумаги, облигации, векселя, аккредитивы, но, не ограничиваясь ими».

В примечании должно быть также указание о том, что «Лицо, добровольно прекратившее предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг по финансированию экстремизма или террористической деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях, не содержится состава иного преступления».

Наша республика озабочена по поводу возросшего числа террористических актов. Взять хотя бы свежий пример по ликвидации террористов в поселке п. Боралдай Илийского района Алматинской области 3 декабря 2011 года. В ходе спецоперации были ликвидированы 5 членов террористической группы, в том числе их лидер. На их счету ряд тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе убийство патрульных полицейских в Алматы, сообщила пресс-служба департамента внутренних дел Алматы.

Напомним, в Алматы в начале ноября 2011 года неизвестными были убиты два патрульных полицейских. Их тела с огнестрельными ранениями были обнаружены по проспекту Райымбека между улицами Момышулы и Саина.

«В ходе спецоперации, проведенной сотрудниками ДКНБ по городу Алматы и ДВД Алматы на территории Алматинской области, с привлечением спецподразделений «Арыстан» и «Сункар», преступники были обезврежены. Установлено, что из пистолета, найденного у ликвидированных преступников среди остального арсенала, были убиты патрульные полицейские. Из этого же оружия несколько месяцев назад на территории Талгарского района преступниками было совершено еще одно тяжкое преступление», - сообщили в ведомстве»⁶.

Как видим, террористы прибегают к любым видам насилия, тем самым создавая угрозу конституционному строю государства и нарушая основные права человека.

Для борьбы с подстрекательством терроризма был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информационно-коммуникационных сетей» регламентирующий механизмы

⁶ См.: Ликвидированные на днях террористы виновны в убийстве патрульных в Алматы.// Источник: BNews.kz 05.12.2011.

пересечения и приостановления распространения в Интернете информации противоправного характера, в том числе террористического и экстремистского содержания⁷.

8 апреля 2010 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия терроризму», которым корректируются 5 кодексов и 11 законов, в соответствии с международными нормами устанавливаются принципы и модель государственной системы противодействия терроризму.

Республика Казахстан приветствует заключение региональных соглашений и принятию взаимосогласованных декларации, а также регулирует вопросы противодействия терроризму и его ликвидации во всех формах его проявления в своем законодательстве.

Правовое регулирование борьбы с терроризмом в Республике Казахстан основывается не только на Законе «О противодействии терроризму». Уголовном кодексе РК, и иных нормативных - правовых актах, но и на международных договорах, ратифицированных Республикой Казахстан. Если международными договорами, ратифицированными РК устанавливаются иные правила, чем те, которые предусмотрены Законом «О противодействии терроризму», то применяется правила международных договоров.

Казахстан присоединился ко всем тринадцати международным универсальным конвенциям и протоколу о борьбе с терроризмом.

1. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г., дата присоединения - 1994 г.);

2. Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г., усовершенствованна 24 февраля 1988 г., дата присоединения - 1994 г.);

3. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г., дата присоединения - 1994 г.);

4. Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г., дата присоединения - 1994 г.);

5. Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1 марта 1991 г., дата присоединения - 1994 г.);

6. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г., дата присоединения - 1996 г.);

7. Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г., дата присоединения - 1996 г.);

8. Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 1¹ января 1998 года, дата присоединения - 2002 г.);

9. Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 9 января 2000 года, дата присоединения - 2002 г.);

10. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морской судоходства (Рим, 10 марта 1988 года, дата присоединения - 2003 г.);

11. Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 10 марта 1988 года, дата присоединения - 2003 г.);

12. Конвенция о физической защите ядерного материала (Вена, 3 марта 1980 г., дата присоединения - 2004 г.);

13. Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 14 сентября 2005 г., дата присоединения - 2005 г.).

⁷ См.: Закон Республики Казахстан от 10 июля 2009 г. № 178-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информационно-коммуникационных сетей».

В настоящее время Казахстаном проводятся внутригосударственные процедуры по ратификации 3-х протоколов и поправок к ним (Протокол к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, 2005 года; Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала, 2005 года; Протокол к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 2005 года).

Казахстан считает, что международное сотрудничество в борьбе с терроризмом должно осуществляться в полном соответствии с нормами международного права, а также поддерживает дальнейшее совершенствование антитеррористических договорных механизмов, в том числе в отношении принятия Всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом.

