

**Ахметжанова А.Т.**  
к.и.н., доцент кафедры Истории Казахстана  
факультета истории, археологии и этнологии  
КазНУ им. аль-Фараби

## **СТЕПНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ 1891 ГОДА И ШТАТЫ УПРАВЛЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ**

С целью расширения и усиления колониальной администрации в Казахстане, Российская империя в 80-90-ые годы XIX века разработала и приняла новые законы: «Положение об управлении Туркестанским краем» 12 июня 1886 года и «Положение об управлении Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Тургайской областями» 25 марта 1891 года. Последнее известно как Степное положение 1891 года.

По закону 1891 года, главное управление вверялось генерал – губернатору, “определяемым и увольняемым по непосредственному усмотрению его и. в. именными высочайшими указами Правительствующему сенату и приказами в общеустановленном порядке” [1, с. 233]. Генерал-губернатор Степного края был наделен неограниченной гражданской и военной властью. Из казны ему на жалованье отпускалось 1500 руб., на экстраординарные расходы - 2500 руб., на командировки чиновников и посылку служебных телеграмм – 6000 руб. [2, с. 92]. При генерал - губернаторе находилась канцелярия, которая состояла из: правителя канцелярии (мог быть из военных генералов и штаб-офицеров не ниже полковника), двух начальников отделений, пяти столоначальников и столько же их помощников, бухгалтера, журналиста, архивариуса, эзекутора, редактора, непряменного члена Распорядительного комитета по земским делам, делопроизводителя, его помощника. Также в штат чиновников канцелярии входили: областной лесничий, его помощник, старший землемер, два младших землемера, восемь межевщиков, два чертежника, три переводчика киргизского языка (1 - письменного, 2 - устных) и один переводчик китайского и маньчжурского языков. При генерал-губернаторе находились семь чиновников особых поручений: три для командировок, по одному чиновнику для переписки по китайским делам, по горной части (горный инженер), по строительной и дорожной части (инженер путей сообщения) и по переселенческой части (агроном). Всего чиновников было 29 (вместе с генерал-губернатором) [ 3, с. 93]. Каждому чиновнику определялось, из казны или земских сборов, жалованье и столовые, некоторым - квартирные. Так, правителю канцелярии полагалось 3000 руб. жалованья и 1500 руб. столовых, редактору-500 руб. жалованья, 450 руб. столовых и 150 руб. квартирных. Чиновникам особых поручений - жалованья 1200 руб., столовых 800 руб., переводчикам киргизского языка от 400 до 800 руб. жалованья и от 200 до 400 руб. столовых, переводчику китайского и маньчжурского языков - 1200 руб. жалованья и 800 руб. столовых. Из 29 чиновников самое высокое жалованье было определено

правителю канцелярии (3000 руб.) и самое низкое - чертежнику (300 руб.). Столовых – 1500 руб. правителю канцелярии и по 200 руб. помощникам столоначальников, журналисту, архивариусу, экзекутору, чертежнику и переводчику киргизского языка (устных). Квартирные 150 руб. были определены редактору, делопроизводителю, младшему архитектору, младшему землемеру, межевщику, 250 руб. – старшему землемеру, 300 руб. – областным архивариусу и областному лесничему. Самые высокие квартирные оказались у неперменного члена Распорядительного Комитета по Земским делам и областного инженера (400 руб.) и самые низкие – у помощника делопроизводителя и чертежника (100 руб.). Расходы на содержание чиновников шли из казны или же земских сборов, некоторым чинам (столоначальникам и их помощникам) большая часть из казны и часть из земских сборов. Всего на содержание 29 чиновников главного управления и прочих расходов (экстраординарных, на содержание канцелярских служителей, отопление, освещение и др.) определялось 70800 руб., из них 64200 руб. из казны, 6600 руб. из земских сборов [4, с. 94].

По Степному положению 1891 г. “Областное управление образуют: военный губернатор и областное правление. В областях Семиреченской и Уральской, военные губернаторы суть вместе с тем наказные атаманы казачьих войск” [5, с. 234]. Военные губернаторы обладали полномочиями административной и военной властей, а также правом надзора за деятельностью судебных органов. Военному губернатору выделялось 7000 руб., Семиреченскому – 3500 руб. жалованья и 3500 руб. столовые. Семипалатинскому и Акмолинскому губернаторам – 3500 руб. жалованья, 2000 руб. столовые и 1500 квартирные. При военном губернаторе состояли чиновники особых поручений (старший – 1, младший - 2), переводчик маньчжурского и китайского языков – 1 (в Семиреченской и Семипалатинской областях), переводчик туземных языков – 1 (Семиреченской области), вице - губернатор – 1, советники – 2, делопроизводители - 5 (в Семиреченской области), 4 – в Семипалатинской и Акмолинской, их помощников –5 (в Семиреченской) и 4 – в Семипалатинской и Акмолинской, бухгалтер –1, экзекутор – 1, журналист – 1, архивариус – 1, переводчик – 1, редактор областных ведомостей – 1 (в Семипалатинской и Акмолинской областях), неперменный член Распорядительного Комитета по земским делам – 1, делопроизводитель по земским делам (Семипалатинской и Акмолинской обл.), его помощник – 1, архитекторы: областной – 1, младший – 1 (нет в Семиреченской области), областной землемер – 1 (кроме Семиреченской), областной врач – 1, при нем фельдшер – 1, врачи, состоящие при областном правлении для командировок – 2 (в Семипалатинской области, 1 – в Акмолинской), областной ветеринар – 1, при нем фельдшер – 1.

