

ВОЛОСТИ И ВОЛОСТНЫЕ УПРАВИТЕЛИ XIX – НАЧАЛО XX В.В.

Алматы
Қазақ университеті
2017

УДК 94(574)
ББК 63.3 (2к)
В

*Работа подготовлена благодаря гранту
МОН РК 1167/ГФ 4*

Редакционная коллегия
Султангалиева Г.С. (ответственный редактор)

Составители:
д.и.н., профессор **Султангалиева Г.С.**,
к.и.н., доцент **Далаева Т.Т.**
к.и.н., доцент **Удербоева С.К.**
докторант PhD **Маликов Б.**

В **Волости и волостные управители XIX – начало XX в.в.** Сборник документов и материалов. Алматы, 2016. отв. редактор: Султангалиева Г.С., составители: Султангалиева Г.С., Далаева Т.Т., Удербаетова С.К., Маликов Б. Алматы: «Қазақ университеті», 2016. – 284 с.
ISBN 987-601-04-2967-3

В сборнике представлены документы и материалы, раскрывающие принципы создания волостей на территории Казахской степи, социальные условия службы волостных управителей (награждение ценными подарками, похвальными листами, медалями, орденами, военными и гражданскими чинами), назначение жалования и пенсий, вклад волостных управителей в социо-культурную жизнь казахского общества на протяжении XIX – начало XX вв.

Сборник рассчитан на ученых историков, преподавателей, студентов, а также на широкий круг читателей, интересующихся историей Казахстана.

УДК 94(574)
ББК 63.3 (2к)

© сост. Султангалиева Г. (2017)
ISBN 987-601-04-2967-3 © КазНУ им. аль-Фараби (2017)

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ -----

РАЗДЕЛ I. СОЗДАНИЕ ВОЛОСТЕЙ И НАЗНАЧЕНИЕ ВОЛОСТНЫХ УПРАВИТЕЛЕЙ В КАЗАХСКОЙ СТЕПИ XIX- НАЧАЛО XX вв. -----

1. 1824 г., 13 июня. – Письмо Омского областного начальника С. Броневского председателю Каркаралинского округа А. Бубеннову -----
2. 1826 г., 14 августа. – Предписание Омского областного начальника С. Броневского Каркаралинскому внешнему окружному приказу по устройству волостей -----
3. 1828 г., 25 января. – Предписание Омского областного начальника В. де Сент-Лоран Каркаралинскому внешнему окружному приказу о проверке состава волостей -----
4. 1833 г., 25 мая. – Предписание генерал-губернатора Западной Сибири И. Вельяминова Омскому областному начальнику В. де Сент-Лоран о снабжении волостных старшин наставлениями об управлении народом, а так же о дозволении им давать пропускные билеты при выезде казахов на ярмарки во внутренние округа -----
5. 1842 г., 24 июня. – Предложения полковника Фалецкого Пограничному управлению о сборе сведений о казахских родах, имеющих одно название и родоприсхождение, чтобы по возможности соединить таковые в одни волости
6. 1842 г., 18 августа. – Предписание пограничного начальника сибирских казахов, полковника Н. Вишневого Аманкарагайскому окружному приказу об утверждении в должности волостного управителя бия Исена Истемисова
7. 1844 г., 25 июня. – Докладная записка от советника Пограничного управления подполковника Коченова пограничному начальнику сибирских казахов, полковнику и кавалеру Н. Вишневскому относительно волостей, образующих ныне Акмолинский приказ -----
8. 1844 г., 10 июля. – Представление Пограничного управления пограничному начальнику сибирских казахов полковнику Н. Вишневскому с приложением ведомости о числе волостей, платящих ясак
9. 1844 г., 24 июля. – Представление Пограничного управления пограничному начальнику сибирских казахов полковнику Н. Вишневскому с приложением ведомости о числе волостей, не платящих ясак -----
10. 1847 г., 6 сентября. – Представление советника Климовского г-ну и.д. пограничного начальника сибирских казахов об составлении особой волости из родов сайдалинского и кыргызовского -----
11. 1856 г., 23 февраля. – Запись в журнале Областного правления сибирских казахов по вопросу об увольнении волостного управителя Итекпая Туркубаева по слабости здоровья от службы -----
12. 1867 г., 23 декабря. – Предписание военного губернатора Сыр-Дарьинской области Казалинскому уездному начальнику, капитану Соболеву об учреждении комиссии для осуществления административной реформы 1868 г. в Казалинском уезде ---
13. 1868 г., 2 апреля. – Рапорт и.д. уездного начальника капитана Соболева военному губернатору Сыр-Дарьинской области об открытии волостей в Казалинском уезде -----
14. 1869 г. – Списки волостных, биев и аульных старшин Илецкого уезда Тургайской области