Казахстаном укрепляется международное сотрудничество по линии борьбы с терроризмом и экстремизмом. Казахстан является членом ряда региональных антитеррористических структур, таких, как АТЦ СНГ, РАТС ШОС, ОДКБ.

В соответствии с решениями Совета безопасности ООН в стране налажена система противодействия отмыванию денег⁴ и финансированию террористических организаций.

2. Во вторую очередь обозначим уголовно-правовое обеспечение борьбы с экстремизмом.

В рамках уголовно-правового обеспечения борьбы с экстремизмом необходимо выделить один из наиболее важных нормативно-правовых актов, который направлен на обеспечение борьбы с экстремизмом. Таким нормативным правовым актом является Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года №31⁸. Данный Закон определяет правовые и организационные основы противодействия экстремизму в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, национальной безопасности, а также устанавливает ответственность за ее осуществление (статьи 15 и 16).

Главным недостатком данного Закона о противодействии экстремизму, по нашему мнению, следует отнести отсутствие в нем самого понятия «экстремизм». В статье 1 Закона указываются лишь цели экстремистских действий. Этот пробел следует устранить, включив в Закон понятие «экстремизм» в таком виде, как он изложен в статье 1 Модельного закона о противодействии экстремизму, принятого на 32 пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ⁹.

В нем под экстремизмом понимается «посягательство на основы конституционного строя и безопасность государства, а также нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, осуществляемые вследствие отрицания правовых и (или) иных общепринятых норм и правил социального поведения».

Принимая во внимание экстремистские цели, изложенные в Законе о противодействии экстремизму (и.1 ст. 1) укажем те преступления, которые подпадают под признаки экстремизма. Ими являются:

1) ст. 164 УК РК «Возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды»;

2) ст. 168 УК РК «Насильственный захват власти или насильственное удержание власти либо осуществление представителями иностранного государства или иностранной организации полномочий, входящих в компетенцию уполномоченных органов и должностных лиц Республики Казахстан»;

⁸ См.: Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2005 г., №5, ст.3.

⁹ См.: Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств участников СНГ от 14 мая 2009 года №32-9.

3) ст. 170 УК РК «Призывы к насильственному свержению или изменению конституционного строя либо насильственному нарушению единства территории Республики Казахстан»;

4) ст. 236 УК РК «Организация незаконного военизированного формирования»;

5) ст. 337 УК РК «Создание или участие в деятельности незаконных общественных и других объединений»;

б) ст.337-1 «Организация деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации после решения суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма».

Указанные нормы для удобства их применения по аналогии с примечанием к статье 233 УК РК (терроризм), где перечислены преступления террористического характера, следует также включить в виде примечания к статье 233-3 УК РК (Финансирование экстремизма или террористической деятельности). Примечание будет выглядеть в такой редакции: «2. Экстремистскими признаются преступления, предусмотренные статьями ст. 164, 168, 170, 236, 337,337-1 настоящего Кодекса».

В Модельном законе СНГ о противодействии экстремизму говорится, о «публичном оправдании терроризма или публичных призывах к осуществлению террористической деятельности» (статья 1). То есть Модельный закон отнес указанные действия к разновидности экстремистской деятельности. В отечественном же уголовном законодательстве аналогичные действия в виде пропаганды идей терроризма, распространении материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обоснования или оправдания необходимости осуществления такой деятельности включены в разновидность террористической деятельности и рассматриваются в Законе о противодействии терроризму. Поэтому статья 233-1 УК РК указана в примечании к статье 233 УК РК как разновидность террористического, а не экстремистского преступления. Такое противоречие в законодательстве следует устранить, путем исключения указанных действий из антитеррористического законодательства и переноса их уже в антиэкстремистское законодательство.

Аналогичное положение мы наблюдаем и с организацией незаконного вооруженного формирования. Такая деятельность одновременно присутствует в названных двух отечественных законах, как разновидность террористической, так и экстремистской деятельности. Нечеткость позиции законодателя в этом вопросе негативным образом отражается на правоохранительной практике. Такое положение следует также изменить путем четкого законодательного разграничения этих действий. Модельный закон СНГ о противодействии экстремизму не рассматривает организацию незаконного вооруженного формирования в качестве экстремистской деятельности. Отсюда со всей очевидностью следует, что данная деятельность должна быть исключена из Закона РК о противодействии экстремизму.

