



**ӘЛ-ФАРАБИ АТЫНДАҒЫ ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЗАҢ ФАКУЛЬТЕТІ**

**КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. АЛЬ-ФАРАБИ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне және әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-дың 90 жылдығына арналған "Қазақстан Республикасының Конституциясы - Жаңа Қазақстанның дамуының құқықтық негізі" тақырыбындағы халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның

МАТЕРИАЛДАРЫ

(АР19678348 «Ресей империясының күйреуі және Қазақ мемлекеттілігінің жандануы: тарихи-құқықтық талдау» деген жоба аясында дайындалды)

25 тамыз 2023 ж.

МАТЕРИАЛЫ

международной научно-практической конференции на тему
«Конституция Республики Казахстан – правовая основа развития Нового Казахстана»,
посвященной дню Конституции Республики Казахстан и 90-летию КазНУ им.аль-Фараби.

(В рамках грантового проекта АР19678348 «Крушение Российской империи и возрождение Казахской государственности: историко-правовой анализ»)

25 августа 2023 г.

Алматы
«Қазақ университеті»
2023

УДК 342/4 (574)
ББК 67.400.1 (5Каз)
Қ 18

Редакционная коллегия:

Байдельдинов Д.Л., Ибраева А.С., Усеинова К.Р.,
Турсынқулова Д.А., Сманова А.Б., Мереке А.

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне және әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-дың 90 жылдығына арналған "Қазақстан Республикасының Конституциясы - Жаңа Қазақстанның дамуының құқықтық негізі" тақырыбындағы халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның жинағы. – Алматы: Қазақ университеті, 2023. – 225 б.

«Конституция Республики Казахстан – правовая основа развития Нового Казахстана»: сборник материалов международной научно-практической конференции, посвященной дню Конституции Республики Казахстан и 90-летию КазНУ им.аль-Фараби. – Алматы: Қазақ университеті, 2023. – 225 с.

Бұл жинақта жаңа Қазақстанның одан әрі демократиялық дамуына саяси-құқықтық талдау жүргізіледі. Ғылыми мақалалар конституциялық реформаларды жүргізу, қазақстандық қоғамды демократияландыру, адам және азамат құқықтарын қорғау контекстіндегі қазіргі саяси-құқықтық, экономикалық және мәдени процестерге қатысты.

Жинаққа отандық және шетелдік алдыңғы қатарлы ғалымдардың, Қазақстан Республикасының орталық мемлекеттік билік және басқару органдары өкілдерінің, сондай-ақ ЖОО оқытушылары мен докторанттарының конференцияда жасаған ғылыми баяндамалары кірді.

Басылым заң университеттері мен факультеттерінің ғылыми қызметкерлеріне, оқытушыларына, докторанттарына, магистранттары мен студенттеріне, сондай-ақ мемлекеттік билік және басқару органдарының қызметкерлері мен заңгерлерге арналған.

Баяндамалар мен мақалалардың авторлары фактілер мен цитаталар дәлдігіне, сондай-ақ статистикалық ақпараттың дұрыстығына жауап береді. Баяндамалар мен мақалалардың тезистерінде баяндалған тұжырымдамалар, бағалаулар мен пайымдаулар авторлардың көзқарасын ғана көрсетеді және конференцияны ұйымдастырушылардың ресми ұстанымы ретінде қарастырыла алмайды.

ISBN 978-601-04-6552-7

В данном сборнике проводится политико-правовой анализ дальнейшего демократического развития Нового Казахстана. Научные статьи касаются современных политико-правовых, экономических и культурных процессов в контексте проведения конституционных реформ, демократизации казахстанского общества, защиты прав человека и гражданина.

В сборник вошли научные доклады и выступления на конференции ведущих отечественных и зарубежных ученых, представителей центральных органов государственной власти и управления Республики Казахстан, а также преподавателей, докторантов и магистрантов вузов.

Издание адресовано научным работникам, преподавателям, докторантам, магистрантам и студентам юридических вузов и факультетов, а также работникам органов государственной власти и управления и практикующим юристам.

Ответственность за точность изложения фактов и цитат, а также за достоверность статистической информации несут авторы докладов и статей. Концепции подходы, оценки и суждения, изложенные в тезисах докладов и статей, отражают исключительно точку зрения авторов и не могут рассматриваться как официальная позиция организаторов конференции.

ISBN 978-601-04-6552-7

ТУСУПОВА А.Ж.

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры международного права
факультета международных отношений
КазНУ им. аль-Фараби

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАК ОСНОВНОГО ЗАКОНА ГОСУДАРСТВА В СВЕТЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ СТРАНЫ

В Послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» от 1 сентября 2022 года отмечается, что наша страна вступила в новый этап развития. На общенациональном референдуме большинство граждан поддержало курс на политическую модернизацию. Конституционная реформа стала основополагающим шагом в созидании Нового Справедливого Казахстана[1].

Конституционная реформа 2022 года четко обозначила задачи развития конституционной доктрины, соответствующей современным задачам, стоящим перед Казахстаном. В этой связи для осмысления современного конституционного процесса в нашей стране большое значение имеет анализ роли Конституции Республики Казахстан как Основного закона в реальных политических и правовых процессах жизнедеятельности общества и государства, опыта реализации ее потенциала.

