

Лекция 1 «Организационно-правовые основы таможенного дела»

Таможенная деятельность связана с возникновением, развитием и регулированием торговой деятельности. Отсюда возникает и фискальная функция регулирования торговли. Таможенный тариф как важнейший элемент таможенного дела превращается в регулятор экономики. Становление таможенного дела как инструмента государства требует системного подхода.

Таможенным делом (регулированием) в Республике Казахстан признается регулирование отношений на части таможенной территории таможенного союза (территории Республики Казахстан), на которой Республика Казахстан обладает исключительной юрисдикцией, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей и налогов, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

Таможенное регулирование в Республике Казахстан осуществляется в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза, а в части, не урегулированной таким законодательством, таможенным законодательством Республики Казахстан.

Сферой таможенного дела является область государственного управления при реализации таможенного дела.

Непосредственное руководство в сфере таможенного дела осуществляет уполномоченный орган в сфере таможенного дела. Уполномоченный орган в сфере таможенного дела в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза и (или) законодательством Республики Казахстан:

- 1) ведет таможенную политику в Республике Казахстан;
- 2) разрабатывает и утверждает нормативные правовые акты, предусмотренные настоящим Кодексом;
- 3) осуществляет руководство таможенными органами;
- 4) определяет полномочия ведомства, входящего в его состав;
- 5) разрабатывает и создает информационные системы, системы связи и системы передач данных, технических средств таможенного контроля, а также средств защиты информации;
- 6) принимает решения о включении в реестры на осуществление деятельности в сфере таможенного дела;
- 7) осуществляет таможенное администрирование;
- 8) осуществляет таможенный контроль за перемещением через таможенную границу таможенного союза товаров и транспортных средств;
- 9) обеспечивает на постоянной основе своевременное информирование участников внешнеэкономической и иной деятельности в сфере таможенного дела, в том числе об изменениях и дополнениях в таможенном законодательстве таможенного союза и (или) Республики Казахстан;
- 10) ведет таможенную статистику;
- 11) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Кодексом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

Таможенное законодательство Республики Казахстан основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Кодекса и нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено Кодексом. Если международным договором,

ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Кодексе, то применяются правила международного договора.

В сфере таможенного дела применяются меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, таможенное и налоговое законодательство Республики Казахстан, действующие на день регистрации таможенной декларации или иных таможенных документов, если иное не установлено Кодексом.

При перемещении товаров через таможенную границу таможенного союза с нарушением требований, установленных таможенным законодательством Республики Казахстан, применяются таможенное и налоговое законодательство Республики Казахстан, меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, действующие на день фактического пересечения товарами таможенной границы таможенного союза, если иное не установлено Кодексом.

Если день фактического пересечения товарами таможенной границы таможенного союза не установлен, применяются таможенное и налоговое законодательство Республики Казахстан, меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, действующие на день выявления нарушений установленных требований.

Лекция 2 «Проблемы взаимосвязи таможенного дела с таможенной политикой»

Первая стадия развития таможенного права характеризовалась постановкой вопроса о таможенно-тарифной политике, основные направления которой должен был разрабатывать Таможенно-тарифный совет в соответствии с Законом Республики Казахстан «О таможенном тарифе и пошлине», то на второй стадии возникает качественно новый правовой институт таможенной политики. Таможенная политика обладает относительной самостоятельностью, устанавливая своеобразные ориентиры не только в таможенной сфере. Таможенное дело и таможенная сфера в Казахстане также развиваются, чем и объясняется утверждение о двух стадиях развития таможенного права.

Механизм реализации целей таможенной политики должен выстраиваться исходя из национальных и региональных интересов, в частности: защиты казахстанского рынка, казахстанских производителей и потребителей; стимулирования развития экономики и содействие её структурной перестройке; поощрения конкуренции и противодействие монополизму; стимулирования экспорта и поощрения импортозамещающего производства; привлечения иностранных инвестиций; решения задач торговой политики.

Требования государства по стандартизации и сертификации товаров являются условиями, устанавливаемые большинством стран для импортируемых товаров и в определённой степени к экспортируемой продукции. Правительством устанавливаются перечни товаров, подлежащих обязательной сертификации, согласно которым таможенные органы осуществляют соответствующий контроль. Необходимо полнее применять государственное регулирование к импортируемым товарам и использовать репутацию на рынке планируемых к ввозу товаров.

Взаимодействие таможенных органов и иных государственных структур должно касаться не только правоохранительных деятельности, но и реализации целей таможенной политики, в частности: защиты казахстанского рынка, казахстанских производителей и потребителей, стимулирования развития экономики, содействия структурной перестройке в экономике, поощрения конкуренции и противодействия монополизму, стимулирования экспорта и поощрения импортозамещающего производства, привлечения иностранных инвестиций, решения задач торговой политики и др.

Таможенное дело наряду с таможенной политикой относятся к основополагающим институтам таможенного права и являются составными частями таможенной сферы Казахстана.

Лекция 3 «Сущность управления в таможенной системе»

Понятие «управление» применяется во многих сферах человеческой деятельности и функционировании государства. Управление можно понимать и как процесс планирования, организации, мотивации и контроля, необходимый для достижения необходимых целей.

С другой стороны, управление можно рассматривать и как свойство системы, т.е. процесс воздействия, стремящийся сохранить структуру, упрочить внутренние и внешние отношения для выполнения целей путем принятия решения.

Важное место в управлении занимают объект и субъект управления. При этом, объект управления – это то, на что направлено управляющее воздействие со стороны таможи как субъекта управления. Также в управлении таможенным делом важными компонентами являются блоки экономики, права, психологии и организации таможенным делом.

Общие признаки производства так называемого таможенного процесса:

1. Производство представляет собой совокупность действий (формальностей, операций, процедур), объединенных одной задачей.

2. Являясь частью таможенного процесса, производство «обслуживает» перемещение товаров через таможенную границу.

3. Производство может быть инициировано таможенным органом (например, осуществление таможенного контроля); невластным субъектом (например, подачей предварительной декларации инициируются отношения в рамках таможенного оформления).

4. Производство – модель для развития правоотношений, основанных на материальных и процедурно-процессуальных нормах.

5. Нормы, ограничивающие рамки производства, отражают цель, принципы взаимодействия, а также правовой статус участников производства.

6. Доминирующим участником правоотношений, складывающихся в рамках производств, является публичное лицо – таможенная администрация, ее должностное лицо. Изначально отношения, связанные с перемещением товаров, возникают, как правило, по инициативе невластного субъекта, что отражается и на характере взаимодействия сторон. Оно построено на паритете частных и публичных начал.

7. Производство в динамике – это последовательная смена действий и состояний.

8. Результатом производства является принятие таможенным органом акта управления, имеющего юридическое значение.

Итак, производство таможенного процесса представляет собой единство образующих его единиц: материальных и процессуальных норм, отражающих цель, принципы и гарантии взаимодействия, правовой статус участников возникающих правоотношений, а также алгоритм (процедуру) такого взаимодействия. По сути, производство мы рассматриваем не только и не столько в качестве института таможенного права (что бесспорно), сколько в качестве правового режима взаимодействия таможи и иных участников процесса.

Особое место в структуре таможенного процесса занимают таможенные процедуры.

Учитывая динамику процесса, таможенная процедура представляет собой стадию исполнения решения таможи о выпуске товара. С другой стороны, таможенная процедура – это совокупность норм, определяющих порядок совершения действий с товаром. Более подробно данный вопрос будет освещен в главе «Таможенные процедуры».

