ӘОЖ – 323(510:516)

**Шыңжай-Ұйғыр автономиялы ауданының Қытай ішкі саясатындағы геосаяси орны**

**Геополитическое значение Синьцзян-Уйгурского автономного района во внутренней политике Китая**

**The geopolitical significance of the Xinjiang Uygur Autonomous Region in China's domestic policy**

Жекенов Думан Құрманғазыұлы

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, PhD докторы [duman.zhekenov@gmail.com](mailto:duman.zhekenov@gmail.com)

Жекенов Думан Курмангазиевич

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, доктор PhD

Zhekenov Q. Duman

Al-Farabi Kazakh national university, PhD**.**

*Мақалада Шыңжай-Ұйғыр автономиялы ауданының Қытай ішкі саясатындағы геосаяси орны сарапталып Қытайдың «батыс бөліктерді игеру» саясаты Қазақстандық көзқараспен талқыланған. Бір миллиард төрт жүз миллионнан жуық халқы бар Қытайдың қарқынды экономикалық дамуы әлемдік күштер балансына түбегейлі өзгерістер енгізуде. Бұл алпауыт мемлекетпен достық әрі терезесі тең қатынастарды дамыту - Қазақстан үшін баламасы жоқ бірден-бір қажеттілік. Ал оның Қазақстанмен шекаралас жатқан ШҰАА-ның геосаяси маңызы екі мемлекет үшін де жоғары.*

*Қытай соңғы кезде Батыс аймақтардың экономикалық дамуын жеделдетті, ал олардың арасында Шыңжаң ұйғыр автономиялық ауданы (ШҰАА) ең басты нысан. Жалпы, ҚХР-дың Батыс аймағы, оның ішінде Шыңжаң өлкесі Қазақстан-Қытай арасындағы сауда-экономикалық, әсіресе шекара бойындағы ынтымақтастықты дамытуға терең ықпал ететін аймақ. Дегенмен осы шекара бойындағы ынтымақтастықтан, сауда қатынастарынан және мәдени ықпалдастықтан қай тарап ұтымды қадамдар жасай алып отыр? Қытай "Батыс бөліктерді игеру" саясаты Қазақстанға және жалпы Орталық Азия аймағына қандай пайдалы, зиянды әсерлер тигізу мүмкін? Аталған түйінді мәселелерге ғылыми тұрғыдан баға беру Қазақстан Республикасының сыртқы саясаты үшін аса маңызды.*

***Түйін сөздер:*** *Қытай, Шыңжаң-Ұйғыр автономиясы, геосаясат, Батыс бөлікті игеру.*

*В статье рассматририваются геополитическое место Синьцзян-Уйгурского автономного района во внутренней политике Китая и политика «Освоения западных регионов» с казахстанской точки зрения. Быстрое экономическое развития Китая, с населением около одного миллиарда четырехсот миллионв человек, радикально меняет баланс миравых сил. Развитие дружеских и равных отношений с такой огромной страной является одной из основных необходимотей Казахстана. А геополотическая особенность, лежащего близ границы Казахстана, СУАР-а имеет важное значение для двух государств.*

*В Последнее время Китай интенсивно развивает экономику Западных регионов, среди них СУАР является основным объектом. В целом, Западный регион Китая, в осовенности Синьцзяньский округ, влияют на развитие торгово-экономических отношений и приграничному сотрудничеству между Казахстанов и Китаем. Все же, какая сторона делает рациональные шаги в приграницном сотрудничестве, торговых отношениях и культурных связях? Какое положотельное или отрицательное влияние может оказать политика Китая «Освоения западных регионов» на Казахстан и на Центральную Азию в целом?*

***Ключевые слова:*** *Китай, Синьцзян-Уйгурской автономнной район, геополитика, политика «Освоения западных регионов»*

*The article examines the geopolitical significance of the Xinjiang Uygur Autonomous Region in China's domestic policy and the policy of "Developing Western Regions" from the Kazakh point of view. China's rapid economic development, with a population of about one billion four hundred million people, radically changes the balance of world power. The development of friendly and equal relations with such a huge country is one of the main necessities of Kazakhstan.*

*In recent years, China is intensively developing the economy of the Western regions, among them XUAR is the main object. In general, the Western region of China, in particular the Xinjiang District, affects the development of trade and economic relations and cross-border cooperation between Kazakhstan and China. Yet, which side is making rational steps in cross-border cooperation, trade relations and cultural ties? What positive or negative influence can the policy of China "Development of Western regions" have on Kazakhstan and Central Asia in general?*

***Key words:*** *China, Xinjiang Uygur Autonomous Region, geopolitics, the policy of "Developing Western Regions"*

**Введение**

Район Синьцзян, находящийся в составе Китайской Народной Республики, с древних времён до сегодняшнего дня с геополитической точки зрения считается наиболее значимым регионом для международной политики всей Центральной Азии. По причине его расположения на северо-западе Китая, именно здесь находятся транзитные пути, связывающие Центральный Китай со странами запада. Поэтому особого внимания заслуживают вопросы изучения созданных здесь таможенных учреждений, а также их деятельности. Прямое сообщение Китая с иностранными державами и особенно с Казахстаном осуществляется посредством этих пунктов.

Синьцзян намного опережает все другие провинции Китая по наличию сухопутных маршрутов транпортировки грузов, так как здесь проходит граница КНР с несколькими государствами, а потому имеют место многочисленные пограничные пункты. С точки зрения развития приграничной торговли Синьцзян-Уйгурский автономный район географически и этнографически находится в выигрышном положении. Синьцзян граничит в восемью государствами. На территории округа работают 16 государственных контрольно-пропускных пункта первого уровня, в том числе 14 автомобильных и 2 космических коридора.

Сегодня мы можем говорить о небывалом ранее уровне развития отношений между Казахстаном и Китаем. Наши страны являются добрыми соседями, развивающими масштабные экономические связи, а также успешно гармонизирующие региональные интересы с помощью деятельности созданных соответствующих международных организаций. Рядом с нами находится интенсивно развивающаяся страна, имеющая тысячелетнюю историю с богатейшей, прочно установившейся культурой и мировоззрением, вместе с тем, опирающаяся на цивилизованную, устойчивую государственную идеологию. Энергично развивающаяся страна с населением, насчитывающим почти один миллиард четыреста миллионов человек, вносит значительные изменения в баланс мировых сил [1]. Очевидно, что развитие дружественных и равноправных отношений с такой громадной страной является для Казахстана бесспорным, необходимым. Геополитическое значение граничащего с Казахстаном Синьцзян-Уйгурского автономного района очень важно для обеих стран.