Понятие «Основной закон» дает характеристику предписаниям Конституции как особого юридического акта, подчеркивает их особенную нормативную правовую специфику, раскрывает их особые юридические свойства, их отличие от других правовых норм. Анализ конституций разных стран показывает, что любая из них, сохраняя свою сущность как Основного закона государства и занимая основополагающее место в иерархии источников национального права, может иметь разную форму, содержание, свойства и функции в соответствии с национальными традициями или характером формы правления, государственного устройства страны и действующего политического режима.

В этой связи, изучая Конституцию как Основной закон страны, прежде всего, необходимо рассматривать сущность Конституции как основополагающего нормативного правового акта, ее наиболее характерные правовые свойства.

Понятие «сущность конституции» имеет два аспекта: юридический и социальный, которые выступают как единое целое. В социальном аспекте эта сущность может иметь односторонний характер, а может включать несколько различных компонентов. Прежде всего, конституция может выражать и закреплять главные жизненные интересы господствующего или доминирующего в обществе социального слоя, совпадающие интересы нескольких таких слоев, компромисс разных по социальной сущности слоев, совпадающие интересы всего народа с учетом приоритетов доминирующих в обществе социальных слоев.

В основе такого компромисса лежит договор особого рода. Он не имеет строго юридического характера, его стороны официально не определены. Соглашение различных социальных сил имеет не юридический, а фактический характер, оно объективно складывается в процессе их борьбы и сотрудничества и непосредственно, и через свои различные организации.

По своей природе конституция – результат соглашения, иногда достигнутого в ходе долгих обсуждений в конституционной комиссии, либо в учредительном собрании или парламенте (например, в России – в 1991-1993 гг., Италии – в 1946-1947 гг., Индии – в 1948-1949 гг.).

Сущность Конституции РК, ее характеристика как Основного закона государства получили в отечественной юридической литературе глубокое освещение, причем они анализировались как в общетеоретическом аспекте, так и применительно к отдельным типам конституции, и в отношении конкретных конституций.

Г.С. Сапаргалиев подчеркивает: «Конституция принята народом Казахстана. Поэтому в Конституции выражается воля народа, что характеризует ее сущность... Таким образом, признание народа творцом Конституции Республики Казахстан выражает ее сущностную черту» [2, С.32]. На основе вышесказанного дадим определение сущности Конституции РК и выделим ее сущностные характеристики.

Под сущностью Конституции РК мы понимаем высшее законодательное закрепление воли и интересов народа Казахстана, основанное на социальном компромиссе (согласии) всех его социальных слоев и групп, а также на общечеловеческих ценностях (народном суверенитете, правах человека, социальной справедливости, политическом и идеологическом плюрализме и др.).

Сущностными характеристиками Конституции РК являются:

1. установление ею приоритета права (закона) над государством и его органами в целях ограничения государственной власти и определения ее границ и пределов;

2. закрепление в ней принципа народного суверенитета, провозглашающего власть народа, являющегося единственным источником и верховным носителем государственной власти;

3. объявление ею прирожденными, абсолютными и неотчуждаемыми прав и свобод человека как высшей ценности государства;

4. установление ею механизма власти, основанного на принципе разделения единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебные ветви и их взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов.

Конституции обладают рядом специфических *юридических свойств*, отличающих их от всех других нормативных правовых актов.

1. Особенность субъекта, принимающего конституцию, обуславливает ее *учредительный характер*. Народ является носителем суверенитета и единственным источником власти. И поэтому только он обладает и ее высшим проявлением – учредительной властью. В содержание учредительной власти вкладывается право принимать конституцию и посредством ее учреждать те основы общественного и государственного устройства, которые выбирает для себя данный народ. Только учредительная власть вправе изменять, в том числе и самым радикальным образом, основы устройства общества и государства.

Через конституции получали легитимность принципиальные изменения всего общественного строя. Такую роль, в частности, сыграли Конституция РСФСР 1918 года и Конституция Республики Казахстан 1993 года. Именно на признании учредительной природы конституции основываются порядок ее принятия, ее верховенство и роль во всей правовой системе государства, непрерываемость для всех учрежденных ею властей, в том числе и законодательной. Учредительная природа конституции проявляется и в том, что ее предписания выступают в качестве первоосновы, являются первичными. Это означает, что для установления положений конституции не существует никаких правовых ограничений. Не может быть такой правовой нормы, которая не могла бы быть включена в конституцию по признаку того, что она не соответствует какому-либо правовому акту государства. Так, законы РК не могут противоречить Конституции. У Конституции РК нет такого «потолка». Из этого не следует вывод о том, что содержание конституционных установлений определяется произвольно, что в конституцию могут быть включены любые нормы.

На процесс выработки конституции воздействуют широкая система экономических, политических, внешнеполитических, международно-правовых, социальных, исторических факторов, сила традиций, преемственность конституционного развития страны и др.