Таможенный процесс «обслуживают» и иные виды процедур и производств, не включенные в схему «перемещение товара и определение его статуса». К ним можно отнести: нормотворчество; административные производства и процедуры, направленные на организацию деятельности таможенных органов, обеспечение их деятельности

(например, кадровая работа, дисциплинарное производство как вид юрисдикционной деятельности внутреннего характера); производства, связанные с регулированием деятельности лиц околотаможенной инфраструктуры (разрешительное, регистрационное); юрисдикционные производства внешнеуправленческого характера (производство по применению мер административного принуждения).

Для каждого из названных производств характерна последовательность, постепенность совершаемых действий, нацеленных на единый результат, который может стать «побудительным мотивом» для возникновения правоотношений нового вида производства.

Лекция 4 «Организация управления в таможенной системе»

Таможенный процесс может быть охарактеризован как разновидность правоприменительной деятельности таможенных органов контрольно-надзорного характера. Ученые выделяют три стадии правоприменения:

- 1) установление фактических обстоятельств дела;
- 2) установление юридической основы дела;
- 3) решение дела по существу .

На первой стадии уполномоченное лицо собирает доказательства, оценивает их по существу. Поскольку таможенный процесс – сфера «позитивного» правоприменения, роль доказательств по делу играют материалы (документы и сведения, то есть информация), необходимые для вынесения объективного решения в целях определения статуса товара.

На второй происходит юридическая классификация дела: уполномоченный субъект выбирает соответствующую норму права, проверяет ее юридическую силу, при необходимости обращается и к актам толкования для выяснения особенностей применения нормы к рассматриваемому индивидуально-конкретному делу.

На третьей стадии уполномоченный субъект выносит решение по делу.

Поскольку в рамках процесса таможня решает индивидуально-конкретное дело, можно выделить такие обязательные стадии таможенного процесса:

1. Анализ предварительной информации и квалификация дела (возбуждение дела).
2. Рассмотрение дела.
3. Принятие решения по делу.
4. Исполнение решения.

На примере ввоза товара в коммерческих целях кратко охарактеризуем названные этапы таможенного процесса.

«Дело об импорте» конкретного товара принимается к рассмотрению в целях контроля за таким перемещением с момента получения предварительной информации о товаре. Таким образом, обязательной стадией процесса является сбор и анализ предварительной информации, полученной от потенциального декларанта, на основании которой дело может быть возбуждено. Если товар фактически не ввезен, таможенный процесс на этой стадии и завершается.

По прибытии и предъявлении товара в зоне таможенного контроля таможня уже не просто анализирует имеющуюся информацию о грузах, а начинает непосредственную проверку достоверности заявленной предварительной информации. Еще одна промежуточная стадия – проверка полученной от перевозчика предварительной информации и сопоставление с информацией декларанта.

На основании анализа предварительной декларации на товар и документов перевозчика дело квалифицируется: таможня осведомлена о цели перемещения и получает представление о возможной таможенной процедуре, под которую импортер собирается переместить товар.

Для вынесения решения по делу необходимы соответствующие действия со стороны декларанта: он подает подтверждающие документы и сведения о товаре. В декларации на товар заявлена таможенная процедура, разрешение на пользование которой заинтересованное лицо желает получить. На стадии выпуска таможня, осуществляя предварительно проверку документальную и/или фактическую (еще одна, но уже обязательная и решающая проверка), рассматривает дело и принимает решение по данному делу.

Таможенные процедуры следует рассматривать в качестве правового режима, действующего в результате исполнения такого акта.

Решение исполняется, как правило, декларантом самостоятельно, но бывают и исключения из правила. Например, при помещении товара под процедуру таможенного склада правовой акт таможни, разрешающий пользование товаром в соответствии с заявленной процедурой, исполняется с помощью владельца таможенного склада.

В качестве необязательной стадии этапа исполнения выступает проверка соблюдения условий таможенной процедуры.

Итак, контроль, являясь системным признаком управления, сопровождает деятельность таможни, осуществляемой в рамках таможенного процесса.

Лекция 5 «Сущность и формат таможенного регулирования»

Единое транспортное пространство (ЕТП). ЕТП формируется на территории площадью более 20 млн. кв. км и населением 280 млн. человек. Оно охватывает все виды магистрального транспорта, обеспечивающие перевозки пассажиров и грузов как внутри Сообщества, так и между государствами-членами ЕврАзЭС и третьими странами. В пределах ЕТП функционируют: более 111 тыс. км железных дорог и 890 тыс. км автомобильных дорог общего пользования, 110 тыс. км внутренних водных путей, 98 международных аэропортов, 37 категорированных аэродромов и перегрузочные комплексы морских торговых портов в Каспийском, Азово-Черноморском, Балтийском, Северном и Дальневосточном бассейнах.

Морской транспорт обеспечивает значительную часть внешнеторговых перевозок государств-членов ЕврАзЭС с третьими странами. В морских портах России и Казахстана объем перевалки таких грузов превысил 385 млн. тонн (в 2000 году – 187 млн. тонн), в том числе объем перевозок грузов государств-членов ЕврАзЭС в/из третьих стран через морские порты России составил более 37 млн. тонн.

Наземные перевозки в пределах Сообщества осуществляются через согласованные государствами-членами пограничные переходы, авиационные перевозки – по согласованным воздушным коридорам.

Транзитные перевозки при обеспечении как взаимных связей государств-членов ЕврАзЭС, так и их связей с третьими странами превысили 117 млн. тонн (в 2000 году они составляли 50 млн. тонн). В частности, практически весь объем перевозок грузов между Кыргызской Республикой, Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан с Российской Федерацией осуществляется по коммуникациям Республики Казахстан. Весь объем перевозок грузов внешней торговли Республики Беларусь со странами Средней Азии и Республикой Казахстан осуществляются по коммуникациям Российской Федерации.

Транспортные системы государств-членов ЕврАзЭС мало участвуют в обеспечении транзитных перевозок грузов в евроазиатских сообщениях: их объем не превышает 2 млн. тонн (в 2000 г. – 1 млн. тонн), в том числе в сообщении между странами Восточной, Юго-Восточной Азии и Европы – порядка 800 тыс. тонн. Отмечается слабая инфраструктура, в частности, международных железнодорожных станций для развития транспортного коридора и увеличения объемов перевозок.

Совокупный транзитный потенциал государств-членов ЕврАзЭС оценен в 230 млн. тонн, а фактическое его использование составило порядка 50%. Вместе с тем, к 2020 г. совокупный транзитный потенциал возрастет до 430 млн. тонн.

Объемы взаимных перевозок грузов могут вырасти к 2020 г. по сравнению с 2005 г. в 1,87 раза и достичь 490 млн. тонн, а объемы перевозок пассажиров – в 1,9 раза.

В настоящее время в Сообществе де-факто функционируют общее железнодорожное пространство, координируемое в рамках Совета по железнодорожному транспорту СНГ, а также в достаточно высокой степени гармонизированное воздушное пространство. Обеспечивается действие единых стандартов на железнодорожном транспорте, а также поддерживаемых Межгосударственным Авиационным Комитетом (МАК) единых норм летной годности, правил в области сертификации авиационной техники, гражданских аэродромов, их оборудования и др.

Формирование ЕТП потребует существенного улучшения состояния объектов транспортной инфраструктуры, обеспечивающих межгосударственные связи, и совершенствования параметров транспортных средств (подвижного состава), от которых зависят эффективность и совместимость технологий, безопасность перевозочного процесса. В этом отношении усилия должны концентрироваться на снятии барьеров (инфраструктурных и технических), возникающих в процессе межгосударственной транспортной деятельности.

