

Понятие и значение международных стандартов деятельности прокуратуры.

- 1. Определение деятельности прокуратуры и ее полномочия..**
- 2. Международные стандарты в деятельности прокуратуры**

1. В статье 83 Конституции Республики Казахстан закреплены основные компоненты основ организации и деятельности прокуратуры Республики Казахстан. Согласно этой норме на прокуратуру возлагается осуществление высшего надзора:

- 1) за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на всей территории страны;
- 2) за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства.

Кроме того, данная статья Конституции Республики Казахстан наделила органы прокуратуры правом конституционного надзора, а именно предписала «опротестовывать законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики».

Известно, что в части права опротестования законов сегодня есть определенные проблемы, о которых более подробно будет сказано ниже, но в остальном для реализации этого права нет никаких препятствий.

В этой же статье определяются общие положения организации прокурорской системы и порядок соподчиненности прокуроров друг другу. Согласно пункту 2 рассматриваемой статьи прокуратура республики составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору Республики Казахстан.

В соответствии с Конституцией прокуратура осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов и подотчетна лишь Президенту республики. Будучи не связана узковедомственными интересами и не подчиняясь ни одному из государственных органов власти (кроме Президента страны), прокуратура призвана устранять нарушения законности во всех ветвях власти и входящих в них органах и учреждениях. Поэтому сегодня в Казахстане прокуратура является именно тем государственным органом, который на профессиональном уровне оказывает Президенту страны содействие в обеспечении неукоснительного соблюдения норм Конституции, конституционных прав и интересов человека и гражданина.

Рассматриваемая статья Конституции определяет ключевые положения правового статуса Генерального Прокурора республики, наделяет его правовым иммунитетом и устанавливает срок его должностных полномочий в пять лет. В течение этого срока Генеральный Прокурор не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената, кроме случаев задержания на месте преступления или за совершение тяжких преступлений.

Кроме того, подпункт 5 ст. 44 и подпункт 2 ст.55 Конституции Республики Казахстан, содержат положения о назначении Генерального Прокурора республики на эту должность.

В заключении следует сказать, что в нормах Конституции закрепляются лишь самые важные, ключевые положения государственно-правового статуса органов прокуратуры, а детальное закрепление компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры Республики регламентирует специальный закон – Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 г. «О Прокуратуре».2.Изданный на основе Конституции Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года (с изменениями и дополнениями) «О Прокуратуре» развил многие конституционные положения о прокуратуре и детализировал оценку роли и задач органов прокуратуры, организации и порядка ее функционирования. Причем данный нормативный правовой акт с учетом требований времени подвергался изменениям и дополнениям. Как правило, они были направлены на усиление защиты конституционных прав человека и гражданина, институтов государства и юридических

лиц, укрепления законности в правовом государстве. Изменения и дополнения в регламентации деятельности самой прокуратуры становились предметом рассмотрения Конституционного Совета Республики Казахстан. По итогам таких рассмотрений принимались соответствующие постановления, например, Постановление Конституционного Совета от 26 декабря 2000г. № 23/2 «Об официальном толковании п.1 ст.83 и п.1 ст.84 Конституции Республики Казахстан». В качестве другого примера можно привести Постановление Конституционного Совета от 5 августа 2002г. №5 «О соответствии Конституции Республики Казахстан Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам прокурорского надзора». Вышеназванные правовые документы служат именно той правовой базой, на основе которой прокуратура может независимо от других органов и должностных лиц, политических партий и общественных объединений выполнять свои обязанности как подотчетный и подконтрольный Президенту Республики Казахстан государственный орган.