2. *Особая юридическая природа* конституции предполагает высокую степень нормативного обобщения, предусматривающую специфический предмет и характер правового регулирования Основным законом общественных отношений, которые по своему содержанию являются изначальными, первичными Конституционное воздействие отличается всеохватывающим характером, которого не имеет никакой другой нормативный правовой акт. Конституция затрагивает все сферы жизни общества: политическую, экономическую, социальную, духовную и другие, регулируя в них базовые, фундаментальные основы общественных отношений. В Послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу «Новый Казахстан: обновление и модернизация» отмечается, что «Конституция имеет высшую юридическую силу и является основой всей правовой системы страны» [3].

Согласно пункту 2 статьи 4 Конституции РК она имеет высшую юридическую силу, что определяет ведущее ее место среди всех источников национального права РК [4], что также закреплено в пункте 1 статьи 10 Закона РК «О правовых актах» [5].

Г.С. Сапаргалиев высшую юридическую силу Конституции РК связывает с тем, что законы и иные правовые акты не должны ей противоречить, что органы государственной власти сверху донизу, должностные лица, органы местного самоуправления, а также граждане, их объединения обязаны соблюдать Конституцию [2; С. 31].

Высшая юридическая сила Конституции РК обеспечивает целостность и непротиворечивость всей системы нормативных правовых актов РК, а также служит осуществлению основных целей Конституции: гарантировать права человека, установлением и закреплением пределов публичной власти, и обеспечить демократическое и рациональное устройство и функционирование самой власти в демократическом режиме. Нормы Конституции закрепляют принцип законности, придавая ему всеобщий, универсальный и обязательный характер. Что касается вопроса разграничения понятий высшей юридической силы и обязательности норм Конституции и их соотношения с нормами других актов, то здесь следует подчеркнуть, что обязательность – это абсолютное свойство каждого нормативного правового акта, что отличает его от юридической силы, носящей относительный характер. Все эти акты в равной мере обязательны для соблюдения, хотя их юридическая сила и неодинакова. Высшая юридическая сила Конституции имеет иное содержание в сравнении с ее верховенством. Такие правовые категории, как «соответствие нормативных правовых актов Конституции», «не противоречие этих актов Конституции», не идентичны, различны. В первом случае речь идет о верховенстве Конституции в национальной правовой системе, которой должны соответствовать все нормативные правовые акты; во втором – о ее высшей юридической силе. Таким образом, смысл первой из этих категорий шире смысла второй.

Высшая юридическая сила Конституции РК означает, что:

- 1) никакой иной нормативный правовой акт не может ею обладать;
- 2) все нормативные правовые акты РК должны исходить из Конституции и не противоречить ей; в случае расхождения любой нормы того или иного акта с нормой Конституции действует конституционная норма;
- 3) никто не вправе отменить или изменить Конституцию, кроме народа Казахстана либо Парламента РК как высшего представительного органа, осуществляющего законодательные функции (ст. 91 Конституции РК);
- 4) исполнение норм Конституции обеспечивается не только Конституционным Судом РК, но и судебными органами и прокуратурой в соответствии со статьями 74, 76, 83 и 88 Конституции РК;
- 5) в случае принятия Конституции на референдуме, она не подлежит утверждению со стороны какого-либо органа государства.

Верховенство Конституции РК в современных условиях требует формирования эффективного нормативно-правового механизма ее реализации, обеспечения прямого

действия конституционных принципов и норм, а также формирования традиций уважения общества, личности к Конституции как к Основному закону и иным законодательным актам, институтам государственной власти, как конституционным ценностям. В этой связи следует признать, что восстановление Конституционного Суда

РК наглядно показывает, насколько важно для общества и государства практическое осуществление верховенства Конституции в реальной жизни[6].

Таким образом, только при признании незыблемости постулата об абсолютной юридической силе своей Конституции Р К может существовать и развиваться как единое суверенное государство, а его законодательство – формироваться и совершенствоваться.

3. Практическим инструментом влияния Основного закона на все области жизнедеятельности общества и государства, активную деятельность гражданского общества в правозащитной деятельности, работу органов государства в рамках Конституции и законов Республики Казахстан является *прямое действие Конституции*.

В Конституции РК 1995 года получило закрепление положение о том, что она «имеет... прямое действие на всей территории Республики» (п. 2 ст. 4), дополненное положением о том, что «права и свободы человека и гражданина... определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов» (п. 2 ст. 12) [4].

Принцип прямого действия Конституции означает, что:

1. граждане, иные физические лица, законно находящиеся на территории Казахстана, могут непосредственно осуществлять свои права и свободы, защищать их в случае нарушения, руководствуясь принципами и нормами Основного закона;

2. органы государства, и прежде всего суды и органы исполнительной власти, обязаны применять предписания Конституции для решения конкретных дел, использовать ее нормы для издания нормативных правовых актов и при рассмотрении обращений граждан и их объединений.

В этой связи может возникнуть сомнение по поводу прямого (непосредственного) действия всех без исключения норм Конституции, т.к. она содержит нормы-цели, нормы-задачи, нормы-принципы. Их прямое действие и регулятивная сила проявляются в установлении ими общих направлений развития основополагающих общественных отношений, в соответствии с которыми должна строиться вся система действующего права РК, включая механизм правового регулирования. Именно это обстоятельство и придает Конституции РК значение юридической базы текущего законодательства.

