

УДК 339.5
ББК 65.420
Е24

Сборник материалов участников круглого стола и летней школы «**Европейский Союз — Евразийский Союз: опыт и перспективы**»

Издатель: Хельмс А. Р., директор Представительства Фонда им. Конрада Аденауэра в Казахстане

Ответственный редактор: доктор исторических наук Мовкебаева Г. А., профессор Казахского национального университета им. аль-Фараби

Концепция: Мусина А. К., научный сотрудник Представительства Фонда им. Конрада Аденауэра в Казахстане

Координатор: магистр делового администрирования Насырова Ж. М., сотрудник Представительства Фонда им. Конрада Аденауэра в Казахстане

Перевод: кандидат филологических наук Карибаев А. А.

Дизайн/Верстка: Кравченко П., дизайнер типографии ВТСОМ

В сборнике материалов рассматриваются вопросы будущего интеграционного объединения Евразийского Союза, тенденции, проблемы и перспективы развития с учетом положительного и негативного опыта интеграционных процессов в Европейском Союзе.

Е24 «Европейский Союз — Евразийский Союз: опыт и перспективы». Сборник материалов международного круглого стола и летней школы, Алматы, 23-26 августа, 2012 г. — Астана, 2013. — 136 с.

ISBN 978-601-278-703-0

УДК 339.5
ББК 65.428
Е24

© Представительство Фонда
им. Конрада Аденауэра в Казахстане
Астана 2013 г.

Райхан Садыкова	
Роль и значимость Евразийской идеи во внешней политике Казахстана	103
Сания Нурдаuletова	
Иммиграционная проблема Евразийского Союза: опыт для ЕврАзЭС	115
Ануар Алькеев	
Проблемы распространения незаконной миграции на территории Центрально-Азиатского пространства — как причина повышения уровня транснациональной преступности в регионе	122
Асия Кузембаева	
Участие Казахстана в региональных интеграционных процессах как вектор повышения международной конкурентоспособности страны	130

Участие Казахстана в региональных интеграционных процессах как вектор повышения международной конкурентоспособности страны

Современный мир развивается в процессе взаимной интеграции в различных регионах мира, образуется интеграционные торгово-экономические, валютные, таможенные и политические объединения. Интеграция становится сегодня все более усиливающейся тенденцией мирового развития [1].

В условиях роста взаимозависимости государств определяющим фактором конкурентоспособности экономики страны становится степень ее вовлеченности в интеграционные процессы, так как благодаря этому возможен импорт новых знаний и технологий, увеличение производства и экспорта готовой продукции, привлечение иностранного капитала и многое другое. Как показывает мировой опыт, масштабное региональное сотрудничество приводит к повышению международной конкурентоспособности страны, примером могут служить такие успешные интеграционные блоки как ЕС, НАФТА, АСЕАН.

Казахстан уверенно развиваясь по пути современного государства с конкурентоспособной экономикой, со сбалансированной и предсказуемой внешней политикой, активно использует многосторонние региональные интеграционные объединения для продвижения и защиты своих национальных интересов.

Практически с самого момента обретения своей независимости Казахстан последовательно выступает в качестве инициатора и активного участника различных интеграционных проектов на постсоветском пространстве. Приверженность интеграционным процессам выражается в таких инициативах Казахстана, как идея Евразийского союза, Единого экономического пространства и Союза Центрально-азиатских государств, а также в предложениях по реформированию СНГ, активном участии во всех региональных организациях, таких как ШОС, ОЭС, ОДКБ и др. Так, в первые годы становления

СНГ Президент Казахстана выдвинул инициативу создания Евразийского союза. Предложенная им идея основывалась на «добровольной, равноправной интеграции, совместном политико-экономическом развитии постсоветских государств, общем продвижении стран СНГ на сильные позиции в глобальном мире» [2].

Таким образом, сегодня, евразийская идея Президента Казахстана Н. Назарбаева воплотила в себе три измерения региональной интеграции – военно-политическое, экономическое и гуманитарное, а многосторонние объединения на евразийском пространстве, фактически проходят тест на зрелость в условиях мирового экономического кризиса.