Практика международного сотрудничества в области транспорта позволила выделить барьеры, препятствующие развитию межгосударственных сообщений, которые можно объединить в следующие основные группы:

- инфраструктурные – отсутствие обязательных элементов инфраструктуры необходимого качества, в частности, обустроенных дорог и пограничных пунктов пропуска;

- технические – недопустимое состояние транспортных средств, сервисной инфраструктуры и различия в технических требованиях к ним;

- регулятивные (административные) – различия в разрешительных системах и квотировании, лицензировании, страховании, контроле и условиях найма рабочей силы;

- трансграничные – препятствия при преодолении границ между странами Сообщества и с внешним миром, множественность предотгрузочных инспекций и видом контроля;

- фискальные – взимание государственных сборов и незаконных поборов на дорогах.

Прежде, чем переходить к следующему этапу (шагу) интеграции – единому экономическому пространству (ЕЭП), важно разрешить все проблемы зоны свободной торговли (1-го шага) и Таможенного союза (2-го шага). Если меры тарифного регулирования еще можно гармонизировать, хотя исполнение и контроль за ним на местах вызывают опасения, то меры нетарифного регулирования у каждого государства свои, включая человеческий фактор и коррупцию. К примеру, в настоящее время решается вопрос использования электронных закупок, однако трудно предугадать их успешное использование без потерь для участников торгов.

Лекция 6 «Основы принятия и реализации решений (таможенное администрирование)»

Сущность принятия и реализации решений таможенных органов заключается в последовательном движении от одной стадии к другой, когда рассматривается запрос обращения, затем выявление запретов и ограничений, далее – выбор принятия решения, и наконец, реализация решения при наличии контроля.

товары считаются находящимися под таможенным контролем до:

- 1) помещения под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, за исключением условно выпущенных товаров, или реимпорта;
- 2) приобретения условно выпущенными товарами статуса товаров таможенного союза в соответствии с Кодексом;
- 3) помещения товаров под таможенные процедуры отказа в пользу государства или уничтожения в соответствии с настоящим Кодексом и (или) законодательством государств-членов таможенного союза;
- 4) обращения в собственность государства-члена таможенного союза в соответствии с законодательством этого государства;
- 5) фактического вывоза с таможенной территории таможенного союза;
- 6) отнесения отходов, образовавшихся в результате операций переработки иностранных товаров на таможенной территории, к непригодным для их дальнейшего коммерческого использования;
- 7) признания части иностранных товаров, помещенных под таможенные процедуры переработки на таможенной территории или переработки для внутреннего потребления, производственными потерями.

Указанные товары не считаются находящимися под таможенным контролем после признания таможенными органами факта их уничтожения (безвозвратной утраты) вследствие аварии или действия непреодолимой силы, либо в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и хранения, либо в результате наступления иных обстоятельств в случаях, установленных международными договорами и (или) законодательством государств-членов таможенного союза.

Товары таможенного союза находятся под таможенным контролем при их вывозе с таможенной территории таможенного союза с момента регистрации таможенной декларации или иных документов, используемых в качестве таможенной декларации, либо совершения действия, непосредственно направленного на осуществление вывоза товаров с таможенной территории таможенного союза, и до пересечения таможенной границы.

Указанные товары фактически не вывезенные с таможенной территории таможенного союза, не считаются находящимися под таможенным контролем со дня отзыва таможенной декларации в соответствии с Кодексом.

Таможенные органы осуществляют контроль за исполнением лицами обязательств об обратном ввозе или вывозе товаров, в том числе товаров, полученных в результате переработки товаров, если такие товары подлежат обязательному обратному ввозу или вывозу в соответствии с таможенными процедурами, установленными Кодексом.

Таможенные органы вправе останавливать транспортные средства, а также принудительно возвращать покинувшие таможенную территорию таможенного союза без разрешения таможенного органа морские, внутренние водные и воздушные суда. При этом действия по задержанию (возвращению) иностранных судов и судов, находящихся на территории других государств, проводятся в соответствии с законодательством государств-членов таможенного союза и (или) международными договорами.

В случае остановки автомобильных транспортных средств вне зон таможенного контроля в целях осуществления таможенного контроля товаров и документов на них время такого контроля не должно превышать 2 (двух) часов. Об осуществлении такого контроля составляется акт по форме, определяемой решением Комиссии таможенного союза, один экземпляр которого подлежит вручению перевозчику.

Зонами таможенного контроля являются места перемещения товаров через таможенную границу, территории складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли и иные места, определенные законодательством государств-членов таможенного союза.

В иных местах зоны таможенного контроля создаются для проведения таможенного осмотра и (или) таможенного досмотра товаров, совершения грузовых и иных операций.

Зоны таможенного контроля могут быть постоянными в случае регулярного нахождения в них товаров, подлежащих таможенному контролю, или временными в случае их создания на время проведения таможенного контроля, грузовых и иных операций.

Лекция 7 «Структура и полномочия таможенных органов»

Таможенные органы Республики Казахстан являются государственными органами, в пределах своей компетенции осуществляющие реализацию таможенного дела в Республике Казахстан, а также выполняющие иные полномочия, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

Система таможенных органов Республики Казахстан состоит из:

- 1) уполномоченного органа в сфере таможенного дела;
- 2) территориальных подразделений уполномоченного органа в сфере таможенного дела (по областям, городам республиканского значения, столице);
- 3) таможи;
- 4) таможенных постов;
- 5) контрольно-пропускных пунктов на таможенной границе таможенного союза;
- 6) специализированных таможенных учреждений.

По решению Правительства Республики Казахстан создаются таможенный информационно-вычислительный центр, таможенные лаборатории, кинологические, учебно-методические, научно-исследовательские и другие специализированные таможенные учреждения, образовательные учреждения высшего профессионального и дополнительного образования, а также государственные предприятия, деятельность которых способствует решению задач, возложенных на таможенные органы в соответствии с настоящим Кодексом.

Таможенные органы имеют опознавательный флаг и опознавательный знак таможенных органов.

Описание и порядок применения опознавательного флага и опознавательного знака таможенных органов утверждаются Правительством Республики Казахстан.

Уполномоченный орган в сфере таможенного дела совершенствует систему отчетности и оценки деятельности с приоритетом вопросов профилактики преступности, защиты конституционных прав и свобод граждан, интересов общества и государства, доверия со стороны населения, с определением механизмов внешней оценки, даваемой представительными органами и общественностью, с введением рейтинговой оценки уровня коррупции, а также устанавливает различные формы сотрудничества с институтами гражданского общества.

Деятельность таможенных органов строится на принципах:

- 1) законности;
- 2) обеспечения прав, свобод и законных интересов участников внешнеэкономической деятельности и лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;
- 3) равенства всех перед законом;
- 4) гласности.

Таможенные органы обеспечивают на таможенной территории таможенного союза решение следующих основных задач:

- 1) содействие реализации единой торговой политики таможенного союза;

2) обеспечение исполнения таможенного законодательства таможенного союза, таможенного законодательства Республики Казахстан и иного законодательства Республики Казахстан, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;

3) др.

Таможенные органы вправе:

1) запрашивать и получать от государственных органов Республики Казахстан и органов иностранных государств, декларантов, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, и проверяемых лиц, необходимую информацию, а также документы и сведения, относящиеся к сфере таможенного дела;

2) при проведении таможенного контроля привлекать специалистов различных отраслей знаний;

3) останавливать транспортные средства, а также принудительно возвращать водные и воздушные суда, покинувшие таможенную территорию таможенного союза, без разрешения таможенных органов;

4) предъявлять иски в суды в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

5) в соответствии с законодательством Республики Казахстан задерживать и доставлять в служебные помещения таможенных или иных органов Республики Казахстан лиц, совершивших правонарушение, преступление или подозреваемых в совершении правонарушения, преступления в сфере таможенного дела;

б) др.

