**Д.э.н., профессор кафедры экономики Дуламбаева Р.Т.**

**Инновационная индустриализация: особенности и проблемы реализации**

В Концепции вхождения Казахстана в число 30 самых развитых стран мира обозначены долгосрочные приоритеты социально-экономического развития страны. Президент в своем Послании «Казахстанский путь – 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» к народу в 2014 году определил основные задачи, которые необходимо для этого решить. Первым приоритетом обозначено усиление процессов инновационной индустриализации [1].

Задействование и активизация инновационно-индустриальной составляющей в общей системе реформаторских программ является актуальной проблемой на сегодняшний день. На протяжении последних десятилетий государство активно проводило курс на индустриализацию, диверсификацию, повышение конкурентоспособности национальной экономики. Целью практически всех государственных программ являлось обеспечение устойчивого и сбалансированного роста экономики через диверсификацию и повышение ее конкурентоспособности.

Начиная с 1997 года было принято ряд программ по развитию национальной экономики. Одной из первых серьезных программ преобразования национальной системы хозяйствования стала Стратегии – 2030, которая реализовывалась в 2 этапа – Стратегический план развития РК до 2010 года и Стратегический план развития РК до 2020 года. На первом этапе была принята Стратегия индустриально-инновационного развития РК на 2003-2015 годы, в рамках которой были приняты Программы кластерного развития и Концепция технопарков. На втором этапе в рамках реализации Стратегического плана развития РК до 2020 года была разработана и реализуется Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию РК на 2010-2014 годы. Данная программа реализуется посредством Карты индустриализации, Отраслевых программ индустриализации и Программ Дорожная карта бизнеса – 2020 и Производительность – 2020 (Рисунок 1, 2).

Рисунок 1. - Экономические программы по реализации индустриальной политики Республики Казахстан

Рисунок 2. Схема реализации программ индустриализации в Казахстане с 1997 года по 2014 год

Таким образом, выше представлен в схематичной форме синтезированный материал по реализации стратегии Казахстана в направлении индустриально-инновационного развития. Принятые программы развития стратегического и тактического характера на протяжении нескольких лет дополнялись, корректировались в соответствии с велением времени и изменившихся условий. Это объективный процесс принятия решений на государственном уровне и реализации принятых программ, однако, налицо излишняя загроможденность и дублируемость программных документов. В данных условиях сложно сделать анализ выполнения целевых индикаторов и задач принятых стратегий развития. Затрудняется процесс отслеживания результативности и законченности той или иной программы, так как одна программа, не заканчиваясь, сменяется другим государственным документом, регламентирующим деятельность основных субъектов национальной экономики.

Основным лейтмотивом принятых стратегий является ориентир на индустриализацию и активизацию инновационного потенциала страны. Поэтому интерес представляет реализация Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию на 2010-2014 годы (ГПФИИР). Ускоренная диверсификация экономики страны – основная цель данного программного документа. Усилия государства сконцентрированы на развитии следующих приоритетных секторов экономики:

1. Традиционных: нефтегазового сектора, горнометаллургического комплекса, атомной и химической промышленности с последующим переходом сырьевых производств на более высокие переделы;
2. Основанных на спросе недропользователей, национальных компаний и государства: машиностроение, стройиндустрия, фармацевтика;
3. Производств, не связанных с сырьевым сектором и ориентированных преимущественно на экспорт: агропромышленный комплекс, легкая промышленность, туризм;
4. Секторов "экономики будущего", которые будут играть доминирующую роль в мировой экономике в последующие 15-20 лет: информационные и коммуникационные технологии, биотехнологии, альтернативная энергетика, космическая деятельность[2 ].

Для реализации данных направлений в программе были обозначены конкретные целевые индикаторы, достижение которых будет свидетельствовать о положительных результатах реализации стратегии индустриально-инновационного развития страны. Для получения объективной картины в деле реализации главного программного проекта ГПФИИР и конкретизации результатов по целевым параметрам, целесообразно провести анализ выполнения по каждому показателю программы (Таблица 1).

