

**КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ АЛЬ-ФАРАБИ**

ФАКУЛЬТЕТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

СБОРНИК

Материалов научно-практической конференции

**«Актуальные проблемы
международных отношений и
международного права»,**

**посвященной 70-летию первого декана
факультета международных отношений
профессора Жамбатыровой Г.Ш.**

28 мая 2013

Алматы - 2013

Сборник материалов научно-практической конференции «Актуальные проблемы международных отношений и международного права», посвященной 70-летию первого декана факультета международных отношений профессора Жамбатыровой Г.Ш., 28 мая 2013

Рекомендовано к печати Ученым советом факультета международных отношений КазНУ им. аль-Фараби, протокол № 10 от 21 июня 2013

Ответственные редакторы:

доктор исторических наук, профессор К.И. Байзакова,
кандидат исторических наук Идрышева Ж.К.

В данном сборнике представлены материалы научной конференции, в посвященной 70-летию первого декана факультета международных отношений КазНУ им. аль-Фараби проф. Жамбатыровой Г.Ш. В статьях сборника рассматриваются различные аспекты актуальных проблем современных международных отношений и международного права. Сборник предназначен для широкого круга читателей, специалистов по международным отношениям, политологии, международного права.

Сборник материалов научно-практической конференции «Актуальные проблемы международных отношений и международного права», посвященной 70-летию первого декана факультета международных отношений профессора Жамбатыровой Г.Ш., 28 мая 2013. – Алматы, 2013. – 229 с.

СОДЕРЖАНИЕ

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Губайдуллина М.Ш. Шанхайская Организация Сотрудничества как региональное образование нового типа	6
Байзакова К.И., Ергешкызы Г. Перспективы безопасности для стран Центральной Азии в контексте ситуации в Афганистане и деятельности ШОС	14
Елемесов Р.Е., Еркенов Ж. Галамдану жағдайындағы Қытай Халық Республикасының экономикалық мақсаты мен міндеттері	30
Кукеева Ф.Т. Новая антитеррористическая политика Б. Обамы	37
Макашева К.Н., Ауезова М.Б. СВМДА как эффективный форум многосторонней дипломатии и институциональный инструмент поддержания безопасности и сотрудничества	46
Мұқаметханұлы Н. Қытай мен Ауғанстан қатынастары	57
Машимбаев С.М. Қазақстан - Финляндия арасындағы ынтымақтастық тарихы (1991-2013 жж)	63
Мовкебаева Г.А. Эволюция внешнеполитической стратегии Европейского Союза: проблемы и перспективы	66
Кокебаева Г.К. Восточная Европа в советско-германских отношениях (1918-1940 гг.)	76
Идрышева Ж.Қ. Галамдану жағдайындағы Қытайдың сыртқы саясатындағы Батыс әлемі	86
Мырзабеков М.С. Жаһандану жағдайындағы Қытай Халық Республикасының сыртқы саясатының басты міндеттері	100

Мырзахметова А.М., Кашкимбаева Т. Казахстан в евразийской интеграции	111
Нурдаuletova C.M. Европейский вектор внешней политики Латинской Америки	119
Кульбаева А.Т. Ядерная тревога 2013 года на Дальнем Востоке	128
Сарбаева Р.Е. Гендерная политика международных организаций в решении проблем мира и безопасности	134
Момынқұлов Ж.Б., Ибраимова Э.Б. Қара теңіз аймағындағы түрік-орыс ықпалдастығы	143
Байкушикова Г.С. Еуропалық Одақтың энергетикалық саясаты: жаңартылған энергия көздерін дамыту	152
Сулеймен У. Может ли Китай помочь Казахстану диверсифицировать его экономику?	156
Шкапяк О.Н. Форумы межрегионального сотрудничества как фактор развития российско-казахстанских отношений	160
Алипқызы Р. Американо-китайские отношения: торгово-экономическое сотрудничество	165