По мнению Г.С. Сапаргалиева прямое действие норм Конституции означает, что государственные органы могут (должны) применять прямо и непосредственно ее нормы в случаях, если:

1) отсутствует специальный нормативный правовой акт, регулирующий вопросы, подлежащие рассмотрению государственным органом;

2) хотя и имеется специальный нормативный правовой акт, но он противоречит Конституции;

3) конституционное положение не содержит указания на возможность (необходимость) его применения при условии принятия нормативного правового акта, определяющего права, свободы и обязанности человека и гражданина;

4) положение Конституции по смыслу не требует дополнительной регламентации [2; С.46].

Следует отметить, что прямое действие конституционных норм присуще всем способам правореализационного процесса. Однако во всех случаях оно осуществляется исключительно в рамках конституционных правоотношений.

В то же время принцип прямого действия Конституции РК не отрегулирован в процессуальном отношении ни в самом Основном Законе, ни в текущем законодательстве. Поэтому права граждан регулируются часто противоречивыми,

нестабильными подзаконными актами, что нередко ведет к коррупции и произволу чиновников.

Согласно ст.1 Конституционного закона РК от 5 ноября 2022 года «О Конституционном Суде Республики Казахстан» указанный орган обеспечивает верховенство Конституции РК на всей территории страны [6]. Согласно ст. 72 Конституции РК Конституционный Суд по обращениям граждан рассматривает на соответствие Конституции Республики нормативные правовые акты РК, непосредственно затрагивающие их права и свободы, закрепленные Конституцией [4].

Как показывает практика, на декабрь 2023 года в Конституционный Суд РК поступило 5172 обращения. Граждане обращаются по вопросам о пересмотре решений судов – 43%, об обеспечении доступа к информации – 3,6%, защите их прав в рамках трудового и пенсионного законодательства – 2%, защите прав в сфере уголовно-исполнительной системы – 1,4% и др. Непосредственно по вопросам о признании НПА или отдельных его положений неконституционными в Конституционный суд поступило только 22% обращений [6].

Таким образом, отсутствие механизма прямого действия конституционных норм в правоприменительной практике свидетельствует о недооценке (если не об игнорировании) принципа верховенства Конституции.

Нигилизм в отношении конституций, распространенный в сфере государственного управления, является следствием неверия общества в прямое действие Основного закона, что усиливает отчуждение граждан от государства, практически не обращающихся к конституции как гаранту и реальному средству защиты их основных прав и свобод. Н.И. Матузов среди общих причин отмеченного нигилизма в отношении Конституции РФ отмечает недостаточную (минимальную) ее легитимность и социальную базу, что затрудняет достижение на ее основе прочного гражданского мира и согласия. «Юридически же жить по ней обязаны все. У значительной части населения налицо конфликт между внутренним убеждением и внешней необходимостью соблюдать Основной закон» [8; С.8]. Такая двойственность, порождаемая разрывом между декларируемыми принципами и реальным воплощением их в жизнь, характерна и для Конституции РК.

В этой связи национальная система права должна постоянно совершенствоваться, отражая этапы формирования демократического государства в рамках задач выведения национального права на более высокий уровень, позволяющий реагировать на современные задачи, определенные Посланиями Главы государства и Концепцией правовой политики Республики Казахстан до 2030 г. [9].

Таким образом, принцип прямого действия Конституции РК, как мощный практический инструмент правового влияния на все стороны жизни общества и государства, имеет важное значение для становления правового государства.

4. *Под стабильностью Конституции* понимается длительность действия Основного закона, от чего во многом зависят стабильность общества и развитие государства по демократическому и правовому пути. Нормы Конституции рассчитываются на долговременное действие, соответствующее стратегическим тенденциям развития общества. От стабильности Основного закона напрямую зависит стабильность конституционного строя государства, что находит свое выражение и юридическое осуществление в ходе правореализационного процесса, когда складываются устойчивые, предсказуемые социальные отношения между субъектами права.

Факторами, которые могут инициировать внесение изменений и дополнений в конституцию, следует признать пересмотр общественно-политическим сознанием социальных ценностей и политических приоритетов, что может предусматривать перемены в политической и экономической системе государства.

Стабильность конституции законодатель нередко пытается обеспечить усложненным порядком представления проектов внесения в них изменений и дополнений,

их обсуждения и принятия соответствующих решений, что нам представляется не вполне оправданным. Между тем излишняя «жесткость» конституции может повлечь регрессивные тенденции в развитии общества и вызвать у определенной его части стремление к нелегитимной смене конституции и, в конце концов, превратить ее в исторический документ, имеющий мало общего с реальной действительностью и утративший нормативную силу.

Известный русский государствовед Н.М. Коркунов писал: «Всякая попытка искусственно устанавливаемыми формами и сроками задержать изменение государственного строя должна быть признана совершенно несостоятельной. Изменение государственного строя не есть дело чьего-либо личного произвола, а производится действием изменяющихся условий общественной жизни. Новые, сильные запросы развивающегося общества всегда преодолевают противящуюся им букву закона, и сложные, медленные формы изменения конституции в практическом результате только умножают случаи насильственных государственных переворотов» [10; С.47].