15. 1871 г., 8 декабря. – Справка из дел Тургайского уездного управления -
16. 1872 г., 20 февраля. – Прошение казахов Тургайского уезда Сарыкопинской волости, №1, 3,4 аулов господину военному губернатору Тургайской области
17. 1873 г., 10 января. – Предписание областного правления Сыр-Дарьинской области начальнику Туркестанского уезда об образовании новой волости из казахов, ходжей и сунакиев, Джаманбаевской, Алтатинской и Яны-Курганской волостей -----
18. 1873 г., 31 января. – Распоряжение военного губернатора Сыр-Дарьинской области начальнику Туркестанского уезда об образовании новой волости из казахов – Ходжей и Сунакиев, Джаманбаевской, Алтатинской и Яны-Курганской волостей
19. 1873 г., 12 апреля. – Приказ по военно-народному управлению Сыр-Дарьинской области об утверждении в исправлении должности волостного управителя Яны-Курганской волости его кандидата
20. 1874 г., 15 января. – Доклад Казалинского уездного начальника военному губернатору Сыр-Дарьинской области о состоянии образовавшихся волостей-----
21. 1874 г., 12 мая. – Доклад Казалинского уездного начальника военному губернатору Сыр-Дарьинской области о состоянии образовавшихся волостей-----
22. 1874 г. –Прошение жителей Джаманбаевской волости, отделения Кил-бильбау начальнику Туркестанского уезда об образовании волости -----
23. 1874 г., 12 марта. – Письмо военного губернатора Сыр-Дарьинской области начальнику Туркестанского уезда о переименовании волостей -----
24. 1874 г., 12 марта. – Приказ по военно- народному управлению Сыр-Дарьинской области об избрании волостного управителя, кандидата на должность управителя и биев в Божбановскую волость
25. 1874 г., 13 марта. – Предписание военного губернатора Сыр-Дарьинской области, генерал-майора Эйлера начальнику Туркестанского уезда-----
26. 1876 г., 25 ноября. – Предписание военного губернатора Сыр-Дарьинской области начальнику Туркестанского уезда-----

27. 1876 г., 9 декабря. – Рапорт начальника Туркестанского уезда военному губернатору Сыр-Дарьинской области об утверждении вновь избранных лиц в Канглы-Сафаровской волости на должности волостного управителя его кандидата и биев -----
28. 1877 г., 1 марта – Приказ об утверждении должностных лиц по военно-народному управлению Сыр-Дарьинской области Казалинского уезда -----
29. 1878 г., 13 февраля. – Сообщение военного губернатора Сыр-Дарьинской области начальнику Казалинского уезда об удалении от должности волостного управителя Чебиндинской волости -----
30. 1878 г., 13 февраля. – Сообщение военного губернатора Сыр-Дарьинской области начальнику Казалинского уезда об удалении от должности волостного управителя Чебиндинской волости -----
31. 1878 г., 13 марта. – Приказ по Казалинскому уезду о вступлении в должность управителя Чебиндинской волости кандидата Альда Назар Абилова
32. 1878 г., 18 мая. – Рапорт начальника Тургайского уезда Тургайской области полковника Яковлева военному губернатору Тургайской области -
33. 1878 г., 29 июля.- Рапорт начальника Сергиопольского уезда военному губернатору Семиреченской области о временном удалении от должности волостного управителя Лепсы-Балхашской волости
34. 1878 г., 22 ноября. – Рапорт начальника Илецкого уезда Тургайской области полковника Шлиттера господину военному губернатору Тургайской области о должностных лицах общественного управления -----
35. 1879 г., 27 февраля. -Рапорт начальника Николаевского уезда Тургайской области господину военному губернатору Тургайской области о должностных лицах общественного управления -----
36. 1880 – 1882 гг. – Ведомость о разделении Казалинского уезда на волости с показаниями числа аулов, кибиток, жителей и выборных биев на трехлетие 1880-1882 год -----
37. 1880 – 1883 гг. – Список волостных управителей и их кандидатов и судей-биев Казалинского уезда выбранных обществом на предстоящее трехлетие с 1880 по 1883гг.
38. 1888 г., 15 января. – Рапорт уездного акмолинского начальника господину губернатору Акмолинской области об устранении волостного управителя от должности
39. 1890 г., 19 марта – Рапорт Илецкого уездного начальника, полковника Краснокутского господину военному губернатору Тургайской области о замене пятидесятника Актюбинской волости -----
40. 1893 г., 20 июня. – Рапорт Кокчетавского уездного начальника Коновалова Акмолинскому военному губернатору об удалении волостного управителя Котуркульской волости Ильчибекова от должности -----
41. 1893 г., 7 сентября. – Рапорт Акмолинского уездного начальника Акмолинскому военному губернатору о разделении волостей-----
42. 1895 г., 18 августа. –Ведомость о числе жителей по вероисповеданиям

- в крестьянских селениях и казахских волостях Кокчетавского уезда Акмолинской области, за 1894 год (приложение к рапорту Кокчетавского уездного начальника Акмолинской области)-----
43. 1896 г., 9 ноября. – Постановление и.д. начальника Актюбинского уезда, ротмистра Сухина за № 11533
44. 1908 г., 31 октября. – Рапорт председательствующего в съезде крестьянских начальников Зайсанского уезда в Семипалатинское областное правление об устройстве сельских обществ и их общественного управления -----
45. 1908 г. – Приказы Тургайского губернатора -----
46. 1914 г., 2 января. – Прошение доверенных[1] от 26-ти выборных волостного съезда Карамулинской волости 5-го крестьянского участка Павлодарского уезда Оспана Ботаева, Солтана Алькеева и Атмухамеда Ибраева, его превосходительству гос-ну Семипалатинскому губернатору -----
47. 1913 г., 23 марта. – Список казахских волостей Акмолинской области --
48. 1914 г., 4 января. – Рапорт от заведывающего 5-м крестьянским участком Павлодарского уезда Семипалатинской области об утверждении в должности волостного управителя и о разрешении производства новых выборов в Семипалатинское Областное правление -----
49. 1914 г., 22 января. – Предписание Крестьянского **отделения** Семипалатинского областного управления заведывающему 5 крестьянским участком Павлодарского уезда о назначении волостного съезда выборных для избрания кандидата к волостному управителю -----
50. 1917 г., 18 августа. – Телеграммная переписка об образовании волостных и аульных исполнительных комитетов Кумкульской волости Зайсанского уезда