При выявлении таможенными органами преступлений и административных правонарушений, производство по которым отнесено в соответствии с законодательством Республики Казахстан к компетенции иных государственных органов Республики Казахстан, таможенные органы в порядке и сроки, которые предусмотрены законодательством Республики Казахстан, обязаны передать имеющиеся по таким правонарушениям и преступлениям материалы соответствующим государственным органам Республики Казахстан.

Лекция 7 «Культура и этика должностных лиц таможенных органов. Кодекс чести государственных служащих»

Профессиональная этика - совокупность моральных норм, определяющих отношение человека к своему профессиональному долгу, а посредством его к людям, с которыми он связан в силу характера своей профессии, и в конечном счете к обществу в целом. Профессиональная мораль – это совокупность нравственных установок, соответствующих характеру труда.

Объект профессиональной этики государственной службы

1. Персонал государственной службы
2. Государственная служба как отдельная сфера профессиональной деятельности.

Структура профессиональной этики государственной службы

- Нравственные ценности
- Ведущие моральные принципы
- Нравственные качества, нормы поведения

В Стратегии развития Казахстана до 2030 года одним из долгосрочных приоритетов было обозначено создание профессионального государства.

Реализация задач в деле создания высокопрофессиональной государственной службы и эффективной структуры управления, которая стоит перед нашим государством,

во многом обуславливается профессионализмом государственного служащего. Президент Казахстана Н. Назарбаев выделил основные качества, которыми должен обладать государственный служащий, чтобы эффективно управлять страной. Это – высокая моральная ответственность, профессиональные знания, умение применять их на практике, честность, добросовестность, активная жизненная позиция. Каждый человек находящийся на государственной службе должен осознать всю значимость своей работы и просто быть патриотом своей страны.

Требования к должностным лицам таможенных органов

Несение государственной службы является выражением особого доверия со стороны общества и государства и предъявляет высокие требования к нравственности, этике и моральному облику государственных служащих.

Руководители государственных органов обязаны поощрять самые высокие принципы честности и неподкупности в органах государственной службы с целью повышения уровня, качества и эффективности государственной службы на благо общества. С этой целью сотрудники таможенных органов (в дальнейшем сотрудники) должны неукоснительно соблюдать следующие основные требования:

- соблюдение закона;
- честности и прямолинейности, преобладание их над личными интересами;
- самостоятельность и ответственность при принятии решений;
- ведение политики нейтралитета при исполнении служебных обязанностей;
- непредвзятость при исполнении общественных функций;
- преданность государственным интересам и старание при служении обществу.

Правила поведения сотрудников таможенных органов

Ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе. Сотрудник таможенных органов не вправе:

- быть депутатом представительных органов и членом органов местного самоуправления;
- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;
- заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе участвовать в управлении коммерческой организацией, независимо от ее организационно-правовой формы, если непосредственное участие в управлении коммерческой организацией не входит в его должностные обязанности в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- быть представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он состоит на службе, либо непосредственно ему подчиненном или подконтрольном;
- использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения его служебной деятельности, другое государственное имущество и служебную информацию;
- участвовать в действиях, препятствующих нормальному функционированию государственных органов и выполнению служебных обязанностей, включая забастовки;
- в связи с исполнением должностных полномочий пользоваться в личных целях услугами граждан и юридических лиц.

Лекция 9 «Боевая, служебная и физическая подготовка должностных лиц таможенных органов»

Высокая строевая выучка офицеров (сотрудников) таможенных органов РК имеет решающее значение в достижении успехов в строевой подготовке, в умении образцово выполнять предусмотренные Строевым уставом приемы и действия и методически правильно обучать подчиненных.

На занятиях по служебной подготовке изучаются материалы по социальным, специальным, юридическим и экономическим вопросам, а также по топографии, технике медицины, гражданской обороны, исходя из их практического применения сотрудниками каждой службы.

На занятиях по боевой подготовке изучается материальная часть оружия, условия и порядок выполнения управлений, мер безопасности при обращении с ним, порядок применения оружия, а также тактико-технические характеристики специальных средств, применяемых таможенными органами, порядок их учета, хранения, выдачи и применения.

Физическая подготовка - это плановый учебно-тренировочный процесс, направленный на физическое развитие, укрепление здоровья работников таможенных органов, изучение и совершенствование ими боевых приемов борьбы*, имеющих непосредственную служебно-прикладную направленность.

Боевая, служебная подготовка должностных лиц таможенных органов определена в соответствии с главами 58 «Порядок прохождения службы в таможенных органах» и 59 «Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия» Кодекса Республики Казахстан «О таможенном деле Республики Казахстан»:

- служба в таможенных органах;
- прием на службу в таможенные органы;
- особенности прохождения службы в таможенных органах вновь принятыми лицами;
- присяга должностного лица таможенных органов;
- основные положения по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного;
- применение физической силы;
- применение специальных средств;
- ношение, хранение и пользование огнестрельным оружием;
- применение и использование огнестрельного оружия.

Воспитание сотрудников в духе сознательного выполнения служебного долга, требований законов Республики Казахстан, присяги, уставов, приказов и указаний Комитета таможенного контроля Республики Казахстан;

Формирование необходимых моральных, психологических и профессиональных качеств, оперативно-тактического мастерства, практических навыков, умение решать задачи по предупреждению и раскрытию незаконных действий;

Знание правовых норм, Республики Казахстан и нормативных актов регламентирующих деятельность таможенных органов РК;

Выработка и совершенствование командных и методических навыков, отработка строевых приемов, развитие инициативы, находчивость, воли и самообладания, выработка прочных навыков быстрого принятия решения;

Обучение правилам применения оружия, навыкам обращения и ухода за ним;

Строевая выправка, образцовый внешний вид, навыки выполнения строевых приемов.

Лекция 10 «Профессионально-психологическая подготовка должностных лиц таможенных органов»

Таможенное дело – многозначный и неоднородный процесс, что напрямую сказывается на психологических аспектах деятельности.

Психология таможенной деятельности есть отрасль психологической науки, предметом которой являются особенности психики сотрудников таможенных органов и их деятельности в специфических условиях таможенной службы.

Выделим следующие основные моменты.

Во-первых, должностные лица таможенных органов обязаны владеть различными знаниями, умениями и навыками. Ведущее место среди них занимают знания экономического и правового характера. Высоко ценятся также умения и навыки их применения на практике. В то же время общеизвестно, что в любой сфере успешно трудится лишь тот, кто умеет работать с людьми. Повседневное деловое общение с представителями организаций и физическими лицами – участниками внешнеэкономической деятельности, с коллегами по работе, начальником и подчиненными – требует профессионально-психологической подготовленности. Она предполагает:

- способность устанавливать контакт с людьми, оказывать на них психологическое воздействие;
- умение выстраивать межличностное общение;
- готовность корректировать свое поведение, модель общения и стиль взаимоотношений с окружающими;
- владение навыками нейтрализации конфликтных ситуаций, методиками улучшения взаимоотношений с окружающими;
- умение провести визуальную диагностику личности партнера по общению, распознавать подлинный смысл его движений, жестов, мимики, слов;
- освоение методики снятия стресса и улучшения собственного самочувствия.