В контексте правового обеспечения противодействия экстремизму и терроризму следует обратить внимание на Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 года №344-11 «О политических партиях». В пункте 7 статьи 5 данного Закона, содержится перечень ограничений, который в частности указывает на запрещение создания и деятельности политических партий, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Республики Казахстан, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни¹⁰. Далее в пункте 9 статьи 5 Закона говорится о запрещении создания и деятельности военизированных политических партий, а также военизированных формирований при политических партиях.

См.: Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 года №344-11 «О политических партиях».- *И/О* политических партиях. Закон Республики Казахстан. Алматы: ЮРИСТ, 2008. - 12с.

Так же, среди нормативно-правовых актов, осуществляющих правовое обеспечение противодействия экстремизму и терроризму, является Закон Республики Казахстан от 31 мая 1996 года №3-1 «Об общественных объединениях». Который, в частности, статьей 5 запрещает создание и деятельность общественных объединений, которые преследуют экстремистские цели, а также создание не предусмотренных законодательством Республики Казахстан военизированных формирований".

В связи с принятием закона РК о религии определенная часть деструктивных религиозных сект для продолжения своей деятельности регистрируются под видом общественных объединений. Для противодействия этим явлениям, в Законе об общественных объединениях необходимо установить прямой запрет на такой вид религиозной деятельности. Одновременно с этим, следует исключить из данного закона указание о недопуске деятельности «партий на религиозной основе» (ст.5). Такой запрет уже имеет место в Законе о политических партиях (пункт 8 статьи 5) и его дублирование ни к чему.

В заключение, хотелось бы обратить внимание на следующее: необходимая правовая база для противодействия терроризму и экстремизму в стране имеется и она, на наш взгляд, в достаточной степени надежная. Однако ее практическая реализация не в полной мере отвечает вызовам времени. Красноречивым свидетельством этому служат отдельные террористические акты, имевшие место в различных регионах страны. Вместе с тем, по нашему твердому убеждению, эти акты терроризма не препятствовали применению нормальных мер и не угрожали продолжению организованной жизни общества, несмотря даже на прозвучавшие угрозы со стороны международных террористических организаций в связи с принятием закона о религиозных объединениях и религиозной деятельности.

Вместе с тем это обстоятельство не должно приводить к самоуспокоенности. Необходимо и дальше продолжать совершенствовать отечественное антитеррористическое законодательство. К тому же антитеррористическое содержание должно красной нитью проходить в разрабатываемом по поручению Главы государства проекте закона о национальной безопасности. Следует с этой же позиции пересмотреть ряд законов, касающихся миграции, государственного контроля и надзора, образования. И это должно найти свое отражение в Концепции правовой политики Казахстана.

Список использованных источников

1. О противодействии терроризму. Закон Республики Казахстан. - Алматы: ЮРИСТ, 2010. - С 4.
2. Источник: www.procuror.kz. Пресс-релиз от 10 апреля.
3. Уголовный кодекс Республики Казахстан. - Алматы: Издательский дом «БИКО», 2006. - 118 с.
4. Закон Республики Казахстан от 2 октября 2002 года №347 «О присоединении Республики Казахстан к Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма» // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2002. - №18, ст. 156.
5. Закон Республики Казахстан от 10 июля 2009 г. № 178-4 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информационно-коммуникационных сетей».
6. Ликвидированные на днях террористы виновны в убийстве патрульных в Алматы // Источник: VNews.kz 05.12.2011.
7. Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2005. - №5, ст.3.
8. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СИГ от 14 мая 2009 года №32-9.
9. Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 года №344-11 «О политических партиях» // О политических партиях. Закон Республики Казахстан. - Алматы: ЮРИСТ, 2008. - 12 с.
10. Закон Республики Казахстан от 31 мая 1996 года №3-1 «Об общественных объединениях» // Об общественных объединениях. Закон Республики Казахстан. - Алматы: ЮРИСТ, 2008. - 12 с.

^{1,11} См.: Закон Республики Казахстан от 31 мая 1996 года №3-1 «Об общественных объединениях». // Об общественных объединениях. Закон Республики Казахстан. - Алматы: ЮРИСТ, 2008. - 12с.