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Самалдыков М.К. Освещение СМИ терактов и контртеррористических операций: международно-правовые рекомендации ЕС	170
Аманжолов Ж.М., Омаркулова С.А. Унификация правил международной торговли в рамках Европейского Союза	179
Ерджанов Т.К. Понятие «необходимости в демократическом обществе» в практике Европейского суда по правам человека	187

Досымбекова М.С.	
Проблемы и перспективы совершенствования правового регулирования таможенного контроля Таможенного союза Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь на основе опыта ЕС	193
Сылкина С.М.	
Понятие и международно-правовое регулирование применения ядерных источников энергии, используемых в космическом пространстве	203
Әпенев С.М.	
Об источниках уголовного права Республики Казахстан	209
Курмангали М.	
«Счастье» - новая категория в международном праве	216
Баймағамбетова З.А.	
Әлім жазасына қатысты халықаралық стандарттар	221
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ	227

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Самалдыков М.К.

ОСВЕЩЕНИЕ СМИ ТЕРАКТОВ И КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ЕС

С начала своей деятельности Совет Европы защищает права человека, верховенство закона и плюралистическую демократию, а также выступает за необходимость борьбы с терроризмом, который отрицает эти основополагающие ценности. Таким образом, Совет Европы вплотную занимается данной проблемой. Деятельность Совета Европы основывается на трех основополагающих принципах: усиление правовой деятельности направленной против терроризма, сохранение основных ценностей, деятельность, направленная на искоренение причин терроризма.

Современный этап развития человеческой цивилизации сопровождается активизацией деятельности экстремистских организаций, основным аргументом которых в разрешении того или иного конфликта является террор. За последние годы эта угроза приобрела глобальный, планетарный характер. Причем развивающейся тенденцией современного терроризма является попытка переноса пространства соответствующих акций на телеэкраны, мониторы компьютеров, страницы газет и журналов.

Принцип свободы слова является одним из краеугольных камней современной цивилизации. И нормы международного права определяют свободу информации и выражения мнения как одну из основ демократии. Принцип свободы выражения мнения неоднократно подтверждался множеством самых авторитетных международных документов.

Поэтому проблема должного освещения средствами массовой информации конфликтов, связанных с терроризмом, становится все более актуальной. Мировое сообщество пытается сформировать свои ответы на эти вызовы времени и облечь их в правовую форму. Так, 2

марта, 2005 года, на 917 – м заседании на уровне заместителей министров Комитет Совета Европы принял Декларацию «О свободе выражения мнений и информации в СМИ в контексте борьбы с терроризмом» [1].

Согласно Европейской Конвенции, каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ [2]. В соответствии с Европейской Конвенцией по правам человека государства не вправе принимать меры, налагающие ограничения на свободу выражения мнений и информации, которые выходили бы за рамки разрешенного статьей 10 Европейской конвенции по правам человека, кроме как при соблюдении жестких условий, сформулированных в статье 15 Конвенции. В виду этого, борясь с терроризмом государства не должны вводить ограничения на права человека. Нельзя допускать посягательство на свободу выражения мнений и слова в средствах массовой информации. Свободу, которая является одним из основополагающих принципов демократического общества. Такая свобода предусматривает право общественности быть информированной в вопросах, вызывающих озабоченность общественности, включая акты угрозы и терроризма, а также меры реагирования государств и международных организаций на эти угрозы и акты. Необходимо вести борьбу с терроризмом и при этом суметь соблюсти права человека. Ведь борьба с терроризмом не должна использоваться в качестве предлога для ограничения основных прав и свобод, гарантированных Европейской конвенцией о защите прав человека и связанными с ней правовыми документами Совета Европы.

Учитывая проблемы, возникающие при борьбе с терроризмом и при информировании общественности средствами массовой информации, Совет Европы принял документ, где были изложены рекомендации в вопросах поведения СМИ при освещении общественности о террористических актах и контртеррористических операциях, а также призыв направленный органам государственной власти в соблюдении прав и свобод средств массовой информации.

