

Раздел 4. Социально-экономическое развитие постсоветских государств ЦАР.

Глубокий социально-экономический кризис конца 1980-х – начала 1990-х гг. привел к распаду СССР, разрушению хозяйственных связей, ускорению темпов роста безработицы и инфляции. В Центральной Азии распад СССР привел к появлению пяти новых независимых государств, которые под лозунгами свободы, рынка, либерализации цен, провозглашения частной собственности начали переход от системы централизованного планирования к рыночным отношениям.

Центральноазиатские республики унаследовали от СССР сравнительно развитые экономики, многочисленные промышленные предприятия и сельское хозяйство, которые были обеспечены большим количеством высококвалифицированных специалистов и управленцев. При этом, центральноазиатские республики не были удовлетворены специализацией, доставшееся им в наследство от СССР и переориентировать структуру народного хозяйства страны было непростой задачей. Хотя в советское время на территории Средней Азии и Казахстана была развернута довольно обширная инфраструктура промышленных предприятий, как отмечалось выше, если рассматривать промышленность региона в структурном разрезе, нетрудно будет заметить ее преобладающую сырьевую направленность. Колоссальные объемы целевых финансовых вливаний в сельское хозяйство не давали адекватной отдачи.

Н. Назарбаев на встрече руководителей республик Средней Азии и Казахстана в г. Алма-Ате 22-23 июня 1990 г.: «Средняя Азия и Казахстан характеризуются сырьевой направленностью в экономике со всеми вытекающими отсюда негативными последствиями. Серьезно отстает социальное развитие, по потреблению социальных благ и услуг мы оказались на последних местах по стране. Достаточно сказать, что средний размер используемого национального дохода на душу населения составляет лишь 1450 рублей, или 57 процентов от среднесоюзного уровня. Большую тревогу вызывает состояние экологии, здравоохранение, особенно детская смертность, невысокая продолжительность жизни населения, а также неудовлетворительное продовольственное снабжение населения»¹. И. Каримов также отметил: «Считается в порядке вещей, что по всем показателям, которые содержат статистические сборники и материалы Госплана СССР, других союзных органов и в правительстве СССР привыкли считать, что среднеазиатскому региону и Казахстану так и замыкать список союзных республик с точки зрения уровня жизни, прежде всего на селе»².

¹ Стенограмма встречи руководителей республик Средней Азии и Казахстана в г. Алма-Ате 22–23 июня 1990 г. // АП РК.Ф.7; Оп.1, д.69. – Л.2.

² Стенограмма встречи руководителей республик Средней Азии и Казахстана в г. Алма-Ате 22–23 июня 1990 г. // АП РК.Ф.7; Оп.1, д.69. – Л.5.

Существуют две точки зрения о роли и значении центральноазиатского региона в народнохозяйственном комплексе СССР. С одной стороны, отмечается, по большей мере эта точка присуща исследователям региона, что Центральная Азия была представлена исключительно, как сырьевой придаток. В исследованиях, проводимых в Центральной Азии, подчеркивался сырьевой характер экономик стран региона. Так, в Туркменской ССР, как отмечалось в национальном докладе ПРООН, десятилетиями культивируемый сырьевой характер экономики, моноукладность сельского хозяйства, бесконтрольное выкачивание природных ресурсов из туркменских недр привели к тому, что к моменту распада СССР Туркменистан находился в состоянии почти полной продовольственной зависимости, практического отсутствия современных перерабатывающих мощностей, неразработанности финансовой системы³.

С другой стороны, в собственно России, звучали обвинения в адрес Центра, что он не уделял должного внимания развитию России, и средства перекачивались в Среднюю Азию и Казахстан. Как пишут Жуков С.В. и Резникова О.Б. в 1991 г только финансовые гранты и субсидии из общесоюзного бюджета достигали 7,4% ВВП Казахстана, 9,6% - Туркменистана, 12,5% - Кыргызстана, 19,5% - Узбекистана и 23,3% - Таджикистана. Причем в последние годы существования СССР относительное значение грантов из общесоюзного бюджета для центральноазиатских экономик заметно выросло. Помимо прямых субсидий большинство бывших республик дотировалось за счет низких цен на энергоносители и сырье, шедшие через общесоюзные министерства и главки. Так, по расчетам президента А. Акаева, прямые и косвенные субсидии Кыргызстану на излете существования Советского Союза достигали 30% ВВП⁴. Далее ученые отмечают, что справедливости ради необходимо отметить, что и среднеазиатские республики и Казахстан субсидировали центр и прочие республики. Узбекские золото и уран, казахстанские цветные и редкие металлы, туркменский газ поступали напрямую в общесоюзное пользование, минуя республиканские бюджеты. При этом обращая внимание на то, что «... не вызывает сомнений, что из центральноазиатской пятерки лишь Туркмения не была дотационной республикой, а напротив, субсидировала остальных»⁵.

³ Человеческое измерение в стратегии социально-экономического развития Туркменистана в XXI веке / ПРООН. – Ашхабад, 2000. – 75с.

⁴ Жуков С.В., Резникова О.Б. Центральная Азия в социально-экономических структурах современного мира. М.: Московский общественный научный фонд, 2001-488 с.- с. 54.

⁵ Жуков С.В., Резникова О.Б. Центральная Азия в социально-экономических структурах современного мира. М.: Московский общественный научный фонд, 2001-488 с.- с. 55.

В этом плане необходима объективная и беспристрастная оценка социально-экономического развития в советский период. Неверно рассматривать регион, как исключительно сырьевую базу, предпринимались меры по развитию и диверсификации экономики, повышению ее эффективности. Но этих мер было явно недостаточно для устранения сложившейся сырьевой специализации региона. Особо негативную роль для национальных экономик сыграло создание особого сектора экономики, существовали предприятия так называемого «союзного подчинения».

Особенности социально-экономического развития региона в советский период

В советский период в Туркменской ССР выделялись нефтяная, газовая, химическая промышленность и ковроткачество. Были созданы предприятия нефтеперерабатывающей, газовой, стекольной, кондитерской промышленности. Осуществлялась добыча газа, серы, сульфата натрия. В составе Советского Союза Туркменистан получил основной импульс развитию экономики в связи со строительством канала Кара-Кум, благодаря которому значительно расширились площади орошаемых земель, перемещением промышленных предприятий во время Великой Отечественной войны из западных районов Советского Союза и крупномасштабной разведкой и добычей нефти и газа.

За годы советской власти в Туркменистане была создана мощная электроэнергетическая база, построены Небит-Дагская, Безмеинская ТЭС, Марыйская ГРЭС и Красноводская ТЭЦ, введены в строй Красноводский нефтеперерабатывающий завод и ряд крупных предприятий химической промышленности.

Большое значение для сельского хозяйства Туркменистана имели река Амударья и Каракумский канал, вода которых орошает более 90% всех площадей, благодаря чему республика стала занимать второе место в производстве хлопка-сырца. Сельское хозяйство специализировалось помимо производства хлопчатника, на производстве шелка-сырца, разведении каракулевых овец и лошадей ахалтекинской породы. На республику приходилось четверть общесоюзного производства тонковолокнистых сортов хлопчатника и одна пятая часть каракулевых шкурок, производимых в СССР.

Характерной особенностью социально-экономического развития государств региона стало превращение при советской власти в монокультуру хлопка, необходимого как для текстильной, так и для оборонной промышленности. К примеру, в Туркменистане аграрная специализация обуславливала высокую долю сельского хозяйства - 40%. При этом сельское хозяйство имело ярко выраженную хлопковую специализацию. Доля промышленности в структуре валового внутреннего продукта

Туркменистана составляла 17% и более чем на 80% была представлена добывающими отраслями⁶.

В конце 1940-х – начале 1950-х гг. в Узбекистане также происходила окончательная переориентация зерновой экономики на почти монопольное производство хлопка, для чего интенсивно орошались новые земли в бывшей степенной части присырдарьинской низменности.

К примеру, хлопководство давало около 50% аграрной продукции УзССР, тогда как производство плодоовощной продукции -20%. На хлопковой индустрии замыкалось около половины всех промышленных предприятий (мощности по выпуску минеральных удобрений, заводы по производству сельскохозяйственной техники и машин для первичной переработки хлопка-сырца). В 1990 г. в республике было произведено 1,637 млн. тонн волокна, из которых до 70% экспортировалось на рынки союзных республик⁷.

Так, в советское время, будучи преобразованными, в одну большую хлопковую плантацию среднеазиатские республики вышли на путь длительного трагического эксперимента, подтверждая возможность хлопка оказывать отрицательное воздействие не только на сельское хозяйство, но также на промышленность, образование, здравоохранение, и в конечном счете на общественную нравственность. Негативное влияние монокультуры хлопка сказывалось на развитии системы образования всей Средней Азии и южных районов Казахстана, существовал даже термин «хлопковое образование». Сельские школьники, студенты, учащиеся профессионально технических училищ Средней Азии и юга Казахстана были оторваны от учебного процесса в течение нескольких месяцев, занимались изнурительным трудом на сборе хлопка до глубокой осени, поскольку ручная уборка требовала огромной затраты непродуктивного ручного труда всего населения государств региона, что непосредственно отражалось на качестве образования.

По данным Министерства просвещения Каз. ССР с отрывом от учебных занятий использовались на уборке хлопка учащиеся всех восьмилетних и средних школ Сарыагачского, Келесского, Кировского, Чардаринского, Джетысайского, Пахтааральского районов Чимкентской области. Рабочий день учащихся продолжался 10 часов. На полевых станах отмечались крайне неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия. На полевых станах средней школы им. Панфилова Сарыагачского района, средней школы им. Кирова Келесского района дети спали на полу. Оплата труда учащихся производилась с нарушениями инструкции об оплате труда учащихся⁸.

⁶ Туркменистан - Обзор системы профессионального образования и рынка труда / Европейский фонд образования, 2012. -42 с. –с. 4

⁷ Парамонов В., Строков А. Распад СССР и его последствия для Узбекистана: экономика и социальная сфера // Центральная Евразия – 2006-№ 06 (11).

⁸ О привлечении учащихся общеобразовательных школ к сельскохозяйственным работам в 1985–1986 учебном году в Чимкентской области // АП РК. Ф.708; Оп.123, д.103. - лл. 14-15

Таджикистан представляет собой страну, 93% территории которой покрыто горами. В период создания Таджикской Автономной Советской Социалистической республики в 1924 г. ее общество и экономика являлись преимущественно аграрными. Таджикская ССР развивалась как сырьевой источник в первую очередь хлопка и полезных ископаемых для обеспечения индустриальных районов центральной части страны. Большинство потребительских и промышленных товаров, вплоть до пищевых продуктов импортировалось из других республик.

Хотя в целом уровень промышленного и социального развития за годы Советской власти в Таджикской ССР и поднялся, Таджикистан развивался значительно медленнее, чем остальные республики. К примеру, если капиталовложения в народное хозяйство Союза с 1976 по 1990 год составляли в расчете на одного жителя 9089 рублей, в РСФСР -11072, в Таджикистане – 3071 рубль. Отставала республика и по показателям занятости населения, если занятое население в целом по бывшему СССР в 1985 г. составляло 51,8%, РСФСР -53,9%, то в Таджикистане – всего 40,1% (самый низкий показатель по Союзу) ⁹.