Раздел II. ДОКЛАДНЫЕ, ПРОШЕНИЯ ВОЛОСТНЫХ УПРАВИТЕЛЕЙ-----

51. 1839 г., 20 февраля. – Прошение султанов Самая Чингисова, Аймеке Джаныбекова, Досана Рустемова и волостных управителей – старшин
Маженя Мурзагулова, Айдерне Чокатова и Тленчи Байтубетева
Учбулакского округа в Пограничное управление сибирских казахов -----
52. 1839 г., 22 апреля. – Предписание и.д. пограничного начальника сибирских казахов полковника М. Ладыженского Кокчетавскому окружному приказу в связи с прошением волостного султана Сартая Чингисова
53. 1842 г., 7 апреля. – Рапорт бия, волостного управителя Сиван-Киреевской волости Аман-Карагайского округа Джумана Кондубаева на незаконное его смещение с должности волостного управителя **пограничному** начальнику сибирских **казахов** господину, полковнику и кавалеру Н. Вишневному-----
54. 1843 г., 25 августа. – Докладная записка волостного управителя Ак-Киик-Кулансу-Койлинской волости, старшины Тюлемиса Карасаева
пограничному начальнику сибирских казахов г-ну полковнику кавалеру
Н. Вишневному-----
55. 1847 г., 3 февраля. – Прошение волостных управителей Каркаралинского внешнего округа Его превосходительству, пограничному начальнику сибирских казахов, генерал майору Николаю Францевичу Вишневному
56. 1851 г., 10 июля. – Прошение от султанов, волостных управителей и прочих биев и старшин Кокчетавского округа
его высокопревосходительству генерал-адъютанту Анненкову -----
57. 1863 г., 23 июня. – Рапорт волостного управителя Атбасарского округа Джанайдара Урунбаева господину военному губернатору Области
сибирских казахов генерал майору и кавалеру фон-Фридрихсу-----
58. 1871 г., 31 августа. – Постановление Тургайского уездного начальника
о рассмотрении прошений казахов Сарыкопинской волости-----
59. 1872 г., 2 июня. – Прошение бия Тургайского уезда Сарыкопинской волости Бультрука Сарыкупина Торлубаева его превосходительству, господину военному губернатору Тургайской области -----
60. 1878 г., 12 августа. – Ответ из Семиреченского областного правления
на прошение пятидесятников – Токтарбая Беккулинова, Токтарбая Илчибаева, Сарбай Кашинева, Ак-Чулака Токбаева, Булека Карджасова и Кыдырала Казубскова -----
61. 1878 г., 28 августа. – Прошение 6 пятидесятников почетных лиц Сергиопольского уезда Лепсы-Балхашской волости губернатору Семиреченской области-----
62. 1889 г., 17 ноября. – Прошение двух пятидесятников, №5 аула Уйсыл-Каринской волости, Илецкого уезда, Жасана Тюлесова и Китебая
Кунгарбаева господину военному губернатору Тургайской области-----
63. 1890 г., 1 марта. – Прошение бывшего управителя Тюз-Тюбинской волости Рысмухамеда Гайсина господину военному губернатору
Тургайской области -----
64. 1890 г., апрель. – Рапорт управителя Хобдинской волости господину Илецкому уездному начальнику
65. 1890 г., 5 мая. – Рапорт Илецкого уездного начальника Тургайской области полковника Краснокутского господину военному губернатору Тургайской области по прошению бывшего управителя Туз-Тюбинской волости-----
66. 1891 г., 1 июля. – Прошение бывшего волостного управителя
Атбасарской волости, Атбасарского уезда, почетного киргиза Беркинбая Чорманова его превосходительству, господину губернатору Акмолинской области -----

67. 1899 г., 15 мая. – Прошение подпоручика милиции Султанбекова Кутана, бывшего волостного управителя Сейкимовской волости Пишпекского уезда об исходатайствовании ему потомственного дворянства -----
68. 1899 г., 21 августа. – Добавочный лист к прошению подпоручика милиции Султанбекова Кутана, бывшего волостного управителя Сейкимовской волости Пишпекского уезда об исходатайствовании ему потомственного дворянства -----
69. 1913 г., 4 сентября. – Удостоверение, выданное волостным управителем Еркесайской волости Акмолинского уезда казаху аула № 2 об обучении его в начальной школе -----
70. 1913 г., 10 сентября. – Прошение от семи выборных Еркесайской волости Акмолинского уезда № 1 аула Муратбека Джаксыбекова и Тайшык Булгакова, № 2 аула Ахмета Тохтобекова, Исаака Наймантаева и Маузон Турабекова и № 3 аула Амана Джаужанова и Ахыбека Дорменова его превосходительству Акмолинскому генерал-губернатору -----
71. 1913 г., 24 декабря. – Прошение от претендента на должность кандидата при волостном управителе Еременской волости Акмолинского уезда Дюсембы Алимбетова в Акмолинский уездный съезд господину крестьянских начальников об утверждении в должности

Раздел III. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЛОСТНЫХ УПРАВИТЕЛЕЙ