Особенности выполнения задач таможенной службы предъявляют к современному сотруднику таможенного органа ряд специфических требований. Наиболее важными среди них представляются следующие:

- знать основы управления в таможенных органах; исходя из этого, уметь анализировать конкретные ситуации, складывающиеся в процессе принятия и реализации решений по таможенной службе, учитывать их последствия;
- знать психологические особенности таможенной деятельности; на этой основе быть готовым к психологическому анализу и коррекции поведения коллег по работе, подчиненных, представителей организаций и физических лиц – участников внешнеэкономической деятельности;
- знать этнопсихологические особенности населения государств – ведущих экономических партнеров Казахстана; уметь общаться с их представителями с учетом этих особенностей.

Во-вторых, сотрудники таможенных органов должны быть знакомы с общими основами психологии. Сюда входит: типологизация личности (например, сангвиник, холерик, флегматик, меланхолик) и определение типа темперамента; определение методики типологии, психологическая открытость и закрытость партнера.

В-третьих, чрезвычайно важное значение имеют элементы практической психологии в таможенном деле. Данная проблема в целом охватывает такие аспекты:

- *методика установления контакта;
- *приемы психологического присоединения к партнеру по общению;
- *психологические аспекты проведения опроса по делам о нарушениях таможенных правил;
- *визуальное выявление признаков провоза контрабанды;
- *психологические аспекты ведения беседы;
- *как правильно слушать, практические рекомендации;
- *телефонный разговор, практические рекомендации: что необходимо изменить в себе?

В-четвертых, проблемы конфликтных ситуаций. В самом схематичном виде они включают: Конфликт. Основные понятия. Общение в конфликтных ситуациях. Методика преодоления конфликтов.

В-пятых, руководитель в таможне. Психологические особенности управленческой деятельности.

Деятельность должностных лиц таможенных органов отличается психологическими особенностями, которые определяются ее внешними условиями (среда, результаты и их влияние на психику), внутренними (цели, способы), а также возможностями управления и самоуправления. Она осуществляется под постоянным волевым контролем, сила которого во многом определяется продолжительностью работы таможенника, сложностью взаимоотношений с различными категориями лиц, проходящих таможенный контроль, физиологическим состоянием таможенника (нервно-психическое утомление, стресс, болезнь).

Степень эмоционального напряжения (от умеренного до чрезвычайного) таможенной деятельности зависит от характера выполняемых действий профессионального опыта и индивидуальных психологических особенностей должностного лица таможенного органа. На ней сказываются:

- большая персональная ответственность;
- наличие компетентных органов, контролирующих работу, и возможность идентификации допустившего нарушение специалиста;
- необходимость постоянной готовности к неожиданным ситуациям;
- воздействие постоянно меняющихся объектов наблюдения, внешних факторов;
- достаточно высокий уровень конфликтных ситуаций, возникающих при таможенном контроле и оформлении;
- постоянное воздействие криминогенных структур, стремящихся оказать психологическое давление, шантаж, подкуп таможенников, создать возможности для нарушения действующих правовых норм;
- противостояние, возникающее достаточно часто.

Некоторые лица, проходящие таможенный контроль, видят в таможеннике главного виновника возникающих трудностей и свое раздражение пытаются выместить именно на нем, грозя всевозможными карами или предлагая взятки для облегчения своей участи.

Перечисленные особенности деятельности предъявляют высокие требования к любому должностному лицу таможенного органа, к его моральным и нравственным качествам.

Мотивационное значение дает возможности достаточно быстрого продвижения по службе (досрочного присвоения специального звания, выдвижения на вышестоящую должность, денежного премирования, направления на дополнительную профессиональную учебу и применения мер морального поощрения непосредственно от практических результатов деятельности).

Лекция 11 «Товарная номенклатура ВЭД (ТН ВЭД)»

Международной основой ТН ВЭД ЕврАзЭС является НГС описания и кодирования товаров, которая на сегодняшний день получила наибольшее распространение во всем мире.

Основой для создания Номенклатуры Гармонизированной системы служили различные номенклатуры таможенных тарифов и статистики внешней торговли, основными из которых являются Номенклатура Совета таможенного сотрудничества (НСТС) и Стандартная международная торговая классификация (СМТК). Международная конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров была подписана в 1983 году в Брюсселе.

Вступление ГС в силу с 1 января 1988 года оформлено Конвенцией о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров, которая к тому времени была подписана 63 странами, которые взяли на себя обязательство опубликовать в

доступной форме статистику внешней торговли в соответствии с 6-значным цифровым кодом ГС (либо по собственной инициативе) сверх этого уровня.

Республика Казахстан присоединилась к настоящей Международной конвенции, согласно Закону Республики Казахстан от 3 февраля 2004 года N 525-III.

Новая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза. С 1 января 2012 года вступила в силу новая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС) и Единый таможенный тариф Таможенного союза в новой редакции, утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2011 года № 850.

В настоящее время экономическое и научно-техническое сотрудничество между странами характеризуется быстрыми темпами роста международной торговли, появлением на рынке новых товаров.

Ассортимент товаров, поступающих на мировой рынок, насчитывает сотни тысяч всевозможных видов и разновидностей, которые невозможно достаточно полно изучить и учитывать каждый в отдельности, если не применять систему их группировки и не систематизировать по отдельным группам однородных товаров. Этим целям и служит система классификации товаров.

Ведение товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, классификация и кодирования товаров, является важным составным элементом таможенного дела. Манипуляция кодами товаров предполагают попытки ухода от уплаты таможенных платежей.

От правильного определения кода того или иного товара зависит обоснованное начисление и взимание таможенных платежей и налогов. ТН ВЭД служит основным и надежным инструментом государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Ни один процесс движения товаров, во внешнеэкономических связях Казахстана не обходится без ее применения.

Декларирование товаров не своим наименованием, т.е. неправильным указанием его кода по ТН ВЭД является нарушением таможенных правил. Решение по классификации товаров в ДТ, принятое при ее контроле таможенным специалистом, признается окончательным, а квалификационные решения других организаций или учреждений носят только рекомендательный характер.

Изменения и дополнения в Гармонизированную систему описания и кодирования товаров вносятся один раз в пять лет.

Одной из причин внесения поправок в действующий Гармон. систему является изменение характера международной торговли, в частности увеличение в стоимостном выражении объемов продаж одних товаров и уменьшение других.

Основные правила интерпретации ТН ВЭД особо не изменились. Новый ТН ВЭД действует на всей территории стран Таможенного союза, регламентирует единые коды для товарных групп и единые таможенные пошлины.

Товары при их таможенном декларировании подлежат классификации по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД).

Проверку правильности классификации товаров, заявленных в таможенной декларации (ТД), осуществляют должностные лица таможенных органов, за исключением должностных лиц контрольно-пропускных пунктов и специализированных таможенных учреждений.

Предварительные решения по классификации товаров являются обязательными при декларировании товаров на территории Республики Казахстан. Уполномоченный орган в сфере таможенного дела осуществляет ведение базы данных предварительных решений по классификации товаров.

Таможенная статистика ведёт учёт ввоза и вывоза товаров на основании «общей» системы учёта внешней торговли, при которой учитываются категории товаров.

В таможенной статистике внешней торговли странами-партнерами считаются:

при импорте - страна происхождения товара;

при экспорте - страна последнего известного назначения (страна назначения) товара.

Учет импорта товаров ведется по стране отправления, в следующих случаях:

- для товаров, страна происхождения которых неизвестна;

- для товаров, помещенных под таможенную процедуру «реимпорт»;

- для товаров, страной происхождения которых является одно из государств - членов Таможенного союза;

- для товаров, включенных в группу 97 ТН ВЭД ТС (произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат).