В последнее время Китай ускоряет экономическое развитие западных регионов, среди которых СУАР является важнейшим объектом внимания. В целом, западные регионы Китая, в том числе район Синьцзяна, оказывают сильное влияние на приграничное торгово-экономическое сотрудничество между КНР и Казахстаном. Синьцзян, будучи неотъемлемой частью Великого шёлкового пути, является одним из регионов, с древних времён связывающих Казахстан с Китаем. Казахстанский историк Н.Алдабек отмечает: «В древние времена на протяжении нескольких тысячелетий на земле Синьцзяна сходились пути и политические интересы соседствующих народов Центральной Азии» [2].

С Синьцзяном граничит Алматинская и Восточно-Казахстанская области. С 1992 года объём торговли между приграничными районами Китая и Казахстана составляет 77% от всей торговли между странами [3].

Торговый оборот между СУАР-ом и Республикой Казахстан из года в год растёт. Если в 2007-ом году двусторонний товарооборот достиг 9,2 млрд., то в 2008-ом уже равнялся 12, 24 млрд. долларов. Говоря о динамике развития торгового оборота между РК и СУАР КНР отметим, что в 2011 году он составлял уже 18 млрд. долларов [4]. Чрезвычайный и полномочный посол РК в КНР Ж.Карибжанов (в период с 2001 по 2003 годы) так характеризовал отношения двух стран: «Если говорить о развитии отношений между странами, то важное место с этой точки зрения занимают западные районы Китая, особенно Синьцзян» [5].

Таким образом, обе страны весьма заинтересованы в развитии сотрудничества в приграничной зоне. Тем не менее, исследователи задаются вопросами, какая же из сторон получает наибольшую выгоду от упомянутого сотрудничества, торговых отношений и культурного взаимовлияния? Какой скрытый вред может нанести Казахстану и странам Центральной Азии провозглашённая Китаем политика «развития западных районов»? Какую пользу может почерпнуть Казахстан из проводимой Китаем политики?

Учёные, занимающиеся этими проблемами, разделились во мнении. Большинство учёных рассматривают политику развития Синьцзяна и западных регионов страны с точки зрения оценки общей политики, проводимой Китаем. Учёный-китаевед, политический журналист Мартин Джаскист, долгие годы работавший на дипломатическом поприще, изучавший процесс международного влияния КНР в ХХІ веке, в своём исследовании «When China rules the World: the end of the Western world and the birth of a new global order» [6] делится своим особенным взглядом на обозначенную проблему, сопровождая свои заключения оригинальными данными. Автор подчёркивает неправильность оценивания политической системы Китая с позиций и критериев западного мира. Мартин Джаскист призывает обратиться к древнему мировоззрению китайцев, а также оценивать процессы, происходящие в стране, с точки зрения основ национального понимания. Такие исследователи, как М.Лантейн [7], Д.Шамбах [8,9], Н.Хачигиан [10], Томас Ж.Кристенсен [11], Сюзан Л.Ширк [12], Ж.Фенби [13], М.Леонард [14], Джефрей Н.Вассерстром [15], также со всех сторон исследовали политическое и экономическое развитие Китая в ХХІ веке. Превращение Китая в великую сильную державу, взгляды руководителей КНР на весь остальной мир, а также позиция, с которой Запад должен смотреть на происходящее в стране: эти проблемы подняты в трудах вышеперечисленных авторов. И хотя в этих исследованиях глубоко не затронута проблема геополитического значения Синьцзяна, в них мы находим богатый материал для осмысления теоретического обоснования обсуждаемой нами темы. К примеру, в труде «China in search of a Harmonious society» [16] сотрудников Центра политических исследований США-КНР университета Сан-Франциско под редакцией Сюжиан Жюо рассматривается концепция политики силы как части политики развития западных регионов в рамках рецензирования идей политических установок 2003-го года – «гармоничное общество», «гармоничный мир». Вместе с тем, в научном исследовании сингапурских учёных «China’s power and Asian security» [17], а также в работе М.Ли «Soft power: China’s emerging strategy in international politics» [18] имеется возможность ознакомиться на английском языке не только с точкой зрения западных исследователей, но и с мнением представителей соседних с Китаем стран. Достоверность данных упомянутых трудов не вызывают никаких сомнений. В настоящей статье предпринята попытка дополнить их, взглянув на проблему через призму стратегических интересов Казахстана.

**Место Синьцзяня во внутренней политике Китая**

В ХХІ веке Синьцзян считается очень важным стратегическим регионом Китайской Народной Республики. Территория, называемая казахами Шынжан, или в переводе с китайского «новая земля», «новая граница», на которой за свою историю проживающие здесь народы пережили разнообразные периоды, также именовалась «сердцем Азии», «точкой сближения».

История Синьцзяна наполнена бурными событиями. Именно здесь встретились и претерпели смешение культуры оседлых и кочевых народов, что способствовало образованию уникального мировоззрения. Со времён эпохи Хань территорию Синьцзяна традиционно называли «Западный регион». Лишь в 1884 году в период правления династии Цин ей был присвоен статус провинции. Исторические уроки, полученные за время отношений между Китаем, Россией, СССР, а также проводимая в этом направлении потитика, учитывается при построении взаимоотношений между Казахстаном и КНР, лейтмотивом которых является сохранение политической стабильности.

