



Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»
Волго-Вятский институт (филиал) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)
Правительство Кировской области
Ассоциация «Совет муниципальных образований Кировской области»
Кировское региональное отделение
Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»
Второй арбитражный апелляционный суд



Неволинские чтения

Актуальные проблемы развития
муниципальных образований:
правовые и социально-экономические аспекты

Сборник материалов
Международной научно-практической конференции

г. Киров
17 ноября 2017 года

Киров
Аверс
2017

УДК 34
ББК 67
Н40

Рецензенты:

Шаклеин Н. И. – директор Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Заслуженный юрист России, Почетный работник прокуратуры СССР, доктор юридических наук;

Курсанов К. А. – заместитель директора по научной работе Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук

Сборник издан при финансовой поддержке Ассоциации юристов России в рамках реализации итогов Конкурса лучших проектов среди региональных отделений Ассоциации юристов России (решение Правления Ассоциации юристов России от 25 ноября 2016 года № 44)

Н40 Неволинские чтения. Актуальные проблемы развития муниципальных образований: правовые и социально-экономические аспекты [Электронный ресурс] : сборник материалов Международной научно-практической конференции г. Киров 17 ноября 2017 г. / Волго-Вятский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)». – Электрон. текстовые дан. (5 МБ). – Киров : Аверс, 2017. – 574 с. – Систем. требования: ПК Pentium или выше ; Windows 95 или выше ; Adobe Acrobat Reader; дисковод CD-ROM ; мышь. – ISBN 978-5-6040532-0-1.

Сборник материалов включает в себя доклады участников состоявшейся 17 ноября 2017 года в Волго-Вятском институте (филиале) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) Международной научно-практической конференции «Неволинские чтения. Актуальные проблемы развития муниципальных образований: правовые и социально-экономические аспекты».

Константин Алексеевич Неволин (1806-1855), уроженец г. Орлова Вятской губернии, выдающийся русский юрист, один из создателей юридической науки в России, внесший существенный вклад в формирование основ отечественной теории, философии и истории права, всемирной истории правовой и политической мысли, всеобщей истории права, гражданского права.

Основная тематика докладов, включенных в сборник, посвящена актуальным проблемам теории, истории и философии права, публичного и частного права, вопросам экономической теории. Сборник предназначен для научных и практических работников, студентов, магистрантов и аспирантов, интересующихся историей и современным состоянием права, а также тенденциями его развития.

УДК 34
ББК 67

ISBN 978-5-6040532-0-1

© Волго-Вятский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)», 2017
© Оформление. ООО «Издательство «Аверс», 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Кнаап Т. Нидерланды: взаимодействие между полицией и муниципальными властями.....	13
<i>Knaap T. Netherlands: interaction between police and municipal authorities.....</i>	13
Абилова М. Н. Применение иностранного права согласно коллизионному регулированию Республики Казахстан (ограничительные меры)	16
<i>Abilova M. N. The application of foreign law in accordance with the conflict of laws of the Republic of Kazakhstan (restrictive measures).....</i>	16
Акимбекова С. А. Моральный облик судьи в Республике Казахстан	23
<i>Akimbekova S. A. Moral appearance of a judge in the Republic of Kazakhstan.....</i>	23
Аминов И. Р. Правовой статус контрольного органа муниципального образования.....	29
<i>Aminov I. R. Legal status of the control body of the municipal unit.....</i>	29
Бидайшиева А. Б. Место и роль прокуратуры в государственном механизме Республики Казахстан	37
<i>Bidayshieva A. B. Place and role of the Prosecutor's Office in the state mechanism Republic of Kazakhstan.....</i>	37
Вахрушева С. Н., Сидорова М. В. Взаимодействие федерации и земель Германии	44
<i>Vahrusheva S. N., Sidorova M. V. Interaction of federation and German federal states.....</i>	44
Верхорубов И. Н. Значение ренты в сфере деятельности муниципальных образований	48
<i>Verkhrubov I. N. The value of the annuity in the sphere of activity of municipal entities.....</i>	48
Герашенко И. Г., Герашенко А. И. П.И. Новгородцев о нравственной основе государственно-правовых институтов в России.....	53
<i>Gerashchenko I. G., Gerashchenko A. I. P. Novgorodtsev on the moral basis of state and legal institutions in Russia</i>	53
Караваяев Н. В., Караваяева Я. Н. Обычно-правовое регулирование отношений по заключению договоров купли-продажи (на примере обычаев Вятской и Архангельской губернии).....	60
<i>Karavaev N. V., Karavaeva Y. N. Custom legal regulation of relations on the conclusion contracts of sale (on the example of Vyatka and customs of the Arkhangelsk province).....</i>	60