Хозяйственная политика, проводившаяся в республике в годы советской власти и связанная с затоплением больших площадей и переселением на новые места жительства целых кишлаков и малых этнических групп, имела ряд отрицательных последствий. Большая часть населения Таджикистана была занята в сельском хозяйстве, тем не менее, даже основные продукты питания завозились из соседних республик. В то же время рождаемость в республике была одной из самых высоких в СССР¹⁰.

До начала гражданской войны Таджикистан поставляя в другие республики уран, хлопок, золото, драгоценные камни, овощи и фрукты. В экономическом отношении республика значительно отставала от других центральноазиатских государств, рыночные реформы здесь начались значительно позднее.

Повышенный уровень заболеваемости и детская смертность, низкое качество образования – вот цена, которую среднеазиатские республики и Казахстан платили за навязанную центром хлопковую экспансию. В результате по основным социально-экономическим показателям многие государства региона оказались к началу 1990-х годов на последних местах по Союзу.

При этом нельзя свести на нет то, что в советские годы в регионе сформировался определенный социально-экономический, демографический, научно-технический, и гуманитарный потенциал. В государствах региона

⁹ Тагаев Д., Аитов Н.А. Пути развития Таджикистана. Душанбе: Ирфон, 1994. – 176 с.-с.10.

¹⁰ История Востока: В 6т. Т. 6. Восток в новейший период (1945-2000 гг.) / отв. Ред. В. Я. Белокреницкий, В.В. Наумкин. Ин-т востоковедения РАН.- М.: Вост. лит, 1995. -1095 с. -С. 454

работали квалифицированные и профессионально подготовленные кадры, а у населения был достаточно высокий уровень грамотности.

Высокий уровень сырьевой направленности экономики ряда стран региона привел к нарастанию кризисных явлений во всех сферах жизни общества. В период после распада Советского Союза центральноазиатским республикам необходимо было принимать решительные меры по преодолению сложившихся дисбалансов и реформированию экономики.

Социально-экономическое развитие в период независимости.

За двадцать пять лет трансформировались все сферы жизни общества - распался единый хозяйственный комплекс СССР, произошла ломка существовавших общественно-политических институтов, что привело к серьезным социально-экономическим последствиям.

Пять новых независимых государств ставили перед собой одну и ту же цель – модернизировав все сферы социально-экономического и политического устройства, обеспечить устойчивое развитие и высокий уровень жизни и процветание для своих народов.

В политике реформирования все центральноазиатские республики опирались на различные идеологии развития и разный инструментарий экономической и социальной политики. Кыргызстан, Казахстан и Таджикистан оказались наиболее восприимчивыми к международным рекомендациям, сформулированным в духе неоклассического либерализма. Н. Назарбаев в своей книге «Казахстанский путь» отмечал, что наряду с поиском оптимальной экономической модели важно было определиться с идеологическими ориентирами: «Однако, уже тогда было ясно, что при механическом переносе западной либеральной идеологии в Казахстан ее проводники столкнутся с таким явлением как культура – в широком, в том числе и политическом смысле. Нельзя мгновенно изменить ее характер и идеалы. Необходимо постепенно, цивилизованным способом на основе реальных реформ преобразовывать тип политической культуры»¹¹.

А. Акаев писал: «Я с самого начала был сторонником германских неолибералов - разработчиков концепции социального рыночного хозяйства - профессоров Альфреда Мюллера Армака, Александра Рюстова, Вильгельма Репке и Л. Эрхарда»¹². Вместе с тем, как считают исследователи, использование правительством псевдоисторического опыта (семь заветов «Манаса») для обоснования внешних для страны форм западных либеральных моделей развития с неизбежностью вели к разрыву слова и

¹¹ Назарбаев Н.А. Казахстанский путь. – Караганда, 2006. – 372 с.- с.22-23.

¹² Акаев А. Переходная экономика глазами физика. – Бишкек: Учкун, 2000. – 266 с.-с. 53.

дела, к откату в прошлое, несмотря на большое количество (160) национальных программ¹³.

Для большинства стран региона характерной особенностью трактовки процесса перехода к рыночным отношениям являлось очень осторожное отношение собственно к рынку и ценностям рыночного общества. К примеру, как отмечали таджикистанские ученые: «к рынку мы пришли чересчур торопливо, непланово, без подготовки» и «...еще неизвестно, как будет воспринимать все «ценности» рынка население Таджикистана. Конкуренция, эгоизм, взаимная борьба, рост неравенства – все эти явления плохо вписываются в менталитет таджикского народа»¹⁴.

Президент Узбекистана И. Каримов отмечал : «...Кардинальное изменение и обновление государственного и конституционного устройства, реализация политических, экономических и социальных реформ, базирующихся на таких принципах, как деидеологизация экономики и ее приоритет над политикой, возложение на государство роли главного реформатора, то есть функции инициатора и координатора реформ, обеспечение верховенства закона, осуществление сильной социальной политики, поэтапность и постепенность проводимых реформ»¹⁵.

Первое время все центральноазиатские республики пытались остаться в рублевой зоне. Но начиная с 1993 г. государства региона создали свои собственные финансовые системы, были вынуждены ввести в обращение собственные национальные валюты, сформировали золотовалютные резервы. Важную роль в переходе Кыргызстана на национальную валюту сыграл МВФ, который поставил условие для выделения своих кредитов в зависимости от внедрения собственной денежной единицы – сома. Так Кыргызская Республика стала одной из первых стран бывшего СССР и первой среди государств Центральной Азии, утвердившей свою национальную валюту – кыргызский сом. Постановление о введении национальной валюты было принято парламентом КР 10 мая 1993 года, и с 10 по 15 мая Нацбанк КР ввел в обращение первые кыргызские сомы, номиналом 1, 5 и 20 сомов. В 20-х числах мая 1993 года кыргызстанцы получили первую зарплату в национальной валюте.

В остальных странах региона национальная валюта была введена немного позже: в Казахстане 17 ноября 1993 года, в Туркменистане туркменский манат вошел в обращение с 1 ноября 1993 года. В Узбекистане в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 16 июня 1994 года с 1 июля 1994 года, при этом страна вышла из рублевой зоны почти

¹³ Стратегическая матрица Кыргызстана: ретроспектива, современность и сценарии будущего развития / Под общ. ред. А.Б. Байшушакова. – М.: Институт экономических стратегий, 2007. – 440 с.-с.129

¹⁴ Тагаев Д., Аитов Н.А. Пути развития Таджикистана. Душанбе: Ирфон, 1994. – 176 с.- с.152.

¹⁵ Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.– Т.: Узбекистон, 2010. – С. 3.

годом раньше - 15 ноября 1993 года. В Таджикистане постоянная валюта была введена 30 октября 2000 года, до этого в стране использовалась временная валюта, которая была введена в обращение 10 мая 1995 года.

Казахстан. Как известно, Казахстан страна больших пространств и природных богатств. На территории Казахстана, по данным Национального Отчета за 1995 г. могли бы уместиться все страны Европейского Союза, из 105 элементов таблицы Менделеева было выявлено 99, разведаны запасы 70, вовлечено в производство 60 элементов. В Казахском мелкопесочнике сосредоточены крупные месторождения меди, свинца, цинка, редких металлов, угля и железа. Рудный Алтай известен месторождениями меди, свинца, цинка, серебра, золота, олова и редких металлов. Тургайский прогиб славится огромными запасами железных руд, бокситов и бурых углей. В Эмбенском плато и в Мугоджарах найдены хромиты, медь и асбест, на Прикаспийской низменности и Мангышлаке – нефть, газ и минеральные соли. Хребет Каратау богат залежами фосфоритов, свинцовыми, цинковыми и ванадиевыми рудами¹⁶.

В настоящее время республика занимает 1-е место в мире по разведанным запасам цинка, вольфрама и барита, 2-е – по запасам серебра, свинца и хромитов, 3-е – меди, марганца и флюорита, 4-е – молибдена, по запасам золота входит в первую десятку. Республика располагает примерно 8% мировых запасов железной руды, около 25% – мировых запасов урана. Важное значение для экономики Казахстана имеет развитие отраслей нефтегазового комплекса. На сегодняшний день республика обладает значительными запасами углеводородного сырья – 3,3% мирового запаса. Извлекаемые запасы нефти составляют 4,8 млрд. т. Извлекаемые запасы газа, с учетом новых месторождений на Каспийском шельфе, достигли 3 трлн. куб. м, а потенциальные ресурсы оцениваются в 6–8 трлн. куб. м. По запасам углеводородного сырья Казахстан занимает второе место среди государств СНГ после Российской Федерации¹⁷.

Начало 1990-х гг. были наиболее драматичными и противоречивыми годами в истории Казахстана. В этот период в социально-политической жизни государства произошли коренные преобразования, страна встала на путь кардинальных социально-экономических реформ.

Экономический кризис привел к высокому уровню безработицы, сокращению производства (в 1990–1995 гг. суммарное сокращение валового внутреннего продукта составило более 50%), сокращению внешней торговли (на 40% в 1993 г.), и растущим темпам инфляции (в 1993 г. уровень инфляция составил 2169%). Прекращение трансферта кредитов по корреспондентским

¹⁶ Казахстан. Вызов времени перемен. Отчет о человеческом развитии. 1995. / ПРООН. – Алматы, 1995. – 114 с.

¹⁷ Казахстан сегодня: монография / Под общ. ред. Б.К. Султанова. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2009. – 416 с.

счетах в Центральном банке России в середине 1993 г. привело к значительному сокращению внешних источников финансирования. Одновременно была разрушена система социальной защиты, особенно на государственных предприятиях. Одной из серьезных проблем стала бедность населения. В начале 90-х годов в стране приступили к осуществлению антикризисных реформ, в числе которых была программа макроэкономической стабилизации, а с декабря 1991 г., после того как Казахстан получил независимость, и структурных реформ¹⁸.

Недооценка социальных проблем населения привела к накоплению массового недовольства, отразившегося в письмах общественных организаций. В Архиве Президента РК отложились 81 письмо с протестами от профсоюзных организаций, трудовых коллективов и отдельных лиц за период с 10 января 1991 г. по 17 октября. В частности, в одном из этих писем отмечается: «Трудовой Коллектив института «ВНИИТ-арматура» крайне озабочен бесконтрольным повышением цен на продукты питания (в ряде случаев 10-кратным против цен 1989 года). Требуем принятия незамедлительных мер по стабилизации цен на продукты питания, повышения социальной защищенности людей»¹⁹. В письме Северо-казахстанского областного Совета профессиональных союзов отмечено «...до настоящего времени нет программы по оказанию социальной помощи малообеспеченным гражданам, не разработаны минимальные потребительские бюджеты для различных групп населения, а также минимальные размеры оплаты труда, стипендиального, пенсионного и других видов социального обеспечения»²⁰.

В Казахстане на первом этапе (1992-1996 гг.) – этапе становления новой социальной политики, началось создание законодательной базы по вопросам социальной защиты населения, заложены основы для развития социального партнерства в таких приоритетных направлениях, как занятость населения, оплата труда, социальные гарантии гражданам и социальная защита наиболее уязвимых групп. Именно в этот период была создана национальная правовая база в области социальной защиты нетрудоспособного и социально уязвимого населения (Закон Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском

¹⁸ Республика Казахстан: оценка системы адресной социальной помощи. Заключительный отчет. Достойный труд: комплексный подход к социальной сфере в Казахстане. Астана, 2003. Международное бюро труда, 2004.-82 с.-с. 13

¹⁹ Письма и телеграммы представителей трудовых коллективов, профсоюзных организаций Каз. ССР с протестами против повышения цен и снижения уровня жизни // АП РК. Ф.7; Оп.1, д.919.-л.29

²⁰ Письма и телеграммы представителей трудовых коллективов, профсоюзных организаций Каз. ССР с протестами против повышения цен и снижения уровня жизни // АП РК. Ф.7; Оп.1, д.919.-л.47.