Находящаяся у власти Коммунистическая партия КНР утвердила стратегическую программу развития западного региона, важной частью которой является Синьцзян. Считается, что существенное значение и принципиальная роль Синьцзяна, являющегося частью Китая, в Центрально-азиатком регионе основывается на богатстве здешних ресурсов, экономическом развитии приграничной территории, сохранении экологической безопасности, наличии особенностей, связанных с проживанием здесь представителей различных национальностей. Географически Синьцзян раположился в центральной части Евразии, будучи северо-западным регионом КНР. Имеет границы с восемью государствами: Монголией, Россией, Афганистаном, Пакистаном, Индией, Таджикистаном, Кыргызстаном и Казахстаном. Протяжённость границы – свыше 5400 километров. Территория Синьцзяна с востока на запад протянулась на 1900 километров. Площадь провинции более 1 миллион 660 тысяч километров квадратных. Таким образом, Синьцзян является самой большой административной единицей Китая, составляя 1/6 всей его территории [19].

По данным переписи 2010-го года население провинции составляло 21813334 человек. Это представители 46 национальностей. Среди них такие, как казахи, уйгуры, кыргызы, таджики, узбеки, монголы, проживают также и в соседних странах, имея одинаковый язык, непрерывавшиеся родственные связи, тесное общение, с давних времён поддерживающие торговые отношения. На протяжении двух тысячелетий Великий шёлковый путь являлся связующим каналом с внутренней Евразией. В настоящее время в ведении Синьцзян-Уйгурского автономного района 2 склона Тянь-Шанских гор и приграничные земли стран СНГ. Именно эта территория ещё в древние времена династии Хан была ключевой в процессе торговли с западными странами в составе Великого шёлкового пути. После очередного пленарного заседания ХІ созыва в 1978-ом году Центральным комитетом Коммунистической партии Китайской Народной Республики руководством страны была провозглашена политика «открытых дверей». Синьцзян также получил официальную возможность сделать первые шаги в направлении развития отношений с соседними странами. Автономный район, следуя новому курсу, при поддержке государства многие виды деятельности взял в свои руки. Ускоряя движение, направленное во вне, Синьцзян, выйдя из тупика, оживил своё экономическое развитие [20].

Во-первых, государство утвердило программу курса открытости Синьцзяна для внешних соседей, введя для двадцати четырёх районов и пяти таможенных пунктов политику «открытых дверей». В 1979-ом году под действие этой политики попали такие городские округи, как Урумчи, Турфан, Шихэцзы и другие тринадцать городов и районов. Тогда же города Кульджа, Боро-Тала и другие (в общей сложности одиннадцать центров), а также ряд районов были вовлечены в провозглашённую политику. Таким образом, двадцать четыре центра Синьцзяна начали реализовывать эту государственную программу. 1983 год ознаменовался присоединением к политике «открытых дверей» северного таможенного пункта Хоргос и южного – Турчат, а 1986 год - Китайско-пакистанской таможни Хунджираб. Всё это открыло дорогу сотрудничеству Синьцзяна с Советским Союзом, Пакистаном и Центральной Азией в целом. В 1990-ом году был официально открыт таможенный пункт Алатау, который находился в одноимённом селении, подчинялся Боро-Тала-Монгольскому автономному округу и стал воротами Китая в Европу. Все эти, созданные в рамках политики «открытых дверей», приграничные учреждения в корне изменили прежнюю ситуацию невозможности поддерживать общение проживающим на территории Синьцзяна со своими родными и, конечно, явилось стимулом развития торговли. Был положен конец ситуации, когда выход за границу Синьцзян мог осуществлять лишь посредством портов на востоке страны. С другой стороны, Синьцзян заявил о себе на рынках Центральной Азии.

Во-вторых, для привлечения иностранных инвестиций государство стало внедрять различные политические программы. В этой связи, в сентябре 1987 года было принято решение освободить от таможенных пошлин предприятия с иностранным капиталом, расположенные в Урумчи, Кульдже, Шихэцзы и Кашгаре, и создать для них благоприятные условия.

Китайское правительство в целях поддержки негосударственной экономики организовывает предприятия с совместным с иностранцами капиталом, доходы от деятельности которых будут распределяться в равных долях между участниками бизнеса. В декабре 1992-го года народное правительство автономии опубликовало «Положение о развитии частных предприятий Синьцзян-Уйгурского автономного района», тем самым дав политическую поддержку позитивным процессам в экономике. В 1993-ом году партком автономии на рабочем совещании, обсуждая необходимость процессов развития частных предприятий, выделив вопрос стимулирования и ускорения этих процессов, приняло решение создать благоприятные условия для этого. На партийном съезде автономии 16 июля 1999 года был принят документ - «Положение об экономике частных предпритяий». Этот документ создал юридическую поддержку и обеспечил ускорение развития в целом всего частного бизнеса. К 90-ым годам ХХ века политика «открытых дверей» в Синьцзяне сделала мощный шаг вперёд.

После крушения Советского Союза в 1991-ом году на территории Синьцзяна также произошли изменения. В октябре 1991-го года руководство автономии принимает решение углубить и продолжать далее реализацию политики «открытых дверей».

В выступлениях, которые был представлены Дэн Сяопином во время южного турне по стране в 1992-ом году, идея открытости окончательно завоевала весь китайский народ. Партком автономии определил и принял к осуществлению основные направления выхода на междунароный рынок, взяв в свои руки процесс ускорения экономического развития. Речь шла о необходимости решения первостепенных энергетических вопросов, продвижения торговли, ускоренного создания предприятий, расширения международной торговли, установления связи с внутренними районами, создания совместных таможенных пунктов, превращения Синьцзяна в транспортную базу отечественных и импортных товаров, учреждения здесь ярмарочного центра товаров, предназначенных для экспорта в западные страны, всестороннего экономического поддержания приграничной торговли с соседними странами. Автономия оживила приграничную торговлю и увеличила оборот товаров в свете действия политики открытости. Были использзованы все административные ресурсы для значительного прогресса торговли.

В апреле 1992-го года партком автономии и управление государственных дел народного правительства принимает постановление о дальнейшем развитии политики открытости Синьцзяна. Был рассмотрен план открытости по двум направлениям. Имелось в виду внедрение политики открытости в приграничных районах.