Коврижных Л. А., Клюкин Р. И. О подходах к определению понятия «компьютерная информация»	65
<i>Kovriznyh L. A., Klyukin R. I. On approaches to the definition of the concept of «computer information»</i>	65
Ордина О. Н. К вопросу о правовой природе местного самоуправления в зарубежных странах.....	70
<i>Ordina O. N. On the issue of the legal nature of local self-government in foreign countries.....</i>	70
Парышев А. И. Мелкое взяточничество – угроза местному самоуправлению	73
<i>Paryshev A. I. Fine bribery – a threat to local self-goverment.....</i>	73
Петухов Ю. Е., Бакина С. А. К вопросу оказания в России квалифицированной юридической помощи участникам судопроизводства	78
<i>Petuhov Y. E., Bakina S. A. To the issue of providing qualified legal assistance in Russia to the participants in the proceedings.....</i>	78
Плюснин А. М. Организация исполнения уголовных наказаний в Японии (генезис, развитие, современное состояние)	83
<i>Plusnin A. M. Organization of criminal sanctions enforcement in Japan (Genesis, development, current status)</i>	83
Сагинаев М. Е. Избирательный процесс и проблемы обеспечения конституционной безопасности.....	90
<i>Saginayev M. Y. The electoral process and the problems of ensuring constitutional security</i>	90
Тлеуов Т. М. Объединение профессионального обучения и трудовой деятельности	97
<i>Tleulov T. M. Combining vocational training and work.....</i>	97
Тлешалиев Н. Д. Политика государства в сфере исполнения уголовных наказаний	102
<i>Teleshaliev N. D. The policy of the state in the sphere of execution of criminal penalties.....</i>	102
Чингисбаева А. Е. Основные направления совершенствования законодательства РФ с целью реализации принципа свободы договора.....	108
<i>Chingisbaeva A. E. The main directions of improving the legislation of the Russian Federation in order to implement the principle of freedom of contract.....</i>	108
Шукаева А. В., Кутасова М. В. Изменения в учёте основных средств в 2017 году	113
<i>Shukaeva A. V., Kutasova M. V. Changes in asset accounting in 2017.....</i>	113
Акимкина А. В., Симонова А. Д. Проблемы охраны и использования земель рекреационного назначения	120
<i>Akimkina A. V., Simonova A. D. Problems of protection and use of lands of recreational destination.....</i>	120

*Сагинаев Мейржан Егинбаевич,
докторант PhD ВШП «Әділет» Каспийского университета,
г. Алматы, Республика Казахстан
Saginayev Meirzhan Yeginbaevich,
doctoral candidate PhD GShP «Adilet» of the Caspian University,
Almaty, Republic of Kazakhstan*

Избирательный процесс и проблемы обеспечения конституционной безопасности

The electoral process and the problems of ensuring constitutional security

Аннотация:

Статья посвящена рассмотрению вопросов избирательного процесса, а также проблем обеспечения конституционной безопасности на примере проведения избирательных кампаний и выборов.

Annotation:

The article is devoted to the consideration of the electoral process, as well as the problems of ensuring constitutional security by the example of conducting election campaigns and elections.

Ключевые слова: избирательный процесс, электоральный мониторинг, конституционная безопасность, обеспечение законности финансирования избирательных кампаний, правовые запреты и ограничения для обеспечения безопасности выборов.

Key words: electoral process, electoral monitoring, constitutional security, ensuring the legality of election campaign financing, legal prohibitions and restrictions to ensure the security of elections.

Мировая политическая и избирательная практика последних лет, особенно на фоне развернувшейся на Западе кампании по поводу «вмешательства» Российской Федерации в порядок выборов центральных и даже местных органов власти в США, Германии, Франции, «влияния» российских спецслужб на результативность решения о выходе Великобритании из Европейского Союза, наглядно демонстрирует, что обеспечение безопасности избирательного процесса имеет непреложное значение как для стабильности общественного уклада, так и устойчивости конституционного строя и, в целом, всего государства.

Принимая во внимание важность выборов для политической системы Республики Казахстан и всех сфер общественной жизни республики, именно избирательные кампании и выборный процесс могут стать объектами незаконных посягательств организованных преступных групп, радикальных элементов, иностранных неправительственных организаций и спецслужб, направленных на нарушение конституционного строя и сложившегося общественного уклада жизни в стране.

