УДК УДК 94(5)+323(5)

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

Жаркынбаева Р.С. – д.и.н., проф. КазНУ им.аль-Фараби
Мийманбаева Ф.Н. – к.и.н., доцент КазНУ им.аль-Фараби
АбдирайымоваА.С.–к.и.н., доцент КазАТК им.М.Тынышпаева

В статье рассматриваются особенности социально-экономического развития Кыргызской Республики в годы независимости. Уделяется внимание процессам радикального реформирования для перехода к рыночной экономике и особенностям экономического развития страны, формированию многоукладной экономики.

Ключевые слова: Модернизация, Центральная Азия, Кыргызская Республика, традиционное общество, социальные преобразования, социальные реформы, гражданское общество, местные сообщества.

До недавнего времени Кыргызстан**,** именуемый как «островок демократии», имел отличную репутацию в глазах мирового сообщества. Следует напомнить также, что это молодое государство получило самую большую среди стран региона внешнюю помощь на осуществление политических и экономических реформ. В частности, по данным «Financial Times» Кыргызская республика в 1997 г. занимала 14-е место из 20 государств мира, имевших наивысшие темпы экономического роста. В настоящее время не прекращается особенный интерес мировой общественности к Кыргызстану, обусловленный политическими и этническими волнениями, происходящими в республике.

Общее развитие ситуации в государствах Центральной Азии в период обретения независимости характеризовалось нарастанием негативных тенденций в экономической и социальной сферах жизни. Попытки перехода к рыночным отношениям зачастую приводили к резкому разрыву налаженных в прошлом хозяйственных связей, что вело к падению производства и жизненного уровня населения. Особенно болезненной была эта ситуация для Кыргызстана, в силу нехватки собственных энергоносителей и отсутствия возможностей экспорта на внешние рынки углеводородного сырья.

В советское время по расчетам президента А. Акаева, прямые и косвенные субсидии Кыргызстану на излете существования Советского Союза достигали 30% ВВП[1, с.54]. В лекции, прочитанной в СПбГУП 17 ноября 2009 г. А. Акаев отметил: «После развала СССР молодая республика оказалась в критическом положении. Прекратились союзные дотации, составлявшие 40 % республиканского бюджета. «Встала на прикол» промышленность, особенно передовые, хорошо оснащенные предприятия военно-промышленного комплекса, работавшие по союзным заказам. Почти прекратилось строительство. Крупные неурядицы из-за природных катаклизмов обрушились на сельское хозяйство. В республике практически

не было кадров, которые понимали закономерности и механизмы рыночной экономики. Рубль катастрофически падал, росла инфляция. Создавалась хаотическая ситуация [2].

В 1991 г. правительство Кыргызстана с участием МВФ разработал экономическую программу развития Кыргызстана на макроэкономическом уровне, и активно начало процесс осуществления экономической либерализации. Были либерализованы цены на внутреннем рывке, приняты новые законы и указы, прежде всего, относительно приватизации предприятий и проведения земельной реформы. Состоялись реорганизация структуры государственного управления и важные кадровые замены на ключевых государственных постах, то есть Кыргызстан выбрал радикальный, так называемый «шоковый» вариант.

В январе 1991 г. был разработан и утвержден экономический курс, направленный на создание многоукладной экономики смешанного типа. Поскольку переход к рыночной экономике был невозможен без усиления частной собственности, на первый план встал вопрос о собственности и развитии частного сектора. Так, была проведена передача государственной собственности коллективам, а также частным лицам. 20 декабря 1991 года Верховный Совет принял закон о приватизации, а для его реализации был создан Государственный комитет по имуществу.

Итогом преобразования государственной собственности стало формирование негосударственного сектора экономики, его доля в 1996 г. в общем объеме ВВП составила 22,3%. В республике насчитывалось 96,2 тыс. хозяйств, субъектов частного предпринимательства, где было занято 750 тыс. человек [3, с.11].

Выделяют следующие основные этапы рыночных преобразований в Кыргызстане:

1991 – 1995 годы: трансформационный спад и структурный кризис. Самые трудные годы для экономики и общества в целом: критическое сокращение ВВП, массовые банкротства промышленных предприятий, трудности адаптации производства к новым условиям совокупного спроса и внутренней и внешней конкуренции. Усилия правительства сконцентрированы на достижении макроэкономической стабильности и недопущении критического падения уровня жизни, угрожающего социальной стабильности Кыргызстана.

1996 – 1999 годы: восстановительный рост и оживление экономики на базе проводимых структурных реформ. Отмечается определенный прогресс в макроэкономической сфере: положительные (и достаточно высокие) темпы экономического роста, замедление инфляции, оживление инвестиционной активности. Деятельность правительства ориентирована на структурные реформы – создание новых факторов и условий, необходимых для успешного функционирования экономики Кыргызстана. Но именно в этот период в социальной сфере происходит накопление крайне болезненных социальных издержек трансформации: роста имущественного расслоения, бедности, социальных болезней.