- Учет импорта товаров ведется по торгующей стране, если страна происхождения и страна отправления неизвестны.

Учет экспорта товаров ведется по торгующей стране, если страна назначения неизвестна.

В статистике взаимной торговли между государствами - членами Таможенного союза странами-партнерами считаются:

- при импорте - страна отправления товара;

- при экспорте - страна назначения товара.

Данные таможенной статистики внешней торговли позволяют оценить значение внешней торговли в национальной экономике страны и в мировом хозяйстве в целом, ее роль в международном разделении труда.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 3 февраля 2004 года № 126 «О вопросах ведения статистики внешней торговли Республики Казахстан», Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан с 1 января 2004 года осуществляет формирование статистики внешней торговли Республики Казахстан.

Комитет осуществляет публикацию ежемесячных бюллетеней, экспресс-информации, а также ежеквартальных и годовых бюллетеней таможенной статистики внешней торговли.

В статистическом бюллетене "Таможенная статистика внешней торговли" содержатся данные об экспортно-импортных операциях Республики Казахстан со странами дальнего зарубежья и государствами СНГ за отчетный месяц, а так же данные с нарастающим итогом за текущий год в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Лекция 13 «Электронная таможня»

Современные таможенные администрации используют высокоавтоматизированные системы для взаимодействия с участниками ВЭД, другими органами, осуществляющими контроль на границе, государственными органами и ведомствами, которые обмениваются информацией и/или оперативными данными с таможенными органами. Таким же образом, автоматизация используется для внутреннего взаимодействия через полностью интегрированную таможенную систему, позволяющую производить ведомственный обмен информационными ресурсами для осуществления своей деятельности и одновременно оперативно решать вопрос подключения к ней других участников информационного обмена. Автоматизация лежит в основе управления торговыми потоками и является ключом для продвижения интеграции всех процессов модернизации.

Для совершенствования своей программы автоматизации таможенной службе РК необходимо провести инвентаризацию и анализ всех ранее осуществленных или находящихся в разработке информационных систем, программных модулей и лицензионных программных продуктов; провести анализ инфраструктуры (компьютерное, серверное, коммуникационное и периферийное оборудование) и на основе результатов анализа разработать организационное размещение, общенациональную стратегию и управление функциями ИКТ.

Во исполнение Плана мероприятий по реализации Государственной программы формирования «Электронного правительства» в РК на 2005-2007 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 декабря 2004 года №1286 таможенной службой РК ведется работа по развитию таможенной автоматизированной информационной системы (далее - ТАИС) и по созданию информационной системы «Электронная таможня».

В рамках создания информационной системы «Электронная таможня», как компоненты «Электронного Правительства» в таможенных органах РК разрабатывается компонента «Web-Портал и шлюз таможенных органов РК». Данная система предназначена для автоматизации процессов регулирования внешнеторговых операций РК, путем использования стандартизированных электронных документов организациями и внедрении новых таможенных информационных технологий, улучшения информационного обслуживания всех субъектов внешнеторговых операций, соответствия требованиям, предъявляемым к таможенным органам Президентом и Правительством РК, рекомендациям международных организаций.

В настоящее время планируется доработка компонентов в части интеграции информационных систем таможенных органов с базовыми компонентами «е-правительства».

В рамках модернизации ТАИС таможенными органами РК ведется работа по разработке прикладного программного обеспечения второй очереди ТАИС (далее – ППО ТАИС-2).

Основной задачей ППО ТАИС-2 является автоматизация деятельности сотрудников таможенных органов, связанной с процессами таможенного оформления, технологическими процессами контроля за перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу РК. Таможенными органами РК разрабатывается 7 подсистем ППО ТАИС-2, включающих в себя 22 компонента и 6 модулей.

В настоящее время, с целью дальнейшего развития системы планируется разработка 3 подсистем: «Центральная таможенная лаборатория», «Внутренняя безопасность» и «Лицензионная деятельность и учет судебных материалов».

В 2005 году таможенной службой РК началась работа по внедрению 2 этапа ИС «Статистика, анализ и предоставление доступа к данным статистики внешней торговли».

В настоящее время в опытной эксплуатации находятся подсистемы «Ценовой и весовой контроль», «Сопоставительный анализ данных статистики внешней торговли (СВТ) и стран-контрагентов».

1 этап ИС «Статистика, анализ и предоставление доступа к данным статистики внешней торговли» был разработан для организации формирования статистики внешней торговли в 2004 году.

В июне 2006 года была начата работа по разработке 3 этапа «подсистема анализа данных СВТ РК с учетом ТПО» ИС «Статистика, анализ и предоставление доступа к данным статистики внешней торговли».

В 2006 году был разработан 1 этап компоненты «Селективный контроль и управление рисками» информационной системы «Электронная таможня», который предназначен для автоматизации процедур принятия решения сотрудниками таможенных органов в целях упрощения процедур таможенного оформления.

Основным назначением компоненты является применение автоматизированных процедур оценки рисков всех входящих импортных и экспортных деклараций с целью применения принципа выборочности и выдачи рекомендаций для сотрудников таможенных органов, принимающих решения.

В 2007 году планируется разработка 2 этапа реализации вышеуказанной компоненты.

В рамках создания информационной системы «Электронная таможня» в 2004 году разработан и введен в опытную эксплуатацию комплекс электронного декларирования «Web-декларант», который позволяет участникам внешнеэкономической деятельности на бесплатной основе формировать электронные копии таможенных документов и направлять на адрес любого таможенного органа через сеть Интернет.

В 2006 году была проведена работа по разработке и внедрению компоненты информационной системы «Электронная таможня» программного комплекса электронного декларирования «Web-декларант», ориентированного на формирование электронных копий таможенных документов в xml-форматах.

По оценке Всемирного банка для доведения таможни Казахстана до уровня экономической эффективности, необходимого для того, чтобы страна стала одной из 50 конкурентоспособных и экономически развитых стран мира, прилагаемых усилий будет крайне недостаточно, несмотря на их значимость для поддержания текущего уровня конкурентоспособности.

Лекция 14 «Таможенное дело в формате Таможенного союза ЕврАзЭС»

Новеллы вводимого в действие Кодекса заключаются в закреплении положений о таможенных процедурах, под которыми в таможенном законодательстве Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации понимались таможенные режимы.

Данные изменения обусловлены применяемой терминологией Киотской конвенции.

Кроме того, новеллами проекта Кодекса в сфере таможенного регулирования являются:

- введение понятия Единая таможенная территория таможенного союза, под которой понимается объединение территорий Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а также исключительные экономические зоны и континентальные шельфы государств-членов таможенного союза, искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства-члены таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией.

Пределы таможенной территории таможенного союза, включая пределы находящихся в исключительных экономических зонах и на континентальных шельфах государств-членов таможенного союза искусственных островов, установок, сооружений и иных объектов, в отношении которых государства-члены таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией, являются таможенной границей таможенного союза.

Таким образом, введение указанных понятий исключают нахождение между странами-членами таможенного союза таможенных границ, при сохранении государственной границы.

- создание единых условий транзита на всей территории таможенного союза;
- отмена таможенного оформления и таможенного контроля за товарами, происходящими с территории государств-участников таможенного союза и выпущенными иностранными товарами для свободного потребления на единой таможенной территории стран-участников таможенного союза;

- взаимное признание мер обеспечения уплаты таможенных платежей, налогов на всей территории таможенного союза;

- введение института уполномоченного экономического оператора, пользующегося специальными упрощениями, а также введение понятия таможенный представитель, которому предоставлено право осуществления определенных таможенных операций в рамках представления интересов декларанта.