В июне управление государственных дел автономии, одобрив этот план, определило перечень льгот. Их содержание было следующим:

1. Расширить права автономии по привлечению внешних инвестиций. Общее количество инвестиций должно быть в коридоре, удверждённом правительством, инвестиции в строительство и экономику проверяются и утверждаются правительством автономии, которое также само занимаетмя выдачей сертификатов и производственных лицензий.
2. Расширение права автономии на проверку экономической и технической поддержки соседними странами, в пределах установленных государством ассигнований, объёмов численности рабочих; соглашения будут проверятся автономным правительством самостоятельно.
3. Органы, осуществляющие работы по импорту, могут осуществлять товарообменную торговлю, создавать торговые компании в приграничных регионах, областях и приграничных городах и районах. Автоперевозки, произведенные в странах-партнерах, импорт которых запрещен, будут открыты ранее 1995 года. Работа может вестись в уполномоченных органах. Документы о проверке импорта не составляются. Разрешение на Импорт получается бесплатно.
4. Ещё более расширить открытость города Урумчи. Проводить в Урумчи политику сходную с политикой, проводимой в приморских городах.
5. Провозгласить открытыми города Кульджа, Боро-Тала, Чугучак. Проводить в них политику, сходную с политикой, проводимой в городе Чжухай.
6. Южным районам Синьцзяна расширить льготы, помимо существующих, которые были определены государством для приграничной торговли. Экспортировать товары северного Синьцзяна через континентальные таможни южного Синьцзяна.
7. Промышленно-строительным институтам города Урумчи, Илийского региона, Боро-Тала Монгольской автономной области, Тарбагатайского и Кашгарского округов делегировать право на контроль и определение лиц, выезжающих за границу. Предоставить им также право на осуществление торговли с выездом в соседние страны по поручению правительства, наблюдение и контроль над категориями лиц, работающими на территории района, а также право выдачи паспортов, утверждение мер, касающихся многократного возвращения трудовых мигрантов в течение года.
8. Выделить кредит в сумме 1 миллиона юаней. Оказывать поддержку внешней торговли Синьцзяна [20].

В 1992 году премьер-министр Ли Пэн разрезал ленточку на церемонии открытия ярмарки в Урумчи. Выступая на собрании, где присутствовали ответственные представители каждой провинции Китая, Ли Пэн сказал: «Ярмарка должна проводиться в Урумчи каждый год. При этом каждая последующая должна быть лучше предыдущей».

В 1993 году партийные власти пяти провинций северо-запада собрались в Урумчи и впервые провели совместное собрание северо-западных регионов. В пяти провинциях, проторив общий путь, совместно следуя на запад, будучи открытыми, они поставили задачу ускорить выполнение общего плана. В ноябре число городов и районов Синьцзян-Уйгурского автономного района, открытых загранице, достигло пятидесяти восьми. Из них тридцать три района были полностью открыты вовне. В 1994 году Ли Пэн во время своих визитов в пять стран Центральной Азии и Монголию, затронул вопросы торговых отношений между Китаем и соседними государствами и, таким образом, взаимодействия поднялись на новый уровень.

В сентябре 1995 года государство утвердило вывод на международный маркетинг шестнадцати регионов Синьцзяна, а также всех его городов. Новый импульс привёл к скачку внешней торговли Синьцзяна. В результате Синьцзян установил экономические торговые отношения с более чем 60 странами и регионами.

В 1992 году решением государства в Синьцзяне была создана зона производства и освоения новой техники, 3 экономических зоны технического освоения и 3 зоны экономической поддержки [21].

В июне 1992 года народное правительство автономии оказало политическую поддержку, приняв решение установить временный запрет на проведение нескольких политик при освоении производства высокоинтеллектуальной техники в городе Урумчи.

Кроме того, в декабре 1992 года по решению правительства Синьцзян-Уйгурского автономного района были созданы зоны экономического, технического освоения Шихэцзы и Куйтун. Управление государственных дел также создало зону экономической поддержки в городах Кульджа, Боро-Тала, Чугучак.

Создание таможен стало предпосылкой реализации автономией двух линий: стратегии открытых дверей и идеи сближения Востока и Запада. Регион стал важной составляющей северо-западной части международного дорожного узла. При этом было много прогрессивного в открытии и становлении таможенных постов. На базе семи таможен, открытых в восьмидесятые годы, а также открытых в 1991 году 3 таможен Хун Шанцзуй, Уластай, Лаужияу Синьцзян и Монголия вели прямые экономические торговые отношения.

В 1992 году были открыты такие таможни, как Бахты, Жеменей, Актубек, Дулаты, Музарт. Переходу Бахты в 1994 году таможня присвоена первая категория со стороны государства, в июле 1995 года она была открыта для третьего государства. Открытие этих пяти таможен ускорило торгово-экономические отношения Синьцзян с Республикой Казахстан.

За исключением Индии и Афганистана, были установлены приграничные торговые партнерские отношения со всеми сопредельными государствами-соседями Синьцзяна. Это позволило создать благоприятные условия для развития приграничной торговли Синьцзяна и в целом для всей внешней торговли страны.

В начале 1992 года по решению государства в автономии была создана группа таможенного руководства для укрепления пограничного строительства, которая осуществляла единый контроль над пограничным строительством. Таможни Хоргос, Арасан, Бахты, Торгайты определены автономными основными таможнями и усилили основное строительство таможенного процесса.

На конец 1994 года общий объем инвестиций составил 450 млн. долларов США. проведены работы по строительству и расширению автомобильных дорог в Хунджилаб, Торгайты, Жеменей, Арасан, Хоргос, Бахты, Кызылтау, а также и железнодорожных транспортных приграничных станций Арасан, Хоргос. Протяженность дорог третьей категории составляют 793 км, второстепенных - 51 км, первой категории - 5.4 км, городских - 1.5 км, протяженность четырех новых мостов - 232 км. Закончилось строительство дороги к границам Уластай, Музарт, Дулаты протяженностью 252 км [22].

В 1992-1994 годах средства государства и автономии были направлены на приграничное строительство в сумме более 200 млн. юаней. Смонтировано электрооборудование мощностью 110 киловатт протяженностью 75 км из Шуанхэ до Арасана, 35 киловатт протяженностью 35 км из Чанцзи к Арасану, таможенный пост Жеменей, строительство транспортного узла Арасан – Боро-Тала, строительство основных зданий логистики и таможни Арасан, Хоргос, Бахты [23].