испытательном ядерном полигоне» (1992 г.); Закон Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье» (1992 г.); указ Президента Республики Казахстан «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (1992 г.), создан Фонд государственного социального страхования (1992 г.), Государственный фонд содействия занятости (1991 г.), Пенсионный фонд (1991 г.). Переломным годом стал 1995 г., когда почти во всех новых независимых государствах относительно окрепла государственность и был пройден первый этап рыночных преобразований.

На втором этапе (1997-1999 гг.) – этапе углубления социальных реформ, в связи с подъемом экономики, у государства появилась реальная возможность для проведения более активной социальной политики. Был принят ряд важных социальных программ, например, программа микрокредитования населения, развитие общественных работ, реформа пенсионной системы и другие. Казахстан стал с 1998 г. первой страной в СНГ, которая начала планомерный переход к накопительной системе пенсионного обеспечения граждан, сформированной в трех уровнях: государственном, обязательном, индивидуальном и добровольном.

На третьем этапе (2000-2007 гг.) складывается национальная модель социальной политики, ориентированная на использование возможностей экономического роста для повышения благосостояния граждан. В послании Президента к народу Казахстана от 25 октября 2000 г. отмечалось то, что «...кризис не дал нам возможности заниматься всерьез благосостоянием людей. Теперь пришло время...»²¹. Принимается ряд законодательных актов и государственных программ, которые позволили обеспечить реформирование трудовых отношений и занятости населения, введение новых видов социальных пособий, создание адресной системы оказания социальной помощи и программы по борьбе с бедностью и безработицей. В 2001 г. была утверждена Концепция социальной защиты РК. Новая система социальной защиты РК включает в себя элементы как солидарной, так и персонифицированной систем, как обязательного, так и добровольного страхования и предназначена для обеспечения социальной защиты населения от основных рисков, с которыми может столкнуться человек в течение своей жизни. Согласно Концепции, система социальной защиты в Казахстане включает в себя следующие основные элементы:

1) государственные пособия, предназначенные для обеспечения всех граждан гарантированными выплатами на определенном уровне в случае наступления обстоятельств, подлежащих социальной защите;

2) обязательное социальное страхование, финансируемое за счет отчислений работодателей и работников, предназначено для дополнительной

²¹ Назарбаев Н.А. К свободному, эффективному и безопасному обществу: Послание народу Казахстана // Казахстанская правда. – 2000. – 25 октября.

социальной защиты работников «формального» сектора экономики, которая зависит от уровня взносов плательщика;

3) накопительное пенсионное обеспечение, подразумевающее регулирование процессов создания пенсионных накоплений каждым гражданином;

4) социальная помощь, как дополнительная защита отдельных категорий граждан за счет средств государственного бюджета.

Кроме того, каждый гражданин имеет право осуществлять добровольное страхование на случай наступления социальных рисков²².

Переход от командно-административных методов руководства экономики к рыночным оказался чрезвычайно сложным. В декабре 1991 г. на основании Закона Казахской ССР «О разгосударствлении и приватизации» была принята программа разгосударствления и приватизации государственной собственности в Казахской ССР на 1991-1992 гг. и положение о купонном механизме приватизации государственной собственности в Казахской ССР. Основной целью программы ставилась задача обеспечения последовательного преобразования государственной собственности в другие формы, приобретения гражданами имущества государственных предприятий.

В первой половине 1992 г. руководство республики выработало основные приоритетные направления социально-экономического развития Казахстана, изложенные в работе Н.Назарбаева «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства». Представляет интерес тот факт, что Казахстан первым из всех постсоветских республик начал разрабатывать долгосрочные планы и программы социально-экономического развития страны. Президент РК Н.А.Назарбаев стал первым политическим лидером на постсоветском пространстве, который уделил приоритетное внимание стратегическому планированию. Так, если совершить ретроспективный анализ социально-экономического развития в государстве в начале 1990-х гг., необходимо отметить то, что в 1992 году в статье «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства» Н.А. Назарбаев изложил основные принципы модернизации казахстанского общества и государства, наметил ориентиры развития внутренней и внешней политики. Далее эти идеи в 1996 г. получили свое дальнейшее развитие в работе «На пороге 21 века», где была изложена целостная концепция модернизации суверенного Казахстана.

В экономической сфере предполагалось достижение следующих целей - формирование социальной рыночной экономики, основанной на конкурентных началах, в сочетании и взаимодействии основных форм собственности (частной и государственной), каждая из которых будет

²² Концепция социальной защиты населения Республики Казахстан: Одобрена постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 июня 2001 года № 886 // НПО решение проблем бедности. – Алматы, 2004. – С. 50-59.

выполнять свои функции в общей системе экономических и социальных взаимосвязей, создание правовых и других условий для реализации принципа экономического самоопределения человека; введение национальной валюты и обеспечение ее внутренней, а затем и внешней конвертируемости; насыщение потребительского рынка; привлечение и активное использование для развития Казахстана иностранных инвестиций.

Можно выделить четыре этапа в проведении приватизации²³. В период первого этапа реформирования в 1991-1993 гг. более 2500 крупных и около 4000 малых предприятий перешли в негосударственный сектор экономики. В большинстве случаев речь шла о переходе государственной к любым смешанным формам собственности (АО, ТОО и т.д.). В марте 1993 г. Н. Назарбаев подвел итоги первого этапа (1991-1993 гг.) приватизации («малой приватизации»). Численность работников на приватизированных предприятиях составила всего 12% от числа работающих.

В этом же месяце, в марте 1993 г. Президентом Казахстана был подписан Указ об утверждении Национальной программы разгосударствления и приватизации на 1993-1995 гг. (второй этап). Согласно программе все объекты государственной собственности разделялись на две группы: объекты, подлежащие разгосударствлению и приватизации; объекты, приватизация которых была запрещена.

Основной целью приватизации определялось создание необходимых условий для перехода от централизованно-плановой экономики к рыночной на основе персонификации права собственности в процессе возвращения государством населению страны национального имущества путем безвозмездной и возмездной передачи производственных объектов, других материальных и нематериальных активов, принадлежащих государству. Для реализации идеи массовой приватизации был разработан механизм, работающий в двух направлениях - с использованием приватизационных инвестиционных купонов (ПИКи) и инвестиционных приватизационных фондов (ИПФ). Вместе с тем, завершение массовой приватизации не принесло обещанных правительством результатов, т.е. граждане Казахстана в массе своей ничего не получили от этой широко разрекламированной компании.

К 1993 гг. на всем пространстве СНГ усилились дезинтеграционные процессы в кредитно-денежной системе. Летом 1993 г. Россия осуществила денежную реформу, в ходе которой полностью прекращалось хождение советских рублей и был произведен их обмен на новые российские. Одним из наиболее значительных событий в жизни молодого государства можно назвать указ Президента Н.А. Назарбаева от 12 ноября 1993 г. «О введении

²³ Жаркынбаева Р.С. Социально-экономическое и политическое развитие Республики

национальной валюты», согласно которому «единственным законным платежным средством становится тенге». Так 17 ноября 1993 г. Казахстан был вынужден ввести национальную валюту – тенге.

В целом, 1991-1993 гг. можно охарактеризовать как период первоначального становления рыночных отношений в Казахстане, который сопровождался нарастающей гиперинфляцией, углубляющимся спадом во всех отраслях народного хозяйства и катастрофическим снижением уровня жизни населения.

С 1995 г. в социально-экономической жизни страны стали появляться некоторые признаки относительной стабилизации. Главные из них – замедление темпов инфляции и определенное улучшение в финансовой сфере.

Третий этап приватизации начался в декабре 1995 г. когда был принят Указ Президента, имеющий силу Закона, «О приватизации», в ст. 12 п. 2 которого узаконена передача государственного имущества в доверительное управление с правом последующего выкупа. Этот указ послужил также правовой основой разработки и принятия правительством новой «Программы приватизации и реструктуризации государственной собственности на 1996-1998 гг.». Основной целью ставилось достижение и закрепление преобладания частного сектора в экономике путем завершения в основном процесса приватизации. Реализация программы была направлена на:

- завершение приватизации государственных пакетов акций частично приватизированных предприятий, а также объектов, не проданных на втором этапе в рамках малой приватизации;
- реализацию индивидуальных проектов приватизации государственной собственности;
- включение в процесс приватизации части предприятий и организаций, ранее не подлежащих приватизации;
- разработку и реализацию планов приватизации отдельных секторов экономики;
- содействие формированию круга стратегических инвесторов на приватизационных предприятиях;
- расширение участия иностранного капитала.

В целом, уровень разгосударствления с 1991 по 1997 гг. был достаточно высок, к примеру, если до 1991 г. государственная собственность составляла более 90%, то к 1997 г. удельный вес частных предприятий составлял по республике 80%.²⁴

Третий этап продолжался с 1995 до 1999 г. Последний, четвертый этап приватизации, наступивший после 1999 года, касался новых подходов к распределению полномочий между государственными органами по вопросам управления и распоряжения государственной собственностью.

²⁴ Парамонов В.В. Экономика Казахстан (1990-1998). Алматы: Гылым, 2000.-196 с.

Через национальные компании были сохранены влияние и доля государства в стратегически важных секторах народного хозяйства, определяющих экономическую безопасность страны.

Таким образом, первая волна приватизации проводилась руководством страны в 90-е годы с целью создания основ для рыночной экономики. Тем не менее определенное количество предприятий оставалось в государственной собственности, а многие компании и институты развития создавались уже после первой волны приватизации. Часть этих государственных активов была передана в свое время в управление государственному холдингу «Самрук-Қазына» для повышения эффективности их деятельности. Данная работа проводилась в силу объективных экономических причин, в частности, в рамках плана руководства страны по нивелированию последствий экономического кризиса 2008-го года. Нынешняя волна приватизации проводится уже в целях упрочения основ рыночной экономики, и основная идея этой программы – придать импульс дальнейшему развитию частного бизнеса страны. В настоящий момент АО «Самрук-Қазына» передает в частный сектор компании, которые создавались в рамках государственных инициатив по диверсификации экономики и развития новых отраслей. В сентябре 2015 года Правительство РК объявило о планирующемся запуске новой, более масштабной приватизации с учетом новых подходов. В декабре 2015 года вышло Постановление Правительства РК «О некоторых вопросах приватизации на 2016 – 2020 годы»²⁵

С момента обретения независимости перед Республикой Казахстан встала необходимость создания совокупности социально-экономических, политических и финансовых факторов, влияющих на привлекательность инвестиционного рынка. В настоящее время в Казахстане сложились устойчивые потоки иностранных инвестиций в основные добывающие отрасли, что положительно повлияло на темпы экономического роста.