72. 1838 г., 11 июля. – Донесение Кокчетавского внешнего окружного приказа господину управляющему Омскою областью об исходатайствовании волостным управителем штабс-капитаном Мандаем Токтамышевым старшинам наград -----
73. 1843 г., 17 февраля. – Рапорт председателя Пограничного управления сибирскими казахами пограничному начальнику сибирскими казахами г-ну полковнику и кавалеру Н. Вишневному о разрешении выплаты жалованья волостным управителям Аман-Карагайского внешнего округа --
74. 1848 г., 11 марта. – Донесение Пограничного управления Пограничному начальнику сибирских казахов о просьбе о назначении пенсии волостному управителю Итемгеву -----
75. 1848 г., 21 сентября. – Прошение Баян-Аульского окружного приказа исправляющего должность волостного управителя Бозгоза –Бура-Наймановской волости – пограничному начальнику г-ну полковнику и кавалеру Клейсту -----
76. 1849 г., 8 февраля. – Рапорт председателя Пограничного управления сибирскими казахами Пограничному начальнику сибирских казахов -----
77. 1850 г., 9 сентября. – Представление об удовлетворении жалованием старшину Джарылгапова
78. 1850 г., 29 сентября. – Предписание пограничного начальника сибирских казахов о разрешении на выдачу жалованья волостному управителю
79. 1867 г., 11 августа. – Донесение старшего султана Баянаульского внешнего окружного приказа о ходатайстве наград волостным управителям -----
80. 1869 г., 21 июня. – Рапорт военного губернатора Акмолинской области генерал майора Окольного генерал-губернатору Западной Сибири о вознаграждении волостным выборным -----
81. 1869 г., 15 сентября. – Циркуляр от военного губернатора Акмолинской области уездным начальникам о порядке выдачи содержания волостным управителям -----
82. 1869 г., 23 сентября. – Рапорт Омского уездного начальника господину вице-губернатору Акмолинской области о количестве суммы, определенной съездами выборных на содержание волостных управителей, аульных старшин и рассыльных -----
83. 1869 г., 4 октября. – Рапорт Акмолинского уездного начальника – военному губернатору Акмолинской области о количестве суммы, определенной съездами выборных на содержание волостных управителей, аульных старшин и рассыльных -----
84. 1870 г., 25 ноября. – Рапорт начальника Тургайского уезда о награждении должностных лиц общественного управления военному губернатору Тургайской области
85. 1870 г., 25 ноября. – Рапорт начальника Актюбинского уезда о награждении должностных лиц общественного управления военному губернатору Тургайской области
86. 1870 г., 13 января. – Представление начальника Николаевского уезда о награждении должностных лиц общественного управления -----
87. 1872 г., 9 декабря. – Рапорт Яныкурганского волостного управителя начальнику Туркестанского уезда об ассигновании денежных сумм на выдачу содержание волостной администрации -----
88. 1873 г. 13 января. – Письмо военного губернатора Сыр-Дарьинской области начальнику Туркестанского уезда об утверждении приговоров о сборе денежных сумм на общественные надобности -----
89. 1873 г., 12 марта. – Список туземцев Туркестанского уезда, получившие награды от Русского правительства
90. 1875 г., май. – Список туземцев Казалинского уезда, которым испрашиваются награды за ревностную и усердную службу -----
91. 1876 г. – Требовательная ведомость на содержание волостной администрации Казалинского уезда за 1876г.
92. 1876 г., 16 июня. – Список волостных управителей Туркестанского уезда, получившие награды от Российского правительства -----

93. 1877 г., 15 марта. – Прошение военного губернатора Сыр-Дарьинской области начальнику Казалинского уезда о размерах сумм, причитающейся на содержание должностных лиц туземной администрации -----
94. 1880 г., 15 января. – Письмо начальника Туркестанского уезда военному губернатору Сыр-Дарьинской области о помиловании волостного управителя Таминской волости К. Чурина -----
95. 1880 г., 15 января. – Письмо начальника Туркестанского уезда военному губернатору Сыр-Дарьинской области о помиловании волостного управителя Таминской волости К. Чурина
96. 1885 г., 28 октября. – Свидетельство на пожалованный господином главным начальником края казаху Атабаю Токсабаеву почетный кафтан -----
97. 1890 г., 30 октября. – Степной генерал-губернатор Акмолинскому губернатору о постройке волостных домов в центре расположения казахских зимовок -----
98. 1891 г., 15 июня. – Рапорт атбасарского уездного начальника Акмолинскому губернатору о должностных лицах, заслуживающих награды -----
99. 1893 г., 20 сентября. – Приговор выборных волостного съезда о размере содержания должностным лицам туземной администрации -----
100. 1896 г., 19 ноября. – Приказ по Степному генерал-губернаторству о наградах волостным управителям -----
101. 1897 г., 15 октября. – Рапорт Кустанайского уездного начальника Тургайской области о награждении должностных лиц общественного управления господином военному губернатору Тургайской области
102. 1898 г., 28 января. – Рапорт Кустанайского уездного начальника Тургайской области – господину военному губернатору Тургайской Области -----
103. 1898 г., 18 апреля. – Рапорт петропавловского уездного начальника Акмолинскому губернатору по прошению доверенных лиц Тайинчинской волости об излишнем взыскании с них ссуд-
104. 1901 г., 26 октября. – Записка о назначении пенсии волостным управителям туземного населения Туркестанского края за долголетнюю и беспорочную службу из земских сумм
105. 1901 г., 21 декабря. – Запрос из канцелярии Туркестанского генерал-губернатора и.д. военного губернатора Семиреченской области -----
106. 1902 г., 24 января. – Рапорт Верненского уездного начальника военному губернатору Семиреченской области о назначении пенсии заслуженным волостным управителям
107. 1902 г., 6 февраля. – Рапорт Лепсинского уездного начальника Семиреченской области военному губернатору Семиреченской области -----
108. 1904 г., 2 июля. – Свидетельство о медицинском освидетельствовании волостного управителя Чолпонбая Нурдавлетова -----
109. 1904 г., 17 июля. – Приказ Военного губернатора Семиреченской области об увольнении в отпуск управителя Турайгырской волости Пржевальского уезда
110. 1908 г. – Приказы Тургайского губернатора -----
111. 1911 г. 17 июня. – Из канцелярии Туркестанского генерал-губернатора в Семиреченское областное правление о выдаче по принадлежности наград -----
112. 1911 г. 22 декабря. – Из канцелярии Туркестанского генерал-губернатора в Семиреченское областное правление о выдаче наград -----
113. 1914 г., 3 января. – Отзыв бывшего волостного управителя Еременской волости Акмолинского уезда о растрате денежных сумм по итогам ревизии -----

Комментарии -----

Именной указатель -----

Географический указатель -----

ВВЕДЕНИЕ

Термин «волость» впервые нашел отражение в русских летописях X-XII вв. и означал территорию, находившуюся под одной властью.¹ Спустя практически более пяти столетий, 7 августа 1797 года термин «волость» был обозначен уже как административная единица в Высочайше утвержденном докладе "О разделении казенных селений на волости и о порядке их внутреннего управления".² В этом документе волость была впервые определена как административная структура для управления государственными крестьянами Российской империи, при этом численный состав волости не должен был превышать 3000 душ. Со второй половины XIX в., а именно после реформы 1861 года волость как административно-территориальная структура стала для остального крестьянского населения Империи.