В результате многолетних усилий и предпринятых мер постепенно повышается транспортировка товаров через таможни Синьцзяна. Основное оборудование и инструменты таможни постепенно пополняются. Сформировалась устойчивая структура Синьцзянского таможенного института. Место и роль авиационных, континентальных таможен в развитии северо-запада автономии усилились.

Соседние страны Синьцзяна, в особенности пять стран Центральной Азии, после обретения суверенитета активно налаживают реформы, расширяют связи с зарубежными странами, усиливают региональную экономическую интеграцию, а также развивают торговые связи между регионами Центральной Азии, Южной Азии, Западной Азии и другими странами мира. В этой связи Синьцзян-Уйгурский автономный район, который был близким соседом с этими регионами, а также по причине изменения политической среды мира, вхождения в процесс мирового развития политики многополярности, имеет место развитие экономических отношений между соседними с Китаем странами, улучшение связей. На этом фоне продолжается проведение политики освоения западной части Китая, развитие внешней экономики Синьцзяна. Синьцзянская Азия находится в зоне пересечения экономических рамок Центральной Азии и Южной Азии, и по этой причине откликается на множество требований и вызовов. Вопросы, стоящие перед Синьцзяном, связывают юг и север, связывают востоком с западом, расширяют приоритеты региона, активно участвуют в процессах субрегиональной интеграции с соседними странами, стимулируют массовое развитие внешней экономики, увеличение объемов экспорта, формирование высокого, долгосрочного экономического сотрудничества с соседними странами, а также считает решение этих вопросов одним из условий перехода Синьцзяна к устойчивому развитию в XXI веке.

**Политика Китая по освоению западных территорий**

Стратегия освоения западных территорий Китая является составной частью общей стратегии социального развития Китайской Народной Республики. Китайское «Ши бу» - западная часть означает центрально-западный регион Китая. В нём расположены десять провинций и автономные районы Китая, охватывающие 50% от общей площади территории Китая, 22% от общей численности населения, 80% населения малых национальностей Китая.

Китайская Народная Республика начала реализацию своего стратегического плана по активному освоению западных земель в 2000-ом году. Это самый сложный объем программ социального развития Китая, реализуемых поочередно, последовательно. Современная государственная программа по освоению Запада отличается от прежних компаний следующим образом:

- во-первых, освоение запада было признано важной стратегической целью КНР в XX веке;

- во-вторых, прежде чем начать работу центральных политических и государственных органов, проводится основательная общая подготовка. В этом направлении накоплен опыт предыдущих лет;

- в-третьих, до начала общегосударственных компаний во все западные районы начали прибывать специалисты, внедрялись передовые технологии, проводились строительные работы [2];

- в-четвертых, на основе реальной экономической базы и финансовых источников разработан комплексный план, ставший основной частью государственного плана социально-экономического развития на 9-е пятилетие и следующее десятилетие, где имела место актуальность процессов миграции [2].

Именно здесь следует обратить внимание на состояние СУАР, представляющее большой интерес для Казахстана следующим:

* во-первых, СУАР-важный стратегический район для Китая и Казахстана;
* во-вторых, в СУАР проживают более 1 миллиона наших соотечественников, большинство казахской диаспоры КНР;
* в-третьих, основное место в государственной программе КНР по освоению Запада занимает СУАР;
* в-четвертых, большая часть иммиграционного потока во всех миграционных компаниях будет направлена в СУАР;
* в-пятых, СУАР является регионом, богатым природными ресурсами, плодородной землей, нефтегазовыми месторождениями [2].

Синьцзян-Уйгурский автономный район является западными воротами КНР и является единственным регионом, где проходят пути сообщения между Казахстаном и Китаем. Все транспортные магистрали между двумя государствами: воздушные, железнодорожные, автомобильные проходят через СУАР, 80% объема двусторонней торговли приходится на СУАР, при этом вся казахстанско-китайская граница примыкает к территории СУАР. Синьцзян играет важную роль в защите стабильности и безопасности страны, стратегически важная пограничная линия, расположенная в северо-западном пограничном регионе КНР. Эта территория также окно взаимоотношений экономики, культуры с зарубежными странами, поэтому полное развитие и органическое объединение ханской национальности и этнических групп, - залог развития экономики государства и общества [4].

Как известно, по генеральной программе проведения социальной реформы открытых хдверей, принятой Компартией Китая в декабре 1978 года на III Пленуме, планомерно переводило китайское общество от плановой экономической системы к рыночным экономическим процессам, путем проведения реформ в первую очередь в аграрной сфере, а затем в торгово-промышленной сфере, а затем в сфере образования и науки. Кроме того, реализован план развития районов вдоль юго-восточного и северо-восточного морского побережья и реки Яньцзы. В результате Китай стал одним из самых мощных государств мира. Но во внутреннем социальном развитии Китая возникли региональные различия и общественные противоречия. Так как в социально-экономической и научно-технической сфере развитие юго-восточных и северо-восточных регионов Китая было динамичнее, в то время как западные и юго-западные регионы развивались сравнительно медленнее и отстали от них. В результате возникли различные социальные противоречия.

Очевидно, что в социальном развитии единой страны в конечном счете, слишком большие расхождения и региональные различия к хорошему не приводят. Поэтому китайские руководители рассматривали пути решения таких противоречий посредством развития западной части страны.

В июне 1999 года на конференции в городе Сиань с участием глав пяти провинций и автономных районов западного региона Китая выступил Цзян Цземинь: «...Особо остановлюсь на важности экономического, культурного, политического, военного и социального освоения западных территорий. Без устойчивой западной части, по всей стране не будет стабильности. ... Ускорение освоения западной части - это великое системное строительство, а также необходимая историческая задача. ... В то же время, как и в прошлом году, мы продолжаем создавать западную зону, в которой в течение нескольких десятилетий и даже в течение всего XXI века, будет иметь место несметно богатая экономика, развитое общество, вновь создавшийся быт, народы, живущие в согласии, блестящие переливами горы и реки» [3]. Здесь необходимо отметить, что китайское правительство считает деятельность по освоению западных земель на протяжении XXI века самой важной работой. Традиционными особенностями китайского стиля является постановка долгосрочных планов, разработка вековых проектов его реализации, и постепенная реализация по пяти-, десятилетним программам.