5. Фундаментальность конституции является основой текущего национального законодательства и средством целенаправленного воздействия на развитие всех его источников.

Далее мы рассмотрим вопросы взаимодействия конституции с системой национального права, однако здесь необходимо иметь в виду, что Основной закон складывается из неоднородных нормативных положений.

Во-первых, закрепление основополагающих принципов деятельности государства, основ конституционного строя, правового положения человека и гражданина, органов государства и местного самоуправления в их целостном виде достигается с помощью норм особого рода норм-принципов, норм-задач, норм-целей общего характера. Для своего осуществления такие конституционные нормы, носящие общий характер, часто нуждаются в издании конкретизирующих нормативных правовых актов. Однако эта особенность конституции несколько не снижает самостоятельного значения общих нормативных положений в механизме ее правового регулирования, т.к. они оказывают не только опосредованное (через конкретизирующие их нормативные правовые акты), но и непосредственное воздействие на жизнедеятельность общества и государства.

Во-вторых, конституция, наряду с наиболее общими правовыми предписаниями, включает в себя и конкретные правовые нормы, которые могут применяться в соответствии с конституционным положением о высшей юридической силе и прямом действии Основного закона на всей территории государства, непосредственно, без их дополнительной конкретизации и детализации в актах текущего законодательства.

М.Т. Баймаханов отмечает: «Многие вопросы решаются конституцией в общем виде. Она не может дать им всестороннее обоснование, обеспечить исчерпывающее регулирование каждого из... общественных отношений. ... Поэтому она часто ограничивается указанием направлений и способов регулирования общественных отношений, установлением принципиальных основ, определяющих решение общих и конкретных вопросов государственной и общественной жизни» [11; С. 115-116].

Примат конституции как Основного закона государства выражается в ряде таких основных моментов:

1) нормы конституции определяют и устанавливают порядок нормотворчества, виды и наименования источников конституционного права и иных нормативных правовых актов, их юридическую силу, порядок принятия, отмены, опубликования и т.д.;

2) запрет на издание актов, противоречащих конституции, признание таких актов неконституционными;

3) Конституция оказывает важное влияние на содержание и форму нормативных правовых актов, определяет исходные начала формирования национальной правовой системы, закрепляет наиболее существенные гарантии обеспечения законности в ходе правоприменения.

Исходя из особого содержания конституции, ее можно считать «абсолютной нормой», т.к. никакой другой общегосударственный акт не может быть выше, чем Основной закон.

Основная проблема воздействия Конституции РК на формирование системы действующего права – в максимальном использовании ресурса Конституции. Причем таким образом, чтобы это реально способствовало обеспечению прав и свобод граждан, согласия и стабильности в обществе, росту и деbüroкратизации во всех сферах жизни, четкой регламентации отношений между ветвями власти, конституционной законности и правопорядка.

Особенно важен правотворческий потенциал Конституции, обеспечивающий создание новых законодательных и иных нормативных правовых актов, совершенствование всего правотворческого механизма; уточнение пределов правового регулирования и действия источников права. Благодаря этому потенциалу Конституция стимулирует построение в Казахстане правового демократического государства.

Играя правообразующую роль, Конституция оказывается центром правовой системы как первичное, основное начало в национальном праве. Конституция РК устанавливает основополагающие, принципиальные нормы, которые действуют и непосредственно, и вместе с тем раскрываются и конкретизируются в других нормативных правовых актах. Ряд ее статей содержит указание на необходимость принятия законов, определяющих порядок реализации конституционных норм. Так, в статьях 23, 25, 26 и 29 содержатся прямые отсылки к законам, что непосредственно связывает нормы указанных статей с текущим законодательством. Прямое действие этих статей и иных предписаний Конституции проявляется в полной мере только в комплексе с другими нормами текущего законодательства.

Издание закона, предусмотренного нормой Конституции, можно признать одним из способов ее непосредственной реализации, хотя последующее осуществление конституционной нормы происходит в органической связи с нормой (нормами) обыкновенного закона [12; С. 69].

Статьи Конституции РК, предписывающие принятие законов, раскрывающих ее положения, можно подразделить на две группы:

1. статьи, в которых прямо говорится о необходимости принятия поименованных в них законов;
2. статьи, в которых содержатся предписания о развитии соответствующих конституционных положений.

К первой из выделенных групп относятся статьи 9, 41, 49, 51, 64, 71 и 75 Конституции РК. Прежде всего, это касается конституционных законов, принятых в целях конкретизации вышеуказанных предписаний Конституции и регламентирующих правовой статус важнейших органов государства (Президента, Парламента, Правительства, Конституционного Суда и судов).

Кроме того, статья 9 Конституции предписывает, что описание и порядок официального использования государственных символов РК устанавливаются конституционным законом.

В Конституции также имеется группа из 12 статей (2, 10, 20, 23, 60 и др.), где установлены предписания о необходимости принятия законов, прямо поименованных в них. В частности, в пункте 3 статьи 2 Конституции прямо предусматривается, что «административно-территориальное устройство Республики, местонахождение и статус ее столицы определяются законом»; пункт 1 статьи 10 устанавливает, что «гражданство Республики Казахстан приобретается и прекращается в соответствии с законом» и др.