Важнейшим средством руководства органами прокуратуры и направлениями их деятельности является издание Генеральным Прокурором на основе и во исполнение законов приказов, указаний, распоряжений, положений и инструкций, касающихся общих вопросов организации и деятельности органов прокуратуры, а также отдельных отраслей прокурорского надзора, имеющих обязательный характер для исполнения нижестоящими прокурорами. Они в значительной мере определяют формы и методы деятельности прокуроров по обеспечению законности, повышению эффективности их работы, использованию полномочий прокуроров. Помимо приказов, инструкций и указаний, Генеральный Прокурор направляет подчиненным прокурорам информационные письма, аналитические обзоры и другие документы по вопросам совершенствования прокурорского надзора.

Исходя из правоприменительной практики, в целях регламентации деятельности полномочных органов, Генеральный Прокурор в пределах своей компетенции принимает нормативные правовые акты по вопросам применения норм Уголовно-процессуального кодекса и законодательства Республики Казахстан об оперативно-розыскной деятельности, обязательные для исполнения органами дознания и следствия, а также органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Наряду с этим, Генеральный Прокурор принимает нормативные правовые акты по вопросам правовой статистики и специальных учетов, обязательные для всех субъектов правовой статистики, другие нормативные правовые акты в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Генеральный Прокурор наряду с изданием нормативных правовых актов также принимает решение о согласовании по нормативным правовым актам, издаваемым органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие. Такой порядок согласования ведомственных нормативных актов, затрагивающих вопросы проведения оперативно-розыскных мероприятий, следствия и дознания с Генеральным Прокурором, сложился и на практике.

2. Обретя 16 декабря 1991 года государственную независимость, Казахстан стал членом мирового сообщества. Выход на международную арену ознаменовался заключением двухсторонних и многосторонних международных договоров. Значимость этих международно-правовых документов имеет важное значение для нашей страны. О важности этих документов отмечается в пункте 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан. В данной норме идет речь о том, что «Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона».

В свете данного конституционного положения роль органов прокуратуры обретает многоаспектный характер:

1) они призваны осуществлять надзор за правильным применением норм международных договоров, которые были ратифицированы Парламентом;

2) сами международные договоры по отдельным вопросам могут регламентировать деятельность органов прокуратуры;

3) в соответствии с пп.8 п.5 статьи 12 Закона «О Прокуратуре» Генеральная прокуратура РК может представлять органы прокуратуры в сфере международного сотрудничества.

Прокуратура Казахстана осуществляет свою деятельность в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права. Международная деятельность прокуратуры включает в себя широкий спектр направлений – участие в подготовке многосторонних и двусторонних соглашений по вопросам правовой помощи в борьбе с преступностью, в разработке международных договоров Республики Казахстан и т.д.

Например, в соответствии с международными договорами Республики Казахстан Генеральная прокуратура является центральным компетентным учреждением Республики Казахстан по вопросам оказания взаимной правовой помощи по уголовным делам, выдачи, уголовного преследования, выполнения процессуальных действий и др. Эти положения нашли дальнейшее развитие в главах 55-56 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан. Генеральная прокуратура и нижестоящие прокуратуры координируют деятельность правоохранительных органов в вопросах международно-правового сотрудничества по борьбе с преступностью.

(Правовой основой такой деятельности в пределах СНГ первоначально служила Минская Конвенция «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» от 22 января 1993 г., а в последующем – Кишиневская Конвенция «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» от 7 октября 2002 г. Кроме того, помимо коллективных договоров Республика Казахстан заключает и двухсторонние договора. Примером таких договоров могут служить: Договор между Республикой Казахстан и Монголией о взаимной правовой помощи по гражданским и уголовным делам, ратифицированный 22 июня 1994 г.; Договор между Республикой Казахстан и Турецкой Республикой о правовой помощи по гражданским делам, ратифицированный 31 октября 1997 г. и др.