Осуществление этих посягательств сожжет быть связано, в том числе, и с несовершенствами и пробелами в избирательном законодательстве, которые позволяют использовать так называемый «административный ресурс» в преступных целях, применять методы избирательной (электоральной) коррупции, совершать незаконные манипуляции с голосами избирателей, фальсифицировать результаты голосования и выборы результаты, преднамеренно влиять на избирательный процесс со стороны заинтересованных иностранных государств, международных и зарубежных неправительственных организаций.

Как показывает современная политическая практика и события в мире и на постсоветском пространстве такие неконституционные, незаконные действия, как противозаконное финансирование выборов и коррупция выборных должностных лиц и депутатов представительных органов государственной власти и местного самоуправления, на которые оказывают влияние различные местные и иностранные структуры, тайно финансирующие избирательные кампании, наносят непоправимый ущерб правовому порядку и конституционной безопасности любой без исключения страны.

Немалые опасения могут быть вызваны состоянием безопасности конституционного строя, являющихся следствием наличия недостатков в конституционном и правовом регулировании избирательного процесса. К числу стандартных недостатков избирательного законодательства и процедуры традиционно относят:

- нарушение компетенции государственных органов при принятии нормативных правовых актов, регулирующих избирательный процесс;
- коллизии, которые создают для государственных органов (их должностных лиц) возможность выборочного применения нормы закона в отношении отдельных кандидатов (списки кандидатов);
- отсутствие четкого регулирования прав и делимитации полномочий государственных органов, которые защищают конституционный порядок в избирательном процессе;
- отсутствие эффективных мер и (или) юридической ответственности государственных органов (должностных лиц) за принятие нормативных правовых актов, нарушающих Конституцию, препятствующих реализации или прямо нарушающих конституционные права избирателей, что угрожает единству правового пространства.

Все эти негативные явления подрывают доверие общественности к избирательному процессу и представительным органам, что сказывается на стабильности политической системы и конституционной системы любого государства.

Категориальный смысл понятия «конституционная безопасность» заключается в том, что он является ключом к определению состояния безопасности конституционного порядка. Он выполняет инструментальную функцию, являясь одним из средств (наряду с другими категориями кон-

ституционализма), через которые рассматривается правовая реальность. Эта категория предоставляет дополнительные аналитические возможности для всестороннего анализа конституционно-правовой сферы. Преимущество использования этой категории, несмотря на ее исключительную широту, – это возможность целостного отражения общей картины конституционно-правового пространства, в котором «вращаются» субъекты конституционно-правовых отношений.

Сравнивая понятие «конституционная безопасность» и более традиционную для научного оборота концепцию «правовой защиты Конституции», следует отметить, что правовая защита направлена только на защиту Буквы конституции (ее юридического содержания, т.е. непосредственно самого текста Основного Закона), конституционная безопасность подразумевает защиту основных конституционных ценностей, принципов и институтов, утверждаемых и гарантированных Духом конституции. Таким образом, правовая защита Конституции является одним из средств обеспечения конституционной безопасности.

Подчеркивая конституционную безопасность как один из важнейших аспектов национальной безопасности, следует, прежде всего, обратить внимание на юридический характер этой категории. Конституционная безопасность включена в концепцию правовой безопасности, которая, в свою очередь, наряду с экономическими, информационными и другими видами безопасности является частью национальной безопасности. Правовая безопасность рассматривается в литературе в широком и узком смысле слова. «В широком смысле она означает защищенность правовой системы, системы права, законодательства в целом от правовых (формально правовых – в силу закрепления в нормах позитивного права) опасностей и угроз, правовые средства обеспечения всех видов безопасности (национальной, государственной, экономической, экологической и др.), в узком смысле – это устранение правовых опасностей и угроз как в процессе создания закона, правовой нормы, так и в процессе правоприменения – обеспечения правовой безопасности личности, общества и государства» [1, с.303]. Правовая безопасность предполагает высокую эффективность правовой системы, ее способность успешно защищать ценности цивилизованного сообщества [2, с.110]. В силу того, что главной целью правового воздействия является «содействие наиболее оптимальному, беспрепятственному и справедливому удовлетворению интересов субъектов права» [3, с. 95], качество правового регулирования и эффективность правоприменения становятся критериями для определения способности правовой системы страны в определенный исторический период защищать интересы субъектов права – индивидуумов, государственных учреждений, самого государства. Исходя из этого А. Фомин называет право, законотворчество и правоприменительную практику ключевыми элементами в механизме национальной безопасности [4, с.53].

В. Мамонов проводит различие между национальной и конституционной безопасностью: если конституционная безопасность защищает юридическую конституцию (Букву конституции), национальная безопасность обеспечивает реализацию действия фактической конституции (Духа конституции). «Конституционная безопасность подразумевает, например, защиту основы конституционного строя – человека, его прав и свобод как высшей ценности... С точки зрения национальной безопасности этот вопрос рассматривается глубже, затрагивает такие аспекты, как рост смертности, падение рождаемости, ухудшение нравственного и физического здоровья нации» [5, с.18].

