

**КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ АЛЬ-ФАРАБИ**

ФАКУЛЬТЕТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Институт проблем безопасности и сотрудничества

**ЭВОЛЮЦИЯ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ
ОСНОВ И ПРАКТИКИ МНОГОВЕКТОРНОЙ
ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА**

Алматы, 2017

УДК 327(574)
ББК 66.4
Ә15

Рекомендовано к изданию Ученым советом факультета международных отношений КазНУ им. аль-Фараби, протокол №4 от 22 декабря 2016 г.

Рецензенты:

доктор исторических наук Байзакова К.И.
доктор PhD Байкушикова Г.С.

Эволюция концептуальных основ и практики многовекторной внешней политики Казахстана. Сборник мат. международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию независимости Республики Казахстан. – Алматы, 2017. – 134 с.

ISBN 978-9965-29-541-6

Данный сборник статей подготовлен по итогам международной конференции, посвященной 25-летию независимости Республики Казахстан. В сборнике отражены некоторые вопросы по значимости многовекторной политики Казахстана, по вопросам обеспечения региональной безопасности, по вопросам двустороннего сотрудничества с рядом партнеров Казахстана.

Сборник представляет интерес для широкого круга читателей интересующихся вопросами двусторонней и многосторонней внешней политики Казахстана и вопросами региональной безопасности.

УДК 327(574)
ББК 66.4

Эволюция концептуальных основ и практики многовекторной внешней политики Казахстана. Сборник мат. международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию независимости Республики Казахстан. – Алматы, 2017. – 134 с.

ISBN 978-9965-29-541-6

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Жақиев Д.Т.</i> Казахстанский путь многовекторной дипломатии на современном этапе	5
<i>Кукеева Ф.Т.</i> Многовекторная внешняя политика Республики Казахстан: перспективы развития	9
<i>Pierre Chabal</i> Quel axe régional pour la Kazakhstan dans les coopérations en Asie au 21ème siècle?	19
<i>Байзакова К.И., Утегенова А.Е.</i> Роль Казахстана в укреплении глобальной и региональной безопасности	21
<i>Мырзахметова А.М.</i> Актуальные вопросы борьбы с международным терроризмом и религиозным экстремизмом	33
<i>Nurdavletova S.M., Suranshy M.</i> International terrorism as a new factor of destabilization in Central Asia	43
<i>Мовкбаева Г.А., Есмұханбетова М.</i> Углубление экономического сотрудничества стран в ЕАЭС	49
<i>Оңдiш А.О., Оңдiшұлы Е.</i> Қазақстан Республикасының Еуразиялық Экономикалық Одақтағы рөлi	571
<i>Мақашева К.Н., Қаримсақов А.О.</i> Қазақстан - Ұлыбритания: екіжақты қатынастардан стратегиялық серіктестікке дейін	68
<i>Байкушикова Г.С., Кузембаева А.Б.</i> Современное состояние казахстанско-французских отношений	77

и принятии Единого кодекса региональной и мировой безопасности».

Цитируемая литература:

1. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоящегося государства» // <http://www.akorda.kz>
2. Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2014 – 2020 годы // www.mfa.kz
3. Закон Республики Казахстан от 15 июня 2015 года № 320-V «О миротворческой деятельности Республики Казахстан» // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39843849
4. Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2014 – 2020 годы // www.mfa.kz
5. Шустов А. Центральная Азия: геополитика наркотрафика // <http://ia-centr.ru/expert/9280/10.10.2014>.
6. Towards sustainable partnerships for the effective governance of labour migration in the Russian Federation, the Caucasus and Central Asia (Final Evaluation Summary) // <http://www.ilo.org/eval/Evaluationreports/WCMS>
7. International Crisis Group Central Asia: migrants and the economic crisis // Asia Report. – 2010. - №183. - January - 5 // <http://www.crisisgroup.org>.
8. Назарбаев Н. ШОС: десять лет истории // Российская газета. – 2011. - №5495(119)

Мырзахметова А.М.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ БОРЬБЫ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ И РЕЛИГИОЗНЫМ ЭКСТРЕМИЗМОМ

Международный терроризм и религиозный экстремизм – это глобальная проблема, которая касается всего человечества. В основе всех глобальных проблем человечества лежат, прежде всего, экономические интересы и противоречия между группами людей и странами.