В сфере международного сотрудничества органы прокуратуры выступают только через Генеральную прокуратуру, а также Генерального Прокурора Республики Казахстан, который является членом таких постоянно действующих организаций, как Международная ассоциация прокуроров (с 1999 г.), Координационный Совет Генеральных прокуроров государств-участников СНГ (2000 г.), Совет Генеральных прокуроров Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и др. Развитие международной деятельности Генеральной прокуратуры осуществляется в соответствии с ее компетенцией по следующим направлениям:

- организация международного сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ);

- организация международного сотрудничества в рамках Совета Европы;

- организация международного сотрудничества в рамках ООН и ряда других международных организаций;

- участие в разработке международных многосторонних и двусторонних договоров и соглашений по проблемам борьбы с преступностью и оказанию правовой помощи;

- экстрадиция.

Осуществляется международное сотрудничество Генеральной прокуратуры РК в форме налаживания связей с прокуратурами других государств. Используются такие формы взаимодействия, как обмен делегациями специалистов для передачи опыта, консультации по правовым вопросам, научные и научно-практические конференции, семинары, встречи Генеральных прокуроров и другие.

Правовую базу международной деятельности прокуратуры РК составляют международно-правовые акты: договоры, конвенции, декларации, соглашения, заявления, обращения, иные документы. Во взаимодействиях со странами СНГ следует выделить Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, заключенную в г. Минске 22 января 1993 г., кроме того — Соглашение между Генеральными прокурорами государств-участников Протокола к данной конвенции о порядке сношений компетентных учреждений при выполнении процессуальных, а также иных действий по уголовным делам, вступившее в действие с января 2001 года. Согласно требованиям этих международно-правовых актов поручения о выполнении процессуальных и иных действий, проведение которых в соответствии с законодательством запрашивающей договаривающейся стороны санкционировано прокурором (судом), направляются для исполнения на территории запрашиваемой договаривающейся стороны прокурором, осуществляющим надзор за следствием и дознанием по уголовному делу, по которому дается поручение. Поручения по вопросам выполнения действий, требующих санкции прокурора (суда) адресуются прокурору, осуществляющему надзор за соблюдением законов органом следствия и дознания, к компетенции которого относится выполнение действий. В случаях, когда точное место вынесения процессуальных и иных действий не известно, поручение направляется в адрес Генеральной прокуратуры, не имеющей областного деления, или же прокуратуры области (приравненной к ней прокуратуры), на территории которой они должны выполняться.

The concept and importance of international standards, the Prosecutor's Office.

1. Definition of the activities of the prosecutor's office and its powers ..

2. International standards in the activities of the prosecutor's office

1. Article 83 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan fixed the basic components of the foundations of the organization and activities of the Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan. According to this rule on the prosecutor entrusted with the implementation of higher supervision:

- 1) the correct and uniform application of laws, decrees of the President of the Republic of Kazakhstan and other normative legal acts throughout the country;
- 2) over the legality of operational-search activities, inquiry and investigation, administrative and enforcement proceedings.

In addition, this article of the Constitution of the Republic of Kazakhstan has given the prosecution authorities the right to constitutional review, and it ordered "to challenge the laws and other legal acts that contradict the Constitution and laws of the Republic."

It is known that part of the right of appeal of the laws today, there are certain issues that will be discussed in more detail below, but otherwise for the realization of this right there are no obstacles.

The same article defines the general situation of the organization and the order of the prosecutor's Systems prosecutors subordination to each other. According to paragraph 2 of the article in the prosecutor's office of the republic is a single centralized system subordinate to superior procurators and the Procurator General of the Republic of Kazakhstan.

Under the Constitution, the Prosecutor's Office carries out its duties independently of other state bodies and is accountable only to the President of the Republic. Being not bound by narrow departmental interests and without being subject to any of the public authorities (except the

President), the prosecution intended to eliminate violations of the law in all branches of government and their constituent bodies and institutions. Therefore, today in Kazakhstan prosecutor's office is the right government agency that provides professionally President of the country help to ensure strict compliance with the Constitution, constitutional human rights and interests of citizens.