Таблица 1 – Процент выполнения по целевым индикаторам ГПФИИР

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Целевые индикаторы | 2012 год | 2013 год | Выполнение 2012 г. | Выполнение 2013 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Увеличение ВВП на не менее чем 7 трлн. тенге, примерно на 50% от ВВП 2008 года | 30,3 трлн. тенге | 33,5 трлн. тенге | 176,4% | 216,1% |
| 2 | В реальном выражении прирост ВВП составит 15% | 122,5% | 114,2%\* | 150% | 189,3%\* |
| 3 | Увеличение доли обрабатывающей промышленности в структуре ВВП до уровня не менее 12,5% | 11,3% | 10,5%\*\* | 90,4% | 112%\*\* |
| 4 | Увеличение доли несырьевого экспорта до уровня не менее 40% в общем объеме экспорта | 24,7% | 23,2%\*\*\* | 61,8% | 63,2%\*\*\* |
| 5 | Увеличение производительности труда в обрабатывающей промышленности не менее чем в 1,5 раза | 61,8 тыс. долл. США/чел.  1,66 раз | 57,5\*\*\* тыс. долл. США/чел. 1,91 раз | 110,7% | 122,2%\*\*\* |
| 6 | Увеличение производительности труда в сельском хозяйстве с 360 тыс. тенге не менее чем в 2 раза в реальном выражении к уровню 2008г. | 410,9 тыс. тенге/чел.  1,14 раз | 517,0\*\* тыс. тенге/чел.  1,44 раз | 57% | 95,5%\*\* |
| 7 | Увеличение доли казахстанского содержания в закупках государственных учреждений и организаций, национального управляющего холдинга, национальных холдингов и компаний - товаров до 60%, а в закупках работ и услуг до 90% | Т – 43,1%  Р – 72,2%  У – 87% | 42,2%\*\*  70,2%\*\*  82,4%\*\* | 71,8%  80,2%  96,7% | 93,8%\*\*  104%\*\*  122,1%\*\* |
| 8 | Увеличение доли инновационно-активных предприятий до 10% от числа действующих предприятий | 7,6% | - | 76% | - |
| 9 | Снижение энергоемкости ВВП не менее чем на 10% от уровня 2008г. | 1,53тнэ на тыс. долл. США | - | 135,6% | - |
| Примечание : рассчитано на основании источников [3,4 ].  \* - данные за 6 мес. 2013 года; \*\* - данные за 9 мес. 2013 года; \*\*\* - за 11 мес. 2013 года. | | | | | |

Из вышеприведенной таблицы видна положительная тенденция развития практически по всем показателям. Анализ основан на использовании статистической информации за 2012-2013гг. Так, по данным Агенства по статистики РК реальный прирост ВВП составил 22,5% и выполнен в 2012 году – на 176,4%, а в 2013 году – на 216,1%. В номинальном выражении прирост ВВП составил 17,4 трлн. тенге и выполнен в 2012 году – на 150% , а в 2013 году – на 189,3%. Показатели демонстрируют положительную динамику по росту валового продукта в Казахстане. Это объясняется наличием благоприятных внешних и внутренних условий для развития национальной экономики.

Положительный тренд демонстрируют индикаторы по повышению доли обрабатывающей промышленности в структуре ВВП, которые были выполнены в 2012 году – на 90,4%, а в 2013 году за 9 месяцев этот показатель составил – на 112%. По производительности труда в обрабатывающей отрасли так же наблюдается очевидный сдвиг в 2012 году - производительность увеличилась более чем в 1,5 раза и за 11 месяцев 2013 года выполнение составило 122%.

# Однако, неблагоприятная ситуация складывается по индикатору по доле несырьевого экспорта в общем объеме экспорта, так в 2012 году этот показатель составил 24,7% (выполнение соответственно - 61,8%), в 2013 году ситуация практически не изменилась – выполнено на 63,2%. Здесь целесообразно отметить, что данный целевой показатель является несколько завышенным. Во-первых, более половины так называемого «несырьевого» экспорта составляет экспорт металлов, который статистические органы как продукцию несколько большего передела включают в «несырьевой» экспорт. Во-вторых, в реальности  75–80% экспорта из Казахстана составляет нефть, 10–15% — металлы, оставшиеся 10% — реальный несырьевой экспорт (еще надо  исключить реэкспорт) и пшеница (сезонный товар) [5].

С  начала реализации программы эти показатели изменились незначительно. При этом, если цены на металлы не растут в разы, то для достижения заявленных результатов надо увеличить экспорт действительно несырьевых товаров раза в три. Действительно, чтобы достичь этой цели, необходимы большие усилия и внедрение прорывных высокотехнологических проектов именно в эту сферу. Данная ситуация подтверждает справедливость положения о необходимости проведения более активной индустриальной политики ориентированной на создание устойчивого, технологически современного отечественного перерабатывающего сектора. В данном ключе еще раз подтверждается необходимость диверсификации экономики, формирования национальной системы хозяйствования на основе сбалансированной структуры и активной инновационной составляющей.

Доля казахстанского содержания в закупках государственных учреждений и организаций, национального управляющего холдинга, национальных холдингов и компаний составила – в товарах 43,1%, а в закупках работ 72,2% и услуг 87%. В целом плановые показатели выполняются. С каждым годом доля инновационно-активных предприятий растет и на 2012 год составила 7,6% от числа действующих предприятий (выполнение - на 76%). По снижению энергоемкости ВВП выполнение составило 135,6%.

