

СНТ 231 А056 1 2898 60001



Калымбек Б.



**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОТХОДАМИ
ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**



ББК 34(574)
УДК 075.8
К 39

*Печатается по решению редакционных издательских советов
Казахского национального университета имени аль-Фараби и
Ученых советов юридического факультета*

Рецензенты:

*д.ю.н., профессор Рахметов Е.Ш.
д.ю.н., профессор Еркинбаева Л.К.*

Калымбек Б.

К 39 Проблемы правового регулирования охраны окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления в Республике Казахстан. - Алматы, 2016. - 166 с..

ISBN 978-3-903115-22-4

Данная книга посвящена вопросам правового регулирования охраны окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления в условиях рыночных отношений. В ней исследованы проблемы правового регулирования отношений, возникающих при обращении с отходами производства и потребления; вопросы эффективности деятельности природоохранных органов и их взаимодействия в рассматриваемой области; обеспечения безопасности населения, проживающего в непосредственной близости с местами складирования и захоронения отходов; проблемы развития экологического предпринимательства в сфере обращения с отходами.

Адресуется научным работникам и в области гуманитарного образования.

ББК 34(574)
УДК 075.8

ISBN 978-3-903115-22-4

©Калымбек Б., 2016.

Введение

Конституцией Республики Казахстан гарантировано право каждого человека на благоприятную окружающую среду, что обуславливает необходимость эффективной социально-экономической политики, важнейшими и обязательными элементами которой являются разработка стратегий рационального природопользования и механизмов управления экологической безопасностью.

В Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы, одобренной Указом Президента Республики Казахстан от 3 декабря 2003 года отмечается, что реформирование всех отраслей национальной экономики стало основой изменения отношения к использованию природных ресурсов, осуществления социально-экономического развития с учетом сохранения окружающей среды. С момента принятия данной Концепции в Республике Казахстан произошли серьезные перемены в общественном развитии. Разработаны стратегические документы развития государства, создана основа природоохранного законодательства, подписан ряд международных конвенций по вопросам охраны окружающей среды, создана действующая система управления природоохранной деятельностью. В целях совершенствования законодательства в республике взят курс на сближение с законодательством развитых стран и внедрение международных стандартов.

В то же время одной из неразрешенных по сегодняшний день проблем является проблема отходов производства и потребления: количество мест их складирования и объемы, в различных регионах республики постоянно растут. Размещение отходов осуществляется в непосредственной близости от населенных пунктов; физический и химический состав их постоянно усложняется, не хватает территорий для складирования отходов, расходы на их утилизацию и обеззараживание тоже имеют тенденцию к увеличению.

Накопившееся на территории страны огромное количество отходов промышленного и бытового происхождения создает реальную угрозу для благополучия населения, а принимаемые меры в отношении скопления отходов пока представляются недостаточными.

Проблема общего состояния экологии в мире, в том числе вызванная резким ухудшением состояния земель из-за их выведения из хозяйственного оборота в целях захоронения отходов с каждым годом также становится все острее.

пространство России: опыт и современность. - Чебоксары, 2008. – С. 7-10.

100 Яковец Ю.В. Глобализация и взаимодействие цивилизаций. - М.: Экономика, 2001. – 185 с.

101 Земцова Л.В. Экологические инновации и устойчивое развитие//Проблемы устойчивого развития: иллюзии, реальность, прогноз. Материалы 6-го научного семинара «Самоорганизация устойчивых целостностей в природе и обществе»// <http://pozdneyakov.tut.su/Seminar/a0102/index.htm>

102 Василенко В.А. Экология и экономика: проблемы и поиски путей устойчивого развития. Аналитический обзор. - Новосибирск: ГП НТБ СО РАН, 1997. – 280 с.

103 Заявление (рекомендации) участников бизнес-форума «Региональный рынок экологических работ и услуг: проблемы, практика, перспективы» (г. Уфа 17 октября 2007 г.) //http://ecology.bash.ru/index.php?view=article&id=372%3A-----|-----r&option=com_content&Itemid=6

104 Веселов А.К. Экологически ориентированный бизнес как инструмент обеспечения безопасности в региональном аспекте // http://ecology.bash.ru/index.php?view=article&id=365%3A-----&option=com_content&Itemid=6.

105 Межпарламентская Ассамблея СНГ. Модельный закон «Об основах экологического предпринимательства» от 13 июня 2000 года // СПС «Параграф».

106 Постановление Конституционного Совета от 3 ноября 1999 года №19/2 // СПС «Параграф».

107 Экологическая программа города Алматы на 2005-2007 гг.//<http://eco.gov.kz/strategiya/region.php>.

108 Развитие экотуризма в Казахстане//www.ecotourism.kz.

109 Подведены итоги инициативы развития экотуризма в Казахстане // Фонд Евразия Центральной Азии // http://www.efcentralasia.org/ru/index.php?option=com_content&task=view&id=356&Itemid=19.

110 Республика Казахстан. Закон о частном предпринимательстве от 31 января 2006 года № 124-III // СПС «Параграф».

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ	
1.1 Историко-правовой обзор правовых проблем обращения с отходами производства и потребления	8
1.2 Понятие и содержание правовой охраны окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления	30
1.3 Принципы охраны окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления	46
2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ: ПРИНЦИПЫ, ОТРАСЛЕВЫЕ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ	
2.1 Управление в сфере охраны окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления: понятие, цели и задачи	62
2.2 Нормы международного права, действующие в сфере охраны окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления	84
3 ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ И ВОПРОСЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	
3.1 Юридическая ответственность как способ охраны окружающей среды от загрязнения отходами производства и потребления	109
3.2 Вопросы совершенствования законодательства об обращении с отходами производства и потребления и стимулирования природоохранных мер	129
3.3. Вопросы развития экологического предпринимательства	
Заключение	152
Список использованных источников	157