

Муканова Г.К., Муканов О.Н., Абдыхадырова А. М.

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО, РЫНОК И ЗАДАЧИ
ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РК**

КазНУ им. аль-Фараби, Алматы, Казахстан

Актуальность темы широкомасштабного распространения электронных медиа, Интернет-ресурсов, вместе с бесспорной положительной ролью Всемирной паутины, поднимает такие проблемные социальные вопросы, как: суицидальные наклонности подростков, нелегальные трафики женщин в заграничные «гаремы», распространение спайсов, порносайтов, увлечение радикальными идеями и др. Ответственность в деле упреждения асоциальных проступков и огласки проявлений экстремизма и терроризма лежит и на СМИ. Если цель правоохранительных органов - выявить и своевременно пресечь противоправные действия преступников, предварительно собрав необходимую информацию, то задачей СМИ является правдивое, корректное освещение фактов – результатов и последствий деятельности тех и других. Другой несомненной угрозой безопасности в части сохранения тайн банковских операций граждан и их личных данных являются кибератаки, негативное влияние которых также следует учитывать в борьбе с глобальными рисками.

В выступлении на Саммите по борьбе с насильственным экстремизмом в сентябре 2015 года Президент РК Н.А. Назарбаев подчеркнул, что насильственный экстремизм стал одной из самых серьезных угроз миру и безопасности, способствуя росту масштабов международного терроризма. «Государства должны проявить политическую волю и объединить усилия против общей угрозы», - подчеркнул Глава государства. [1]

П.2 ст.19 Международного пакта о гражданских и политических правах (далее – МПГПП) предусматривает, что человек имеет право на свободное

выражение своего мнения. Это право включает в себя свободу искать, получать, распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно, посредством печати, художественных форм выражения или иными способами по своему выбору. [2] Аналогичная норма содержится и в п.1 ст.10 Европейской конвенции о правах человека (далее – ЕКПЧ). [3] Пользование указанными правами может быть ограничено для уважения прав и репутации других лиц, охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения.

Стандарты в области прав гражданина основаны на четырех простых ценностях: свободе от нужды, свободе от страха, свободе вероисповедания, свободе выражения мнений. Эти свободы отражены также в центральных принципах Всеобщей декларации прав человека. [4] Борьба с терроризмом и окончательная победа над ним невозможны, если средства для обеспечения безопасности общества не согласуются со стандартами в области прав человека: свобода или ее отдельные аспекты не должны приноситься в жертву во имя обеспечения безопасности. В ноябре 2001 г. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховный комиссар ООН по правам человека и Совет Европы в своем совместном заявлении напомнили правительствам о следующем: «Признавая, что угроза терроризма требует принятия конкретных мер, мы призываем все правительства воздерживаться от любых чрезмерных действий, которые могли бы нарушить основные свободы и подорвать право на законное выражение различных мнений. Чрезвычайно важно, чтобы государства, преследуя цель искоренения терроризма, строго придерживались своих международных обязательств по соблюдению прав человека и основных свобод. [5]. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун в своем выступлении отметил: «Нам необходимо объединиться, нам необходимо продемонстрировать глобальную солидарность, необходимо дать ответ этому общему врагу в лице «Исламского государства», других террористических группировок». [6]

Одним из достоинств демократии является то, что правительства находятся под пристальным вниманием СМИ. Межамериканский суд по правам человека (МСПЧ) считает, что свобода выражения мнений необходима для формирования общественного мнения, является обязательным условием для развития политических партий, профсоюзов, научных и культурных объединений и всех тех организаций, которые хотят оказывать влияние на общество. [7]

Ограничения в свободе слова допустимы, когда «свободой слова» прикрываются призывы к насилию и жестокости. [8] По делу «Джейлан против Турции», рассмотренном ЕСПЧ в 1999 году, суд пришел к выводу, что язвительная критика государственной политики сама по себе не является подстрекательством. [9] В п.27 Стамбульского документа ОБСЕ 1999 года говорится: «Мы (страны ОБСЕ) глубоко обеспокоены злоупотреблением средствами массовой информации в зонах конфликтов для разжигания ненависти и межэтнической напряженности». [10] Меры по борьбе с терроризмом могут включать разумные ограничения, налагаемые на СМИ. К примеру, известные карикатуры на пророка Мухаммада в «Charlie Hebdo». [11]

П.37 Будапештского документа ОБСЕ гласит: государства-участники осуждают все случаи нападения на журналистов и целенаправленно враждебного поведения по отношению к ним и будут стремиться привлекать к ответственности лиц, непосредственно виновных в таких нападениях и в таком поведении. [12] Свобода печати предоставляет обществу одно из наилучших средств получения информации и формирования мнения об идеях его политических лидеров. [13]

В Казахстане проводится серьезная работа по работе с так называемой 4-ой властью в условиях борьбы с терроризмом. После известных событий в Нью-Йорке, когда были атакованы «башни-близнецы», вышло Постановление Правительства РК от 30 сентября 2011 года № 1128 «О проекте Указа Президента РК «О Концепции информационной безопасности РК до 2016 года». [14] Концепция определяет задачи, приоритеты, направления и

ожидаемые результаты в области обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства. Под термином информационный терроризм понимают использование информационных ресурсов и (или) воздействие на них в информационном пространстве в террористических целях. Актуальна тема равноправного участия РК в международном информационном обмене и в процессах международного регулирования информационной безопасности. [15]