Так, обращаясь к государствам - участникам, Комитет министров призвал органы государственной власти, не вводить каких бы то ни было ограничений на свободу выражения мнений и

информации в СМИ. Поскольку такие действия будут нарушать вышестоящие положения о правах человека. Также было рекомендовано воздерживаться от принятия мер, которые приравнивали бы освещение проблемы терроризма в СМИ к поддержке терроризма. Комитет министров призвал правоохранительные органы обеспечивать доступ журналистов к регулярно обновляемой информации, в частности, назначением специальных представителей по связям с прессой и организацией пресс-конференций. Ведь существование специального лица, который бы работал непосредственно с прессой очень важно для самой контртеррористической операции и для гражданского населения также. Присутствие средств массовой информации зачастую мешает при проведении антитеррористической операции, сотрудники правоохранительных органов, выполняя свою работу, отвлекаются на журналистов. Во избежание таких неудобств, предложено назначить на эту должность специально обученного сотрудника, что и рекомендовалось в данной Декларации. Практика правоохранительных органов РК показывает, что таким лицом может выступить пресс-секретарь правоохранительных органов, который в силу возложенных на него функций призван осуществлять информационное обслуживание борьбы с преступностью. Вместе с тем полагаем, что данных лиц необходимо обучать особенностям освещения терактов и контртеррористических операций, так как тут имеются свои нюансы, о которых говорится в Декларации.

В частности, в ней обращено внимание на необходимость предоставления, средствам массовой информации надлежащей информации, уважая принцип презумпции невиновности и право на уважение частной жизни. Что касается судебных разбирательств в отношении фигурантов террористических актов, то Комитет министров призвал государственные органы гарантировать СМИ право быть в курсе обвинений, выдвинутых судебными органами против обвиняемых. Также предоставить журналистам право следить за такими разбирательствами и вести с них репортажи, в соответствии с национальным законодательством и при должном уважении принципа презумпции невиновности и права на уважение частной жизни. Разумеется, эти права могут быть ограничены в предусмотренных законом случаях, если их осуществление способно нанести ущерб тайне следствия и полицейского расследования, либо замедлить или воспрепятствовать ходу такого расследования. Даже

гарантировать право средств массовой информации сообщать об отбытии наказаний, без ущерба для права на уважение частной жизни. Все вышеперечисленные рекомендации Комитета министров еще раз подтверждает важность уважения прав журналистов на свободу слова, перед любыми другими запретами государственных органов. Из этого следует, что борьба с терроризмом не должна служить властям предлогом для обхода этого права и выхода за рамки разрешенного указанными документами. Напротив Комитет министров призвал государственные органы содействовать обучению журналистов и других профессионалов средств массовой информации вопросам их защиты и безопасности, а также принимать, когда это целесообразно и позволяют условия, с их согласия, меры по защите журналистов или других профессионалов СМИ, которым угрожают террористы.

Изучив рекомендации Комитета министров, направленные на защиту прав и свобод средств массовой информации можно сформулировать единое правило для государственных органов - строго уважать редакционную независимость средств массовой информации и, соответственно, воздерживаться от любого вида давления на них.

Говоря о независимом информировании общественности о терактах и контртеррористических операциях, в данной Декларации не были упущены и рекомендации, обращенные к средствам массовой информации. Нельзя отрицать, что деятельность журналистов зачастую затрудняет ситуацию при контртеррористической операции. Освещая события при актах терроризма, средствами массовой информации допускаются излишние комментарии, усугубляющие положение. Вездесущность средств массовой информации на глобальном уровне зачастую до неузнаваемости умножает масштабы случившегося, также нарушается принцип презумпции невиновности. В виду этого Комитет министров предусмотрел рекомендации по поведению средств массовой информации при освещении террористических актов.