Одним из приоритетных направлений экономической политики Казахстана являлось развитие нефтегазовой промышленности, что объясняется значительными запасами нефти и газа в недрах республики. Развитие нефтяной промышленности Казахстана начинается с 29 апреля 1911 года, когда стало осуществляться освоение месторождений Доссор и Макат. С этого момента иностранные и русские промышленники стали проявлять особый интерес к территории междуречья Урал-Эмба. Принятые законодательные акты и организационные мероприятия способствовали укреплению инвестиционной привлекательности страны и, соответственно, притоку иностранных инвестиций в казахстанскую экономику. Как результат Казахстан первым среди стран СНГ получил международный рейтинг инвестиционного класса.

²⁵ Информационно-аналитический портал АО «ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ «САМУРУК-ҚАЗЫНА» // <http://sk.kz/page/privatizatsija>

Привлечению инвесторов в Казахстан способствуют нижеследующие факторы:

- наличие инвестиционного потенциала;
- низкий уровень инвестиционного риска;
- стабильные правовые условия;
- основные макроэкономические характеристики – насыщенность территории природными ресурсами, рабочей силой, основными фондами, инфраструктурой и т. п.;
- потребительский спрос населения и другие показатели.

Следует отметить, что в период с 1993 г. по июль 2008 г. было привлечено более 76 млрд. долл. США прямых иностранных инвестиций. В отраслевой структуре всех инвестиций в Казахстан 2/3 составляют инвестиции в сырьевой сектор экономики – в горнодобывающую промышленность, геологоразведочную деятельность; далее идут операции с недвижимым имуществом (более 10%); транспорт и связь (более 10%); обрабатывающая промышленность (менее 9%). Сохранение такой структуры на протяжении длительного времени способствовало выравниванию межрегиональных диспропорций, увеличению капитализации ранее недоинвестированных отраслей и регионов, но в перспективе это может привести к отставанию промышленности. Поэтому на нынешнем этапе государство ставит задачу по диверсификации инвестиционных потоков, привлекая больше средств в обрабатывающую промышленность, в промышленные и аграрные регионы²⁶.

Правительством Казахстана для закрепления республики на траектории устойчивого экономического роста приняты и реализуются ряд среднесрочных и долгосрочных программ:

- Стратегия индустриально-инновационного развития.
- Программа импортозамещения.
- Кластерная модель развития казахстанской экономики.
- Программа возрождения села.
- Программа развития жилищного строительства в Республике Казахстан.
- Система бюджетных программ по развитию отдельных отраслей социальной сферы и решению отдельных социально значимых проблем.
- Стратегия территориально развития до 2015 года.
- Стратегия устойчивого развития на период до 2020 года.
- Транспортная стратегия.
- Программа создания социально-предпринимательских корпораций и другие.

Современный этап экономического развития Казахстана определяется реализацией разработанной в 2002 г. Стратегии индустриально-инновационного развития РК на 2003–2015 гг. Целью данной комплексной

²⁶ Казахстан сегодня: монография / Под общ. ред. Б.К. Султанова. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2009. – 416 с.

программы является диверсификация структуры экономики, создание предпосылок для перехода (в долгосрочной перспективе) к сервисно-технологической экономике. Для достижения этой цели и координации деятельности казахстанских национальных компаний и государственных институтов развития в Казахстане в начале 2006 г. были созданы Фонд устойчивого развития (ФУР) «Қазына» и Казахстанский холдинг по управлению государственными активами «Самрук». Основной целью деятельности ФУР «Қазына» является разработка и реализация стратегии повышения конкурентоспособности и экспортных возможностей малого, среднего и крупного бизнеса Казахстана, создания условий и стимулов, способствующих выходу предприятий на международный рынок, формированию экспортных ниш, развитию инфраструктуры²⁷.

Н.А. Назарбаев в работе «Стратегия радикального обновления глобального сообщества и партнерство цивилизаций» особо подчеркнул, что результатом развития новых технологий должно быть не только обеспечение устойчивого экономического развития, но и, конечно же, повышение качества жизни путем решения следующих проблем:

- создания дополнительных и высокооснащенных рабочих мест как в сфере науки, так и в сфере производства и услуг;
- повышения образовательного уровня населения, увеличения в составе населения доли лиц, занимающихся более квалифицированным трудом и получающих соответственно более высокие доходы;
- решения собственных производственных, экологических и социальных проблем за счет использования новейших технологий;
- расширения исследований в сферах производства товаров народного потребления, медицины и других, что способствует разработке и внедрению в производство новых видов продукции, медицинских препаратов и т.д.²⁸.

Туркменистан. После распада СССР, Туркменистан приступил к активному развитию топливно-энергетического комплекса, достижению продовольственной безопасности, обеспечению социально-экономической стабильности, привлечению иностранных инвестиций в экономику страны. При этом еще долгие годы в экономике страны оставалось довольно много элементов советской экономической системы, рыночные реформы продвигались медленно. Со второй половины 1990-х гг. наметился экономический рост, обусловленный крупными инвестициями из-за рубежа, которые были в основном направлены на добычу и переработку нефти.

Туркменистан имеет молодое и растущее население, где почти 50 процентов населения находится в возрасте до 25 лет (оценочные данные ЮНФПА за 2012, год). Растущее молодое население требует, чтобы

²⁷ Казахстан сегодня: монография / Под общ. ред. Б.К. Султанова. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2009. – 416 с.

²⁸ Назарбаев Н.А. Стратегия радикального обновления глобального сообщества и партнерство цивилизаций. – Астана: ТОО АРКО, 2009. – 264 с.

Правительство Туркменистана обращало значительное внимание и направляло ресурсы на обучение, образование и создание рабочих мест в стране. Развитие рынка труда в стране осложняется тем фактом, что население Туркменистана проживает в различных географических зонах и имеет различный уровень доступа к рынкам труда, образованию, обучению и различное отношение к мобильности трудовых ресурсов²⁹.

Туркменистан обладает богатыми природными запасами нефти и газа, которые являются его основными источниками экспортного дохода. Вместе с производством хлопка доходы от экспорта нефти и газа составляют 85%. Благодаря росту цен на энергоресурсы Туркменистану удалось повысить внешний долг и обеспечить рост поступлений в государственный бюджет³⁰.

С первых лет обретения независимости широкое развитие в Туркменистане получила система государственной поддержки и социальной защиты малоимущих слоев населения. Специфика «туркменской модели развития», объявленной президентом С. Ниязовым, сначала подчеркивала медленный переход туркменского общества от советской системы к демократическим принципам. При этом главную роль в этом процессе должно было сыграть государство, что соответствует принципам этатизма. С. Ниязов отмечал: «Мы перейдем к рыночной экономике. Но не допустим при этом снижения уровня жизни. Все наши реформы строятся на этом принципе. Можно как, это делается в ряде стран, столкнуть всех в пропасть и посулить мешок муки тому, кто вылезет. Человек десять обязательно выкарабкаются. А остальные? Не исключено, что этот путь куда-то приведет, но только не к нашим целям... Туркмены не оставляют слабых в беде. Так завещали нам отцы и дети». По инициативе национального лидера там были осуществлены реформы, направленные на то, «чтобы народ...жил, ни в чем не нуждаясь, чтобы он стал богатым и свободным, обрел чувство собственного достоинства»³¹ (Сапармурат Туркменбаши, 2002).

Таким образом, можно отметить то, что С. Ниязовым была избрана эволюционная стратегия развития, направленная на формирование многоукладной экономики. В целом, эта политика оказалась достаточно успешной, поскольку позволила экономике страны постепенно адаптироваться к новым рыночным реалиям.

Начиная с 1993 г. гражданам бесплатно выделяется газ, электричество и вода. Указом Президента Туркменистана от октября 2006 г. бесплатное пользование населением газом, электричеством, водой, солью продлено до 2030 года. В настоящее время в Туркменистане государство осуществляет

²⁹ Мир, который мы хотим. Национальные консультации в Туркменистане по определению целей и задач глобальной программы развития на период после 2015 года. Ашхабад, май 2013 г.-34 с.

³⁰ Туркменистан - Обзор системы профессионального образования и рынка труда / Европейский фонд образования, 2012. -42 с. –с. 4

³¹ Сапармурат Туркменбаши. Рухнама. – Ашхабад: Туркмен. гос. изд. служба, 2002. – 416 с.

прямое государственное регулирование цен и тарифов на 17 наименований товаров и услуг первой необходимости, чтобы обеспечить их доступность и увеличить уровень реального дохода и покупательной способности населения³². С начала 1993 года семьи, имеющие низкий доход, получали ряд необходимых продуктов питания по низким фиксированным ценам. Особо следует отметить, что земля в частную собственность, предоставление которой началось с 1993 года, выделялась бесплатно, а производитель сельскохозяйственной продукции был освобожден от всех видов налогов. Для этой категории населения в системе налогообложения отсутствовали также налоги на землю и воду³³.

При этом именно С. Ниязовым были приняты столь непопулярные законы, в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения, в частности, подписание Закона о пенсиях, в соответствии с которым с января 2006 г. были прекращены денежные выплаты инвалидам, бывшим работникам колхозов, и некоторым другим категориям населения, приведшие, как отмечалось в СМИ, даже к гибели пожилых людей.

Избранный в 2007 г. Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов объявил новую программу экономических и социальных реформ, известную как «Новое возрождение», предназначенную для избавления от наиболее одиозных нововведений С. Ниязова. Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов отметил, что решение социальных проблем, будь то культура, здравоохранение или жилье, требует больших денег. Соответственно и социальная структура должна иметь в основе производственную составляющую, обеспеченную продуманной социально-экономической политикой. «В совокупности это и есть наша национальная модель, конечной целью которой является создание развитой социально-ориентированной рыночной экономики смешанного типа, постепенное и поэтапное формирование высокоэффективной системы с развитым государственным сектором, эффективным предпринимательством и современной рыночной инфраструктурой, действенным макроэкономическим регулированием, обеспечивающим социальные гарантии всем слоям населения и ориентирующим всех хозяйственных субъектов на достижение высоких конечных результатов. Коротко наши цели могут звучать так: «Демократичные рыночные реформы – полный достаток каждой семье – сильное государство».³⁴

Таким образом, можно отметить то, что как среди стран региона, так и среди стран СНГ, Туркменистан выделяется значительными мерами социальной поддержки малоимущих слоев населения, такими как бесплатное предоставление электроэнергии, газа, соли, питьевой воды, почти 100%

³² Туркменистан - Обзор системы профессионального образования и рынка труда / Европейский фонд образования, 2012. -42 с. –с. 5

³³ Цели в области развития на пороге тысячелетия. Отчет Туркменистана. Ашхабад, 2003. -73 с. – с.11.

³⁴ Бердымухамедов Г. Экономическая стратегия Туркменистана: опираясь на народ, во имя народа http://www.turkmenistan.ru/?page_id=12&lang_id=ru&elem_id=16836&type=event&sort=date_desc

субсидирование квартирной платы, транспортных расходов. Как пишет А. Ниязи, что через такой своеобразный «туркменский ваучер» граждане получают определенную долю общенационального богатства, ведь оплата этих жизненно важных потребностей в среднем составляет до 60% всех семейных расходов ³⁵. Однако, несмотря на высокий уровень социальной защиты граждан, согласно исследованиям Т. Дадабаева, в настоящее время, альтернативу программам социального обеспечения, туркменистанцы все чаще видят в возвращении к таким традиционным институтам, как семья, которые помогают им обеспечивать свои бытовые потребности и преодолевать трудности нынешнего этапа экономического развития. В свою очередь, как отмечает автор, это означает трансформацию системы ценностей из социалистической модели, в рамках которой высоко оценивались общественные интересы и общее благо, в такую систему ценностей, в которой все большее значение приобретают частные интересы, интересы семьи и близких родственников ³⁶.