16 января 2000 года при правительстве КНР была создана рабочая группа по освоению западного региона. Его руководителем был назначен премьер-министр того времени Чжу Жунцуи, его заместителем - заместитель премьер-министра того времени, Вэнь Цзябао. В соответствии с этим, между провинциями центральной и западной частей и автономными районными правительствами были созданы рабочие группы по освоению западной части и разработаны конкретные программы по реализации великого стратегического плана. В октябре 2000 года правительство Китая одобрило политические меры по освоению западного региона (Постановление № 33 от 2000 г.). Кроме того, местные власти выделили средства на освоение западной части и начали работать в этом направлении.

Стратегический план освоения западного региона Китая предусматривает не только развитие определенных отраслей экономики, но и комплексный прогресс общества в целом. В частности, это сложный план, предусматривающий конкретные меры по социальному прогрессивному ускорению, включающий в себя комплексные меры социальной модернизации, защиту экологии, регулирование экономических секторов, развитие науки техники и образования. К реализации этого решения китайцы подошли тщательно подготовившись. По имеющимся данным, за первые три года китайское правительство из средств государственного бюджета направило на строительство в западный регион 270 миллиардов юаней. Кроме того, в инфраструктуру было вложено 200 миллиардов юаней, на социальные нужды выделено 10 миллиардов юаней. В дальнейшем, как известно, объем выделяемых средств ежегодно увеличивается [13].

Тем не менее, китайское правительство считает, что в стратегии динамичного освоения своих западных территорий важнейшей из важнейших является задача активного освоение Синьцзяна. Потому что Синьцзян занимает самую большую западную территорию Китая (1.6 млн. кв. км., около 22 млн. человек), богатую природными ресурсами, большим количеством малочисленных наций, соседствующую с зарубежными странами. Поэтому бурное освоение Синьцзяна для Китая имеет важное политическое стратегическое значение. А изменения в социальных условиях Синьцзяна, безусловно, повлияют на отношения Казахстана и Китая. Поэтому при реализации программы необходимо уделять большое внимание вопросам социального развития Синьцзян-Уйгурского автономного района.

В соответствии со стратегией освоения западных земель правительством КНР в 2000 году при Синьцзянском правительств был создан Центр оперативного освоения Западной части Синьцзяна. Им был разработан план по освоению западной части – динамичному освоению Синьцзяна. На основе этого плана правительство Синьцзяна приняло ряд законодательных решений, содержащих ряд последовательных законов: «политические установки привлечения инвестиций, несколько политических установок для привлечения инвестиций из-за рубежа» [16]. Также определил основные задачи по динамичному освоению Синьцзяна. В документе говорится, что «первые десять лет XXI века время создания благоприятной среды для социального развития; увеличение потенциала внутреннего развития, повышение возможностей саморазвития и формирование эталонного механизма интенсивного освоения; создание Синьцзян-Уйгурского автономного района на базе производства высококачественного хлопка, хлопчатобумажного, зернового, животноводческого производства, производства плодово-ягодной, сахарной свеклы и их переработки; создание Целинной опоры развития всей национальной экономики путем превращения в базу производства нефтегазодобычи и нефтехимической промышленности». Эта цель будет реализовываться по шести разным ведущим программам. Стоит отметить первые три программы из них:

1. Изменение в стратегии расширения рынка природно-ресурсных продуктов, улучшение основных инфраструктурных институтов, оптимизация производственных структур и проведение экономической деятельности по спросу рынка.
2. Главная цель хозяйственной деятельности - повышение экономической производительности.
3. Внедрение нового в социальную систему. Формирование широкополосной среды для освоения Синьцзяня путем расширения политики «открытых дверей».

Разработаны и конкретные планы достижения этих целей. К примеру, Синьцзян за первые три года ХХІ века достиг 8% темпа развития народного хозяйства. А с 2004 по 2010 годы увеличил годовые темпы роста внутреннего производства на 10%. Для этого правительство Синьцзяна разработало план детальной планировки освоения Синьцзян-Уйгурского автономного района, построив важнейшую комплексную инфраструктуру водоснабжения, транспортного сообщения, энергетики, коммуникаций [14].

Таким образом, это достижения Китая на первой стадии освоения западных территорий. Далее освоение приобретает огромные масштабы. одготовительные работы для этого уже активно ведутся. Отметим для примера водосбросные сооружения. Правительство Синьцзян поставило на главное место строительство новых водохозяйственных сооружений. Ведутся работы по строительству крупных каналов и водохранилищ, которые до 2010 года отводили несколько рек с их русел. В частности, для кардинального решения водных проблем города Урумчи и города Карамайлы был запущен канал от Черного Иртыша через Джунгарскую впадину в город Карамайлы. Теперь начато строительство крупного канала из реки Буыршын, впадающего в Черный Иртыш, ориентированного на город Урумчи. Кроме того, в этом канале, проходящем в полупустынной местности, высажены быстрорастущие деревья, из песчаных степей формируются зеленые поясницы, а также проводятся мероприятия по превращению его в базу лесоматериалов и молочную базу по выращиванию коров.

А строительство отвода реки Или с целью большего притока воды в зону завершено. Это строительство ведётся в районе Тогызтарау Илийского района и в районе Текес. Существует 2 цели строительства канала для отвода определенного количества воды из реки Или. 1 - освоение в Илийском регионе 120 тысяч гектаров целинных земель, которые становятся базой по выращиванию тонкорунных овец Синьцзянской тонкорунной породы и по выращиванию коров с одинаково мясных и молочных пород. 2 - использовать реку Коксу, являющуюся одной из основных источников реки Или, пробив её через гору Тянь-Шань, для решения экологической проблемы орошения озера Айбиху. Следовательно, динамичное освоение западной зоны, строительство новых каналов и крупных притоков воды из трансграничных рек Чернго Иртыша и Или, безусловно, снизит объемы воды в реках Казахстана. Не только уменьшается количество воды, но и не гарантируется, что сбросы сточных вод, удаляемые с предприятий по рекам, не могут стать залежами в этих реках. Тогда эти последствия в первую очередь повлияют на Казахстан. Это может привести к негативным последствиям для отношений двух стран. Это хорошо понимают китайские руководители. Поэтому, когда президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев 19-23 декабря 2006 года посетил с государственным визитом Китай, тогдашний президент Китая Ху Цзинтао подчеркнул: «Китай на стороне справедливого и выгодного использования трансграничных водных ресурсов» [19].