На территории Казахской степи термин «волость» как административная структура России XVIII века был внедрен впервые на территории казахов Западно-Сибирского ведомства (1822), затем почти через сорок лет на территории областей Оренбургского, Туркестанского генерал-губернаторств (реформы 1867-1868 гг.) и просуществовал до 20-х годов XX в. Естественно, что волость в Казахской степи имела свои отличия от русской волости внутренних губерний Российской империи. Свидетельством этому явились законодательные документы российского правительства XIX в., отразившие подходы власти к административному оформлению «волости» как территориальной структуры в казахском кочевом обществе. Согласно Устава о сибирских казаках, созданном Михаилом Сперанским (1779-1839), территория казахов Среднего жуза в административном отношении входила в состав Омской области и делилась на округа, которые должны были включать от 15 до 20 волостей, а волости в свою очередь от 10-12 аулов³. Заслуга М. Сперанского состояла и в том, что им был заложен принцип создания волостей на основе объединения казахских родов и соседнего расположения: «§ 8. Округи преимущественно состояются из тех волостей, кои считаясь в одном роде или поколении, обыкли уже быть совокупно, и из волостей, им соседственных»⁴. Однако это был теоретический проект, который нужно было реализовать на практике. Первые шаги по созданию казахских волостей легли на плечи первого начальника Омской области, полковника Семен Богдановича Броневского (1823-1827). Он имел опыт военных действий на Северном Кавказе (участвовал в операциях в Кабарде) и Персии, но впервые столкнулся со сложным вопросом создания низовой административной структуры в кочевом обществе, что требовало от него не только управленческих способностей, но и знания кочевой культуры. Нужно отдать должное, что С.Б. Броневский понимал, что на первом этапе создания волостей важно придерживаться не административно-территориального принципа создания волостей, а принципа объединения казахских родов под управлением отдельного родоправителя. Он обратил внимание на социальную организацию казахского общества, включающая роды и подроды как хозяйственная кочевая община зимой и летом. С.Броневский считал важным использовать эту традиционную систему кочевания и придать ей административный смысл⁵. Но как формировать территориальные очертания каждой волости, включающей родовые объединения казахов? С. Броневский предполагал, что для этого важно изучить кочевые маршруты казахских родов и определить места их зимних кочевков. Сбор информации о зимних кочевках казахских родов и контроль за кочевыми маршрутами приобрели важное значение для успеха административного оформления волостей согласно Уставу 1822 г. Начальник Омской области считал, что в процессе создания волостей важен принцип постепенности и добровольности. На протяжении июля-августа 1824 года были созданы первые две волости: Сырым-Каракисекская и Чур-Каракисекская на территории Каркаралинского внешнего округа. Название волостей соответствовало наименованию родов, вошедших в состав этой административной структуры. 13 июля 1824 г. состоялись первые выборы волостного управителя Сырым-Каракисекской волости на летних кочевьях казахов, при реке Нур. Волостным был избран султан, майор Газы Букейханов, а 1 августа 1824 года был избран султан Батыр Букейханов управителем Чур-Каракисекской волости⁶.

¹ Княжеские владения в этот период называли волостями. // Горский А.А. Земли и волость // Горский А.А., Кучкин В.А., Аукин П.В., Стефанович П.С. Древняя Русь: Очерки политического и социального строя. Москва: Индрик, 2008. с. 9-23.

² ПСЗ РИ Спб., 1830. Т.24. №18082. С.673-677

³ ПСЗРИ. Т. XXXVIII, 1830. Спб., с. 417

⁴ Полный Свод Законов Российской империи. Собрание [ПСЗРИ]. Спб., 1830. Т. XXXVIII. № 29126. С.471

⁵ Материалы по истории политического строя Казахстана. Сост. М.Г. Масевич. Т.1. Алма-Ата, 1960. 1960. С.113

⁶ Материалы по истории политического строя Казахстана. Сост. М.Г. Масевич. Т.1. Алма-Ата, 1960. С. 119.

