



КАЗАХСТАН  
РЕСПУБЛИКАСЫ  
ПРЕЗИДЕНТІНІК  
ЖАНЫНДАРЫ  
КАЗАХСТАН  
СТРАТЕГИЯЛЫҚ,  
ЗЕРТТЕУЛЕР  
ИНСТИТУТЫ

КАЗАХСТАНСКИЙ ИНСТИТУТ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



**«Элеумегпк-экономикалык  
жангырту — Казакстан дамуының  
" басты багыты»**

**КАЗАХСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ПРЕЗИДЕНТІ  
Н.Ә. НАЗАРБАЕВТЫҢ КАЗАХСТАН ХАЛҚЫНА  
ЖОЛДАУЫ**

**«Децгелек устел» материалдары**

**ПОСЛАНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
Н.А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА**

**«Социально-экономическая  
модернизация — главный вектор  
развития Казахстана»**

**Материалы «круглого стола»**

**Алматы 2012**

УДК 338 (574)  
I.I.K 65.9 (5 Каз)  
П 62

*Рекомендовано к печати Ученым Советом  
Казахстанского института стратегических исследований  
при Президенте РК*

**Реакционная коллегия:**

С.Т. Сейдуманов, Б.К. Султанов (ответственные редакторы).  
З.К. Шаукенова, Л.М. Музапарова, Л.Р. Каратаева.  
К.И. Матыжанов, Н.Б. Сейдин,  
\..\ Морозов (ответственный за выпуск)

П 62 **Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана».** Материалы круглого стола (г. Алматы, 31 января 2012 г.) /Отв. ред. С.Т. Сейдуманов, Б.К. Султанов. — Алматы: КИСИ при Президенте РК. 2012. — 168 с.

ISBN 978-601-7242-56-5

Круглый стол, посвященный Посланию Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» был организован акимом г. Алматы. Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте РК и Институтом философии и политологии КН МОН РК.

В сборник включены текст Послания Президента РК — Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана»; доклады участников круглого стола, отражающие широкий спектр вопросов, которые имеют непосредственное отношение к стратегическим целям государственной политики, озвученным в программном документе Президентом, а также перспективы и механизмы реализации Послания Главы государства.

Материалы сборника *Moіyг* представлять интерес для государственных служащих, научных сотрудников, преподавателей и студентов высших учебных заведений, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами экономического, социального и политического развития Казахстана.

УДК 338 (574)  
ББК 65.9 (5 Каз)

ISBN 978-601-7242-56-5

С КИСИ при Президенте РК, 2012

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ — ГЛАВНЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА»</b> .....	5
<b>Материалы круглого стола, посвященного Посланию Президента РК — Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ — ГЛАВНЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА»</b> .....	28
<i>Султанов Б.К.</i> Приветственное слово.....	~у
<i>Сейдуманов С. Т.</i> Приветственное слово.....	32
<i>Шаукенова З.К.</i> Новый этап социальной модернизации в Казахстане.....	36
<i>Музапарова Л.М.</i> Социальные акценты Послания Президента народу Казахстана.....	41
<i>Кулмаханов А. К.</i> Реализация Программы занятости-2020 в г. Алматы.....	47
<i>Додонов В.Ю.</i> Казахстанская экономика в условиях новых глобальных вызовов.....	57
<i>Сатершинов Б.М.</i> Елбасынын жолдауы аясында халыкка мемлекетк кызмет корсету сапасын арпыру мээслелер).....	71
<i>Булуқтаев Ю. О.</i> Политическая значимость Послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана.....	79
<i>Шакиров К.Н.</i> Реформа судебной и правоохранительной систем должна быть продолжена.....	<"

## **Реформа судебной и правоохранительной систем должна быть продолжена**

*Шик прав К.Н.*

Вопросы реформирования судебной и правоохранительной систем становятся предметом посланий народу Президента РК на протяжении достаточно длительного периода. Лидером нации Н. Назарбаевым каждый раз ставятся новые задачи перед данными системами. Чтобы убедиться в этом, рассмотрим кратко наиболее существенные положения посланий за последние два года.

Так, в Послании от 2010 г., говоря о стоящих на тот период задачах, Президент РК, критически оценив деятельность правоохранительных органов, отметил: «Прежде всего, необходимо оптимизировать правоохранительную систему, выстроить четкую компетенцию каждого государственного органа. Необходимо гуманизировать наши законы, повысить их качество. В деятельности правоохранительной системы должны быть смещены акценты с внутриведомственных интересов на защиту прав граждан и интересов государства».

В этой связи было дано поручение Администрации Президента, правительству, Верховному суду, правоохранительным органам «приступить к комплексной и системной работе по совершенствованию правового пространства незамедлительно».

Как мы помним, по итогам Послания была осуществлена реформа правоохранительной системы, о результатах которой было сообщено уже в Послании 2011 г.

В частности, Президент констатировал: «В рамках реформы правоохранительной системы уже принято 16 законов. Введены правовые механизмы защиты собственности, проведена гуманизация уголовного законодательства по пре-

ступлениям, не представляющим большой общественной опасности, расширена сфера применения наказаний, не связанных с лишением свободы, а также мер пресечения, альтернативных аресту.