Терроризм – это основная угроза XXI века. Террористические акты стали страшным орудием уничтожения в вечном споре различных групп людей. Для многих людей, групп, организаций, терроризм – это способ решения их проблем: политических, национальных, религиозных, субъективно-личностных и т.д.

Терроризм – это метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенных ею целей преимущественно через систематическое использование насилия.

Внутренние факторы возникновения и распространения терроризма:

- межэтнические, межконфессиональные и иные социальные противоречия;

- наличие условий для деятельности экстремистов;

- недостаточная эффективность правоохранительных, административно-правовых по противодействию терроризму;

- ненадлежащий контроль над распространением идей радикализма, пропагандой насилия и жестокости в едином информационном пространстве

- недостаточна эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Внешние факторы возникновения и распространения терроризма:

- попытки проникновения международных террористических организаций в отдельные регионы страны;

- наличие очагов террористической активности вблизи государственной границы;

-финансовая поддержка террористических и экстремистских организаций со стороны международных террористических и экстремистских организаций;

-распространение идей терроризма и экстремизма через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет и средства массовой информации;

-отсутствие единого антитеррористического информационного пространства на международном и национальном уровнях [1].

Характеристика современного терроризма:

- Произошла трансформация тактики терроризма.
- Усовершенствовалась структура террористических группировок и усилилась конспиративность их деятельности.
- Произошло ужесточение форм и методов террора.
- Современными террористами взят курс на использование достигшей НТП.
- Идет рост терроризма, основанного на религиозной и этнической ненависти.
- Произошло увеличение людских и финансовых источников международного терроризма [2].

Сегодня во всем мире известно о существовании около 500 террористических организаций. За период с 1968 по 1980 гг. их руками было совершено около 6700 террористических актов. Большинство из них достигали своей цели – погибло 3668 человек, ранено 7474 человека. Наиболее известные и влиятельные организации – «Аль-Каида» и «Исламское государство».

В 1988 году была создана «Аль-Каида» – интернациональная организация исламских фундаменталистов, осуществляющая боевые операции по всему миру. Основная цель «Аль-Каиды» – ниспровержение светских режимов и установление исламского порядка, основанного на шариате [3].

На сегодняшний день организация «Исламское государство» является одной из главных угроз мировой безопасности. Она насчитывает около 30 тысяч боевиков, регулярно проводит казни и теракты. За последние три года террористы ИГ захватили обширные территории Ирака и Сирии, провозгласили на них халифат с собственными законами и органами власти и стремятся его расширить за счет стран Северной Африки, главным образом Ливии.

В мире число погибших в террористических актах за 2014 год выросло на 80% – до 32 658 человек. Такие данные приводятся в

докладе Института экономики и мира. 51% погибших в 2014 году – это жертвы нападений, совершенных экстремистскими организациями «Исламское государство» и «Боко Харам», которое действует в Нигерии.

Экономические потери от терактов эксперты института оценили в \$52,9 млрд. 78% от общего числа смертей пришлось на Афганистан, Ирак, Нигерию, Пакистан и Сирию. В результате терактов в Ираке погибли почти 10 тыс. человек, а в Нигерии – более 7 тыс. 500 человек [4].

Наибольшая угроза террористических атак сохраняется в Ираке, Нигерии, Пакистане, Афганистане и Сирии. Терроризм распространяется по всему земному шару. Увеличилось в 2015 году с пяти до одиннадцати и количество стран, на чьей территории погибло более 500 человек. Число государств, на территории которых погиб в результате теракта хотя бы один человек, увеличилось на восемь стран, их стало 67.