Considered article of the Constitution defines the legal status of the key provisions of the General Prosecutor of the Republic, it gives him legal immunity and sets his term of office is five years. During this period, the Attorney General may not be arrested, subject to detention, measures of administrative punishment imposed by a court of law, arraigned on a criminal charge without the consent of the Senate, except in cases of flagrante delicto or of serious crimes. In addition, paragraph 5 of Article. 44 and paragraph 2 of Article 55 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan, contain provisions on the appointment of the Prosecutor General of the Republic for the position.

In conclusion, it should be noted that the Constitution rules are fixed, only the most important, the key provisions of the state-legal status of the prosecution and the detailed consolidation of the competence, organization and functioning of the Prosecutor's Office of the Republic regulates the special law - the Law of the Republic of Kazakhstan of 21 December 1995 "On the Prosecutor's Office ".2.Izdanny on the basis of the Constitution of the Republic of Kazakhstan Law of 21 December 1995 (as amended)" on Prosecutor's Office "developed many of the constitutional provisions on the procuracy and detailed assessment of the role and tasks of the prosecutor's office, the organization and order of its functioning. Moreover, the normative legal act with regard to the requirements of time exposed to changes and additions. As a rule, they were aimed at strengthening the protection of the constitutional rights of man and citizen, government institutions and legal entities, the rule of law in the legal gosudarstve.Izmeneniya and amendments to the regulation itself prosecutor's activities became the subject of the Constitutional Council of the Republic of Kazakhstan. As a result of such reviews shall take appropriate action, eg, the Constitutional Council decision of 26 December 2000. № 23/2 «On the official interpretation of Article 83 of claim 1 and claim 1 Article 84 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan." As another example, the Constitutional Council Resolution dated August 5, 2002. №5 "On" On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on issues of public prosecutor's supervision, "according to the Constitution of the Republic of Kazakhstan Law of the Republic of Kazakhstan. The above instruments are precisely the legal basis upon which prosecutors can independently of other bodies and officials, political parties and public associations to carry out their duties as accountable and controlled by the President of the Republic of Kazakhstan state body.

The most important means to guide the prosecution authorities and the directions of their activity is the publication of the General Prosecutor on the basis of and pursuant to the orders of laws, directives, orders, regulations and instructions concerning the general issues of organization and activities of the prosecution, as well as the separate branches of prosecutorial supervision with binding execution subordinate prosecutors. They largely determine the forms and methods of work of prosecutors to ensure that rule of law, improve the efficiency of their work, the use of the powers of prosecutors. In addition to the orders, instructions and directives, Attorney General directs subordinate prosecutors newsletters, analytical reports and other documents on improving prosecutor's supervision. Based on law enforcement, in order to regulate the activities of authorities, Attorney General, within its competence adopts normative legal acts on the application of the Criminal Procedure Code and the Republic of Kazakhstan law on operational and investigative activities, mandatory for bodies of inquiry and investigation, as well as bodies engaged in operational investigative activities.

Along with this, the Prosecutor General takes legal acts on legal statistics and special accounts, mandatory for all the subjects of legal statistics and other normative legal acts in accordance with the legislative acts of the Republic of Kazakhstan.

Attorney General, along with the publication of normative legal acts and takes a decision on the harmonization of the normative legal acts issued by authorities, engaged in the operational-search activity, inquiry and investigation. Such a procedure for approval of departmental regulations dealing with matters of operational-search activities, inquiries and investigations with the Attorney General, has developed and in practice.

2. Having found December 16, 1991 the state independence, Kazakhstan has become a member of the world community. The yield on the international stage was marked by the conclusion of bilateral and multilateral international treaties. The significance of these international instruments is important for our country. The importance of the documents mentioned in paragraph 3 of Article 4 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan. This normally refers to the fact that "International treaties ratified by the Republic shall have priority over its laws and be directly implemented except in cases when it follows from the international treaty that its application requires the promulgation of a law."