На 15% была сокращена численность аппарата органов правопорядка. Оптимизирована их структура. Несвойственные правоохранительным органам функции переданы в частный сектор».

Особое внимание Президент уделил борьбе с коррупцией, с которой, по его словам, ведется бескомпромиссная борьба. Было констатировано, что, по оценкам международных экспертов, антикоррупционное законодательство Казахстана признано одним из самых эффективных. За три года наша страна сразу на 45 пунктов улучшила показатель в мировом антикоррупционном рейтинге. По этому индексу мы на лучших позициях во всем СНГ.

В Послании этого года Президент РК также акцентировал внимание на модернизации судебной и правоохранительной систем.

Особое внимание было уделено судебной системе. В частности Н. Назарбаев, указав, что судьи должны вершить правосудие, только руководствуясь законом и своей совестью, весьма жестко поставил вопрос о кардинальном пересмотре порядка формирования судейского корпуса.

Надо сказать, что это достаточно важный вопрос, поскольку представители общественности до сих пор не принимают! активного участия в назначении судей. К сожалению, публичность данной процедуры на сегодняшний день оставляет желать лучшего.

Особо Президент сказал об ответственности судей, подчеркнув, что «всей судебной системе, начиная от Верховного суда, требуется повысить свою ответственность и квалификацию и самим начать совершенствовать свою собственную

~ - 'бходимо законодательно ограничить возмож-  
сяованных решений апелляционных инстанций  
мцении дел на новое рассмотрение в нижестоящие  
суды.

Очень важный посыл, указанный в Послании: «Наруш-  
іе судьями законов должно стать чрезвычайным событием,  
0 котором должны знать все».

Нельзя не согласиться с мнением, что к подобного рода  
нарушениям мы все еще относимся как к обыденным.

Очень важно, что Президентом страны была поставлена  
задача «завершить в текущем году разработку нового Уго-  
ловно-процессуального кодекса, законопроекта о частной  
детективной деятельности».

Что касается УПК, то его принятие, надо думать, позво-  
лит снять многие накопившиеся проблемы, возникающие в  
ходе расследования и судебного рассмотрения дел. Хотелось  
бы, чтобы новый кодекс стал более компактным и доступ-  
ным для нормального его восприятия участниками уголов-  
ного процесса. Однако уже сейчас, к сожалению, можно кон-  
статировать отсутствие достаточной гласности в разработке  
концепции готовящегося законопроекта.

Другой вопрос, своевременно поднятый в Послании. —  
качественное кадровое обновление правоохранительных и  
специальных органов. Президентом поставлена задача до  
1 июля 2012 г. провести переаттестацию всего их личного  
состава. Только после этого должны быть рассмотрены во-  
просы увеличения денежного довольствия и расширения  
соцпакета поддержки в отношении работников правоохрани-  
тельной системы, а также их технического оснащения.

Кроме названных в Послании была поставлена абсолютно  
новая задача о создании по примеру Интерпола Евразпола  
— Евразийской полиции для усиления борьбы с транснацио-  
нальной организованной преступностью.

В этой связи правительству дано поручение выработать  
и направить партнерам по ЕЭП соответствующие предложе-  
ния.

Понятно, что создание Таможенного союза и переход к  
Единому экономическому пространству должны иметь соот-  
ветствующее правовое сопровождение и в правоохранитель-  
ной системе. Здесь Казахстан, как всегда, выступил инициа-  
тором изменения правового пространства в целях его согла-  
сования.

В Послании Президент РК в очередной раз обратился к  
теме борьбы с коррупцией, назвав решительную борьбу с  
ней одним из важных вопросов модернизации. Н. Назар-  
баев акцентировал внимание на том, что «действия в этом  
направлении заметно снизили уровень коррупционности в  
госаппарате, что отмечают международные эксперты. Но  
нам необходимо выработать новую стратегию борьбы с  
коррупцией».

Надо не только выявлять и привлекать к суду взяточников,  
отметил Глава государства, но и использовать новые право-  
вые механизмы, информационные возможности, шире при-  
влекать общество для предупреждения и профилактики кор-  
рупционных нарушений. Надо изучить и использовать опыт  
других стран.

Нужно переходить к декларированию не только доходов,  
но и расходов государственных служащих, в связи с чем не-  
обходимо принять отдельный закон. На основании изложен-  
ного правительству было поручено в трехмесячный срок  
подготовить и представить Комплексную антикоррупцион-  
ную программу.

Хотелось бы обратить внимание, что Президент в Посла-  
нии призвал продолжить работу по декриминализации фи-  
нансово-экономических правонарушений, в том числе нало-  
говых.

Таким образом, мы видим, что в Послании поставлены новые задачи по модернизации судебной и правоохранительной систем. Нет сомнения, что они будут также решены. Однако успех или неуспех в их решении зависит от того, насколько достаточно будет привлечена к этому процессу научная общественность. Хочется надеяться, что мнение ученых услышит руководство страны.