По одному из основных показателей, которым характеризуется развитие экономики – валовому внутреннему продукту, Туркменистан имел хорошие результаты. В среднем за год в течение 1992-2002 гг. прирост валового внутреннего продукта на душу населения составил 15,5 %. За годы независимости производство валового внутреннего продукта возросло в 4,5 раза. Рост ВВП в расчете на душу населения по паритету покупательной способности представлен в табл. 1.

Таблица 1

Валовой внутренний продукта в Туркменистане

в расчете на душу населения по паритету покупательной способности

(в долл. США)

1991г.	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
	г.	г.	г.	г.	г.	г.	г.	г.	г.	г.	г.
1190	1260	2001	2174	2285	3893	3472	3630	4209	4971	5350	5846

Источник: Туркменистан, возрожденный гением Великого Туркменбаши. Золотая эпоха Туркменистана в цифрах и фактах. Под общей редакцией В. М. Храмова и Дж. Байрамова. - Министерство экономики и финансов Туркменистана, Национальный институт Государственной статистики и информации Туркменистана, Ашхабад: 2002, с. 21, 49

³⁵ Ниязи А. Киргизия и Туркмения: попытка сравнительного анализа моделей развития // Азия и Африка сегодня. – 2006. – №7. – С.42-44. –с.43.

³⁶ Дадабаев Т. Постсоветский Туркменистан: условия жизни, доверие между людьми, источники беспокойства // Центральная Азия и Кавказ. – 2006. –№4 (46). – С.147-157.-с. 157.

В 2000-2002гг. Туркменистан достиг определенных успехов в экономике. Страна по темпам экономического развития, согласно официальным данным, имела одни из высоких показателей в мире. Рост валового внутреннего продукта (ВВП) в 2000г. составил 118,6%, в 2001г. – 120,4%. Добыча газа возросла за 2000-2002гг. в 2,3 раза, нефти – в 1,3 раза, производство электроэнергии – в 1,2 раза. Значительно были превзойдены намеченные программой основные показатели развития сельского хозяйства, текстильной промышленности, транспортных коммуникаций, связи. Калорийность питания в среднем на душу населения Туркменистана превысила нормативы, рекомендованные Всемирной Организацией Здравоохранения, в 2000 г. – на 2%, 2001 г. – на 5% и в 2002 г. – 6%³⁷. В последние годы рост ВВП продолжался, и в 2008 г. он составил 14,7%. ВВП на душу населения в 2008 г. составлял 10600 дол. США (Государственный Статистический комитет Туркменистана)³⁸. Рост ВВП, по данным Государственного Статистического комитета Туркменистана, и в последующие годы также оставался устойчивым. Так, рост ВВП в 2009 г. - 6,1%, в 2010-9,2%, 2011 г.-14,7%, в 2012 г. – 11,1%, в 2013 г.- 10,2%, в 2014 г. -10,3%³⁹.

В Туркменистане в начале 1990-тых бывшие колхозы и совхозы перевоплощаются в дайханские объединения. Постепенно увеличивается число дайхан, самостоятельно занимающих сельским хозяйством на арендуемых землях. Государством были разработаны программы для поддержки дайханства, такие как «Зерно», «Новое село» и др. После распада Советского Союза Туркменистан значительно увеличивает производство зерновых и уменьшает производства хлопка.

В результате реализации целенаправленной программы «Зерно» производство пшеницы в Туркменистане за 1991-2002 гг. возросло с 205, 6 тыс. т до 2312 тыс. т, или в 11,2 раза, мяса (в живом весе) соответственно - с 175,1 тыс. т до 340,1 тыс. т, или почти в два раза. В 2003 году производство пшеницы по сравнению с 2002 годом увеличилось на 11% и составило 2536 тыс. т.⁴⁰ Производство зерновых имело большое значение, так как ранее почти весь хлеб ввозился из других республик Союза. Тем не менее, Туркменистану приходится и дальше экспортировать значительные объёмы зерна, так как собственного не достаточно для обеспечения потребностей страны.

³⁷ Цели в области развития на пороге тысячелетия. Отчет Туркменистана. Ашхабад, 2003. -73 с. – с.7.

³⁸ Туркменистан - Обзор системы профессионального образования и рынка труда / Европейский фонд образования , 2012. -42 с. –с. 4

³⁹ Основные макроэкономические показатели Туркменистана за 2007-2014 гг. <http://www.stat.gov.tm/ru/main/info/makro.pdf>

⁴⁰ Цели в области развития на пороге тысячелетия. Отчет Туркменистана. Ашхабад, 2003. -73 с. – с.11.

Высокие темпы роста ВВП были обеспечены не только за счет увеличения объема добычи и реализации природного газа и нефти, что, безусловно, играет важнейшую роль, но и развития сельского хозяйства, перерабатывающих отраслей. В частности, химии, нефтехимии, машиностроения и металлообработки, легкой и пищевой промышленности, производство строительных материалов, транспорта. Развитие химической и нефтехимической промышленности осуществлялось на базе внедрения высоких технологий. Особо стоит отметить динамично развивающуюся сферу строительства инфраструктурных, промышленных и гражданских объектов.

С момента обретения суверенитета Туркменистаном был принят ряд нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в области разгосударствления и приватизации. В экономике страны за годы независимости постепенно формируется негосударственный сектор, начинают развиваться рыночные институты, банки, рынок ценных бумаг, акционерные общества, страховые компании.

Согласно закону «О разгосударствлении и приватизации собственности Туркменистана», принятому 19 февраля 1992 г.⁴¹ приватизации в первую очередь подлежали мелкие предприятия сферы услуг, легкой промышленности, строительства и агробизнеса. В Закон «О разгосударствлении и приватизации собственности Туркменистана» от 19 февраля 1992 г. 1 октября 1993 года были внесены изменения и дополнения. Закон Туркменистана «О разгосударствлении и приватизации» был принят в новой редакции 12 июня 1997 года.

Постепенный переход от плановой экономики к рыночным отношениям сопровождался изменениями на рынке труда Туркменистана. Так, за период 1991–2002 гг. доля работников, занятых в государственном секторе (согласно классификатору секторов экономики Туркменистана, государственный сектор представлен органами государственного управления, образования, здравоохранения, государственными финансовыми учреждениями, а также государственными производственными предприятиями, финансируемыми за счет государственного бюджета и квазикорпораций, контролируемых государством), сократилась с 56% до 32%⁴².

Начиная с 2007-2008 годов, страна постепенно диверсифицировала экономику, открыв возможности для частного предпринимательства и развития новых отраслей промышленности. Это можно проследить на основании нижеследующих фактов. Так, в период с 2000 по 2009 г. доля промышленности в ВВП увеличилась с 38,7% до 42,7% соответственно. Удельный вес же добывающих отраслей в добавленной стоимости

⁴¹ Закон Туркменистана «О разгосударствлении и передаче собственности в Туркменистане», принятый 19 февраля 1992 года // Ведомости Верховного Совета Туркменистана, 1992 г., № 2

⁴² Цели в области развития на пороге тысячелетия. Отчет Туркменистана. Ашхабад, 2003. -73 с. – с.11.

промышленности снизился вдвое. В промышленности возросла доля легкой и пищевой отраслей (до 40%). Удельный вес сельского хозяйства в ВВП 2009 г. составил 10,5%, розничной торговли и услуг питания 6,1% и строительства 18,2 %.⁴³.

В настоящее время приоритетными направлениями деятельности туркменских предпринимателей являются промышленность, энергетика и электротехника, строительная отрасль, текстиль, ковроткачество, сельское хозяйство, туризм, полиграфия, производство продуктов питания и товаров народного потребления, оказание транспортных услуг.

15 августа 2009 года вступил в силу Закон «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства»⁴⁴. Целями Закона являются «формирование правовых основ государственной политики, направленной на создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства как важнейшего звена рыночной экономики, успешное функционирование которого способствует экономическому росту и социальному развитию».

В целях обеспечения устойчивого, ускоренного развития национальной экономики, дальнейшего развития в стране предпринимательства, а также оказания широкой государственной поддержки предпринимателям была принята «Государственная программа по поддержке малого и среднего предпринимательства в Туркменистане на 2011-2015 годы». Данная программа предполагает структурную перестройку частного бизнеса, участие предпринимателей в проектах по освоению богатейших природных ресурсов, производстве импортозамещающих товаров, экологически чистой аграрной продукции, разнообразных изделий легкой промышленности.

Несмотря на серьезную критику политики Туркменистана со стороны ряда государств, правозащитных организаций, государство на фоне стабильного экономического роста пытается оставаться гарантом обеспечения социальной защиты граждан страны. По мнению некоторых экспертов, экономический рост и укрепление социального сектора напрямую не связаны с качеством демократизации и формой власти. «...Обвиняемый в тоталитаризме Туркменистан внедрил наиболее успешную программу государственной поддержки, а в последние годы демонстрирует самые высокие экономические показатели»⁴⁵.

Таким образом, в ходе реформ в Туркменистане переоснащаются старые предприятия, появилось значительное количество новых предприятий,

⁴³ Туркменистан - Обзор системы профессионального образования и рынка труда / Европейский фонд образования, 2012. -42 с. –с. 4

⁴⁴ Закон «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства»
<http://www.turkmenbusiness.org/content/zakon-turkmenistana-o-gosudarstvennoi-podderzhke-malogo-i-srednego-pre>

⁴⁵ Годы, которые изменили Центральную Азию (коллективная монография, русско-язычное издание) / Рук. проекта: В.В. Наумкин, П. Линке; отв. ред. И.Д. Звягельская / ИВ РАН, ЦСПИ. М., 2009. - 332 с.

оснащенных современными технологиями, и соответственно, обеспечение народного хозяйства страны квалифицированными специалистами. В этой связи, начиная с 2007 г. в государстве происходит реформирование системы образования, как для устранения негативных последствий «Государственной программы претворения в жизнь 1993-1997 гг. новой образовательной политики Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши», обнародованной в конце 1993 года, так и для обеспечения лучшей подготовки и обучения новых специалистов, обладающих навыками и знаниями, необходимыми для современной экономики.

О новой образовательной политике С. Ниязов впервые конкретно объявил 3 мая 1993 года на совещании работников просвещения с объявления программы «Билим», направленной на преодоление коммунистической идеологии. А в конце 1993 года в средствах массовой информации была обнародована «Государственная программа претворения в жизнь 1993-1997 гг. новой образовательной политики Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши», которая по сути являлась демонтажом системы образования.

В 1993 году была упразднена Академия наук и ряд научно-исследовательских институтов. Начался перевод туркменского алфавита на латинскую графику. Были исключены из школьной программы такие предметы как физкультура и обществоведение, объемы преподавания остальных предметов были существенно сокращены.

Избранный в 2007 г. Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухаммедов объявил новую программу экономических и социальных реформ, известную как «Новое возрождение», предназначенную для избавления от наиболее одиозных нововведений С. Ниязова. Г. Бердымухаммедов внес существенные изменения в систему образования, был продлен срок обучения в вузах с двух до пяти лет, восстановлено 10-ти летнее обязательное образование, выпускники школ более не обязаны получать два года практического опыта работы перед подачей заявления в вузы. Были возвращены старые учебные дисциплины, такие как физкультура и социальные науки, и стали вводиться новые.