Как показывает практика выборов, избирательные кампании, проводимые в последние годы за рубежом, становятся все более конфронтационными и политически чувствительными. Некоторые из них непосредственно влияют на безопасность основ конституционного строя, стимулируют рост правонарушений, социальную напряженность и возникновение угроз безопасности государства.

Прежде всего, проблема обеспечения конституционной безопасности проявляется во время избирательных кампаний и выборов.

Под обеспечением безопасности избирательного процесса В.В. Красинский понимает деятельность государственных и общественных учреждений, а также граждан, направленных на защиту основ конституционного строя, государственного суверенитета и территориальной целостности, гарантирующих права и свободы граждан в процессе организации и проведения выборов. В узком смысле обеспечение безопасности выборов можно охарактеризовать как набор правовых, организационных, информационных, технических и других мер, проводимых избирательными комиссиями, правоохранительными органами и другими органами для выявления, предотвращения и пресечения действий, препятствующих свободному выражению воли граждан и проведения избирательных процедур в соответствии с порядком и регламентом, установленными избирательным законодательством [6].

Следует отметить, что в зарубежных странах законодательная основа, регулирующая безопасность избирательных кампаний, в основном, соответствует международному праву и избирательным стандартам. Существует также обширная судебная практика по делам, связанным с данной спецификой.

Правовые положения, существующие в законодательстве иностранных государств в отношении безопасности выборов, можно разделить на пять групп:

- 1) ограничения на проникновение преступного элемента в органы власти и его воздействие на содержание и характер принимаемых ими решений;

- 2) запрет на создание и деятельность политических партий и общественных организаций экстремистского характера;

3) запрет на финансирование избирательных кампаний зарубежными странами, а также лицами (юридическими или физическими), которые в современной практике некоторых государств (США, Российская Федерация) могут трактоваться как иностранные агенты. К таковым могут быть отнесены как организации, так и просто гражданами;

4) ограничения на участие иностранных граждан в выборах;

5) криминализация в действующем уголовном законодательстве соответствующих деяний и их элементов, которые могут быть квалифицированы как преступления, направленные на нарушение порядка и хода выборов и воспрепятствование реализации гражданами своих избирательных прав.

С точки зрения организации противодействия политическому экстремизму в зарубежных странах заслуживают особого внимания правовые ограничения на создание и деятельность политических партий и общественных организаций. Законодательство зарубежных стран в соответствии с общепризнанными принципами международного права запрещает создание и деятельность экстремистских политических партий и общественных объединений, которые пропагандируют и используют насильственные методы в ходе избирательного процесса. Например, в Индонезии, где Коммунистическая партия фактически находится под запретом, бывшие члены этой и смежных движений и организаций отстранены от выборов, равно как и лица, которые прямо или косвенно участвовали в «коммунистическом заговоре» 1965 года.

Конституционные запреты такого рода во время предвыборной агитации поддерживаются нормами уголовного, административного и иного законодательства, регулирующего организацию и проведение выборов.

Предвыборные программы зарегистрированных кандидатов, материалы избирательной кампании и выступления на митингах, в средствах массовой информации не должны содержать призывы к проведению экстремистской деятельности. Нарушение этих требований закона, как правило, влечет за собой приостановление или запрещение деятельности политической партии.

Вопросы приостановления деятельности и ликвидации политических общественных объединений имеют основополагающее значение для защиты основ конституционного строя. Как указывает Ю. Юдин, в этом случае, в первую очередь, запрещается создавать политические партии или организации, которые заменяют это общественное объединение (Никарагуа, Германия); во-вторых, депутаты представительных органов, которые являются членами запрещенной партии, автоматически теряют свои мандаты (Чили, Бразилия); в-третьих, права лидеров и членов распущенной политической партии могут быть ограничены (Турция) [7].

Правовое регулирование организации и проведения выборов в зарубежных странах направлено на обеспечение законности финансирования избирательных компаний. Это связано с тем, что в течение избирательно-

го периода операции с денежными средствами и другими активами кандидатов, избирательных объединений (блоков) часто связаны с отмыванием доходов от преступлений. Пример может служить ст. 34 Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан», в котором говорится, что «только средства, полученные законным путем, могут быть направлены в избирательные фонды кандидатов» [8]. Национальное законодательство иностранных государств, как правило, предусматривает запрет на финансирование избирательных кампаний иностранными государствами, организациями, юридическими лицами и физическими лицами (в западной правовой традиции – корпорациями и гражданами), а также ограничения на участие иностранных граждан в избирательном процессе.