Ко второй из указанных групп относятся те 23 статьи Конституции, согласно которым то или иное конституционное предписание нуждается в опосредовании через текущее законодательство, но сами законы не поименованы (напр., ст. 6, 13, 15, 16, 18, 26). Для положений, содержащихся в этих статьях, типичны следующие предписания: «В

случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно» (п. 3 ст. 13); «собственность, в том числе право наследования, гарантируется законом» (п. 2 ст. 26) и др. В целом из вышеприведенных предписаний вытекает, что речь здесь идет, как правило, о реализации конституционных норм через законы с преимущественно процессуальным содержанием.

Законы, прямо или косвенно упомянутые в Конституции РК, составляют принципиальное содержание системы действующего права РК. Их доля в масштабе всего законодательства РК сравнительно невелика, т.к. основная часть законодательных актов порождается не категорическими предписаниями Конституции, а общей потребностью реализации в текущем законодательстве и воплощения в жизнь ее положений, принципов и идей.

Любая конституционная норма, независимо от занимаемого ею места в Конституции, выполняемых функций и преследуемых целей, является действующей правовой нормой, а сама Конституция – такой частью законодательства, которая оказывает, как уже говорилось выше, прямое регулирующее воздействие на общественные отношения, ограничивает действия государства и его органы правом, закрепляет права и свободы человека и гражданина в качестве субъективных прав, возлагающих на государство вполне определенные обязанности и подлежащих судебной защите. Именно в этом, повторим, заключается смысл прямого действия конституционных норм [13; С. 8].

Конституция, признавая и устанавливая идеологическое многообразие, является средством идеологического воздействия. Творческие, созидательные свойства конституции проявляются в том, что в ней устанавливаются цели и задачи развития общества и государства. В результате Основной закон выступает как высший политико-правовой ориентир этого развития, как средство и способ социальной ориентации [12; С. 32].

Главные вопросы содержания конституции – о типе государства, о власти, формах собственности, правовом положении личности. Конституционные нормы являются основополагающими для деятельности государственных органов, политических партий и иных общественных объединений, должностных лиц, граждан данной страны и пребывающих на ее территории иностранцев [14; С. 9].

Конституция регулирует порядок функционирования политической системы общества. Политическая направленность Основного закона обуславливает особую его роль в национальной правовой системе. Конституция РК включает положения, закрепляющие принципы народовластия, плюрализм, многопартийность, права и свободы граждан, формы собственности и др. Однако это не делает ее документом, подобным, к примеру, уставу или программе той или иной политической партии. Конституция – нормативный правовой акт именно государства, т.е. акт государственной воли, который может быть принят и учредительным собранием, и законодательным органом, и референдумом.

Что касается повышенной степени охраны конституции со стороны государства, то у любого государства должна быть универсальная контрольная функция, вытекающая из существа публичной власти и реализуемая особой «ветвью» власти – контрольной. В настоящее время в Казахстане существуют государственные структуры, назначение которых не охватывается понятиями законодательной, исполнительной или судебной власти. К таким структурам можно отнести Конституционный Суд РК, органы прокуратуры, Уполномоченного по правам человека и др.

Конституция РК закрепляет за Президентом РК особый статус ее гаранта. Конституционно-охранительная функция Президента РК вытекает уже из текста приносимой им присяги и отражена в содержании пункта 2 статьи 40 Конституции РК[4]. Институт «охрана Конституции» следует понимать в правоприменительном, гарантийном аспекте – как совокупность конституционно-правовых норм, устанавливающих целостную

систему гарантий, определяющих правовые формы, в рамках (или посредством) которых обеспечивается охрана и реализация норм Конституции.

Охране Конституции призваны служить Конституционный Суд РК и Прокуратура РК. В Конституции РК установлены только юрисдикция и порядок формирования Конституционного Суда РК (разд.6). Конституционная регламентация Прокуратуры РК (ст.83) и Уполномоченного по правам человека (ст. 83-1) ограничивается краткой характеристикой их статуса. В полном же виде юрисдикция контролирующих структур закреплена в соответствующих нормативных правовых актах [15].

В Конституции РК заложены правовые основы функционирования общества и государственного механизма, защиты прав и свобод человека и гражданина, согласованного взаимодействия всех ветвей власти. Бесспорно, что демократический потенциал Конституции в ходе утверждения правовой государственности может быть раскрыт при условии, что в его реализации примут активное участие не только органы государства, но и все институты гражданского общества.

В то же отставание социальной политики государства от ожиданий и требований народа неизбежно приводит к появлению у части общества критических взглядов на Конституцию, что происходит прежде всего из-за недоработок исполнительной власти.

Задержка с реализацией закрепленных в Конституции РК, но на практике не работающих демократических институтов и норм ведет не к укреплению и развитию, а к размыванию устоев государственного и общественного устройства. Существенные расхождения конституционных предписаний с реальной действительностью могут привести к серьезному конституционному кризису.