16 февраля 2007 года в Ашхабаде открылись первые два интернет-кафе, согласно плану компании «Туркментелеком» планировалось открыть только в столице более 15 кафе с выходом в интернет. Интернет-связь начала действовать и в других велятах и в школах. 17 марта 2007 года президент страны Гурбангулы Бердымухаммедов объявил, что в Туркменистане будет возрождена Академия наук, а также сельские поликлиники и военные кафедры в вузах. 1 января 2008 года в Туркменистане открылись обменные пункты валюты, закрытые С. Ниязовым в 1998 году, начала работу Межбанковская валютная биржа. 1 июля 2008 года Туркменистан возвратился к названиям месяцев по григорианскому календарю.

При более углубленном изучении социально-экономической трансформации Туркменистана необходимо отметить недостаточную последовательность и элементы волюнтаризма в процессе принятия решений.

В современном Туркменистане, который считается одним из самых закрытых государств, все еще отдаются отголоски прошлого и можно отметить своего рода уникальность социально-экономического и политического развития Туркменистана, отличное от других стран.

Таким образом, можно отметить то, что правительство Туркменистана осознает необходимость диверсифицировать экономику страны и снизить ее зависимость от доходов экспорта нефти и газа. За годы независимости была также создана основа продовольственной самообеспеченности страны, в частности, снижен объем импортируемого продовольствия, а высвобожденные ресурсы были направлены на инвестиции в сельское хозяйство и другие отрасли экономики.

Узбекистан. По природно-географическим условиям Узбекистан является одним из наиболее благоприятных мест в Центральной Азии. Территория Узбекистана представляет собой своеобразное сочетание равнинного и горного рельефа. Республика Узбекистан обладает большим производственным и минерально-сырьевым потенциалом, уникальным сельскохозяйственным сырьем, значительными объемами полуфабрикатов, получаемых в процессе переработки, богатыми природными ресурсами, развитой инфраструктурой.

Обилие солнечных дней представляет большие возможности для выращивания сельскохозяйственных культур, таких как хлопчатник, овощеводство, бахчеводство, виноградарство, плодоводство. Сдерживающим фактором являются лимитированные водные ресурсы, поскольку основные реки Узбекистана, частности Сырдарья, Амударья и Зарафшан, имеют трансграничный характер.

На территории Республики Узбекистан выявлен широкий комплекс полезных ископаемых, включающий около 100 видов минерального сырья, из которых 60 уже используются в народном хозяйстве. Недра страны содержат запасы природного газа, бурого и каменного угля, золота, меди, вольфрама, висмута, открыты месторождения нефти. Современный уровень разведки полезных ископаемых связан с освоением богатейших месторождений благородных, цветных и редких металлов, всех видов органического топлива - нефти, природного газа и газового конденсата, бурого и полукоксующегося угля, горючих сланцев, урана, многих видов сырья для строительных материалов.

Будучи в составе СССР, среднеазиатские республики и Казахстан, как и другие союзные республики, получали прямые трансферты. После распада Советского Союза Узбекистан испытывал такие же типичные трудности, что и другие независимые государства Центральной Азии: неэффективность производства, развал центрального планирования, межреспубликанской торговли и платежных механизмов, искусственно сдерживаемую инфляцию и прекращение значительных бюджетных поступлений от правительства. К тому же перед страной встали две характерные для экономики Узбекистана проблемы: падение мировых цен на два основных вида производимой ее продукции – хлопок и золото.

Узбекистан унаследовал от Советского Союза крупные предприятия, как тяжелой индустрии, так и легкой и пищевой промышленности. Особо можно отметить Ташкентское производственное объединение, Ташкентский тракторный завод, текстильные комбинаты в Андижане, Бухаре и Нукусе, маслодельные заводы в Касане и Гулистане. Но проблема состояла в том, что их технологический цикл был привязан к предприятиям других, теперь уже независимых, государств.

Правительство Узбекистана начало процесс поэтапного реформирования для перехода к рыночной экономике, продекларировав свой отказ от «шоковых» преобразований сохранением социальной стабильности в стране и стремлением избегания социальных кризисов, которые, на их взгляд, способны были дискредитировать рыночные реформы в глазах общества.

В Узбекистане в первые годы независимости президентом И. Каримовым были обнародованы пять главных принципов переходного периода. Первый из них гласил «Государство – инициатор и главный реформатор экономических преобразований»⁴⁶, этот принцип фактически означал установление этатизма в социально-экономической политике.

Но во второй половине 1990-х годов в Республике Узбекистан актуализация внутривнутриполитических угроз вынуждает руководство идти на принятие мер по либерализации политической системы. 1997 г. был объявлен в Узбекистане годом интересов человека, что нашло отражение в принципе «От сильного государства – к сильному гражданскому обществу»⁴⁷, выдвинутому президентом И. Каримовым, противоположному принципу «Государство – главный реформатор».

Для Центральной Азии характерно существование многочисленных, неформальных, созданных и действующих в местных сообществах институтов, функций и отношений, вытекающих из традиционной социальной структуры. Социальные связи и процессы саморегуляции в местных сообществах могут быть основаны на родстве, соседстве, религиозных и других отношениях и могут способствовать решению социальных проблем.

«Основной, ключевой задачей этого периода реформирования нашей государственной системы должен стать последовательный и поэтапный переход от сильного государства, которое было объективно необходимо в условиях переходного периода и становления национальной государственности, к сильному гражданскому обществу»⁴⁸[1, с. 25].

Так, в Республике Узбекистан для социальной поддержки нуждающихся в ней, наряду с государственными источниками, стали широко привлекаться средства трудовых коллективов, общественных и благотворительных

⁴⁶ Каримов И.А. Узбекистан – собственная модель перехода на рыночные отношения. – Ташкент: Узбекистон, 1993. – 116 с.

⁴⁷ Узбекистан на пути к гражданскому обществу: Сборник статей / Под ред. Р. Алимова. – Ташкент: Шарк, 2003. – 304 с.

⁴⁸ Каримов И.А. Узбекистан: 16 лет независимого развития. Т.: Узбекистан, 2007. –275 с.

организаций и фондов. В решении социальных проблем Узбекистана и региона в целом, большую роль сыграли местные традиционные институты.

“Достаточно много внимания уделялось вопросам децентрализации управления, передачи части функций от республиканского уровня органам областного, городского и районного уровня, формированию в Узбекистане такой уникальной системы местного самоуправления, как махалля”⁴⁹.

Таким образом, в социальном реформировании Республики Узбекистан можно выделить два крупных этапа, первый этап – начало 1990-х и до 1997 г. когда главным реформатором было объявлено государство, этатистский период, второй этап – конец 1990-х гг. по настоящее время – когда наряду с инициативами государства в дело социального реформирования стали привлекаться и институты гражданского общества.

Существуют различные точки зрения относительно влияния процессов демократизации на социально-экономическое реформирование: «...экономический рост и укрепление социального сектора напрямую не связаны с качеством демократизации и формой власти. Так, социально-экономические перемены в Узбекистане были более успешными, чем в Кыргызстане. Авторитаризм без «шоковой терапии» способствовал смягчению последствий экономического спада, а также сохранил в урезанном виде систему социальной поддержки незащищенных слоев населения⁵⁰ и «...Авторитарные методы управления мешают активно развивать различные отрасли экономики...» при этом отмечая то, что «...сбалансированный курс властей пока сдерживает широкомасштабные социальные волнения»⁵¹.

В целом, по результатам 1990 г. Узбекистан экспортировал товаров на сумму около 12 млрд. долларов США, а импортировал на сумму около 19 млрд. долларов США. Экономические связи замыкались в основном на республиках СССР (60% - на России, 25% - другие республики Центральной Азии). Экономика носила сырьевой характер и была слабо ориентирована на выпуск готовой продукции (порядка 65% от общего экспорта составляло сырье и полуфабрикаты, тогда как свыше 70% потребительских и промышленных товаров поставлялось из других республик СССР). Хотя Узбекистан и имел развитую социальную сферу, но ее поддержание было возможно только в условиях существенных дотаций (порядка 4,9 млрд.

⁴⁹ См.: Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. // Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Народное Слово. -13 ноября. -2010 года.

⁵⁰ Годы, которые изменили Центральную Азию (коллективная монография, русско-язычное издание) / Рук. проекта: В.В. Наумкин, П. Линке; отв. ред. И.Д. Звягельская / ИВ РАН, ЦСПИ. М., 2009. - 332 с.

⁵¹ Восток и политика: Политические системы, политические культуры, политические процессы: Науч.-метод. комплекс / Под ред. А.Д. Воскресенского.- М.: Аспект Пресс, 2011.-685 с.

долларов США). Распад СССР нанес разрушительный по своей силе удар Узбекистану, в начале 90-х годов падение машиностроительного производства составило более чем 90%, в 5-6 раз сократился экспорт плодоовощной продукции. К 1995 г. более чем на 60% по сравнению с 1991 г. сократилось финансирование социальной сферы. Узбекистану в 2000 г., первому из всех постсоветских стран удалось восстановить объем производства до уровня 1991 г., в этой связи некоторые авторы писали о чуде «узбекской модели»⁵².

Узбекистанские экономисты выделяют 3 периода экономического роста страны. Это годы депрессии (1991-1995 гг.), становления (1996-2003 гг.) и роста национальной экономики (с 2004 г.). В первом периоде объем ВВП устойчиво сокращался. В 1996 г. в республике ситуация в экономике стабилизировалась, темпы роста ВВП были положительными. Начиная с 2004 г. экономическое развитие страны развивалось динамичными темпами. Ежегодный прирост ВВП в среднем за 2004-2011 гг. достиг 8,1%.⁵³

В Узбекистане за 2001- 2013 гг. доля промышленности в ВВП возросла с 14,1 до 24,2%, доля сферы услуг – с 44% до 53%. Инвестиции в инфраструктуру способствовали увеличению внутреннего спроса, расширению занятости и соответствующему повышению качества жизни населения. Структурные изменения в экономике создали основу для обеспечения высоких темпов экономического роста и возможность для трансформации структуры занятости: за 2001-2013 гг. доля занятых в промышленности и сфере услуг увеличилась с 66,6 до 72,8%⁵⁴.

Первыми шагами на пути рыночных преобразований в Узбекистане было создание нормативно-правовой основы для реформирования. Главные составляющие рыночной экономики были зафиксированы в Конституции Республики Узбекистан. Так в Конституции были закреплены право граждан быть собственником (ст.36), возможность функционирования различных форм собственности и свобода предпринимательства (ст.53) и др.

Дальнейшее направление реформ было связано с приватизацией государственной собственности, т.е. с созданием многоукладной экономики и формированием класса собственников.

Реализация структурных реформ с фокусом на развитие базовых капиталоемких отраслей, имеющих ограниченный потенциал в создании рабочих мест, а также высвобождение определенного числа занятых в аграрном секторе вследствие реформ по созданию и укрупнению фермерских

⁵² Парамонов В., Строков А. Распад СССР и его последствия для Узбекистана: экономика и социальная сфера // Центральная Евразия – 2006-№ 06 (11).