- новые для Казахстана и России положения по задержанию товаров и документов на них при проведении таможенного контроля, не являющихся предметами административных правонарушений и преступлений;

- упразднения лицензирования и введения новых для Беларуси и Казахстана положений о ведении реестров по лицам, осуществляющим деятельность в сфере таможенного дела.

С принятием Кодекса создана единая платформа для обеспечения унифицированного порядка таможенного регулирования на территории стран союза. Принятие такого документа позволит внести качественные изменения с точки зрения формирования истинной интеграции в экономической сфере государств-членов союза, а также ускорить все преобразования, которые будут иметь далеко идущие экономические и социальные последствия для народов наших стран.

Общие положения Таможенного кодекса таможенного союза содержат регламентацию понятия таможенное регулирование в таможенном союзе (ст. 1), единая таможенная территория таможенного союза и таможенная граница (ст. 2).

Кроме того, общие положения содержат:

- 1) Понятийный аппарат;
- 2) Порядок исчисления сроков;
- 3) Задачи таможенных органов;
- 4) Отношение к информации, полученной таможенными органами;
- 5) Обжалование действий (бездействий) таможенных органов и их должностных лиц;

- 6) Положения об определении таможенной стоимости, страны происхождения, взыскания таможенных платежей и налогов;

- 7) Порядок осуществления таможенного контроля.

Таможенные платежи, налоги, страна происхождения и таможенная стоимость

Таможенный кодекс таможенного союза предусматривает ряд особенностей и важных моментов в части вопросов взимания и уплаты таможенных платежей, контроля таможенной стоимости, классификации и определения страны происхождения товаров.

По вопросу определения таможенной стоимости

Таможенная стоимость товаров, ввозимых на таможенную территорию ТС, определяется в соответствии с международным договором государств-участников таможенного союза, а именно «Соглашением об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза» (25 января 2008 года, г. Москва), которое предусматривает методологию ее определения посредством применения шести методов.

Определение таможенной стоимости при вывозе товаров отнесено на национальное законодательство Сторон.

Одной из новелл является норма, позволяющая таможенному органу проведение дополнительной проверки, в том числе, в ходе таможенного оформления.

По вопросу классификации товаров.

Глава 6 Таможенного кодекса Таможенного союза (статьи 50-57) освещает вопросы Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности и классификации товаров.

В статье 50 дается понятие Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности таможенного союза (далее - ЕТН ВЭД). Как указывалось выше, в

Таможенном союзе применяет общая Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности таможенного союза, которая утверждена Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС (высшего органа таможенного союза) 27 ноября 2009 года.

Нормы осуществления классификации товаров в Таможенном кодексе таможенного союза и принятие решений по классификации товаров унифицированы. В целях обеспечения единообразия толкования Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Комиссия таможенного союза принимает и публикует решения и разъяснения по классификации отдельных видов товаров.

Порядок внесения предложений о классификации отдельных видов товаров, их рассмотрения и согласования проектов решений и разъяснений по классификации отдельных видов товаров с таможенными органами государств-членов таможенного союза, определяется решением Комиссии таможенного союза.

В Главе 7 Кодекса даны общие положения определения страны происхождения товаров,

Пунктом 3 статьи 58 установлено, что определение страны происхождения товаров осуществляется в соответствии с принятыми международными договорами государств-членов таможенного союза, регулируемыми правилами определения страны происхождения товаров.

По вопросу таможенных платежей и налогов. К таможенным платежам Кодексом отнесены:

- 1) ввозная таможенная пошлина;
- 2) вывозная таможенная пошлина;
- 3) налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза;
- 4) акциз (акцизы), взимаемый (взимаемые) при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза;
- 5) таможенные сборы.

Одним из нововведений в ТК ТС являются авансовые платежи, - то есть денежные средства (деньги), уплаченные и не идентифицированные плательщиком в качестве конкретных видов и сумм таможенных платежей в отношении конкретных товаров, если это предусматривается законодательством государства-члена ТС.

Кроме того, новым является возникновение и прекращение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов и сроки их уплаты при незаконном перемещении товаров через таможенную границу.

Способы обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов:

- 1) денежными средствами (деньгами);
- 2) банковской гарантией;
- 3) поручительством;
- 4) залогом имущества.

Законодательством государств-участников таможенного союза могут быть предусмотрены иные способы обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

Новеллой является понятие «Генеральное обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов».

Согласно положениям ТКТС таможенное декларирование товаров производится декларантом либо таможенным представителем (брокером), действующим от имени и по поручению декларанта.

Декларирование может производиться в письменной и (или) электронной форме с использованием таможенной декларации.

При декларировании товаров в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары, применяются 4 вида таможенных деклараций:

- 1) декларация на товары;

- 2) транзитная декларация;
- 3) пассажирская таможенная декларация;
- 4) декларация на транспортное средство.

Формы и порядок заполнения таможенной декларации определяются решением Комиссии таможенного союза.

В соответствии с Планом действий по формированию таможенного союза экспертами правительств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в 1-ом полугодии 2010 года в рамках запланированного мероприятия были проведены работы по унификации формы бланка ГТД с ЕАД Европейского Союза и подготовлены единые правила таможенного декларирования товаров.

Лекция 15 «Тенденции совершенствования таможенного законодательства в ЕврАзЭС»

Глобализация, в частности, мировой экономики одновременно создает предпосылки для того, чтобы складывалось единое экономическое пространство и формировалась соответствующая ему политико-правовая надстройка. При этом, право предстает как часть такой надстройки. В сущности, речь идет о формировании глобальной социальной системы, в которой созрели «свои» глобальные проблемы, формируются свои интересы, институциональные и нормативные механизмы, обладающие наднациональными свойствами».

Усиление взаимовлияния между двумя правовыми системами ведет к такому их переплетению, что можно говорить о новом качестве. Тем более, что в процесс сращивания систем включаются транснациональное право и наднациональное право. Если ранее государства создавали международно-правовые нормы так, чтобы они были совместимы с внутренним правом, то в настоящее время все чаще и чаще государства обязаны приводить свое внутреннее законодательство в соответствие с международно-правовыми нормами/принципами. Примером может служить региональное международно-правовое регулирование в рамках интеграционных объединений или изменение правового режима под воздействием права ВТО.

В последние годы многими странами ставятся вопросы, начиная с содержания деятельности ООН, коррекции ее модели, функций и т.п., причем это связано и с изменением политической карты мира, смещения акцентов в сторону регионализации с созданием наднациональных структур. Возможно, это связывается с недостаточностью и оперативностью ООН в деле разрешения ускоряющихся явлений и событий, связанных с глобализацией.

В частности, международная экономическая система, как она представляется структурно, рассчитана на национальные экономики открытого типа – рыночные экономики, обращенные к внешнему рынку. Это обстоятельство объективно подводит страны с государственной экономикой к необходимости переходить к рыночному регулированию. К примеру, Казахстан, получив признание статуса страны с рыночной экономикой, продолжает добиваться и признания равноправного партнерства и представительства в международных отношениях. Меняется и содержательная часть правовой системы в сторону использования и закрепления международных норм, стандартов и правил на национальном уровне.

Таким образом, меняется экономическая функция государства. С одной стороны, государство «передает экономику» частным лицам (при помощи приватизации, продажа пакетов акций и т.п.), переключаясь на задачи обеспечения конкурентной среды, регулирование экономики рыночными механизмами, с другой – государство «включается» в защиту национальной экономики от конкуренции «извне», согласовывая общие правила с другими государствами. Более того, государство зачастую возвращает определенный сегмент экономики в свои руки.