Для реализации мер по безопасности организации и проведения выборов, законодательство иностранных государств закрепляет соответствующие составы правонарушений, связанных с избирательным процессом и голосованием.

Уголовное законодательство иностранных государств обычно квалифицирует правонарушения в сфере избирательного процесса как посяательства на основы конституционного строя. С точки зрения защиты безопасности государства законодатель не делает принципиальных различий между насильственным захватом или удержанием власти и мошенническими средствами ее приобретения в результате взяточничества или шантажа избирателей, фальсификации избирательных документов, легитимации неправильных результатов выборов и т.п.

Почти во всех странах выборы проводятся под контролем судебных органов. В результате появились две модели мониторинга хода выборов и определения результатов голосования.

В первой модели эти вопросы подпадают под юрисдикцию обычных судов. В некоторых странах только Верховный суд (Польша, Бенин) может рассматривать споры, связанные с выборами, в других – все судебные инстанции (Украина, Узбекистан). Вторая модель предусматривает передачу этих вопросов в юрисдикцию конституционной судебной системы (Франция, Болгария). Например, в Чешской Республике Конституционный суд компетентен рассматривать вопросы обжалования решений относительно правильности выборов депутатов или сенаторов и когда возникают сомнения в потере пассивных избирательных прав и несовместимости должностей (пункт «d» и «e» статьи 87 Конституции ЧР). В Испании гражданин может обратиться в орган конституционного правосудия с заявлением о защите права в связи с провозглашением кандидатом на выборах или отказа в этом (статья 9 Закона № 5 Королевства Испания от 19 июня 1985 года).

Кроме электорального мониторинга и надзора за избирательным процессом система конституционного судопроизводства в некоторых зарубежных странах (Франция, Гана, Сейшельские Острова, Болгария, Чеш-

ская Республика) рассматривает вопросы об утрате депутатского мандата. В ряде стран конституционные суды рассматривают споры о выборах. Подобное применимо в судах первой инстанции (Австрия, Венгрия, Болгария, Казахстан, Грузия, Франция), а также в апелляционном порядке – на решения судов или законодательного органа [9].

В целом, наличие четкой и детальной нормативной базы, которая исчерпывающе регулирует избирательный процесс, имеет большое значение для обеспечения безопасности выборов для стабильности конституционного строя, постоянства функционирования демократических институтов государственной власти и местного самоуправления, центрального правительства и органов правосудия.

Таким образом, для обеспечения безопасности государства в процессе организации и проведения выборов необходимо скоординированное функционирование и взаимодействие всех государственных органов. Законность и демократизация избирательного процесса становятся возможными только в результате совместных усилий правоохранительных органов, избирательных комиссий, органов государственной власти и местного самоуправления.

Примечания

1. Галузин А. Ф. Правовая безопасность и ее принципы / А. Ф. Галузин. – СПб.: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2008.

2. Бачинин В. А. Энциклопедия философии и социологии права / В. А. Бачинин. – С. Пб.: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2006.

3. Малько А. В. Цели и средства в праве и правовой политике Монография / Малько А.В., Шундииков К.В. – Саратов: Изд-во СГАП, 2003. – 296 с.

4. Фомин А. А. Юридическая безопасность субъектов российского права. – Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2005.

5. Мамонов В. В. Конституционные основы национальной безопасности: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / В. В. Мамонов. – Саратов, 2004.

6. Красинский В.В. Правовое обеспечение безопасности выборов в зарубежных государствах // Журнал российского права. – М.: Норма, 2003. – № 7. – С. 90.

7. Политические партии и право в современном государстве / Российская академия наук. Институт государства и права. – М. : Форум – Инфра-М, 1998. – 288 с.

8. Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года № 2464 «О выборах в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.07.2014 г.) // Интернет-ресурс: Информационная система «Параграф» <http://online.zakon.kz/Document/?> / по состоянию на 10.05.2015 г.

9. Красинский В.В. Там же. – С. 90.

Научное электронное издание

Неволинские чтения

Актуальные проблемы развития
муниципальных образований:
правовые и социально-экономические аспекты

Сборник материалов
Международной научно-практической конференции

г. Киров
17 ноября 2017 года

Уч.-изд. л. 33,5.
Заказ 370. Тираж 100 экз.
Цена свободная.

ООО «Издательство «Аверс»
610020, г. Киров, ул. Труда, 70.
Тел.: 8 (833-2) 47-42-77, +7 (905) 870-88-77.
E-mail: avers@kirovnet.net