Но мы должны учитывать, что освоение Китаем западной зоны, как и реализация плана динамичного освоения Синьцзян-Уйгурского автономного района и для Казахстана станет выгодным. Правительство Синьцзяня сформулировало законодательные основы привлечения инвестиций из регионов и зарубежных стран. Сейчас активно привлекаются средства крупных компаний и частного бизнеса. В Синьцзян прибывает большие потоки рабочей силы. В результате чего, сейчас Синьцзянское производство достигает наивысшей точки кипения.

Правительство Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР 30 августа 2000 года заявило «о нескольких политических установках стимулирования иностранных инвесторов к инвестированию». В целом она состоит из 25 глав, в которых уточняется, что инвесторы, вкладывающие средства в ведущие промышленные секторы, пользуются налоговыми льготами. В разделе 5 данного документа отмечается, что предприятия, созданные с участием капитала иностранных предпринимателей, в течение более десяти лет освобождаются от местных налогов, взимаемых с прибыли иностранных предприятий» [12]. Всё это обеспечило приток иностранных предпринимателей, которые начали вкладываться в экономику Синьцзяна. Таим образом, кампания по динамичному освоению Синьцзяна и принятое в соответствии с ней законодательство и политическое определение являются наиболее благоприятными для инвестиций казахстанских предпринимателей в Синьцзян. Это объясняется тем, что китайское правительство считает, что общая численность населения Синьцзяня достигнет 30 миллионов (на деле это может быть гораздо большая цифра). Большое количество человеческих ресурсов увеличивает социальный спрос, то есть это сам по себе огромный рынок. Кроме того, дешевая рабочая сила в Китае гарантирует невысокую себестоимость производимого товара. Уже сейчас продукты и напитки казахстанского производства пользуются спросом на рынке Синьцзяна.

**Заключение**

Этот край, вошедший в состав Китайской Народной Республики в качестве Синьцзян-Уйгурского автономного района, сохранил свою геополитическую, геостратегическую значимость в международных отношениях, и сейчас занимает особое место во внутренней и внешней политике КНР.

***Во-первых,*** СУАР со своим многонациональным составом населения для Китая является зоной особого внимания. В начале 50-х годов на территории этого национального района жили в основном представители национальных меньшинств. Это были уйгуры, казахи, дунгане, киргизы. А ханьцы составляли менее 15 процентов. Основную этническую массу составляли уйгуры, то есть около 70% всего населения. Казахов было только около 10%. Ключевое влияние на национальный состав СУАР оказали миграционные мероприятия, проведенные в 50-70-е годы прошлого века, в результате чего было осуществлено повышение удельного веса ханьцев. На основе политики освоения западных территорий за последние годы из Внутреннего Китая повсеместно переселяются представители ханской национальности. Центральная власть Китая показывает, насколько важен СУАР для КНР через этот шаг. То есть, СУАР является одной из зон риска, которая может быть причиной трещин внутренней стабильности всего Китая.

***Во-вторых,*** СУАР – это наиболее отдалённая от столицы Китая провинция. Учитывая, что любые реформы и политические шаги официального Пекина будут опаздывать на цепочке или подвергаться трансформации, политика, направленная на СУАР, была реформирована, и в определенной степени была испытана на практике. Политика освоения западных земель является чётким отражением этих двух выводов. Речь идёт о стратегическом плане, состоящем из 3-х этапов и рассчитанная до 2050 года. Первый этап был запланирован на период с 2001 по 2010 годы. Цель первого этапа - довести ВВП до 10%. В период с 2003 по 2013 годы ни разу показатель ВВП не показал ниже 10%. Так, в 2012 году этот показатель превысил среднестатистический китайский показатель и составил 12% [24]. То есть новое пространство, которое может привести к прорыву в развитие КНР, безусловно, внесет весомый вклад в устойчивое развитие экономики КНР в целом в результате внедрённой политики.

***В-третьих,*** СУАР - это входная дверь в зону Центральной Азии, богатую энергоресурсами, природными ископаемыми. 70% торгово-экономических соглашений центральноазиатских государств с КНР заключаются в СУАР. Стоит отметить, что статистические данные о торгово-экономическом сотрудничестве между Китаем и государствами Центральной Азии свидетельствуют о том, что основным внешнеэкономическим партнером Китая является Казахстан, сотрудничество с которым осуществляется прежде всего через СУАР. СУАР является важным регионом, где сосредоточена вся линия отношений между Китайской Народной Республикой и Республикой Казахстан.

