



КАЗАХСТАН-2050 В УСЛОВИЯХ ДЕСЯТИ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ XXI ВЕКА



Министерство образования и науки Республики

Казахстан

Комитет науки

Институт экономики

**КАЗАХСТАН-2050 В УСЛОВИЯХ
ДЕСЯТИ ГЛОБАЛЬНЫХ
ВЫЗОВОВ XXI ВЕКА**

**Сборник докладов участников
панельной сессии**

2015 г.

До Хыонг Лан. Усиление двусторонних экономических отношений между Вьетнамом и Казахстаном в условиях интеграции Казахстана в Азиатско-Тихоокеанский регион в посткризисный период	118
Нурланова Н. Агломерационный ресурс инновационного развития экономики Казахстана в условиях новых глобальных вызовов	133
Панзабекова А. Institutional models of innovative development	152
Днишев Ф., Альжанова Ф. Технологии в экономике Казахстана: оценка состояния и возможности развития	164
Мельдаханова М., Калиева С. Механизм регулирования занятости в условиях глобализации экономики	177
Егоров О., Чигаркина О. Нефтегазовый комплекс Республики Казахстан: региональные особенности развития	196
Халитова М. Стимулирование повышения инвестиционной активности эмитентов на рынке ценных бумаг Казахстана	211
Шимшиков Ж., Жанбозова А. Переориентация от экономического роста к экономическому развитию – определяющее условие позиционирования национальной экономики РК в глобальной конкурентной среде	225
Шевченко В. Индустриализация национальной экономики: мировой опыт и современные тенденции	238

Айтжанова Д. Экологические ориентиры совершенствования структурной политики в отраслях реального сектора экономики Казахстана в условиях глобальных вызовов	252
Багаева Н. Актуальные вопросы евразийской интеграции	268
Турсынбаева Д. Проблемы оценки эффективности управления активами пенсионной системы Казахстана	278
Туркеева К. Стратегические направления экономического развития стран Центрально-Азиатского региона	292
Чуланова З. Человек в системе факторов, определяющих конкурентоспособность страны, в условиях формирования новой экономики	301
Матаев Т. Классификация рисков в сфере государственно-частного партнерства	314
Молдабекова А. Роль интеллектуального капитала в формировании наукоемкой экономики в Казахстане	329
Даменова К. Инвестиции в фармацевтический рынок Республики Казахстан	340

Назикен Багаева,
и.о. руководителя Центра исследований глобализации,
интеграции и прогнозирования
Института экономики КН МОН РК,
кандидат экономических наук
(г. Алматы, Республика Казахстан)

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Аннотация

Вопросы интеграции Евразийского пространства в настоящее время являются весьма актуальными. В связи с этим показана эволюция развития евразийской интеграции: от образования Евразийского экономического сообщества до создания Евразийского экономического союза. Рассмотрены достижения евразийской интеграции со дня подписания договора об Евразийском экономическом сообществе. Формирование Евразийского экономического союза предполагает не просто гармонизацию законодательства союзов, но и постепенную ликвидацию препятствий на пути движения товаров, услуг, капиталов и граждан. Достаточно полно охарактеризована сущность процесса реализации свободы в этих четырех сферах экономической интеграции. Кроме того, раскрыты цели и основные принципы Евразийского экономического союза, уделено внимание вопросам макроэкономической эффективности от интеграции постсоветских стран.

***Ключевые слова:** евразийская интеграция, Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Таможенный союз (ТС), Единое экономическое пространство (ЕЭП), Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Высший Евразийский экономический совет (ВЕЭС).*

В марте 2014 года исполнилось 20 лет с тех пор, как в Московском государственном университете Президент Казахстана Н.А. Назарбаев впервые предложил проект формирования Евразийского союза государств.

Судьбоносным этапом евразийской интеграции стало создание 10 октября 2000 года в Астане главами пяти государств (Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана) Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Статус наблюдателя получили Армения, Молдова и Украина. В 2006-2008 годах в состав сообщества входил Узбекистан.