Признаки терроризма:

- Терроризм приводит к возникновению общей опасности, появляющейся в процессе совершения опасных действий.
- Публичный характер осуществления террористического акта.
- Осознанная организация напряженной, подавленной ситуации, развивающей чувство страха.
- Насилие применяется по отношению к одной группе лиц, а психологическое воздействие оказывается на других лиц.

Цели терроризма:

- Трансформация внутривнутриполитического режима и устройства страны.
- Срыв демократических изменений.
- Подрыв авторитета власти.
- Разрушение внутривнутриполитической обстановки.
- Стремление распространения чувства страха среди мирных граждан;
- Организация протеста в знак недовольства действующей политической властью.
- Осложнение межнациональных и межконфессиональных отношений, разжигание межнациональной розни.
- Намеренное провоцирование военного конфликта.
- Изменение политического строя [5].

Экономическая составляющая борьбы с терроризмом – действия террористов не только приводят к прямой утрате человеческих жизней, они также создают бесчисленные экономические проблемы.

Известные эксперты Субхаю Бандиопадхья, Тодд Сандлер и Джавед Юнас в статье «Ущерб от терроризма» в журнале «Финансы и развитие» в июне 2015 года пишут: «Технологии, которые способствуют экономическому росту, одновременно позволяют терроризму легко распространиться по странам, интересы которых тесно взаимосвязаны... Терроризм приводит не только к потерям человеческих жизней и прямым материальным убыткам. Он причиняет серьезный ущерб странам и экономикам, повышая стоимость экономических операций, например, в связи с усилением мер безопасности для обеспечения защищенности работников и клиентов или увеличением размеров страховых премий... Богатые страны располагают большими и более качественными ресурсами, которые можно направить на борьбу с терроризмом. Малые развивающиеся страны, специализирующиеся лишь на нескольких видах деятельности, могут не обладать такой устойчивостью» [6].

Атаки террористов на США 11 сентября 2001 года нанесли ущерб в 80 млрд. долл. Их размер относительно объема ВВП США 2001 года (почти 10,6 трлн. долл.) оказался менее 0,1%.

Однако воздействие оказалось более тяжелым для менее крупных стран (Колумбия, Израиль) и регионов (для Страны Басков в Испании), где связанный с террористической деятельностью ущерб был гораздо более значительным. За период с 1970-х по 1990-х годов потери душевого ВВП Страны Басков в Испании составили более 10%.

Развивающиеся страны в большей степени уязвимы по отношению к терроризму с экономической точки зрения, чем богатые страны с диверсифицированной экономикой.

Экономические последствия терроризма:

- Падение производства.
- Падение торговых операций;
- Опугивание инвесторов;
- Миграция капитала.
- Миграция населения.
- Общая экономическая разруха.
- Безработица; инфляция.
- Бедность и т. д.

Терроризм приобрел глобальный, международный характер. Глобализация терроризма, его интернационализация – это неоспоримый факт, перед которым сегодня оказалось человечество. Терроризм – это регулируемый отдельными государствами и правящими кругами разрушительный для человечества процесс, значительно ухудшающий социально-экономическое и правовое положение широких масс, вынуждающий их при защите своих интересов от насилия со стороны сверх держав и властных структур использовать вооружённую борьбу, жертвенные подравы и убийства представителей власти и невинных граждан [7].

В 2015 году Европа столкнулась с многократным увеличением потока мигрантов и беженцев с Ближнего Востока и из Африки. Особенность – слияние нескольких миграционных потоков (легальной, нелегальной экономической миграции и беженцев) в один мощный поток. Основная масса мигрантов нацелена на развитые страны ЕС. Около 40% потока устремлено в Германию. В 2015 г. на оказание помощи беженцам и принимающим их странам региона требовалось 5,5 млрд. долл.

Причины миграционного кризиса в Европе:

- Война в Сирии, ставшая спусковым крючком всего механизма.
- Африканские конфликты, хаос в Ливии.
- Свободный и простой способ попасть в европейские страны.
- Бедность и сокращение гуманитарной помощи в регионе.
- Демографические, политические и экономические проблемы в странах Африки и Ближнего Востока.