**Литература**

1. Выступление Президента РК Н.А.Назарбаева на расширенном заседании коллегии МИД РК // http://www.mfа.кz/russian/аrt\_040.htm. - Ноябрь, 2008.
2. Алдабек Н.А. Тарихы талқынға толы Шыңжаң. - Алматы: Қазақ университеті, 2003. - 432 б.
3. Приез Президента Казахстана в Синьцзян // http:/ymyt.com.ru Агенство Синьхуа. - 2004. -20 мая.
4. Изимов Р. Торгово-экономические аспекты сотрудничества Казахстана и СУАР КНР // Аnаlitіс. - 2010. -№2 (54). -616.
5. КарибжановЖ. Возрастающая роль Синьцзяна в торговых связях Китая и Казахстана //http://Russian.people.com.ch. Агенство Синьхуа. - 2004. -17 декабря.
6. Jacques M. When China Rules the World: The End of the Western World and the Birth of a New Global Order. Penguin Books; 2 Exp edition, 2012, 848 p.
7. Lanteigne M. Chinese Foreign Policy: An Introduction New Zealand. Routledge; 2 edition, 2013, 208 p.
8. Shambaugh D. Tangled Titans: The United States and China. Rowman & Littlefield Publishers; 1 edition, 2012, 454 p.
9. Shambaugh D. China Goes Global: The Partial Power. Oxford University Press; Reprint edition, 2014, 432 p.
10. Hachigian N. Debating China: The U.S.-China Relationship in Ten Conversations. Oxford University Press; 1 edition, 2014, 272 p.
11. Thomas J. Christensen. The China Challenge: Shaping the Choices of a Rising Power. New Jersey. W. W. Norton & Company; 1 edition, 2015, 400 p.
12. Susan L. Shirk. China: Fragile Superpower. Oxford University Press; 1 edition, 2008, 336 p.
13. Fenby J. Will China Dominate the 21st Century. Polity; 1 edition, 2014, 120 p.
14. Leonard M. What Does China Think? PublicAffairs, 2008, 176 p.
15. Jeffrey N. Wasserstrom. China in the 21st Century: What Everyone Needs to Know. Oxford University Press; 2 edition, 2013, 208 p.
16. Sujian Guo (editor), Baogang Guo (editor). China in Search of a Harmonious Society (Challenges Facing Chinese Political Development). Lexington Books, 2008, 258 p.
17. Mingjiang Li (Editor), Kalyan M. Kemburi (Editor). China's Power and Asian Security (Politics in Asia). NY, 1st Edition, 2014, 304p.
18. Mingjiang Li. Soft Power: China's Emerging Strategy in International Politics. Lexington Books, 2011, 284 p.
19. Акаtауеvа А.А. // Тгаdе аnd Есопоmіс Relations betwееn Kazakhstan and China // Humalayan and Central Asian Studies Journal, Jawaharlal Nehru Univ. –New Delhi, 2006.
20. Синьцзян, китайская земля: прошлое и настоящее. - КНР, Урумчи: Синьцзянское Народное издательство, 2006. - С.4.
21. Интервью с председателем Комитета таможенного контроля Минфина РК Бердибеком Сапарбаевым // Континент. - 2005. - №3 (139). - С. 14-15.
22. На КПП Хоргос началось строительство крупнейшего китайско-казахстанского торгового центра // Агентство «Синьхуа». - 2005, 5 августа // http: wwwrussian. china.org.cn.
23. Сыроежкин К.Л. Синьцзян вчера и сегодня. К 45-й годовщине образования Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР // Казахстан- спектр. - 2001. -№1. - С. 56-63.
24. Чжан Ди. Торговля с Поднебесной показала магический рост // http: wwwrussian. china.org.cn.

**References**

1. Акаtауеvа А.А. (2006) // ТгаdеаndЕсопоmіс Relations betwееn Kazakhstan and China // Humalayan and Central Asian Studies Journal, Jawaharlal Nehru Univ. –New Delhi.
2. Aldabek N.A. (2003)TarixutolxungatoluShunzhan. - Almty: Khazakhuniversiteti, 432 b.
3. Chjan Di. (2016)Torgovlia s Podnebesnoipokazalamagicheskiirost // http: wwwrussian. china.org.cn.
4. Fenby J. (2014)Will China Dominate the 21st Century. Polity; 1 edition, 120 p.
5. Hachigian N. (2014)Debating China: The U.S.-China Relationship in Ten Conversations. Oxford University Press; 1 edition, 272 p.
6. Interview s predsedatelemKomitetatomozhenogokontroliaMinphina RK BerdibekomSaparbaevum (2005)// Kontinent. - №3 (139). - s. 14-15.
7. Izimov P. (2010)Torgovo-economicheskieaspektusotrudnichestvaKazakhstana I SUAR KNR // Аnаlitіс. -№2 (54). -616.
8. Jacques M. (2012)When China Rules the World: The End of the Western World and the Birth of a New Global Order. Penguin Books; 2Exp edition, 848 p.
9. Jeffrey N. Wasserstrom. (2013)China in the 21st Century: What Everyone Needs to Know. Oxford University Press; 2 edition, 208 p.
10. KaripzhanovZh. (2004)VozrastaushayarolSinsziana v torgovuxsviazaxKitaya I Kazakhstana//http://Russian.people.com.ch. AgentstvoSinxua. -17 december.
11. Lanteigne M. (2013)Chinese Foreign Policy: An Introduction New Zealand. Routledge; 2 edition, 208 p.
12. Leonard M. (2008)What Does China Think? PublicAffairs, 176 p.
13. Mingjiang Li (Editor), Kalyan M. Kemburi (Editor) (2014) China's Power and Asian Security (Politics in Asia). NY, 1st Edition, 304p.
14. Mingjiang Li. (2011)Soft Power: China's Emerging Strategy in International Politics. Lexington Books, 284 p.
15. Na KPP Xorgos nachalo stroitelstvа krupneishego kitaisko-kazakhstanskogo torgovogo sentra (2005)// Agentsvo Sinxua. 5 avgusta // http: www.russian.china.org.cn.
16. Priezd Presidenta Kazakhstana v Sinszian (2004)// http:/ymyt.com.ru Agentstvo Sinxua.-20 mai.
17. Shambaugh D. (2014)China Goes Global: The Partial Power. Oxford University Press; Reprint edition, 432 p.
18. Shambaugh D. (2012) Tangled Titans: The United States and China. Rowman & Littlefield Publishers; 1 edition, 454 p.
19. Sinszian, kitaiskaya zemlia: proshloe I nastoyashee (2006)KNR, Urumshi: Sinszianskoe Narodnoe izdatelstvo, - s.4.
20. Sujian Guo (editor), Baogang Guo (editor) (2008) China in Search of a Harmonious Society (Challenges Facing Chinese Political Development). Lexington Books, 258 p.
21. Suroezhkin K.L. (2001) Sinszian vchera I segodnia. K 45-I godovshine obrazovania Sinszian-Uygurskogo avtonomnogo raiona KNR// Kazakhstan-spectr. -№1. - s. 56-63.
22. Susan L. Shirk. (2008) China: Fragile Superpower. Oxford University Press; 1 edition, 336 p.
23. Thomas J. Christensen. (2015)The China Challenge: Shaping the Choices of a Rising Power. New Jersey. W. W. Norton & Company; 1 edition, 400 p.
24. Vustyplenie Presidenta RK N.A. Nazarbaeva na rasshirennom zasedanii kollegii MID RK (2008)// http://www.mfа.кz/russian/аrt\_040.htm. - November.