В этой связи обеспечение защиты персональных данных граждан при осуществлении банковских операций чрезвычайно важно в условиях растущей киберпреступности. Пользующиеся всё большей популярностью в Казахстане интернет-шоппинг и онлайн-платежи сдвинули акценты злоумышленников - сейчас кибератаки всё чаще совершаются против обычных пользователей, нежели крупных финансовых институтов и правительственных организаций. Кража денежных средств со счетов банковских клиентов при помощи взломов систем банковского обслуживания стала выгодным бизнесом для мошенников с многомиллиардными объемами. Ущерб, нанесенный в 2015 году только в отношении операций с пластиковыми картами, оценивается экспертами в размере 20 млрд. долларов США [16]. В таких условиях необходима своевременная и постоянная работа над совершенствованием систем защиты и противодействия кибер-мошенничеству. Среди мер, предпринятых правительством РК в этой сфере, внесение изменений и дополнений в Главу 7 “Уголовные правонарушения в сфере информатизации и связи” Уголовного Кодекса РК в 2015 году, а также создание нового Министерства информации и коммуникаций в РК в 2016 году, на которое помимо функции по обеспечению информационной безопасности было возложено осуществлять мониторинг интернет-ресурсов и соцсетей с целью своевременного выявления и реагирования на наиболее острые проблемы и вызовы в обществе [17].

Частичные ограничения права пользования соцсетями применяются в плане закрытия сайтов. Международный опыт показывает, что ряд государств пошли дальше в части превентивных мер. В КНР периодически происходит актуализация нормативных правовых актов. С 1 марта 2015 года в Китае

вступил в силу запрет на использование аватарок (статусов), псевдонимов, вымышленных имен частными лицами и организациями при регистрации новых учетных записей в интернет-сервисах, таких как блоги, чаты, социальные сети. Об этом сообщает информагентство Reuters со ссылкой на Администрацию интернет-пространства Китая. [18] Социальные сети тоже блокируются: Турция: Twitter, YouTube; Иран: Facebook, Twitter, YouTube; Пакистан: YouTube; Вьетнам: Facebook; Северная Корея: Facebook, Twitter, YouTube. [19]

Реформы, призванные обеспечить безопасность в сфере потребления информации, должны мотивировать игроков рынка и другие заинтересованные стороны участвовать в этих изменениях, чтобы влиять на их исход. Концепция информационной безопасности РК, к слову, нуждается в совершенствовании и пролонгировании ввиду истечения срока действия (до 2016 года), недавних актов терроризма во Франции и на Ближнем Востоке, др. Важно взрастить авторитетные отечественные онлайн-СМИ, способные делать качественную журналистику, используя при этом инновационные инструменты.

Литература

1. <http://news.caravan.kz/news/nazarbaev-prizval-ustranit-iznachalnye-prichiny-nasilstvennogo-ehkstremizma-newsID423985.html>)
2. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010760
3. Европейская конвенция по правам человека.
https://ru.wikipedia.org/wiki/Европейская_конвенция_о_защите_прав_человека_и_основных_свобод
4. Всеобщая декларация прав человека. Принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10.10. 1948 г.
5. Совместное заявление Верховного комиссара ООН по правам человека Мэри Робинсон, Генерального секретаря Совета Европы Вальтера Швиммера и Директора Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

посла Жерара Штудмана от 29 ноября 2001 г.:

<http://www.osce.org/documents/html/pdfhtml/2001-776-odihr.pdf.html> (на англ.).

6. <http://www.fair.ru/gensek-oon-zhdet-cto->

7. Борьба с терроризмом и права человека. БДИПЧ ОБСЕ, Варшава, 2009.

8. ОБСЕ. Стамбульский документ 1999 г.

<http://www.osce.org/ru/mc/39573?download=true>

9. <http://lenta.ru/articles/2015/01/12/observo/>

10. ЕСПЧ, дело “Джейлан против Турции” (Ceylan v. Turkey), заявление № 23556/94, 8 июля 1999 г., пп. 33-34.

11. <http://gordonua.com/news/worldnews/V-Parizhe-v-redakcii-zhurnala-proizoshla-perestrelka-ne-menee-10-pogibshih-60027.html>

12. Reid K. A Practitioner’s Guide to the European Convention on Human Rights. – London, Sweet and Maxwell, 2004.

13. ЕСПЧ, дело Обсервер и Гардиан против Соединенного Королевства (Observer and Guardian vs. UK), заявление № 13585/88, 26 ноября 1991 г., п. 59.

14. http://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/hozyaystvennaya_deyatelnost/id-P1100001128/.

15. Концепция информационной безопасности РК до 2016 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2011 года.

16. <http://www.securitylab.ru/news/478103.php>

17. Положение о Министерстве информации и коммуникации РК, <http://mic.gov.kz/ru/pages/polozhenie-o-ministerstve-informacii-i-kommunikaciy-respubliki-kazahstan>

18. <http://www.securitylab.ru/news/470916.php>

19. <http://prosocialmedia.info/2014/09/30/6-stran-kotorye-blokiruyut-socialnye-seti/>

20. См. Отчет проекта фонда «Открытое Общество» «Mapping Digital Media» по РК http://ru.soros.kz/uploads/user_68/2013_05_11_02_42_30_596.pdf