2000 – по настоящее время: период стабилизации экономического роста. Стабилизация экономики создает необходимые, но пока еще не достаточные, условия для трансформации формулы политики правительства: «через структурное строительство и становление рыночного индивида – к устойчивому экономическому и человеческому развитию». Одновременно усиливаются негативные проявления новой экономической модели: рост коррупции и расслоение населения. В этот момент начинает закладываться понимание того, что важными факторами успеха может стать только сотрудничество правительства с общественными институтами, эффективное взаимодействие ветвей власти, обеспечение реального баланса экономических интересов государства и частного сектора [4, с.13].

В экономической политике были проведены широкие реформы, включая приватизацию государственных предприятий, реструктуризацию предприятий, торгового и валютного режима, а также реформу финансовых институтов. С 1993 г. была полностью отменена практика государственных заказов в промышленности. К концу 1993 г. было приватизировано 98,7% предприятий сферы бытового обслуживания, 80,7% -торговли и общественного питания, 67,5-сторительной сферы, 39% объектов промышленности [5, с.444].

При этом, частный сектор Кыргызской Республики сосредоточен на всего лишь нескольких направлениях деятельности, причем занятость сосредоточена, преимущественно, в неформальном секторе. В то время как экспорт страны и товары с добавленной стоимостью сконцентрированы в металлах и минералах (в частности, в золоте), занятость сосредоточена в трудоемких областях – таких как сельское хозяйство, швейное производство и розничная торговля. На долю малых и средних предприятий (МСП) и индивидуальных предпринимателей приходится до 19% всей занятости и до 37% ВВП [6].

Аграрный сектор экономики Кыргызской Республики был и остается ключевым в обеспечении продовольственной безопасности страны и занятости населения, снабжает промышленные предприятия сырьевыми ресурсами, а население – продуктами питания. В 1991 году правительство республики приняло решение распустить колхозы и совхозы и передать имущество, находящееся в их ведении: скот, технику, земли — сельчанам. Вместо совхозов и колхозов были созданы частные крестьянские, фермерские хозяйства. В аграрном секторе в 2015 г. заняты были почти треть занятого населения страны и формировалось около трети добавленной стоимости ВВП. При этом необходимо отметить то, что наибольший уровень распространения бедности приходится на сельскую местность.

Правительство упорно внедряло рыночные отношения, не считаясь с социальными издержками. Была объявлена кампания массовой приватизации. Практически все предприятия теперь продавались при помощи купонных аукционов, акции мог приобрести каждый желающий. Такая практика продолжалась да 1996 г. Она решила проблему разгосударствления: негосударственный сектор стал выпускать более

половины всей промышленной продукции. Но сохранить уровень производства, а тем более ускорить темпы его развития так и не удалось. В аграрном секторе в результате реформ расформировывались колхозы и на их месте возникали крестьянские хозяйства, мелкие предприятия и ассоциации. Уже к 1995 г. число фермерских хозяйств в республике превышало 20 тыс. Однако выпуск сельхозпродукции в Кыргызстане существенно сократился по сравнению с советским периодом, особенно пострадало животноводство. Тем не менее, несмотря на тяжелые условия, в республике постепенно укоренялись рыночные механизмы, население стало все активнее искать для себя новые возможности [5, с.445].

Немедленный эффект от кардинальных социально-экономических изменений был отрицательным: за четыре года (с 1992 по 1996 год) ВВП упал примерно на 60 процентов, резко увеличилась безработица и снизилась оплата труда (в промышленности). Возросли масштабы бедности. Значительно изменилась структура экономики по секторам: резко упала доля промышленности и выросла доля сельского хозяйства. С начала экономических реформ в 1991 году и до 1996 года Кыргызстан переживал период экономического спада. Рост затем возобновился и в период с 1996 по 2005 год происходил умеренными темпами - в среднем на 4,7 процента в год. Тем не менее, судя по всему, экономический рост остается неустойчивым и уязвимым как к внешним, так и к внутренним потрясениям. Возобновление экономического роста в стране сопровождалось сокращением бедности и улучшением распределения доходов. Однако уровень бедности остается высоким (около 40 процентов населения в 2003 году) [7]. По официальным данным, в 2014 году уровень бедности в Кыргызской Республике снизился. По данным Национального статистического комитета (НСК), в 2014 году уровень абсолютной и крайней бедности в стране составил 30,6%[6].