В своих предложениях Комитет министров призвал средства массовой информации помнить о своих особых обязанностях в контексте борьбы с терроризмом. Не совершать действия способствующие осуществлению целей террористов; в частности, следить за тем, чтобы не усиливать чувства страха, которое могут

вызвать террористические акты, и не предоставлять террористам общественной трибуны через несоразмерное внимание к их деятельности. Все мы знаем, что целью террористов является запугивание правительства и общественности через средства массовой информации. Порой, освещая события террористического характера, средства массовой информации способствуют достижению цели террористов. Конечно, это происходит при некомпетентном поведении журналистов. Ведь иногда журналисты, добываясь сенсационной новости, забывают о безопасности заложников, и нагоняя страх на общественность становятся пособниками террористов. Во избежание этих проблем и было рекомендовано средствам массовой информации, помнить о своих обязанностях при информировании общественности. А самой главной обязанностью СМИ в контексте борьбы с терроризмом является безопасное освещение событий, и содействовать правоохранительным органам в противодействии терроризму. Средства массовой информации обязаны учитывать, что право людей на жизнь и безопасность первичны по отношению к праву на свободу доступа к информации и распространения информации.

Также Комитет министров предложил средствам массовой информации и журналистам рассмотреть следующие предложения, которые бы улучшили процесс противодействия терроризму, а также исключили возникающие проблемы при освещении событий. Рекомендуется принять меры по саморегулированию там, где их еще нет, или приспособить существующие меры таким образом, чтобы они могли эффективно отвечать на этические вопросы, возникающие в связи с освещением терроризма в СМИ, и претворять их на практике. Следует воздерживаться от любой само цензуры, результатом которой было бы лишение общественности информации, необходимой ей для формирования своего мнения. Необходимо помнить о той важной роли, какую они играют в недопущении "разжигания ненависти" и призывов к насилию, а также в укреплении взаимопонимания. Отдавать себе отчет в той опасности, какую СМИ и журналисты могут неумышленно создать, выступая в качестве инструмента для выражения расистских или ксенофобских чувств либо ненависти. Необходимо следить за тем, чтобы распространяемая ими информация не создавала угрозы для безопасности людей и проведения антитеррористических операций или расследования террористической деятельности. Следует

уважать честь, безопасность и анонимность жертв террористических актов и их семей, а также их право на уважение их частной жизни, гарантированное статьей 8 Европейской конвенции по правам человека. Не допускать нарушение принципа презумпции невиновности лиц, преследуемых в рамках борьбы с терроризмом. Принимать во внимание важность разграничения между подозреваемыми и осужденными террористами и группой (национальной, этнической, религиозной или идеологической), к которой они принадлежат или точку зрения которой они, по их заявлениям, разделяют. Чаще проводить оценку того, как они информируют общественность по вопросам, касающимся терроризма, в частности, через проведение консультаций с общественностью, аналитические передачи, статьи и беседы, а также информировать общественность о результатах этой оценки. Открывать, в сотрудничестве со своими профессиональными организациями, обучающие курсы для журналистов и других профессионалов СМИ, занимающихся освещением темы терроризма, по вопросам их личной безопасности и историческим, культурным, религиозным и геополитическим аспектам тех мест, откуда они ведут свои репортажи, и приглашать журналистов на эти курсы.

Как видно из вышеприведенных нами положений Декларации, Комитет министров акцентировался не только на защиту и свободу журналистов при освещении общественности, но и на призыв к самим журналистам следить за правильным освещением, дабы не навредить жертвам террористических акций и всему гражданскому населению, нанося психологический шок.

Комитет министров выразил готовность осуществлять, в рамках имеющихся процедур, мониторинг инициатив, выдвигаемых правительствами государств-участников и нацеленных на усиление, особенно в правовой сфере, мер по борьбе с терроризмом, в той степени, в какой они могут затрагивать свободу СМИ, и предложил Парламентской ассамблее сделать то же самое.