На постсоветском пространстве сформировалась сложная система интеграционных связей и объединений, которые начинают играть всё более значимую роль в развитии казахстанской экономики и обеспечении национальной безопасности РК. Президент РК Н. Назарбаев особо подчеркнул, что «в плане регионального партнерства мы намерены и дальше содействовать расширению взаимовыгодного сотрудничества в рамках ЕврАзЭС и формированию Единого Экономического Пространства» [3]. Сегодня крайне важно перейти от широко-вещательных деклараций об объединении к практически реализуемым шагам. Десятилетиями на саммитах СНГ государства-члены ссылались на мировой опыт, свидетельствующий о неизбежности интеграционных процессов в государствах-соседах. Но реальная интеграция идет лишь между странами с достаточно развитым и сопоставимым потенциалом.

Для уверенного продвижения вперед необходимо иметь в Содружестве своеобразный «локомотив» интеграции. К примеру, в ЕС роль «локомотивов» изначально принадлежала союзу Германии и Франции, в НАФТА - США. Поэтому «евразийская тройка» - Астана, Москва и Минск - объективно должна стать таким интеграционным ядром на постсоветском пространстве.

Интеграция экономик государств СНГ - это объективный и естественный процесс, обусловленный национальными интересами каждой из стран региона. Необходимость экономической интеграции в регионе во многом основана на взаимной дополняемости экономик стран региона. В первую очередь наибольшее влияние на развитие интеграционных процессов оказывает экономическая структура региона, базирующаяся на нефтегазовых ресурсах и энерготранспортных системах.

Сюда относятся электро- и водно-энергетические мощности, заключающие в себе, как и нефтегазовые комплексы, существенный интеграционный потенциал. Интеграции благоприятствует и социально-политическая структура региона, характеризующаяся схожестью политического устройства стран СНГ, заинтересованностью относительного большинства их населения в реинтеграции постсоветского пространства.

Однако следует отметить, что процессы и архитектура интеграции в регионе продолжают оставаться в процессе становления и далеки от стабильного развития. Этому способствуют наличие существенных различий в уровне и темпах развития государств региона, отсутствие ценностно-идеологической платформы интеграции и незрелости политических элит, преобладание политической воли над экономической целесообразностью в формировании интеграционных проектов. Негативное влияние на интеграционные процессы оказывает и слабая вовлечённость в интеграционные процессы бизнес-обществ и экспертных сообществ, институтов гражданского общества.

Казахстан активно продвигает интеграционную политику в регионе, которая, помимо создания общего экономического пространства, немыслима без системы коллективной безопасности. Экономическое сотрудничество не может развиваться без обеспечения должного уровня военно-политической безопасности. Опыт ЕЭС, АСЕАН и ряда других относительно успешных региональных объединений показывает, что продвижение экономической интеграции возможно только при обеспечении военно-политической безопасности со стороны соответствующих многосторонних структур.

Обеспечение безопасности своего государства является одним из основных приоритетов, как Республики Казахстан, так и других стран СНГ. Для стран СНГ сложились в целом одинаковые или схожие основные вызовы и угрозы международного терроризма, религиозного экстремизма и наркобизнеса, которые обуславливают стремление государств региона объединить усилия в целях обеспечения региональной безопасности. Однако военно-политическая интеграция на постсоветском пространстве как таковая пока находится на начальном этапе.

Военно-политическую составляющую на постсоветском пространстве представляет Организация Договора о коллектив-

ной безопасности. На современном этапе развития международных отношений роль ОДКБ имеет большое значение как региональное образование, призванное обеспечивать стабильность и безопасность Казахстана и центральноазиатского региона в целом.

ОДКБ не ставит вопрос об альтернативном выборе между эволюцией в направлении организации коллективной обороны (военного союза традиционного типа) и эволюцией в направлении организации коллективной безопасности (для работы преимущественно с новыми нетрадиционными угрозами и вызовами). Поэтому является многофункциональной организацией безопасности нового типа. Он стал основой для качественно нового решения проблем безопасности государств-участников, главным образом политическими, мирными средствами, для объединения усилий по формированию принципиально новой системы безопасности.