С момента подписания Договора об учреждении ЕврАзЭС прошло более 14 лет. Все это время оно успешно выполняло поставленные перед ним задачи.

Как отметил генеральный секретарь ЕврАзЭС Таир Мансуров, важнейшие интеграционные шаги в социально-экономической сфере привели к повсеместному росту экономики и повышению уровня жизни широких слоев населения. Так, в 2013 году по сравнению с 2000 годом в среднем по ЕврАзЭС ВВП вырос в 1,8 раза, промышленное производство – в 1,7 раза, сельскохозяйственное производство – в 1,5 раза, инвестиции в основной капитал и оборот розничной торговли – в 3,1 раза, стоимостный оборот взаимной торговли товарами – в 4,5 раза.

Благодаря зоне свободной торговли объем взаимной торговли товарами стран ЕврАзЭС за первые восемь лет работы Сообщества вырос более чем в 4 раза. На основе этих достижений с 1 января 2010 года заработал Таможенный союз (ТС) Казахстана, России и Беларуси, а с 1 июля 2011 года он действует в полноформатном режиме по всем международным стандартам. На этом этапе в ТС вступили три страны ЕврАзЭС из пяти.

Полноформатная работа Таможенного союза привела к расширению кооперационных связей и сокращению затрат времени и средств у предприятий и населения. Объемы взаимной торговли товарами его стран-членов в 2010 году возросли на 29%, в 2011 году – на 34%, в 2012 году – на 7,5%, а в 2013 году отмечалось снижение на 5,5%.

При этом улучшилась структура торговли трех стран: увеличился товарооборот товаров с высокой добавленной стоимостью, доля станков, машин и оборудования стала в 10 раз выше, чем в товарообороте с другими странами.

Одним из главных достижений ТС, по словам Т. Мансурова, является то, что сегодня только на 7,5 тыс. км границ между Казахстаном и Россией уже не работают тысячи российских и казахстанских таможенников. В результате миллионы людей из сопредельных областей (со стороны России – из 12 регионов с населением 26 млн. человек, со стороны Казахстана – из 7 регионов с населением около 6 млн человек) свободно пересекают границу без выполнения таможенных процедур.

В одном из своих выступлений, посвященных интеграции, Президент Н.А. Назарбаев подчеркнул, что быстрее всего растут объемы приграничной торговли между Казахстаном и Россией – более чем на 40%.

Положительным фактом является и то, что отменены ограничения на перемещение иностранной валюты внутри единой таможенной территории.

Председатель Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкин подчеркнул особую важность того, что евразийская интеграция повышает уровень жизни граждан и усиливает взаимное проникновение культур, что немаловажно для содружества наших будущих поколений.

Следует охарактеризовать процесс реализации свободы в четырех сферах экономической интеграции.

Во-первых, в рамках трех стран (Россия, Беларусь, Казахстан) свобода движения товаров была в полной мере обеспечена беспошлинной торговлей, снятием таможенного контроля на внутренних границах, установлением единого знака обращения продукции на этом рынке. Постепенно будут сниматься и технические барьеры во взаимной торговле.

Во-вторых, уже обеспечена полная свобода перемещения услуг в таких отраслях, как строительство, архитектура, реклама, здравоохранение, социальная помощь. Здесь пока остался ряд нерешенных вопросов. Свобода перемещения услуг еще не распространяется в должной мере на транспорт, телекоммуникации и финансы. Но работа в этом направлении, конечно, идет.

В-третьих, за время существования Единого экономического пространства в части свободы движения капитала были устранены ограничения в конкурентных сферах национальных рынков. Однако для создания действительно общего рынка капиталов нам еще предстоит гармонизировать банковское и страховое законодательство, правовые режимы на валютном рынке и рынке ценных бумаг.

В-четвертых, в части обеспечения свободы передвижения рабочей силы внутри Таможенного союза и Единого экономического пространства удалось добиться таких достижений по миграционным процессам, как отмена квотирования, обязательных разрешений на работу. Трудящиеся мигранты могут находиться на территории другого государства Таможенного союза без постановки на регистрационный учет в течение 30 дней.