Почти всем чиновникам областного управления Степного Края полагалось кроме жалованья, столовые и квартирные. Расходы на их содержание определялись как из казны, так и из земских сборов. Самое высокое жалованье было у военного губернатора (3500 руб.), самое низкое – у фельдшера (240 руб.). Столовых – у вице-губернатора (1500 руб.

Семипалатинской и Акмолинской обл.) и 1750 руб. – Семиреченского. Квартирных – по 500 руб. у всех областных вице – губернаторов (самые высокие), низкие квартирные (60 руб.) у помощников делопроизводителей, журналиста-эксекютора и архивариуса. У чиновников областного ранга жалованье, столовые и квартирные были намного ниже, чем у чиновников главного управления (генерал-губернаторства). Всего чиновников в Семиреченском областном управлении было (вместе с военным губернатором) – 28, в Семипалатинском – военный губернатор и 33 чиновника, в Акмолинском областном управлении, военный губернатор и 26 чиновников [6, с. 94, 96 ].

По закону 1891 года, области делились на уезды. “Уезды с находящимися в них городами, кроме городов, имеющих отдельное управление, состоят в ведении уездных начальников” [7, с. 235] Уездные начальники осуществляли гражданское, военное и полицейское управление в уездах, волостях и аулах. Уездный начальник мог быть военным штаб-офицером или гражданским. Уездному начальнику определялось жалованье – 1000 руб., столовых – 1000 руб., квартирных – 500 руб. При уездном начальнике состояли помощник и канцелярия. Заведовал канцелярией помощник уездного начальника с окладом и столовыми по 450 руб. и квартирными – 100 руб. Письмоводителей – 2, их помощников – 2. В каждом уезде были: врач, фельдшер, повивальная бабка, ветеринарный врач и при нем фельдшер. Оклады их от 240 руб. (фельдшер) до 600 руб. (врач). Квартирные – от 50 руб. (помощники письмоводителей, повивальная бабка) до 500 руб. (уездный начальник), столовые – от 50 руб. (повивальная бабка) до 700-1000 руб. (уездный начальник).

Всего чиновников в каждом уезде Степного генерал-губернаторства было от 7 до 11. Уездов в Семипалатинской области 6, чиновников в уездном управлении 66; в Семипалатинской – 4, чиновников – 94; в Акмолинской – 5, чиновников – 108. Всем им полагалось жалованье, квартирные и столовые. Лишены были квартирных и столовых фельдшеры, квартирных – ветеринарные врачи.

Местное управление на уровне волости и аулов осуществляли волостные управители и аульные старшины, которые выбирались казахами на три года с последующим утверждением колониальной администрацией. Содержание их возлагалось на местные аульные общества. Чиновники местного уровня должны были подчиняться вышестоящему уездному начальнику и выполнять все его распоряжения, следить за порядком в волости и ауле, своевременно организовывать сбор налогов.

В заключении, на наш взгляд, необходимо отметить следующее:

- 1 Управление по Степному положению 1891 года делилось на главное, областное, уездное, местное (волостное и аульное);
- 2 Штаты управления осуществляли военные чины: генерал-губернатор (главное управление), военный губернатор (областное), уездный начальник (уездное). Только местное управление находилось у волостных управителей и аульных старшин.

- 3 Каждое из управлений возглавлял большой штат чиновников с достаточным жалованьем, некоторые – столовыми и квартирными.
- 4 Расходы на содержание управленцев осуществлялись как из казны, так и из земских сборов, местных – за счет аульных обществ.
- 5 По Степному положению 1891 года чиновники всех рангов наделялись неограниченными полномочиями, что давало им возможность нарушать законы на вверенной им территории.

#### **Литература:**

- 1 Материалы по введению русской политической системы управления в Казахстане. – Алматы: Қазақ университеті, 1999.
- 2 ЦГА РК, ф.64, оп.1, д. 2738, л.92.
- 3 ЦГА РК, ф.64, оп. 1, д. 2738, л.93.
- 4 ЦГА РК, ф.64, оп. 1, д. 2738, л.94.
- 5 Материалы по введению русской политической системы управления в Казахстане. – Алматы: Қазақ университеті, 1999.
- 6 ЦГА РК, ф.64, оп.1, д. 2738, л.94, 96.
- 7 Материалы по введению русской политической системы управления в Казахстане. – Алматы: Қазақ университеті, 1999.

**Ключевые слова:** Степное положение, штаты управления, закон, чиновник, генерал-губернатор, военный губернатор, уездный начальник, жалованье.

#### **Түйін**

Мақалада 1891 жылғы Дала ережесі бойынша Қазақстандағы басқару штат құрамы қарастырылады. Автор мәселені Ресей империясының 1891 жылғы заңына және мұрағат деректеріне сүйене отырып зерттеген.

#### **Summary**

The article considers staff administering in Kazakhstan according to Steppe position in 1891. The author researched using archival documents and the law in 1891.