Таким образом, по большинству показателей программы выполнение выше 100%, кроме доли несырьевого экспорта (2013г. – 63,2%) и доли инновационно-активных предприятий (2012г. – 76%). Выполнение этих задач ниже 100%, но не менее 60%. К концу 2014 года вполне вероятно выполнение поставленных задач, в частности увеличение экспорта и доли инновационно-активных предприятий.

Указом Главы государства от 1 августа 2013 г. №607 внесены изменения и дополнения в программу. В целом, в новой редакции программы определены 106 целевых индикаторов, из которых 12 являются общими, 33 – отраслевыми, 61 относятся к ключевым мерам поддержки. В данной интерпретации изменены не только задачи, но и количество новых целевых индикаторов стало больше, чем их было в предыдущей версии программы.

Целесообразно так же отметить более высокие значения плановых показателей в новой редакции ГПФИИР. В связи с повышением планки по достижению ряда показателей вероятность выполнения задач новой программы к 2015 году значительно уменьшается. Вероятно, измененные индикаторы с более высокими значениями предполагают активизацию деятельности всех субъектов экономики, ориентированную на инновационный тренд развития. В данных условиях достичь плановых показателей программы можно только посредством активной инновационной индустриализацией страны. При этом целесообразно отметить, что есть вероятность невыполнения по многим показателям. Так как, с одной стороны, новые индикаторы намного превышают предыдущие, с другой, процессы индустриализации и инновационные факторы в существующих условиях не могут за такой короткий период революционным образом активизироваться. В данном случае правомерен вопрос о проведении адекватной параметрической оценки возможностей страны и постановки целевых показателей, соответствующих реальным условиям.

Однако, за последние годы в стране произошел реальный сдвиг в сторону индустриализации. Так, в результате реализации комплекса мероприятий в области индустриально-инновационного развития заложены основы современной промышленной политики в Республике Казахстан. Принят ряд нормативных правовых актов, апробированы различные инструменты поддержки индустриального развития и новые направления индустриальной политики. В частности, были запущены механизмы привлечения ПИИ и поддержки экспорта, начат процесс трансформации специальных экономических зон. Так же, необходимо отметить тот факт, что активизировались процессы диверсификации экономики за счет ускоренного развития обрабатывающей промышленности, привлечения ПИИ в несырьевые сектора. За счет запущенных новых крупных производственных проектов в рамках индустриальной карты, освоено производство новых видов продукции. Это высокотехнологичные продукты машиностроения, фармацевтики, химической промышленности.

Ориентир современной политики выбран правильно, процессы индустриализации, основанные на высокой технологической базе, являются на сегодняшний день объективной необходимостью. Так как речь идет об активизации важнейшего фактора повышения конкурентоспособности – инновационной индустриализации. Современное трансформирование национальной системы хозяйствования является процессом сложным и поэтапным. Поэтому для повышения эффективности экономической политики государства в данной области необходим системный, взвешенный подход к преобразовательным процессам.

Литература:

1 Послание Президента РК народу Казахстана от 17 января 2014 года «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее». - [электронный ресурс]: <http://akorda.kz/ru/page/page_215750_poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-17-yanvarya-2014-g>

2 Информация по реализации Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы за 2010 год. - [электронный ресурс]: <http://www.mint.gov.kz/index.php?id=198&lang=ru>

1. АС РК. Мониторинг индикаторов ГПФИИР. Статистический бюллетень «Показатели ГПФИИР на 2010-2014гг.» – Астана 2014, С. 5-14. - [электронный ресурс]: <http://www.stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/publicationsGPFIIR?_afrLoop=274103794925669&_afrWindowMode=0&_afrWindowId=u3slf5q75_38#%40%3F_afrWindowId%3Du3slf5q75_38%26_afrLoop%3D274103794925669%26_afrWindowMode%3D0%26_adf.ctrl-state%3Du3slf5q75_58>
2. АС РК. Оперативные данные (экспресс информация, бюллетени). Динамика основных показателей. - [электронный ресурс]: <http://www.stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/publicationsOper?_afrLoop=641231148998179&_afrWindowMode=0&_afrWindowId=1swyma0lp_112#%40%3F_afrWindowId%3D1swyma0lp_112%26_afrLoop%3D641231148998179%26_afrWindowMode%3D0%26_adf.ctrl-state%3D1swyma0lp_152>
3. Юрий Храмцов Шесть упущений одной индустриализации // Эксперт Казахстана. 18.02.2013. - [электронный ресурс]: http://expertonline.kz/a10230