In light of this constitutional provision, the role of the prosecution becomes multidimensional:

- 1) they are called to oversee the correct application of the norms of international treaties that have been ratified by the Parliament;
- 2) international treaties themselves on certain issues can regulate the activities of the prosecution;
- 3) according to claims 8 to Claim 5 of Article 12 of the Law "On Prosecutor's Office", the General Prosecutor of Kazakhstan may be the prosecuting authorities in the field of international cooperation.

The prosecutor's office is carrying out its activities in accordance with generally accepted principles and norms of international law. International activity of the prosecutor's office includes a wide range of areas - participation in the preparation of multilateral and bilateral agreements on legal assistance in the fight against crime, in the development of international treaties of the Republic of Kazakhstan, etc. For example, in accordance with international treaties of the Republic of Kazakhstan General Prosecutor's Office is the central competent institution of the Republic of Kazakhstan on mutual legal assistance in criminal matters, extradition, prosecution, execution proceedings, and others. These provisions were further developed in chapters 55-56 of the Criminal procedural Code of the Republic of Kazakhstan. General Prosecutor and subordinate prosecutors coordinate the activities of law enforcement agencies in matters of international legal cooperation in the fight against crime.

(The legal basis for such activities in the CIS within the originally served as the Minsk Convention "On Legal Assistance and Legal Relations in Civil, Family and Criminal Matters", dated 22 January 1993, and subsequently - Chisinau Convention "On Legal Assistance and Legal Relations in Civil, family and criminal cases "of October 7, 2002. In addition, in addition to collective agreements and the Republic of Kazakhstan concluded bilateral agreements Examples of such contracts include: agreement between the Republic of Kazakhstan and Mongolia on mutual legal assistance in civil and criminal matters, ratified June 22, 1994 g .; Treaty between the Republic of Kazakhstan and the Turkish Republic on legal assistance in civil matters, ratified October 31, 1997, and others.

In the field of international cooperation prosecuting authorities act only after the Prosecutor General and the Prosecutor General of the Republic of Kazakhstan, which is a member of the permanent organizations such as the International Association of Prosecutors (1999), the Coordinating Council of Prosecutors General of CIS Member States (2000 .), Council of prosecutors General of the Shanghai cooperation organization (SCO) and other international development work of the General prosecutor's Office in accordance with its competence in the following napravleniyam:

- Organization of international cooperation in the framework of the Commonwealth of Independent States (CIS);
- Organization of international cooperation in the framework of the Council of Europe;

- Organization of international cooperation within the UN and other international organizations;
- Participation in the development of international multilateral and dvustoron-nih treaties and agreements on the fight against crime and the provision of legal assistance;
- Extradition.

Achieve international cooperation General prokuratury Kazakhstan in the form of networking with prosecutors of other countries. Such forms of interaction as an exchange delegatsiyami transferring skills, legal advice, scientific and practical conferences, seminars, meetings and other Attorneys General.

The legal framework of the international activities of the Prosecutor's Office of RK sostavlyayut international legal instruments: treaties, conventions, deklaratsii, agreements, statements, appeals and other documents

During interactions with the CIS countries should allocate the Convention on Legal Assistance and Legal Relations in Civil, Family and Criminal Matters, concluded in Minsk on January 22, 1993, except to-go - Agreement between the procurators-general of the States Parties to the Protocol to that Convention on order relations kompetentnyh institutions in carrying out procedural and other actions in criminal cases, which came into effect from January 2001.

According to the requirements of these international legal instruments orders on the implementation of procedural and other actions, holding that, in accordance with the laws of the requesting contracting party authorized by a prosecutor (the court), are sent to ispolneniya in the territory of the requested contracting party prokurorom supervising the investigation and inquiry ugovno-mu on the case in which the request is made.

Instructions for performing actions that require a prosecutor's sanction (Court) addressed to the prosecutor supervising the law enforcement authority investigation and inquiry, whose powers include the implementation of the action. In cases where the exact location vyseniya procedural and other actions is not known, the order is sent to the General Prosecutor's Office, which has no regional division, or the prosecutor's office area (equal to it the prosecutor's office), in which they are to be performed.