Кроме того, на повестке дня гармонизация паспортно-визовой и миграционной политик, предоставление гражданам права находиться на территории государств-партнеров без регистрации до 90 суток, отмена миграционной карты вплоть до полного отказа от пограничного контроля.

С 1 января 2012 года начала свою работу Евразийская экономическая комиссия – постоянно действующий наднациональный регулирующий орган Таможенного союза и ЕЭП.

Самым значимым в деле интеграции оказался 2013 г.: в мае состоялась встреча глав государств в Минске, в октябре – в Астане, а 24 декабря 2013 г. в Москве состоялось заседание Высшего Евразийского экономического совета (ВЕЭС), в котором приняли участие президенты России, Беларуси и Казахстана.

В целях углубления интеграционных процессов был подготовлен проект рамочной части Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), определяющей международно-правовой статус, организационные рамки, цели и механизмы функционирования организации; зафиксированы базовые принципы евразийского интеграционного проекта.

ЕАЭС призван органически соединить существующие интеграционные структуры – Таможенный союз и Единое экономическое пространство (ЕЭП).

Отметим, что если основным направлением деятельности ТС является согласованная политика на внешних границах в отношении товаров из третьих стран, то основная цель ЕЭП – создание условий для поступательного развития экономик входящих в него стран и повышения уровня жизни населения. При этом акцент делается на обеспечении свободы перемещения товаров,

услуг, капитала и рабочей силы через границы государств-участников.

Принципиально важным в евразийском проекте является то, что он строится на основе общепринятой и понятной внешним партнерам ТС/ЕЭП основе – правилах ВТО, а также на той практике, которую наши страны наработали в отношениях с ЕС путем участия в многосторонних институтах секторального экономического сотрудничества. Все это создает эффект принципиальной открытости Таможенного союза для новых участников. Этому способствует и разноразмерный механизм вовлеченности стран – от полноценного участия до статуса наблюдателя.

Выступая на этом форуме, Президент Н.А. Назарбаев подчеркнул, что ЕАЭС – это инновационный проект, аналогов которому нет.

ЕАЭС – стратегия партнерства, доверия и дружбы, которая усилит возможности каждого государства.

ЕАЭС – совместная промышленная, сельскохозяйственная и научно-техническая политика.

Главными целями создания ЕЭС являются долгосрочные экономические дивиденды, прочная безопасность и повышения благосостояния народов.

Основные принципы функционирования ЕАЭС таковы:

- экономический прагматизм;
- уважение суверенитета, невмешательство стран во внутренние дела друг друга;
- добровольность интеграции, интеграция на принципах равенства;
- равноправие при принятии решений, выработка максимально привлекательных условий сотрудничества;
- эволюционность развития;

- открытость евразийского пространства;
- готовность сотрудничать с другими интеграционными объединениями.

По многим вопросам государствам, пока не входящим в Таможенный союз, уже приходится работать с новым партнером — Евразийской экономической комиссией. Этому органу Беларусь, Россия и Казахстан делегировали серьезные полномочия — передали их на наднациональный уровень.

По расчетам специалистов, создание ЕАЭС может дать к 2030 году совокупный эффект для России, Казахстана и Беларуси в размере 900 млрд. долл. США

Общий макроэкономический эффект от интеграции постсоветских стран можно свести к следующему:

- снижение цен на товары благодаря уменьшению издержек перевозки необходимого сырья или экспорта своего готового товара;
- стимулирование «здоровой» конкуренции на общем рынке ЕАЭС за счет равного уровня экономического развития;
- увеличение конкуренции на общем рынке стран-членов Таможенного союза из-за вхождения на рынок новых игроков из общего пространства;
- увеличение средней заработной платы, благодаря уменьшению издержек и повышению производительности;
- наращивание производства вследствие увеличения спроса на товары;
- повышение благосостояния народов стран ЕАЭС благодаря снижению цен на продукты и увеличению занятости населения в экспансирующихся производствах импортоориентированных или экспортоориентированных фирм;

- повышение окупаемости новых технологий и товаров, благодаря увеличенному объему рынка.