• Накопление «критической массы» выходцев из Северной и Экваториальной Африки в Европе. Очень многие мигранты стремятся попасть в конкретные страны, где уже обосновались их родственники.

В 2015 году, согласно данным Евростата, в Европу прибыло 1,25 млн. беженцев, что более чем в 2 раза превысило уровень 2014 года (562,68 тыс.). Это лишь данные официальной статистики.

Состав беженцев: сирийцы, египтяне, ливийцы, нигерийцы, афганцы, пакистанцы и др. Основной состав прибывших – это сирийцы (29%), причем половина из них попросила впервые убежище именно в Германии, 14% всех беженцев в Европе – это жители Афганистана, 10% – иракцы.

Европейские страны предоставляют довольно широкие социальные преференции, превращающие далекую Европу более

желанным местом убежища, чем Турция, Иран, Иордания и другие страны. Миграционный кризис Европе выражен большими экономическими убытками.

Последствия для стран Европы:

- Раскол Европы – выход Великобритании из ЕС.
- Европа разделилась на страны, выступающие за и против мигрантов, усиление оппозиционных общественных сил.
- Рост и распространение террористической угрозы.
- Рост преступности, дестабилизация общественной безопасности.

• Изменение европейской идентичности.

Миграционный кризис в Европе несет риски геополитического ослабления ЕС вследствие внутренних противоречий, выявленных кризисом, ухудшение общественной безопасности и экономической ситуации.

Последствия терроризма:

- Разрушение духовных и материальных ценностей.
- Огромные человеческие потери.
- Оказание сильного психологического давления на общество.
- Развязывание вражды между государствами.
- Призывы к военным действиям.

Порождение недоверия и ненависти между различными национальными и социальными группами, которую невозможно впоследствии искоренить более сотни лет.

Экономические последствия терроризма для определенных стран:

- Добыча нефти в Ливии снижается, что стало результатом нескольких атак в прошлом году. Это в свою очередь повышает террористические риски в Египте, чей туристический сектор уже страдает от недавних потрясений. На этот сектор приходится 11% ВВП страны, а падение в I квартале этого года в годовом выражении составило сразу 43%.

• Похожая история наблюдается в Кении. После теракта в торговом центре туристический сектор сталкивается с ощутимым падением, при этом на него приходится 12% экономики страны.

Борьба с терроризмом занимает важное место в деятельности региональных организаций – СНГ, Совета Европы, Европейского союза, ОБСЕ, Лиги арабских государств, Организации Исламская

конференция, Организация американских государств, Шанхайской организации сотрудничества и др.

Основными задачами, возложенными на военные ведомства различных стран, которые в ряде случаев выступают ключевыми субъектами противодействия данному международному преступлению, являются:

• Анализ поступающей информации о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма.

• Участие в формировании и развитии эффективной системы выявления, предупреждения и пресечения террористических акций, которая соответствовала бы оперативной обстановке и тенденциям развития терроризма.

• Координация совместной деятельности по недопущению совершения террористических актов на ядерных объектах, а также с использованием средств массового поражения.

• Объединение сил и средств в организации мероприятий по ликвидации существующих террористических организаций и незаконных вооруженных формирований, перехвату и закрытию каналов незаконного оборота оружия, боеприпасов, распекающихся и высокотоксичных материалов.

• Проведение согласованных мероприятий по информационному и организационному противодействию формированию у граждан террористических намерений и настроений.

ООН осуществляет программы борьбы с терроризмом в рамках своих департаментов, подразделений и учреждений:

• Контртеррористический комитет (КТК) – контролирует осуществление резолюции 1373 (2001) и представляет доклады Совету Безопасности.

• Совет Безопасности – занимается вопросом терроризма как угрозы международному миру и безопасности.