Тем временем, 20 июня 2005 года Парламентская Ассамблея Совета Европы, поддерживая Декларацию Комитета министров «о свободе выражения мнений и информации в СМИ в контексте борьбы с терроризмом», приняла Резолюцию «средства массовой информации и терроризм» [3].

В этой Резолюции подчеркивалась необходимость осознания журналистами того факта, что при планировании своих преступных

акций террористы рассчитывают получить максимальное информационно-пропагандистское воздействие на аудиторию зрителей и радиослушателей.

В этой связи Парламентская Ассамблея Совета Европы рекомендовала сотрудникам средств массовой информации разработать кодекс поведения по освещению террористических акций и их угроз. Также избегать через свои сообщения и комментарии подавленности в обществе, воздерживаться от распространения высказываний, порождающих ненависть и сотрудничать с правоохранительными органами, освещая события, связанные с противодействием террористической угрозе.

Парламентская Ассамблея Совета Европы, разработав Рекомендации, считает, что терроризм не должен посягать на свободу выражения мнений и слова в средствах массовой информации, свободу, которая является одним из основополагающих принципов демократического общества.

Так, в своей Резолюции Парламентская Ассамблея рекомендует работникам средств массовой информации совершение некоторых действий, которые бы устранили возникновение многих проблем при информировании общественности о терактах и контртеррористических операциях.

Парламентская Ассамблея призвала работников средств массовой информации разработать в рамках своих профессиональных организаций кодекс поведения для журналистов, фотографов и редакторов, занимающихся вопросами террористических актов и угроз, с тем, чтобы держать общественность в курсе событий без неоправданного приумножения воздействия терроризма. В плане реализации рекомендации ПАСЕ в этой части следует внести соответствующие дополнения в этический кодекс журналистов Казахстана [4].

Далее, было рекомендовано организовать курсы профессиональной подготовки для работников средств массовой информации, имеющие своей целью повышение уровня информированности о чувствительном характере сообщений о терроризме в средствах массовой информации. Также, Резолюция содержит в себе призыв средствам массовой информации сотрудничать между собой. Сотрудничество средств массовой информации между собой, а также их совместная работа, связанная с информированием общественности о терактах и

контртеррористических операциях исключит гонку за сенсационными новостями и видеоматериалами, которые играют на руку террористам. Парламентская Ассамблея также призвала журналистов избегать потворствования целям террористов путем приумножения чувства страха среди общественности, который могут вызывать террористические акты или путем предоставления террористам платформы для привлечения широкого общественного внимания. Средствам массовой информации также следует избегать усиления через свои сообщения и комментарии напряженности в обществе, в основе которой лежит терроризм, и, в частности, воздерживаться от распространения высказываний, порождающих ненависть.

Подводя итоги вышесказанному необходимо еще раз обратить внимание на главный вывод, вытекающий из проанализированных нами документов СЕ. Никакие органы государственной власти не вправе ограничивать свободу слова, а также создавать препятствия к получению и распространению информации и идей. Публичные власти независимо от государственных границ не могут посягать на данное право человека. Допускается лишь предложить рекомендации либо призвать средства массовой информации, к каким либо нормам этического поведения при информировании общественности о терактах и контртеррористических операциях, что и было предложено в Декларации и Резолюции Совета Европы. Но такое право не должно позволять средствам массовой информации, освещая, комментируя ситуацию создавать напряжение, как на месте проведения контртеррористической операции, так и среди гражданского населения. Журналистам необходимо помнить о том, что право на охрану и безопасность заложников важнее права на распространение информации. В то же время журналистам необходимо помнить об особых обязанностях в контексте борьбы с терроризмом, им следует применять меры саморегулирования, воздержания от любой само цензуры, результатом которой было бы лишение общественности информации, необходимой ей для формирования собственного мнения.