Однако спустя два года, С.Б. Броневский вынужден был констатировать, что созданные волости «не получив надлежащего разделения, определенного Уставом, не имеют до сего времени никакого образования», и волостные султаны, несмотря на то, что избраны и утверждены Каркаралинским окружным приказом, не знали своих функциональных обязанностей и были «известны только по одному названию волостных правителей и то в порядке письменных дел, а в самом существе звание сие остается без смысла, без значения в одном произвольном признании или не признании онога казахами» ...» (см. док. №2). Архивные документы, представленные выше, включены в первый раздел книги и отражают длительный и сложный этап создания волостной административной системы в составе внешних округов казахов Западно-Сибирского генерал-губернаторства (1824 – 1868 гг.). В конце 30-х годов XIX в. региональные власти продолжали использовать принцип объединения казахских родов в одну административную структуру. Даже существовала практика создания волостей на основании объединения отдельных подгрупп, в частности казахских родов арғын, уак и др. Свидетельством этому явились названия волостей Аманкарагайского (1834-1845), Кушмурунского (1845-1859) внешних округов: Бейдалы-Уваковская и Янсары-Уваковская, Актачи-Арғыновская, Курлеут-Кипчаковская и др. (см. док. № 5-7). Для создания казахских волостей региональной администрации важно было собрать детальные сведения «в каких именно местах занимают кочевки, как они обширны, сколько какой родоначальник имеет под своим управлением кибиток»⁷. Как мы видим сибирскую региональную администрацию интересовали вопросы территории казахских кочевий, имена родоправителей, количество кибиток и т.д. К 1831 году внешние окружные приказы Омской области ввели такой важный документ в делопроизводственной документации как ведомости «о всех волостях, состоящих в ведении приказа». Ведомость стала информативным источником, ибо включала не только имена волостных управителей, аульных старшин, биев, но где именно «онье волости» имели зимние кочевья, и насколько далеко откочевывали в летнее время. При этом подробно должны были описываться названия всех урочищ, «по коим онье кочевали»⁸.

В результате региональная администрация пыталась создать казахские волости на основе объединения родов с сохранением мест зимних кочевок, назначением на должность волостного влиятельных родоправителей. Это принцип был использован и при создании волостей на территории Семипалатинской области (1854 год). Военный губернатор Семипалатинской области, полковник П.М. Спиридонов подчеркивал, что «первым и главным соображением остается бесспорное разделение пастбищ по правам прежнего владения и избежания всякой чрезполосности»⁹. Чиновник особых поручений при главном управлении Генерального штаба, член Степной комиссии 1865 г., А.К. Гейнс констатировал, что на территории Западно-Сибирского генерал-губернаторства каждая волость по преимуществу состоит из аулов одного и того же рода «роды не пересекают свои территориальные границы. Границы летних и зимних кочевок каждого рода составляют и границы их территориальных владений»¹⁰. Более того, А. Гейнс рекомендовал «... для административных целей» распространение волостной системы и на территории Туркестанского генерал-губернаторства, тем более что разделение казахов Западной Сибири на волости, по его мнению, принесло благоприятные результаты, то нет повода предполагать, чтобы здесь «тоже самое могло иметь неудовлетворительные последствия.»¹¹. В результате, в 1867/68 годы административная структура «волость» была перенесена на территории казахов Оренбургского и Туркестанского генерал-губернаторств.

Критерием образования волости по Временному Положению об управлении в степных областях Оренбургского и Западно-Сибирского генерал-губернаторств от 21 октября 1868 года остался подход «соседственности аулов по земельному пользованию зимними пастбищами»¹². Вместе с тем, нужно отметить, что «Временное положение об управлении степных областей Оренбургского и Западно-Сибирского генерал-губернаторств» от 21 октября 1868 г. рассматривало «кибитку» как отдельную хозяйственную единицу, принятую в оседло-земледельческих регионах Империи. Однако система кочевого хозяйства у казахов указывала на то, что «кибитка» не представляла собой отдельного хозяйства, и каждый кибитковладелец не был «хозяином» в том смысле, каким был русский крестьянин, хозяин двора, собственного земельного участка. Отдельными хозяйствами у казахов

⁷ ЦГА РК. Ф. 338. Оп.1. Д. 473. Л.2- 2об.

⁸ ЦГА РК. Ф. 338. Оп.1. Д.539. Л. 1.

⁹ ЦГА РК. Ф.15. Оп.1. Д. 235. Л. 5-5 об.

¹⁰ Гейнс А.К. Дневник 1865 года. Путешествие по киргизским степям. // Собрание литературных трудов. – СПб: Типография М.М. Стасюлевича, 1897. Т.1. С. 229.

¹¹ Гейнс А.К. Дневник 1866 г. Путешествие в Туркестан. // Собрание литературных трудов. СПб: Типография М.М. Стасюлевича, 1898. Т.II. С.18-19

¹² Материалы по истории политического строя Казахстана. Сост. М.Г. Масевич. Т.1. Алма-Ата, 1960. С. 327.

являлись группы казахских семейств (5-6 «кибиток»), связанных родственными хозяйственными отношениями и пользующимися общинными зимовьями и летовочными пастбищами. Эти семейные группы именовались как кочевая община (аул) и число «кибиток» зависело от сезона кочевания, от природно-климатических условий, количества скота, пространства зимовочных и летовочных земель. На летних пастбищах кочевали члены одного рода, т.е. расширенная община, а на зимовках проживали члены подрода, т.е. минимальная кочевая община¹³. Однако согласно «Временному положению об управлении степных областей Оренбургского и Западно-Сибирского генерал-губернаторства» от 21 октября 1868 административная единица – волость, должна была включать 10-15 аулов и соответствовать по идее крестьянскому сельскому обществу, а в сущности являлась объединением нескольких казахских общин (аулов) в понимании казахского кочевого общества. Более того, в зимнее время созданная волость распадалась, потому что каждая кочевая община, так называемый «аул» по «Временному Положению», входивший в волость, направлялся по своим традиционным маршрутам к зимним кочевкам и волостные управители «теряли» население своей волости. Таким образом, во «Временное положение...» был заложен принцип равной численности аулов в волостях, что создавало определенные удобства для административного управления и назначения должностных лиц, но не для кочевого хозяйства.

Российская власть на протяжении полувека практически не изменила подходы к созданию волостной территориально-административной структуры в Степи. Принцип «соседственности аулов по земельному пользованию зимними пастбищами» был сохранен и в Положении об управлении Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской, Уральской и Тургайской областями от 25 марта 1891 года¹⁴. Создание казахских волостей по территориальному принципу повлияло и на их наименования. Постепенно произошла замена наименований волостей на географические названия местности (по названию урочища, рек, озер и др.) взамен названий родов или подродов.