• Рабочая группа Организации Объединенных Наций – разрабатывает политику в отношении терроризма.

К борьбе с ИГИЛ присоединяются все больше стран. Кроме США мировому терроризму XXI века противостоят Франция, Германия, Турция, Австралия, Великобритания, Египет, а с октября 2015 года к войне против ИГИЛ подключились и российские военные.

Центральная Азия – обширный регион, который включает в себя Афганистан, Монголию, северные области Ирана, Индии и

Пакистана, запад Китая, а также часть азиатской территории России и пять бывших советских республик: Казахстан, Киргизию, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

С начала 2000-х годов активизировалось «Исламское движение Узбекистана». Целью создания этой организации было стремление к отделению Ферганской долины от Узбекистана, Киргизии и Таджикистана и образованию на ее территории отдельного исламистского государства. В августе 2015 года «Исламское движение Узбекистана» примкнуло к «Исламскому государству». Эта организация обретает все большее влияние в регионе, и к ней постоянно присоединяются более мелкие формирования из стран Центральной Азии [8].

Тенденция к быстрому росту террористической угрозы является общей для всех стран постсоветского пространства. Это связано с серьезным экономическим кризисом в Казахстане и в других постсоветских странах. Имеющиеся экономические проблемы накладываются на сложные геополитические обстоятельства.

Казахстан подписал ряд международных и межгосударственных договоров и соглашений в сфере борьбы с терроризмом, т. е. для борьбы с данным преступлением необходима консолидация усилий всех стран мира на всех уровнях, включая глобальный, региональный и двусторонний.

В настоящее время развивается региональное сотрудничество посредством Антитеррористического центра СНГ, Региональной антитеррористической структуры ШОС, а также в рамках предпринимаемых мер в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом Организации Договора о коллективной безопасности.

Борьба с терроризмом и исламским радикализмом в Центральной Азии осложняется из-за постоянных боевых действий в Афганистане, где происходит ухудшение социально-экономической и политической обстановки, всеобщая милитаризация населения, рост организованной преступности, увеличение незаконной миграции и наркотрафиков в соседние страны.

Угроза для стран Центральной Азии:

- Эксперты отмечают, что из Узбекистана в Сирию и Ирак выехало 500 боевиков, из Туркменистана – 360, из Кыргызстана – 350, из Казахстана – 250, из Таджикистана – 190 [9].
- Тенденция к быстрому росту террористической угрозы является общей для всех стран СНГ. Это связано с серьезным

экономическим кризисом в Казахстане и в других постсоветских странах.

Известные факты проявлений терроризма и экстремизма в Казахстане в 2011 и 2012 гг. потребовали внесения корректив в работу антитеррористических структур нашей страны. В этих целях были внесены существенные изменения и дополнения в некоторые законодательные акты по вопросам противодействия терроризму.

В национальный список террористических и экстремистских организаций, деятельность которых запрещена на территории Республики Казахстан, включены 16 зарубежных структур: «Аль-Канда», «Асбат аль-Ансар», «Братья-мусульмане», «Боз гурд», «Жамаат моджахедов Центральной Азии», «Исламское движение Узбекистана», «Исламская партия Восточного Туркестана», «Курдский народный конгресс», «Галибан», «Лашкар-и-Тайба», «Хизб-ут-Тахрир», «Таблигиджамаат» и «Общество социальных реформ», «АУМ Синрикё», «Организация освобождения Восточного Туркестана», «Джунд-аль-Халифат (Солдаты халифата)».

Казахстан подписал ряд международных и межгосударственных договоров и соглашений в сфере борьбы с терроризмом, для борьбы с данным преступлением необходима консолидация усилий всех стран мира на всех уровнях, включая глобальный, региональный и двусторонний.

В настоящее время развивается региональное сотрудничество через Антитеррористический центр СНГ, ШОС, Организации Договора о коллективной безопасности.