Для недопущения использования средств массовой информации террористами в своих целях, правоохранительным органам необходимо сотрудничать со средствами массовой информации. Во избежание того, чтобы журналисты брали новости у террористов, сотрудникам правоохранительных органов следует своевременно, а

также полноправно предоставлять СМИ достоверную информацию. В этой связи следует обратить внимание на такой факт. В 2011 году после террористических актов в поселке Шубаршы Актюбинской области, прокуратура отрицала, что это были теракты. Только после того, как «пошли всякие слухи, домыслы, и какая-то кривая информация», органы прокуратуры были вынуждены сказать, что это был теракт [5].

Средства массовой информации в свою очередь, освещая события о террористических актах и контртеррористических операциях должны воздерживаться от нанесения психологического напряжения и шока общественности, которая может усложнить антитеррористическую операцию, а также не мешать своей деятельностью ходу контртеррористической операции. Для осуществления данных рекомендаций, и улучшения качества противодействия терроризму, средствам массовой информации необходимо в соответствии с предложениями Комитета министров и Парламентской Ассамблеей Совета Европы заняться деятельностью, подготавливающей журналистов к ситуациям террористического характера. Необходимо совершенствовать деятельность средств массовой информации по противодействию терроризму в контексте мер, предложенных международным сообществом в лице СЕ. К тому же ст.2 Закона Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І «О средствах массовой информации» напрямую возлагает на СМИ обязанность, содействовать органам, осуществляющим противодействие терроризму.

Цитируемая литература:

1. Декларация Комитета министров Совета Европы о свободе выражения мнений и информации в СМИ в контексте борьбы с терроризмом (2005) (Принята Комитетом министров 2 марта 2005 г. на 917 -м заседании на уровне заместителей министров) // Источник: <http://www.cjes.ru/files/CouncilOfEurope-Declaration.pdf>.

2. Статья 10 Европейской Конвенции по правам человека.

3. Рекомендации Парламентской Ассамблеи СЕ № 1706 (2005) «Средства массовой информации и терроризм», Резолюция № 1271 (2002) //Источник: <http://scienceport.ru/files/book2/melnik>.

4. См.: Кодекс этики журналиста Республики Казахстан (принят на совместном заседании правления Союза журналистов Казахстана)

и Клуба главных редакторов; Протокол №1 от 30 октября 2012 года).
//Источник: <http://www.z001.kz/article/view?id=53>.

5. См.: Кожажулова А. Генпрокуратура признала злоупотребление правом на «тайну следствия» при информировании казахстанских СМИ.//Источник: <http://www.zakon.kz/4526500-gepprokuratura-priznala-zloupotreblenie.html>.

Аманжолов Ж.М., Омаркулова С.А.

УНИФИКАЦИЯ ПРАВИЛ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ В РАМКАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Прежде чем говорить об унификации прав на территории Европейского Союза, необходимо упомянуть важное событие в жизни современного Европейского Союза.

19 октября 2007 г. в Лиссабоне, в рамках саммита Европейского Союза, был подписан Лиссабонский договор, который заменил не вступившую в силу Конституцию Европейского Союза [1]. Иначе Лиссабонский Договор называют Договором об учреждении Европейского Сообщества. Целью создания данного договора является улучшение управления и функционирования ЕС, создание условий для укрепления позиций ЕС на мировой арене. Данный договор имеет суть «инструмента», с помощью которого закладываются основы работы Евросоюза на следующие 15-20 лет.

Заключение данного договора укрепило Европейское Сообщество в своих общих интересах и целях и придало ЕС статус настоящей «супердержавы», способной отстаивать свои идеи, цели и интересы на мировой экономической и политической арене.

Европейский Союз - это уникальное по своей сути образование. Страны, входящие в его состав, не лишены своих государственных границ, но, в то же самое время, на территории Союза для стран-участниц эти границы стерты, по пространству ЕС может спокойно передвигаться рабочая сила, внутренняя миграция, с каждым годом все больше увеличивается товарооборот между европейскими государствами. Этому способствуют благоприятные таможенные условия, которые установлены на территории ЕС. Между странами-