В целях создания единого экономического пространства в рамках ЕАЭС предлагается создание следующих наднациональных структур:

- Комиссия по экономике;
- Комиссия по сырьевым ресурсам (устанавливает цены и квоты на сырьевые товары и энергоносители, координирует политику в области добычи, продажи золота и других драгоценных металлов и др.);
- Фонд по делам экономического и научно-технического сотрудничества, формирующийся за счет вкладов стран ЕАЭС (финансирует перспективные наукоемкие экономические и научно-технические программы, оказывает помощь в решении круга задач, в том числе правовых, налоговых, финансовых, экологических и т. д.);
- Комиссия по межгосударственным финансово-промышленным группам и совместным предприятиям;
- Международный инвестиционный банк ЕАЭС;
- Международный арбитраж ЕАЭС;
- Комиссия по вводу расчетной денежной единицы;
- Комиссия по экологии.

Работа евразийских интеграционных структур и, прежде всего, Евразийской экономической комиссии перед подписанием договора о создании ЕАЭС шла в ускоренном режиме.

Президент Российской Федерации В.В. Путин и Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подписали договор о военно-техническом сотрудничестве двух стран, а также дорожную карту о совместном использовании космодрома Байконур в ближайшие три года. Заключено также межправительственное соглашение о поставках российской нефти в Казахстан и ее транзите по территории республики в Китай.

По итогам заседания ВЕЭС в Москве была продолжена работа над рядом документов, включая согласованные правила конкуренции, единой таможенной политики и регулирования деятельности естественных монополий. Профильная комиссия правительства России одобрила создание общего страхового рынка государств – членов Евразийского экономического сообщества.

Все эти вопросы подводят к необходимости проведения если не единой, то, по крайней мере, согласованной промышленной и налоговой политики. Воссоздание единого культурно-информационного пространства предполагает также сотрудничество в гуманитарной сфере: без этого невозможна выработка единых социальных и образовательных стандартов, что критически важно с точки зрения формируемого общего рынка труда.

Следует отметить, что никакая интеграционная структура не может быть полноценной долгое время, если она базируется только и исключительно на экономических составляющих, если не будет общих ценностей и общих высоких стандартов, которые распространяются гораздо дальше, чем только на торгово-экономические отношения. Но сейчас на очереди стоит задача отработки именно общих экономических правил, тарифов и других условий сотрудничества, задача формирования так называемых четырех свободных пространств: передвижения товаров, капиталов, рабочей силы и услуг.

29 мая 2014 года президенты России, Беларуси и Казахстана подписали договор о создании Евразийского экономического союза. Торжественное мероприятие прошло в Астане в рамках заседания Высшего Евразийского экономического совета. Национальные парламенты трех государств должны ратифицировать договор до конца 2014 года и с 1 января 2015 года Евразийский экономичес-

кий союз начнет функционировать. С этого момента должны быть обеспечены условия для свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы между тремя странами. Страны-участницы будут осуществлять согласованную политику в ключевых отраслях экономики – в энергетике, промышленности, сельском хозяйстве, транспорте. ЕАЭС также даст возможность гражданам России, Беларуси и Казахстана свободно, без оформления дополнительных разрешений работать в государствах «тройки».

В отношении перспектив ЕАЭС, необходимо отметить, что к делу экономической интеграции следует шире привлекать деятелей науки и образования. Именно они ежедневно находятся в той среде, где и рождаются инновации, работают с молодежью, которой предстоит жить и сотрудничать в создаваемых интеграционных образованиях.

Создание мощной конкурентоспособной промышленной и финансовой основы позволит данному объединению стать одним из ведущих участников мировой экономики. Решение этой стратегической задачи во всем ее объеме является основным смыслом интеграционной политики стран-участниц ЕАЭС на обозримую перспективу.