Политическое участие РК в международном и региональном сотрудничестве в сфере противодействия международному терроризму носит конкретный миролюбивый превентивный характер. Казахстан укрепляет взаимодействие и сотрудничество с международными антитеррористическими службами, а также укрепляет собственные спецслужбы, разведку.

Противодействие терроризму в Республике Казахстан осуществляется в целях выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма; защиты личности, общества и государства от терроризма; защиты и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности [10].

Противодействие терроризму является одним из приоритетных направлений в обеспечении национальной безопасности страны. Казахстан решительно осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях и выступает за борьбу с этим явлением. Казахстан мирового сообщества по борьбе с этим явлением. Казахстан присоединился ко всем международным универсальным конвенциям о борьбе с терроризмом, активно участвует в деятельности Международной контртеррористической коалиции.

Цитируемая литература:

- 1 Терроризм как социальное явление. – 2011, июнь // <http://antiterror.herzen.spb.ru/terrorism/>
- 2 Современный терроризм как угроза мировому сообществу. – 2008, июнь // <http://zabauka.net/>
- 3 «Аль-Каида» – террористическая группировка №1 в мире. – 2013, октябрь // <http://islam-today.ru/terrorism/>
- 4 Доклад: в 2014 году число жертв терроризма в мире увеличилось на 80%. – 2015, ноябрь // <https://russian.rt.com/article/130529/>
- 5 Терроризм. – 2008, март // <http://news.astrgorod.ru/>
- 6 Субхаю Бандиопадхия, Тодд Сандлер и Джавед Юнас «Ущерб от терроризма» в журнале «Финансы и развитие» в июне 2015 // www.imf.org
- 7 Чуньков Ю.И. Терроризм как способ реализации глобальной политики и утверждения господства правящих классов. // Велюкороссь. – 2014. №67.
- 8 Пале София. Угроза терроризма в Центральной Азии. // Новое восточное обострение. – Москва, 2015.
- 9 Гусев Л.Ю., Казанцев А.А. Террористический акт в Актобе – симптом роста террористической активности на всем постсоветском пространстве. – 2016, июнь // <http://mgimo.ru/about/news/experts/symptom-gosta/>
- 10 Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму». – Алматы: ЮРИСТ, 2012

Nurdavletova S.M., Suranshy M.

INTERNATIONAL TERRORISM AS A NEW FACTOR OF DESTABILIZATION IN CENTRAL ASIA

Today, the problem of terrorism has become a global and long-term threat to international security and stability.

The world is not reduced, religious, ethnic and social tensions, which are a factor for the development of terrorism. According to international experts, in the world there are about 500 terrorist organizations and groups of different religious extremist. Over the past 10 years they have made about 10 thousands of terrorist attacks, which killed thousands of people and ten thousands were injured [1].

Development of terrorism and extremism, which in the past took place mainly on the domestic level, in the era of globalization is became a transnational phenomenon.

In modern conditions the terrorist organizations quickly adapt to new solutions, change their tactics and methods of activity, skillful use the economic and social problems, religious fanaticism and separatist character. Moreover, in recent years, they have to shift focus from the old «hard» targets such as military installations, diplomatic and international institutions, the more vulnerable civilian facilities, places of mass gathering of civilians. As a result of the terrorist attacks are becoming more ambitious and inhuman.

In Central Asia the Islamic Movement of Uzbekistan (IMU), the Islamic Movement of Turkestan (IMT) and other terrorist groups associated with «Al-Qaeda» has refocused its goals by peaceful sites [2]. It is possible that by committing terrorist acts and sabotage on important objects of the economy they will try to provoke the destabilization of the political situation, induce mass disorders on ethnic basis and to strengthen interstate tensions and conflicts in the region.

It should be noted that the causes of terrorism are in the political, socio-economic and ethnic problems, especially characteristic in modern conditions, the most densely populated areas of the Fergana Valley. Due to geographical, climatic and historical features of the Fergana and Karategin Valleys, which includes the territory of Uzbekistan, Kyrgyzstan and Tajikistan, have lower initial opportunities for economic, social and