Официальная позиция казахстанской стороны в отношении ОДКБ сводится к тому, что эта система коллективной безопасности, несмотря на все проблемы и трудности, является реальной базой для формирования системы региональной безопасности и необходимо предпринять дальнейшие меры по повышению эффективности данного объединения [4].

Все большую популярность в регионе Центральной Азии приобретает Шанхайская организация сотрудничества. Изначально в уставных документах главные задачи ШОС носили экономический характер, а совместное обеспечение безопасности в борьбе с терроризмом, организованной преступностью и наркотрафиком лишь упоминались. Однако в условиях затягивания вооруженного конфликта в Афганистане, эскалации военного присутствия США в субрегионе, перетекания из Афганистана наркотрафика и религиозного экстремизма, неэкономический аспект деятельности ШОС приобрел большее значение, что, в частности, нашло выражение в создании в рамках ШОС Региональной антитеррористической структуры (РАТС).

Республика Казахстан рассматривает взаимодействие в Шанхайской организации как одно из приоритетных направлений внешней политики и считает Организацию действенным инструментом регионального сотрудничества и выступает за дальнейшее укрепление универсальности ШОС, поскольку организация лишена элементов конфронтационности, ее де-

тельность не направлена против каких-либо других государств или объединений.

Казахстан в ближайшем будущем может сыграть для стран ШОС роль своеобразного буфера, щита по пресечению негативных тенденций в политической сфере (экстремизм, терроризм, сепаратизм, наркотрафик, контрабанда оружия), а также роль своеобразного плацдарма по борьбе с этими явлениями. В ближайшем будущем Казахстан может претендовать и на роль экономического интеграционного центра в силу таких факторов, как выгодное геополитическое положение, интеграционные инициативы в области экономики, амбициозность и стремление к доминированию. Активно продвигаемые казахстанским руководством идеи экономической интеграции и формирования единого экономического пространства станут тем отправным пунктом, который будет способствовать формированию в глазах других участников ШОС привлекательного образа Казахстана в качестве экономического центра региона.

Для Республики Казахстан, обладающей значительными запасами энергоносителей, в рамках борьбы с новыми угрозами и вызовами особое значение приобретает обеспечение энергетической безопасности. В этой связи именно ШОС может выступить эффективным механизмом, способным решить актуальные задачи в данной области.

На пространстве бывшего союза образовался политический и экономический тандем, где Казахстану должна по праву принадлежать активная роль интеграционного лидера и инициатора новых геоэкономических проектов. Президент Н.Назарбаев очень точно определил эти долговременные ориентиры в своей десятилетней Стратегии: «Казахстан может и должен активно участвовать в многосторонних международных экономических проектах, которые способствуют нашей интеграции в глобальную экономику, и опираются, в том числе, на наше выгодное экономико-географическое положение и имеющиеся ресурсы» [5].

Таким образом, для Казахстана интеграция в мировую экономическую систему – это стимул к дальнейшему экономическому росту республики и повышению конкурентоспособности ее экономики, а также возможность эффективного использования транзитного потенциала. Являясь активным участником интеграционных процессов на евразийском пространстве, Ка-

Казахстан на протяжении почти всего периода своей независимости взаимодействует в рамках региональных объединений со всеми соседними и близлежащими государствами. Также как и в ее двусторонних отношениях с государствами мира, страна стремится сотрудничать с различными партнерами, что является отражением многовекторной внешней политики нашего государства. Как показывает практика Казахстана, участие сразу в нескольких проектах регионального сотрудничества не является непреодолимым препятствием для совершенствования форм многостороннего взаимодействия государств.

1. Внешняя политика Казахстана. - Алматы - Москва, 1995. - С.145
2. Лекция Н. Назарбаева в МГУ им. Ломоносова // www.akorda.kz
3. Послание Главы государства Н. Назарбаева народу Казахстана «Повышение благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики» // Казахстанская правда, 7.02.2008.
4. Там же.
5. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. Март 2006 г. // www.akorda.kz