⁵³ Салиев А.С., Файзуллаев М. Социально -экономическое развитие в Узбекистане за годы независимости // Вестник АРГО-2013-№2-С. 131-143. – с. 135

⁵⁴ Доклад по целям развития тысячелетия Узбекистан 2015/под общ. ред. Г. Саидовой. - Ташкент: Центр экономических исследований, 2015. - 100 с. -С.21

хозяйств требовали принятия дополнительных мер для обеспечения занятости. Одной из таких мер стало стимулирование ускоренного развития малого бизнеса и частного предпринимательства. Была сформирована целостная система гарантий и стимулов для развития малого бизнеса и частного предпринимательства: за 2001-2013 годы было существенно упрощено налоговое администрирование, предприняты меры по сокращению административных барьеров и других транзакционных издержек ведения бизнеса⁵⁵.

Примерно к 2000 г. основные отрасли экономики были приватизированы и сформировалась многоукладная экономика, появился новый класс собственников и предпринимателей.

Так, за 2000-2015 годы доля малого бизнеса в ВВП увеличилась с 31 до 56,5%, в промышленности – с 12,9 до 40,6%, в сельском хозяйстве — с 73,6 до 98,4%. Развитие малого бизнеса и частного предпринимательства способствовало созданию значительного количества рабочих мест и соответственно росту доходов населения. Доля занятых в секторе малого бизнеса увеличилась с 49,7% в 2000 году до 77,9% в 2015 году⁵⁶.

Согласно данным Государственного комитета Республики Узбекистан Республики Узбекистан по статистике в первом полугодии 2016 года по сравнению с I полугодием 2015 года объем валового внутреннего продукта возрос на 7,8 процента, промышленности — на 6,7 процента, сельского хозяйства — на 6,8 процента, розничного товарооборота — на 14,1 процента. Реализация активной инвестиционной политики, направленной на модернизацию, техническое и технологическое обновление производств, развитие транспортной и коммуникационной инфраструктуры, способствовала росту объемов освоенных капитальных вложений на 11,8 процента и подрядных строительных работ — на 17,5 процента⁵⁷

За годы независимости была сформирована рыночная инфраструктура, созданы условия для иностранных инвесторов, расширились торгово-экономических связей с предпринимателями зарубежных стран. Были созданы новые отрасли промышленности, такие как автомобилестроение, производство телевизоров, предприятия по переработке нефти, газа, хлопка и т.д.

Кыргызстан. До недавнего времени Кыргызстан, именуемый как «островок демократии», имел отличную репутацию в глазах мирового сообщества. Следует напомнить также, что это молодое государство получило самую большую среди стран региона внешнюю помощь на

⁵⁵ Доклад по целям развития тысячелетия Узбекистан 2015/под общ. ред. Г. Саидовой. - Ташкент: Центр экономических исследований, 2015. - 100 с. -С.22-23

⁵⁶ Доля малого предпринимательства (бизнеса) в экономике и ее основных отраслях <http://www.stat.uz/ru/90-interaktivnyye-uslugi/ekonomika-v-tsifrakh/773-razvitie-malogo-predprinimatelstva-biznesa-v-uzbekistane>

⁵⁷ Об итогах социально-экономического развития Республики Узбекистан за I полугодие 2016 года // Народное слово - 27 июля 2016 г.

осуществление политических и экономических реформ. В настоящее время не прекращается особенный интерес мировой общественности к Кыргызстану, обусловленный политическими и этническими волнениями, происходящими в республике.

Общее развитие ситуации в государствах Центральной Азии в этот период характеризовалось нарастанием негативных тенденций в экономической и социальной сферах жизни. Попытки перехода к рыночным отношениям зачастую приводили к резкому разрыву налаженных в прошлом хозяйственных связей, что вело к падению производства и жизненного уровня населения. Особенно болезненной была эта ситуация для Кыргызстана, в силу нехватки собственных энергоносителей и отсутствия возможностей экспорта на внешние рынки углеводородного сырья.

В 1991 г. правительство Кыргызстана с участием МВФ разработал экономическую программу развития Кыргызстана на макроэкономическом уровне, и активно начало процесс осуществления экономической либерализации. Были либерализованы цены на внутреннем рынке, приняты новые законы и указы, прежде всего, относительно приватизации предприятий и проведения земельной реформы. Состоялись реорганизация структуры государственного управления и важные кадровые замены на ключевых государственных постах, то есть Кыргызстан выбрал радикальный, так называемый «шоковый» вариант.

В январе 1991 г. был разработан и утвержден экономический курс, направленный на создание многоукладной экономики смешанного типа. Итогом преобразования государственной собственности стало формирование негосударственного сектора экономики, его доля в 1996 г. в общем объеме ВВП составила 22,3%. В республике насчитывалось 96,2 тыс. хозяйств, субъектов частного предпринимательства, где было занято 750 тыс. человек⁵⁸.

Выделяют следующие основные этапы рыночных преобразований в Кыргызстане:

1991 – 1995 годы: трансформационный спад и структурный кризис. Самые трудные годы для экономики и общества в целом: критическое сокращение ВВП, массовые банкротства промышленных предприятий, трудности адаптации производства к новым условиям совокупного спроса и внутренней и внешней конкуренции. Усилия правительства сконцентрированы на достижении макроэкономической стабильности и недопущении критического падения уровня жизни, угрожающего социальной стабильности Кыргызстана.

1996 – 1999 годы: восстановительный рост и оживление экономики на базе проводимых структурных реформ. Отмечается определенный прогресс в макроэкономической сфере: положительные (и достаточно высокие) темпы экономического роста, замедление инфляции, оживление инвестиционной

⁵⁸ Маматов А. Основные направления модернизации социальной сферы Кыргызстана (1992-2002 гг.): Автореф. дис. к-та эконом. наук– Бишкек, 2005. – 26 с.-с.11

активности. Деятельность правительства ориентирована на структурные реформы – создание новых факторов и условий, необходимых для успешного функционирования экономики Кыргызстана. Но именно в этот период в социальной сфере происходит накопление крайне болезненных социальных издержек трансформации: роста имущественного расслоения, бедности, социальных болезней.

2000 – по настоящее время: период стабилизации экономического роста. Стабилизация экономики создает необходимые, но пока еще не достаточные, условия для трансформации формулы политики правительства: «через структурное строительство и становление рыночного индивида – к устойчивому экономическому и человеческому развитию». Одновременно усиливаются негативные проявления новой экономической модели: рост коррупции и расслоение населения. В этот момент начинает закладываться понимание того, что важными факторами успеха может стать только сотрудничество правительства с общественными институтами, эффективное взаимодействие ветвей власти, обеспечение реального баланса экономических интересов государства и частного сектора⁵⁹.

В экономической политике были проведены широкие реформы, включая приватизацию государственных предприятий, реструктуризацию предприятий, торгового и валютного режима, а также реформу финансовых институтов. С 1993 г. была полностью отменена практика государственных заказов в промышленности. К концу 1993 г. было приватизировано 98,7% предприятий сферы бытового обслуживания, 80,7% -торговли и общественного питания, 67,5-сторительной сферы, 39% объектов промышленности⁶⁰.

Аграрный сектор экономики Кыргызской Республики был и остается ключевым в обеспечении продовольственной безопасности страны и занятости населения, снабжает промышленные предприятия сырьевыми ресурсами, а население – продуктами питания. В аграрном секторе в 2015 г. заняты были почти треть занятого населения страны и формировалось около трети добавленной стоимости ВВП. При этом необходимо отметить то, что наибольший уровень распространения бедности в сельской местности.

Правительство упорно внедряло рыночные отношения, не считаясь с социальными издержками. Была объявлена кампания массовой приватизации. Практически все предприятия теперь продавались при помощи купонных аукционов, акции мог приобрести каждый желающий. Такая практика продолжалась да 1996 г. Она решила проблему разгосударствления: негосударственный сектор стал выпускать более половины всей промышленной продукции. Но сохранить уровень

⁵⁹ Национальный отчет по человеческому развитию за 2005 г. Влияние гражданского общества на человеческое развитие. Кыргызская Республика, UNDP, 2005.-104 с.-с.13

⁶⁰ История Востока: В 6т. Т. 6. Восток в новейший период (1945-2000 гг.) / отв. Ред. В. Я. Белокреницкий, В.В. Наумкин. Ин-т востоковедения РАН.- М.: Вост. лит, 1995. -1095 с. с.444

производства, а тем более ускорить темпы его развития так и не удалось. В аграрном секторе в результате реформ расформировывались колхозы и на их месте возникали крестьянские хозяйства, мелкие предприятия и ассоциации. Уже к 1995 г. число фермерских хозяйств в республике превышало 20 тыс. Однако выпуск сельхозпродукции в Кыргызстане существенно сократился по сравнению с советским периодом, особенно пострадало животноводство. Тем не менее, несмотря на тяжелые условия, в республике постепенно укоренялись рыночные механизмы, население стало все активнее искать для себя новые возможности.⁶¹

Немедленный эффект от кардинальных социально-экономических изменений был отрицательным: за четыре года (с 1992 по 1996 год) ВВП упал примерно на 60 процентов, резко увеличилась безработица и снизилась оплата труда (в промышленности). Возросли масштабы бедности. Значительно изменилась структура экономики по секторам: резко упала доля промышленности и выросла доля сельского хозяйства.

С начала экономических реформ в 1991 году и до 1996 года Кыргызстан переживал период экономического спада. Рост затем возобновился и в период с 1996 по 2005 год происходил умеренными темпами - в среднем на 4,7 процента в год. Тем не менее, судя по всему, экономический рост остается неустойчивым и уязвимым как к внешним, так и к внутренним потрясениям. Возобновление экономического роста в стране сопровождалось сокращением бедности и улучшением распределения доходов. Однако уровень бедности остается высоким (около 40 процентов населения в 2003 году)⁶².

Осуществление социальной политики в Кыргызской республике проходило в два этапа: на первом (1992-1995 гг.) - реформы носили стихийный характер, так как еще не были четко определены пути и механизмы практической реализации; на втором этапе (с 1996 г.) они осуществлялись на основе разработанной стратегии социально-экономического развития, долгосрочных планов –прогнозов⁶³.

Необходимо отметить и высокий уровень неформальной экономики. По мнению кыргызстанских исследователей, неформальная экономика в республике начала развиваться с 1989 года, когда более чем 80 процентов ее населения мигрировало из сельских регионов в Бишкек. Более 1,5 миллиона человек (при общей численности населения 5,4 млн. чел.) превратились в трудовых и экономических мигрантов, сконцентрированных в Бишкеке (при

⁶¹ История Востока: В 6т. Т. 6. Восток в новейший период (1945-2000 гг.) / отв. Ред. В. Я. Белокреницкий, В.В. Наумкин. Ин-т востоковедения РАН.- М.: Вост. лит, 1995. -1095 с. с.445

⁶² Кыргызстан: экономический рост, занятость и сокращение бедности /Международная организация труда, 2008. -78 с.

⁶³ Маматов А. Основные направления модернизации социальной сферы Кыргызстана (1992-2002 гг.): Автореф. дис. к-та эконом. наук– Бишкек, 2005. – 26 с.-с.13

этом более трети из них работают как «маятниковые» мигранты за рубежом). За последние двадцать лет пригороды столицы разрослись в связи с массовыми захватами земель самозастройщиками. Более тридцати кварталов с домашними хозяйствами в среднем от 2500 до 7000 в каждом выросли вокруг Бишкека⁶⁴.