Осуществление социальной политики в Кыргызской республике проходило в два этапа: на первом (1992-1995 гг.) - реформы носили стихийный характер, так как еще не были четко определены пути и механизмы практической реализации; на втором этапе (с 1996 г.) они осуществлялись на основе разработанной стратегии социально-экономического развития, долгосрочных планов –прогнозов [3, с.13].

Необходимо отметить и высокий уровень неформальной экономики. По мнению кыргызстанских исследователей, неформальная экономика в республике начала развиваться с 1989 года, когда более чем 80 процентов ее населения мигрировало из сельских регионов в Бишкек. Более 1,5 миллиона человек (при общей численности населения 5,4 млн. чел.) превратились в трудовых и экономических мигрантов, сконцентрированных в Бишкеке (при этом более трети из них работают как «маятниковые» мигранты за рубежом). За последние двадцать лет пригороды столицы разрослись в связи с массовыми захватами земель самозастройщиками. Более тридцати кварталов с домашними хозяйствами в среднем от 2500 до 7000 в каждом выросли вокруг Бишкека [8].

За двадцать лет, прошедших с начала реформирования, динамика валового внутреннего продукта Кыргызстана характеризуется неравномерностью развития. С 1991 по 1995 гг. наблюдается его снижение, когда объем ВВП сократился на 45%. С 1996 по 2005 гг. отмечается экономический рост, в результате чего прирост ВВП за этот период составил 58%. Существенные изменения произошли и в структуре ВВП. При сокращении отраслей народного производства, в основном промышленности (с 27,5 % в 1991 г. до 19,4% в 2010 г.), сельского хозяйства (с 33,3 % в 1991 г. до 18,5% в 2010 г.), возросла доля отраслей, производящая услуги и, особенно торговли (с 4,2 % в 1991 г. до 16,1% в 2010 г.), транспорта и связи с (3,7 % в 1991 г. до 9,1% в 2010 г.) [9, с.68]. Развитие торговли было обусловлено и тем, что 20 декабря 1998 году Кыргызстан был первым из государств СНГ, принятым во Всемирную торговую организацию.

Вместе с тем, несмотря на то, что большинство государств ставит акцент на росте ВВП, как на свидетельстве стабильного экономического роста, анализ официальной статистики показывает, что нередко рост отражает неоднозначные процессы в экономике. По итогам первого полугодия 2007 г. президент К. Бакиев отметил рост ВВП на 9,2%. При этом данный рост, по мнению исследователей, был достигнут за счет роста услуг почтовой и электронной связи на 51,5% (расходы населения на звонки по мобильным телефонам), строительства – на 37,1% (возведение элитного жилья, офисов, казино, ночных клубов, кафе, ресторанов и т.п.), грузооборота – на 22% (в основном за счет перевозки резко возросших объемов импорта), оборота торговли на 15% (розничный сбыт импорта), услуг гостиниц и ресторанов- на 15,1%. Рост производства и распространения электроэнергии, газа и воды на 9,65 достигнут, главным образом, вследствие недавнего повышения коммунальных тарифов. Увеличение пассажирооборота –на 6,2%- это, в основном, свидетельство дальнейшего усиления внутренней и внешней миграции, отражающий высокий уровень безработицы в стране. В то же время, рост промышленного производства составил всего 0,95%, сельского хозяйства -2,8% , в городской отрасли произошло падение производства на 4,7% [10, с.116-117].

При этом, несмотря на присутствие в регионе факторов, сдерживающих развитие, экономика Кыргызской Республики сохранила устойчивость. В 2015 году реальный рост экономики составил, по оценкам, 3,5 процента [6].

На 1 января 2016 г. на территории республики зарегистрировано более 401 тысячи действующих хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства. Доля валовой добавленной стоимости продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в 2015г. в валовом внутреннем продукте республики составила 14,1 процента, тогда как в 2011 г. -18% [11,с.14].

В 2015 г. на территории Кыргызской Республики действовало 14 тыс. предприятий, из них 13,2 тыс. - малые предприятия и 0,8 тыс. - средние предприятия. Более 25 процентов из действующих предприятий осуществляют свою деятельность в оптовой и розничной торговле; по

ремонту автомобилей и мотоциклов, 16,2 процента - в промышленности, 11,4 процента – в профессиональной, научной и технической деятельности. Число индивидуальных предпринимателей, зарегистрировавших открытие своего бизнеса, на 1 января 2016г. составило 366,7 тыс. человек. В среднем за 2011-2015гг. доля валовой добавленной стоимости, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, составила около 40 процентов к ВВП. По итогам 2015г. ее объем сложился в размере 171642,1 млн. сомов, или 40,5 процента к ВВП [12,с.11].