При этом государства, по мнению экспертов, могут чередовать (или совмещать) две линии:

- на протекционизм, то есть защиту своего рынка, возведение барьеров и границ;
- на либерализацию, то есть устранение и понижение барьеров и границ.

Как считает В.М. Шумилов, выделяется четыре правовых явления (уровня отношений, требующих регулирования), которые можно назвать Глобальной правовой системой:

« - отношения, находящиеся в сфере национальной юрисдикции государств; данные отношения регулируются внутригосударственным правом (к ним относятся, в частности, внутригосударственные отношения, отношения частно-правового характера с иностранным элементом);

- отношения между государствами (и шире – между «публичными лицами»); они регулируются международным правом;

- отношения между частными лицами различных стран в тех вопросах, которые не регулируются ни внутренним, ни международным правом (либо регулируются по общедозволительному способу, при котором применяется принцип: «разрешено все, кроме прямо запрещенного»). В данном случае частные лица разных стран, будучи заинтересованными в обеспечении порядка, создают собственную автономную систему регулирования – нечто вроде международного договорного права (так называемое транснациональное право);

- отношения в сфере наднациональной юрисдикции такого рода отношения порождены глобальными процессами и интересами и регулируются нормами, которые условно можно назвать наднациональным правом».

Наиболее заметные изменения происходят на уровне «международное право - внутреннее право». Объектная сфера международного права постоянно расширяется за счет вопросов, которые традиционно входили во внутреннюю юрисдикцию государств, а в настоящее время «переданы» под международно-правовое регулирование. Наглядно это проявляется в деятельности ВТО, в сферу регулирования которой перешли и переходят вопросы применения тарифных и нетарифных барьеров, интеллектуальной собственности, инвестиционных мер, экологических нормативов и т.п. В компетенцию Международного валютного фонда (МВФ) государства передали вопросы, связанные с валютными курсами и платежными балансами.

В свою очередь международное право во все большей степени и объеме проникает во внутреннее право. Увеличивается количество заключаемых международных договоров; все новые и новые нормы инкорпорируются во внутреннее право. Правда, стоит отметить, что роль ООН в данном контексте могла бы быть более активной.

В научной литературе встречаются те или иные дефиниции (научные обороты с правовым содержанием), связанные со своеобразной модификацией форматов международного права, как «межгосударственное право», «транснациональное право» или «наднациональное право», что говорит о необходимости обоснования, определения содержания данных правовых образований и др.

Выделяют формально-юридические признаки, содержащиеся в понятии «наднациональность», - «1. Право данного органа, организации или сообщества обязывать своих членов без их согласия и против их согласия, путем принятия обязательных решений большинством голосов. 2. Право своими решениями обязывать и уполномочивать физических или юридических лиц или государственные органы государств - членов непосредственно без трансформации этих решений в национальное право государств. 3. Наделение правом принимать решения, указанные в пунктах 1 и 2, непредставительные органы, состоящие из независимых от государства международных чиновников. 4. Право органа и организации на вмешательство в важные вопросы, относящиеся к внутренней компетенции государств», которые дают возможность представить и использовать в формировании соответствующего права [4, С. 369].

Глобализация требует, чтобы идея либерализации была оформлена и зафиксирована политико-правовыми средствами (что и осуществляется, в частности, в рамках Всемирной торговой организации – ВТО). Государства постсоветского пространства в ближайшие годы вступят в ВТО, а пока реализуют региональные проекты интеграции (ЕврАзЭС).

Моисеев А.А. констатирует, что «императивный принцип суверенного равенства обеспечивает юридическое равенство государств в современном международном праве, несмотря на очевидное фактическое разграничение всех государств, начиная от географических и экономических аспектов и заканчивая вопросами государственного устройства и политического режима. Принцип суверенного равенства государств появляется в развитие принципа государственного суверенитета».

Ряд ученых считает, что к исследованию явления наднациональности необходимо подходить, имея, во-первых, достаточно четкие представления о том - отрицанием, умалением или обратной стороной чего она нередко называется в литературе - о государственном суверенитете и, во-вторых, приняв во внимание тесную взаимосвязь данного вопроса с самой сущностью международного права - теми изменениями, которые имели место в нем за последние полстолетия, а также прослеживающимися сегодня эволюционными тенденциями.

Предмет международного права в этой связи получает новое содержание. В его предметную сферу входят следующие группы отношений – двусторонних и многосторонних:

- отношения между публичными лицами (субъектами) по всем вопросам поведения публичных лиц в международных отношениях;

- отношения между публичными лицами по поводу правового режима, существующего во внутригосударственных правовых системах для субъектов внутреннего права и/или в целях регулирования отношений, входящих во внутреннюю компетенцию государств (например, в том, что касается транснационального движения товаров, инвестиций, финансов). В этом плане международное право становится рамочным правом, так как задает правовые рамки для внутреннего права по все большему числу вопросов. Именно в данном качестве международное право обретает примат над правом внутригосударственным.

Государства преследуют цель – добиться в правовом пространстве чужой страны благоприятного режима для «своих» граждан, многонациональных предприятий, товаров, инвестиций.

Достигается это, как правило, следующими методами: - государства устанавливают своего рода международный (наднациональный) стандарт, продвигая его во внутригосударственные правовые системы (например, стандарт прав человека; стандарт рыночной экономики и т.п.); - государства следят за тем, чтобы их частные лица, товары, инвестиции встречали в правовом пространстве чужой страны благоприятный – недискриминационный режим.

Обеспечение недискриминационного режима в необходимых вопросах осуществляется с помощью ряда принципов-методов, норм-стандартов, применяемых в зависимости от ситуации порознь или комплексно, - принципа наибольшего благоприятствования, принципа предоставления национального режима, принципа экономической недискриминации, принципа равноправия, принципа взаимности и др.

Особенность данных принципов заключается в том, что они являются методом сопоставления и уравнивания условий, способом организации отношений, технико-правовым инструментарием или своеобразными стандартами. Это – одновременно и принципы-методы, и содержательные нормы. Данные стандарты универсальны и их можно отнести к принципам международного права.

Как известно, субъектами внутреннего права выступают индивиды, организации, социальные общности (человек, народ, органы государства); субъектами международного

права – государства, международные организации. Однако, в государствах происходит своеобразная децентрализация внутренней компетенции, когда полномочия передаются от центра на места. В передаваемую компетенцию могут входить и права на осуществление международных отношений. Результатом этого становится интенсификация международных частноправовых отношений с участием субъектов государств. Возрастает также число неправительственных международных организаций. Указанная сфера международного взаимодействия регулируется частично внутренним правом, частично международным правом, а в настоящее время и транснациональных правом.

Казахстану, да и большинству стран постсоветского пространства, важно участвовать и поддерживать интеграционные инициативы. Практика функционирования ЕврАзЭС доказывает на деле определенные преимущества данного регионального сообщества, однако еще много предстоит сделать для его превращения в региональное экономическое объединение в полном понимании и международном статусе.

Важным представляется включить организационно-правовой механизм реализации действующих международных договоров, Основ законодательства ЕврАзЭС, решений органов ЕврАзЭС; систему контроля за реализацией правовых актов ЕврАзЭС; определить соотношение правовых актов Сообщества с нормативными правовыми актами государств – членов ЕврАзЭС. Также немаловажным является реализация решений органов ЕврАзЭС, принятых в пределах их компетенции, которая должна осуществляться в форме исполнения, соблюдения, использования, применения путем их трансформации в национальные акты и последующей гармонизации или сближения либо унификации национальных законодательств.