За двадцать лет, прошедших с начала реформирования, динамика валового внутреннего продукта Кыргызстана характеризуется неравномерностью развития. С 1991 по 1995 гг. наблюдается его снижение, когда объем ВВП сократился на 45%. С 1996 по 2005 гг. отмечается экономический рост, в результате чего прирост ВВП за этот период составил 58%. Существенные изменения произошли и в структуре ВВП. При сокращении отраслей народного производства, в основном промышленности (с 27,5 % в 1991 г. до 19,4% в 2010 г.), сельского хозяйства (с 33,3 % в 1991 г. до 18,5% в 2010 г.), возросла доля отраслей, производящая услуги и, особенно торговли (с 4,2 % в 1991 г. до 16,1% в 2010 г.), транспорта и связи (с 3,7 % в 1991 г. до 9,1% в 2010 г.)⁶⁵(20 лет независимости..., 2011). Развитие торговли было обусловлено и тем, что 20 декабря 1998 году Кыргызстан был первым из государств СНГ, принятым во Всемирную торговую организацию.

Вместе с тем, несмотря на то, что большинство государств ставит акцент на росте ВВП, как на свидетельстве стабильного экономического роста, анализ официальной статистики показывает, что нередко рост отражает неоднозначные процессы в экономике. По итогам первого полугодия 2007 г. президент К. Бакиев отметил рост ВВП на 9,2%. При этом данный рост был достигнут за счет роста услуг почтовой и электронной связи на 51,5% (расходы населения на звонки по мобильным телефонам), строительства – на 37,1% (возведение элитного жилья, офисов, казино, ночных клубов, кафе, ресторанов и т.п.), грузооборота – на 22% (в основном за счет перевозки резко возросших объемов импорта), оборота торговли на 15% (розничный сбыт импорта), услуг гостиниц и ресторанов – на 15,1%. Рост производства и распространения электроэнергии, газа и воды на 9,65 достигнут, главным образом, вследствие недавнего повышения коммунальных тарифов. Увеличение пассажирооборота – на 6,2% – это, в основном, свидетельство дальнейшего усиления внутренней и внешней миграции, отражающий высокий уровень безработицы в стране. В то же время, рост промышленного производства составил всего 0,95%, сельского хозяйства – 2,8% , в городской отрасли произошло падение производства на 4,7%⁶⁶.

⁶⁴ Кыргызстан на современном этапе развития: Аналитические заметки: Гражданское общество, миграция, ислам, коррупция. – Б., 2008. – 186 с.

⁶⁵ 20 лет независимости Кыргызской Республики. Цифры и факты. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Бишкек, 2011, 108 с. -с.68

⁶⁶ Годы, которые изменили Центральную Азию (коллективная монография, русско-язычное издание) / Рук. проекта: В.В. Наумкин, П. Линке; отв. ред. И.Д. Звягельская / ИВ РАН, ЦСПИ. М., 2009. - 332 с.-с. 116-117

В целом, в экономической сфере проведенные реформы не привели к кардинальному улучшению положения республики. В качестве примеров успешного функционирования крупных предприятий с иностранным капиталом можно отметить золоторудное месторождение «Кумтор» в Иссык-кульской области (кыргызско-канадское СП), нефтеперерабатывающий завод (НПЗ) в Джелалабаде и Канте. Есть работающие предприятия сферы легкой и пищевой промышленности, построенные при помощи российского, немецкого, южнокорейского, китайского и турецкого капитала. В Кыргызстане созданы Нарынская, Каракольская, Бишкекская и Маймакская свободные экономические зоны.

Так, с началом экономических реформ в 1992 году Кыргызстан принял стратегию ускоренных изменений при одновременной демократизации политической системы и создании рыночно ориентированной экономики. В экономической политике были проведены широкие реформы, включая приватизацию государственных предприятий, реструктуризацию предприятий, торгового и валютного режима, а также реформу финансовых институтов.

Таджикистан.

Гражданская война 1992-1997 гг. в Таджикистане оказала большое влияние на политическое и социально-экономическое развитие Таджикистана. Ввиду этого о начальном этапе становления Таджикистана как государства можно говорить о периоде неуправляемости, становление и осуществление политической власти носило неустойчивый характер. Лишь с переходом страны на относительно мирный путь развития после окончания войны первостепенной задачей стало восстановление порядка в стране и возникла необходимость в сильном государстве.

Ущерб от гражданской войны составил 7 млрд. долл. -это примерно 18 годовых бюджетов Таджикистана. Таджикский народ потерял в гражданской войне, по разным оценкам, от 60 тыс. до 150 тыс. жизней. Оживление в экономике началось с 1997 г., стали расти объемы добычи золота, урожай хлопка и зерновых, выплавка алюминия на заводе в г. Турсун –заде, выработка электроэнергии.

После подписания мирного соглашения в июне 1997 г. правительство Таджикистана начало внедрять программу экономических и политических реформ, например, была проведена валютная либерализация, принято законодательство по ПИИ. Однако процесс приватизации был извращен сделками «для своих», в число которых часто входили бывшие полевые командиры, согласившиеся подписать мирное соглашение в обмен на долю «государственного пирога». Криминальные элементы, некоторые из которых

связаны с бывшими полевыми командирами и влиятельными кланами, представляют серьезную угрозу для общества⁶⁷.

Таким образом, только после стабилизации политической ситуации, т. е. во второй половине 1990-х годов, стало возможным продолжать социально-экономические реформы. Для достижения макроэкономических показателей 1990 г. правительство утвердило программу экономического развития на 2000-2015 гг. В ней предусмотрены, среднегодовые темпы роста прироста ВВП в размере 10,3%. При обеспечении таких темпов ВВП на душу населения достигнут уровня 1990 г. только в 2015 г., а общий объем его составит 7 млрд. 932 млн. сомони (в 2003 г. объем ВВП составил почти 4,76 млрд. сомони). Но даже эти темпы, как считают таджикские экономисты, является минимальным, более приемлемы темпы не ниже 14-16%⁶⁸.

Для достижения макроэкономических показателей 1990 г. правительство утвердило программу экономического развития на 2000-2015 гг. В ней предусмотрены, среднегодовые темпы роста прироста ВВП в размере 10,3%. При обеспечении таких темпов ВВП на душу населения достигнут уровня 1990 г. только в 2015 г., а общий объем его составит 7 млрд. 932 млн. сомони (в 2003 г. объем ВВП составил почти 4,76 млрд. сомони). Но даже эти темпы, как считают таджикские экономисты, является минимальным, более приемлемы темпы не ниже 14-16%.

Структура производства ВВП в Таджикистане существенно изменилась за годы независимости. За годы суверенитета значительно возросла доля услуг при падении доли промышленности и сельского хозяйства. Доля промышленности в ВВП снизилось с 35,5% в 1992 г. до 14,2% в 2010 г. В 2010 г. в ВВП страны доля услуг составила 53,57%, доля сельского хозяйства – 20,9%⁶⁹.

Важную роль в экономике Таджикистана играла и играет гидроэлектроэнергетика, поскольку он обладает значительными водными ресурсами, занимая второе, после России, место по объему водных ресурсов среди стран СНГ.

Руководством страны был взят курс на вывод страны из коммуникационно-энергетической изоляции. Завершено строительство Анзобского туннеля, который соединяет юг и север страны. Достигнута договоренность с КНР о строительстве ГЭС на р. Заравшан.

В Таджикистане стабильное социально-экономического развитие страны обеспечивается на основе программных документов, прежде всего Национальной стратегии развития на период до 2015 года, Стратегии

⁶⁷ Доклад о человеческом развитии в Центральной Азии. В будущее без барьеров: Региональное сотрудничество в области человеческого развития и обеспечения человеческой безопасности / Региональное бюро ПРООН по странам Европы и СНГ. – Братислава, 2005. – 281 с.

⁶⁸ Дадабаева З.А. Таджикистан в системе межгосударственных отношений на постсоветском пространстве // Россия и современный мир. – 2006. – №2. – С.103-106.

⁶⁹ Таджикистан: 20 лет государственной независимости: Статистический сборник / Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – Душанбе, 2011.-832 с.-с.77.

повышения уровня благосостояния народа Таджикистана на 2013-2015 годы, других отраслевых и региональных программ.

23 апреля 2014 г. в Послании Президента Республики Таджикистан высшему представительному и законодательному органу страны было отмечено: «Несмотря на негативные тенденции в мировой экономике и их влияние на экономику страны, в 2013 году рост валового внутреннего продукта был сохранен на уровне 7,4 процента, денежные доходы населения увеличились на 16,5 процента, а месячная зарплата одного работника - на 20 процентов»⁷⁰.

Однако для преодоления последствий кризиса, по мнению таджикских и зарубежных экспертов, потребуется длительный период времени.

Таким образом, в настоящее время в развитии стран региона тесно переплетены экономические, социальные, этноконфликтные, политические и социокультурные проблемы, причем среди этого клубка нерешенных проблем очень трудно их отделить друг от друга. Основные проблемы в развитии региона носят, прежде всего, социально-политический характер, хотя предпосылки лежат в социально-экономической сфере – в проблемах безработицы, бедности, неравномерности в распределении доходов, углубляемой коррупцией, росте влияния наркомафии.

Модернизация в государствах Центральной Азии имеет общие черты, хотя каждое государство модернизировалось по-своему и каждое получило свой, отличный от других, результат. При этом для всех государств Центральной Азии уровень потребления развитых государств остается критерием современного социально-экономического развития. В странах Центральной Азии прошли проверку, как западные модели рыночной экономики, так и модели государственного регулирования социально-экономической сферы. Соответствующее воздействие испытывали идеология и философия местных сообществ. Можно отметить сочетание элементов модернизации и рост традиционалистских настроений. Современное в транзитных обществах Центральной Азии сосуществует с традиционным, образуя причудливые сочетания и иногда, противостоит ему.

В целом, для всех государств региона, переживающих процесс смены модели государственного устройства, коренного изменения экономической системы, присуща фундаментальная общность, и вызовы с которыми они столкнулись, носят, в большей степени, универсальный характер. Новые независимые государства региона осуществили переход от государственной экономики к рыночной, основу которой составляла приватизация, при этом каждая страна имела свою специфичную модель приватизации.

Из всех государств региона, особо можно выделить Казахстан и Туркменистан, обладающие значительными природными ресурсами, это

⁷⁰ Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан <http://www.prezident.tj/ru/node/6599>

страны-экспортеры энергоносителей, которые характеризуются значительной величиной экспорта в структуре ВВП.

Также можно выделить государства, в значительной степени финансируются за счет поступлений денежных переводов от трудовой миграции, такие как Таджикистан и Кыргызстан, в меньшей степени Узбекистан.

Главной задачей для государств региона, обладающих значительными природными ресурсами, является эффективное и прозрачное использование своих природных богатств.

Новые независимые государства Центральной Азии, переживающие в настоящее время сложнейший этап системной трансформации, включающийся в процессы глобализации, стоят перед задачей формирования новой модели социально-политического развития, отвечающей на вызовы современной социально-политической ситуации в регионе. Продвижение вперед без развязывания туго затянувшегося узла социальных проблем представляется далее невозможным. Новые отношения собственности, рыночное регулирование хозяйственной жизни, изменения в социально-трудовой сфере, усложнившаяся социальная структура, чрезмерная поляризация уровня доходов и качества жизни различных групп населения, межэтнические, межклановые трения, создают новые условия жизни и работы людей и соответственно новые задачи перед государством.