Состояние общественного сознания во многом обуславливается общественно-политической и правовой ситуацией в государстве. Наиболее часто наблюдаются прямые нарушения норм и принципов Конституции, уклонение субъектов права от конституционной ответственности, которые в своем поведении чаще руководствуются не конституционными нормами, а степенью допустимых, по их мнению, отклонений от ее требований. При этом здесь в основном преобладает избирательное отношение к Основному закону: его соблюдают, когда это выгодно, и обходят в случае коллизии интересов. В этой связи следует согласиться с выводом В.О. Лучина о том, что «отсутствие надлежащей правовой защищенности личности подрывает веру в конституцию и способность государства обеспечить порядок в обществе; порождает разочарование в конституции, усиливает отчуждение личности от государства» [16; С.253].

Конституция РК закрепляет широкие возможности использования юридических средств защиты, однако эти меры не помогают преодолеть известное отчуждение населения от системы правосудия. В результате нельзя не прийти к выводу о своевременности реальной правовой реформы государственного управления, решения вопросов общественной самоорганизации и повышения эффективности разного рода гражданских инициатив по развитию правового просвещения общества. Поэтому следует и дальше совершенствовать формы осуществления права, сформировать организационно-правовой механизм реализации законодательства. Каждый законодательный акт должен иметь нормативно установленный механизм его реализации.

Не все важные вопросы реализации Конституции РК получают детальное научное обоснование. Например, не уделяется должного внимания анализу конституционной практики. В этой связи в Казахстане не ведутся, за редким исключением, фундаментальные монографические исследования, в которых бы делались теоретические выводы и предлагались практические рекомендации, способные ориентировать конституционную практику в целях эффективного решения задач формирования казахстанской демократической, правовой государственности.

Реализация Конституции предполагает согласованность принимаемых нормативных правовых актов и постоянное совершенствование конституционного законодательства.

Анализ различных точек зрения, высказанных в ходе дискуссий о последней конституционной реформе в Республике Казахстан, позволили сделать общий вывод о том, что основная причина столь резкого размежевания политических сил, проявившегося в результате дискуссий, кроется не в самой Конституции, а вне конституционного текста и имеет чисто политический характер.

Конституция – основа легитимности государственной власти вне зависимости от ее политической сути. Стабильность Конституции – залог политической стабильности в государстве и обществе. Но стабильность Основного закона должны отличать динамизм и постоянное адекватное соответствие реальной действительности.

Конституционная реформа 2022 года наглядно усовершенствовала действующую Конституцию 1995 года, для чего потребовалась немалая политическая воля. Она четко обозначила и задачи развития конституционной доктрины, соответствующей современным реалиям новейших вызовов, стоящих перед нашей страной в связи с закреплением Основным законом окончательного перехода от «суперпрезидентской» формы правления к президентской республике с влиятельным Парламентом и подотчетным Правительством. Такая система, по мнению главы государства, обеспечит оптимальный баланс властных институтов и будет способствовать устойчивому развитию страны. Поэтому сейчас нужны выверенные шаги по переустройству политической модели развития Казахстана[3].

В рамках нового этапа модернизации национальной правовой системы, законодательство «должно не только защищать национальные интересы, но и синхронизироваться с динамично развивающейся международной правовой средой» [9].

Таким образом, необходимо выдержать функционирование и развитие национальной правовой системы в демократических параметрах, которые определены Основным законом государства. От того, насколько последовательно будут проводиться в жизнь принципы и нормы Основного Закона, зависит будущее казахстанского конституционализма, стабильность идущих в обществе необратимых процессов политической модернизации.

Список использованной литературы

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» от 1 сентября 2022 года – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34360969

20 Сапарғалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан: Акад. курс. - Алматы: Жеті Жарғы, 2002. - 526 с.

3. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «**Новый Казахстан: путь обновления и модернизации**» от 16 марта 2022 года – URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>

4. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.) – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029&pos=465;-50#pos=465;-50

5. Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V «О правовых актах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2023 г.) – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37312788

6. Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 153-VII «О Конституционном Суде Республики Казахстан» (с изменениями от 01.07.2023 г.) – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39441762

7. Официальный сайт Конституционного Суда Республики Казахстан - <https://www.gov.kz/memleket/entities/ksrk?lang=ru>

8. Матузов Н.И. Правовой нигилизм и правовой идеализм как две стороны «одной медали» //Законодательство России в ХХ1 веке: Мат.науч.-практ. конф.М. 2000. – М.: Городец- издат, 2002. – С.8.

9.Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года» – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39401807&pos=17;-52#pos=17;-52

10. Коркунов Н.М. Русское государственное право: В 2-х т. – Т.2 – С. 47-48.

11. Баймаханов М.Т. Конституция - основа формирования правовой системы Республики Казахстан - //в кн.: Становление правового государства и конституционный процесс в Республике Казахстан: Монография. - Алматы: КазГЮА , 2001. - 287 с.

12. Лучин В.О. Конституционные нормы и правоотношения. - М., 1997. - 159 с.

13. Эбзеев Б.С. Прямое действие Конституции Российской Федерации: некотор. методологические аспекты //Правоведение .- 1996.- № 1.- С.8.

14. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. - М.: Юрид. дом, 1997. - 230 с.

15. Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 153-VII «О Конституционном Суде Республики Казахстан» (с изм. от 01.07.2023 г.) – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39441762; Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155-VII«О прокуратуре» (с изм. на 12.09.2023 г.) – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31771762; Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 154-VII «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан» – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37216771

16. Лучин В.О. Конституция Российской Федерации: проблемы реализации. - М.: Юнити-Дана, 2002.- 678 с.