В целом, в экономической сфере проведенные реформы не привели к кардинальному улучшению положения республики. В качестве примеров успешного функционирования крупных предприятий с иностранным капиталом можно отметить золоторудное месторождение «Кумтор» в Иссык-кульской области (кыргызско-канадское СП), нефтеперерабатывающий завод (НПЗ) в Джелалабаде и Канте. Есть работающие предприятия сферы легкой и пищевой промышленности, построенные при помощи российского, немецкого, южнокорейского, китайского и турецкого капитала. В Кыргызстане созданы Нарынская, Каракольская, Бишкекская и Маймакская свободные экономические зоны.

Так, с началом экономических реформ в 1992 году Кыргызстан принял стратегию ускоренных изменений при одновременной демократизации политической системы и создании рыночно ориентированной экономики. В экономической политике были проведены широкие реформы, включая приватизацию государственных предприятий, реструктуризацию предприятий, торгового и валютного режима, а также реформу финансовых институтов.

1.Жуков С.В., Резникова О.Б. Центральная Азия в социально-экономических структурах современного мира. М.: Московский общественный научный фонд, 2001-488 с.

2.Акаев А. Основные тенденции современного мирового развития: вызовы и ответы // http://www.lihachev.ru/pic/site/files/Dip_Programma/003_AA_Akaev.pdf

3.Маматов А. Основные направления модернизации социальной сферы Кыргызстана (1992-2002 гг.): Автореф. дис. к-та эконом. наук– Бишкек, 2005. – 26 с.

4.Национальный отчет по человеческому развитию за 2005 г. Влияние гражданского общества на человеческое развитие. Кыргызская Республика, UNDP, 2005.-104 с.

5.История Востока: В 6т. Т. 6. Восток в новейший период (1945-2000 гг.) / отв. Ред. В. Я. Белокреницкий, В.В. Наумкин. Ин-т востоковедения РАН.- М.: Вост. лит, 1995. -1095 с.

6.Партнерство Всемирного банка с Кыргызской Республикой. Краткий обзор программы. Апрель 2016 года // http://pubdocs.worldbank.org/en/788511468410892828/Kyrgyzrepublic-Snapshot-s2016-ru.pdf

7.Кыргызстан: экономический рост, занятость и сокращение бедности /Международная организация труда, 2008. -78 с.
8.Кыргызстан на современном этапе развития: Аналитические заметки: Гражданское общество, миграция, ислам, коррупция. – Б., 2008. – 186 с.
9. 20 лет независимости Кыргызской Республики. Цифры и факты. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Бишкек, 2011, 108 с.
10.Годы, которые изменили Центральную Азию (коллективная монография, русско-язычное издание) / Рук. проекта: В.В. Наумкин, П. Линке; отв. ред. И.Д. Звягельская / ИВ РАН, ЦСПИ. М., 2009. - 332 с.
11.Сельское хозяйство Кыргызской Республики: 2011-2015. Нацстатком Кырг.Респ., 2016 –89 с.
12.Малое и среднее предпринимательство в Кыргызской Республике: 2011-2015. Нацстатком Кырг.Респ., 2016 – 220с.

Жарқынбаева Р.С.
E-mail: r_seidali@mail.ru
Әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университеті.
Мийманбаева Ф.Н.
E-mail: m.fialka58@mail.ru
Әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университеті
Абдирайымова А.С.
ard_69@mail.ru
М.Тынышбаев атындағы Қазақ Көлік және коммуникациялар Академиясы.

Түйіндеме

Мақалада тәуелсіздік жылдарындағы Қырғыз Республикасының әлеуметтік-экономикалық дамуының ерекшеліктері қарастырылады. Нарықтық экономикаға өту үшін радикалды реформалау үрдісі және елдің экономикалық дамуы ерекшеліктеріне, көпукладты экономиканы қалыптастыруға көңіл бөлінеді.

Кілт сөздер: Модернизация, Орталық Азия, дәстүрлі қоғам, әлеуметтік жаңғырулар, әлеуметтік реформалар, азаматтық қоғам, жергілікті қауымдастық.

R.S. Zharkynbaeva
al-Faraby Kazakh National University, Almaty
E-mail: r_seidali@mail.ru
F.M. Miymanbayeva
al-Faraby Kazakh National University, Almaty
E-mail: m.fialka58@mail.ru
A.S. Abdiraiymova
M. Tynyshpaev Kazakh Academy of Transports & Communications, Almaty
E-mail: ard_69@mail.ru

Summary

In article are considered features of social and economic development of the Kyrgyz Republic in years of independence. The attention is paid to processes of radical reforming for transition to market economy and features of economic development of the country, formation of multistructure economy.

Key words: Modernization, Central Asia, traditional society, social transformation, social reform, civil society, local communities.