На протяжении почти полувека казахские волости подвергались разделению и соответственно число волостей в каждом уезде увеличивалось. Причиной этому был ряд обстоятельств. Во-первых, естественное увеличение населения и соответственно превышение норм кибиток, согласно ст. 59 «Временного положения...» от 21 октября 1868г. и ст.56.Степного Положения 1891года (количество кибиток в каждой волости должно было быть - 1000, но не могло превышать 2000). Рассмотрим динамику изменения волостей в Тургайской области, число которых увеличилось от восьми в 1869 году до 19 волостей в 1917году. К примеру, Буртинская волость Актюбинского уезда Тургайской области трижды подвергалась делению. К 1884 году в Буртинской волости насчитывалось 3 тысячи кибиток, поэтому из ее состава было выделено три аула для создания новой – Бурлинской волости. Во вновь создаваемую волость были присоединены и два аула Тереклинской волости из-за вражды между родами (тама и жагалбайлы).¹⁵ Через 15 лет (1899г.) Буртинская волость вновь стала самой густонаселенной местностью уезда и насчитывала 2302 хозяйств, входивших в 12 административных аулов. К 1902 году население уже составило 2465 кибиток. Сложности в управлении многочисленной волостью послужили толчком к новому разделению Буртинской волости. В результате была создана 2-я Буртинская волость, включившая 1200 кибиток.¹⁶ Из-за превышения норм числа кибиток в конце XIXв. были образованы еще новые две волости: Бестамакская (в1890 году выделена из Актюбинской волости), Илекская (в 1895 году выделена из Каратугайской волости).¹⁷

В 1914 г. крестьянский начальник 2-го участка Актюбинского уезда А.А. Андреев поставил вопрос о разделении Тузтюбинской волости, которая насчитывала 2602 кибиток, что существенно затрудняло осуществлять контроль, даже такому деятельному волостному, по его мнению, как Сарбай Медетов.¹⁸ В результате из ее состава была выделена Тумар-Уткульская волость, включившая 1280 кибиток. Граница между волостями проходила по р. Б.Хобда и по р. Илек до Тамдинской волости. Особенность Тумар-Уткульской волости состояла в том, что на этой территории находились аулы султана Баймухамеда Айчувакова, сыновей генерал-майора Мухаметжана Баймухамедова – Селим, Шингали, Шанта, внука Сагыз Азаматова (аул №1), потомков султана Арслана Джантюрина - Хангалей, Касим-гирей, Мухамеджан-Гирей, Шахим,

¹³ См. Масанов Н.Кочевая цивилизация казахов. Алматы, 1995

¹⁴ ПСЗРИ-3. Т.ХI. Спб., 1891. С. 139.

¹⁵ Добросмыслов А.И. Тургайская область. Исторический очерк. Оренбург. 1901. Т.3. С.475

¹⁶ ЦГА РК Ф.25.оп.1, д.274

¹⁷ Добросмыслов А.И. Тургайская область. Исторический очерк. Оренбург. 1901. Т.3. С.475

¹⁸ ЦГА РК Ф.25. Оп.1. Д.3233. Л.1.

Бахытргирей, племянник Бакен Хангиреев. (аул №3, 12).¹⁹

Причиной создания новых волостей послужил и усиленный поток переселенцев в Тургайскую область в конце XIX в. Так, образование на территории Хобдинской волости переселенческих поселков (Астрахановка, Успенковка, Алексеевка и др.) способствовало разделению ее на две части: верхняя по рр. Хобда и Терсакану и нижняя по рр. М.Хобда и Тамды. В 1913 г. волостной съезд вынес приговор о разделении Хобдинской волости и создании новой – Тамдинской. Границы между ними протянулись от р. Хобда на север через Джусалы на гору «Укум-тау» до холма «Уба» (аул №7), водораздела истоков р. Терсакана и Караганды-Сая, между аулами 5 и 6. В состав Хобдинской волости вошли аулы 4 - 9, включавшая 827 кибиток, а остальные вошли в состав новой волости.²⁰

Следующей причиной разделения волостей могла служить межродовая вражда. К примеру, Карабутацкая волость Тургайской области несмотря на то, что количество кибиток насчитывалось в пределах нормы (1049 кибиток), была разделена в 1914 г. из-за межродовой вражды. Из ее состава было выделена Бугутсайская волость, включившая 514 кибиток.²¹

Таким образом, к началу XX века волость как административная структура приобрело более или менее устойчивый вид. Свидетельством этому стал и факт строительство волостного дома в местах зимовок волостного управителя как административного центра для казахской кочевой волости. Так, в Киргизской степной газете за 1895 год, уже отмечалось, что «устройство волостных домов в Тургайской области получило достаточное распространение» и желательно распространить этот опыт на другие области, в частности Семипалатинскую. Автор статьи в газете выражал надежду, что постепенно эти центры волостей постепенно преобразуются в поселения, где с «большим удобством устроены хлебозапасные и сенозапасные магазины», могли быть открыты для кочевников фельдшерский и оспопрививательный пункты. Более того, этот административный центр мог бы стать, по мнению автора, «самым подходящим местом для школы»²².