КУАНДЫКОВ Б.Ж.

Әл-Фараби атындағы
Қазақ ұлттық университетінің
мемлекет және құқық теориясы
мен тарихы, конституциялық және
әкімшілік құқық кафедрасы
оқытушысы, заң ғылымдарының
кандидаты

НУСИПОВА Л.Б.

Әл-Фараби атындағы
Қазақ ұлттық университетінің
мемлекет және құқық теориясы
мен тарихы, конституциялық және
әкімшілік құқық кафедрасы
оқытушысы

1926 ЖЫЛҒЫ КОНСТИТУЦИЯ ЖОБАСЫНА ЖАЛПЫ СИПАТАМА

(Мақала АР19678348 «Ресей империясының күйреуі және Қазақ мемлекеттілігінің жандануы: тарихи-құқықтық талдау» деген жоба аясында дайындалды)

Отандық заң ғылымында әліде болса, толыққанды ғылыми бағасын алмаған мәселелер баршылық. Солардың бірі 1926 жылғы Қазақ АКСР-ның Конституциясының

БАЙКЕНЖЕЕВ А.С. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	68
АХАТОВ У.А. ТҮРКІСТАН АССР-ІНІҢ КОНСТИТУЦИЯСЫЛЫҚ ДАМУ ЕРЕКШЕЛІГІ: 1918 ЖЫЛҒЫ КОНСТИТУЦИЯ НЕГІЗІНДЕ	73
ТУСУПОВА А.Ж. РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАК ОСНОВНОГО ЗАКОНА ГОСУДАРСТВА В СВЕТЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ СТРАНЫ.....	77
КУАНДЫКОВ Б.Ж., НУСИПОВА Л.Б. 1926 ЖЫЛҒЫ КОНСТИТУЦИЯ ЖОБАСЫНА ЖАЛПЫ СИПАТАМА.....	87
ИБРАЕВА А.С., ШУКЕНОВА Ж.С. К ВОПРОСУ О ФУНКЦИЯХ СУДОВ БИЕВ	90
ДАУТАЛИЕВ К.Н. МӘСЛИХАТ ҚҰЗЫРЕТІН ЖЕТІЛДІРУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ	95
МАЙМАКОВ А.Т. КОНСТИТУЦИЯ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУДЫҢ ШЫҢЫ.....	98
КАСЫМЖАНОВА А.А. ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА	102
ИБРАИМОВА Н.И. АДАМНЫҢ АР-НАМЫСЫ МЕН ЖЕКЕ БАСЫНА ҚҰҚЫҒЫН ҚОРҒАУДАҒЫ ЗАМАНАУИ МӘСЕЛЕ ТУРАЛЫ	106
ТОКТЫБАЕВ А.А., ДАНИЯРОВ С.Д., ЖАПАРБЕК А. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ ДОБРОПОРЯДОЧНОСТИ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	112
МЫНБАЕВА Н.Б. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	116
САГИНАЕВ М.Е., БАЙЗАКОВ А.Т. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НАРОДА КАЗАХСТАНА НА НЕДРА, ВОДЫ, РАСТИТЕЛЬНЫЙ И ЖИВОТНЫЙ МИР, ДРУГИЕ ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ (СОГЛАСНО СТАТЬЕ 6 КОНСТИТУЦИИ РК)	126
БАДИЕВ А.М. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ИДЕИ В ПРОГРАММЕ ПАРТИИ АЛАШ	133
СИТНИКОВ П.В. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН – ПРАВОВАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ НОВОГО КАЗАХСТАНА	136

ЧАСТЬ 2. НАУЧНЫЕ СООБЩЕНИЯ

АХМЕДОВ Н.А. ОСОБЕННОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ САМОРЕАЛИЗАЦИИ ЛИЧНОСТИ ПОЛИЦЕЙСКИХ В СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	147
ГУЛИМОВ А.Б. СУЩНОСТЬ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	152
КОЙШЫБЕКОВ А.Р. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОЛИЦИИ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ	155

Учебное пособие

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне және әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-дың 90 жылдығына арналған "Қазақстан Республикасының Конституциясы - Жаңа Қазақстанның дамуының құқықтық негізі" тақырыбындағы халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның

МАТЕРИАЛДАРЫ

(АР19678348 «Ресей империясының күйреуі және Қазақ мемлекеттілігінің жандануы: тарихи-құқықтық талдау» деген жоба аясында дайындалды)

25 тамыз 2023 ж.

МАТЕРИАЛЫ

международной научно-практической конференции на тему «Конституция Республики Казахстан – правовая основа развития Нового Казахстана», посвященной дню Конституции Республики Казахстан и 90-летию КазНУ им.аль-Фараби.

(В рамках грантового проекта АР19678348 «Крушение Российской империи и возрождение Казахской государственности: историко-правовой анализ»)

Алматы, 25 августа 2023 г.

Редакционная коллегия:

Байдельдинов Д.Л., Ибраева А.С., Усеинова К.Р.,
Турсынқұлова Д.А., Сманова А.Б., Мереке А.