Вопрос создания волостной административно-территориальной структуры тесно связан с регламентацией должностных полномочий волостного управителя. Согласно статьям Устава о сибирских казаках волостным управителем мог быть только султан, имел право передать власть по наследству и исполнять свои обязанности неограниченное время. И только спустя сорок лет, Сибирский комитет 4 апреля 1861 г. утвердил Положение о порядке выборов волостных управителей в Казахской степи и в Семипалатинской области²³. Этот законопроект зафиксировал факт, что идея российского правительства опираться только на султанское сословие не была реализована в действительности. Так, в 1839 г. из 16 волостных управителей Акмолинского внешнего округа было только 4 султана, а в Кокчетавском округе из 9 управителей только трое относились к султанскому сословию.²⁴ К 1860 годам, по данным Совета областного управления сибирскими казахами, из 77 волостных управителей только 11 были султанами.²⁵ Поэтому Положение от 4 апреля 1861 года внесло существенные поправки о порядке выбора волостных управителей. Согласно данному закону к управлению волостями допускались лица не султанского происхождения, а именно казахи, имевшие офицерские чины, военные ордена, медали или «почетные кафтаны», пожалованные генерал-губернаторами. В случае же избрания на должность управителя влиятельного и уважаемого казаха, не имевшего ни одно из перечисленных «отличий», то он определялся как исполняющий должность, до получения по службе чина или медали. Нововведения стали отражением смещения акцентов российского правительства при назначении на должности в Степи. С одной стороны, «при помощи Табели о рангах производился как бы, постоянный отбор лучших элементов», а с другой стороны указанные посты стали занимать выходцы из степной элиты (бии, старшины)²⁶.

В феврале 1862 г. председатель областного правления сибирских казахов, полковник, Карл Казимирович Гутковский внес два существенных предложения: 1. об определении 3-х летнего срока службы волостных управителей; 2. за три трехлетия службы награждать волостных управителей

¹⁹ ЦГА РК Ф.25. Оп.1. Д.3233. Л.1-83.

²⁰ ЦГА РК Ф.25. Оп.3. Д.77 Л.4

²¹ ЦГА РК Ф.25. Оп.1. Д.3162. Л.34

²² См.: Казахские чиновники на службе Российской империи: сборник документов и материалов / отв. ред. Г.С. Султангалиева, сост. Г.С. Султангалиева, Т.Т. Далаева, С.К. Удербаетова. – Алматы: Қазақ университеті, 2014. Док. №123-124. С.179-180.

²³ ПСЗРИ-2. СПб, 1861. Т. XXXVI. С. 557-558.

²⁴ Зиманов С.З. Общественный строй казахов первой половины XIX века и Букеевское ханство. Алматы, 2009. С. 196

²⁵ ЦГА РК Ф.345. Оп.1 Д.707. Л.5-8.

²⁶ Султангалиева Г.С. Казахские чиновники Российской империи XIX в.: особенности восприятия власти // Cahiers de monde russe. 2015. 56/4 Octobre-decembre. С. 651-679.

офицерским чином сотника²⁷. Он считал, что на первом этапе (20-50-е годы XIX в.) принцип сохранения за волостными султанами наследственного права управления имело свои основания, но постепенно изменилось положение султанов и отношение населения к ним. Свое предложение он основывал на «Положении» от 4 апреля 1861 о допуске к управлению волостями казахов не султанского происхождения, имеющих чины, медали и другие знаки отличия. И наконец, он отметил, что «бессрочная служба волостных управителей, когда для всех других должностей определены сроки, не совместна с общею системою службы по выборам и устраняет многих достойных и способных ордынцев от полезной деятельности на поприще общественной службы».²⁸ По сути своей, Карл Гутковский поднял очень важный вопрос: как могли российские власти регулировать взаимодействие с волостным, оказывать влияние или давление, если срок службы волостного управителя не зависел от региональной администрации, в отличие от старших султанов внешнего округа или заседателей окружного приказа, срок службы которых определялся трехлетним периодом. В мае 1866 г. предложения полковника К.К. Гутковского были утверждены Государственным советом и внесены в соответствующий пункт Устава по службе по выборам сибирских инородцев.²⁹ Норма о трехлетнем сроке службы в должности волостного управителя будет затем введена в Проект положения об управлении Семиреченской и Сырдарьинской областей (от 11 июля 1867 г.) и по Временному Положению об управлении степных областей Оренбургского и Степного генерал-губернаторств (от 21 октября 1868 г.)

Представленные в сборнике архивные материалы по формированию волостной системы управления позволят понять не только содержание административных нововведений российской власти в Степи, но и степень трансформации традиционного образа жизни казахов, появление новых социо-культурных явлений в казахском кочевом обществе. Тем более, что в отечественной исторической науке³⁰ преобладают пока работы по изучению процесса внедрения российской властью административных реформ в Степи и дана только фрагментарная информация о складывании волостной системы управления. В этих исследованиях отсутствует информация о принципах создания волостей, их количество в разрезе уездов Западно-Сибирского, Оренбургского, Туркестанского и Степного ген-губернаторств, механизм назначения волостных управителей и направления деятельности волостных, их социальное обеспечение, образовательный уровень и т.д.

В первом разделе данной работы собраны документы, отражающие принципы формирования волостей и имена первых волостных управителей, назначенных в 1824, 1867, 1868 годах.

Представленные документы отражают процесс как на протяжении XIX в. менялись взгляды российских чиновников на принципы и методы организации волостей как низовой структуры управления Степи, назначения волостных управителей как представителей русской власти на местах. Их взгляды на волость, как административную структуру, зависели от степени социально-политического интегрирования разных территорий Казахской Степи и требовали учета особенностей образа жизни, быта, культуры казахского народа.

Во второй раздел включены документы, отражающие процесс формирования служебной документации волостного управителя (рапорта, докладные, прошения управителей и т.д.). Эти документы отражают постепенный процесс осознания волостными управителями своих функциональных обязанностей (организация делопроизводства, ведение отчетности, контроль за подведомственным населением и т.д.).

Третий раздел включает документы, позволяющие судить о степени проникновения чиновничьих атрибутов в казахское кочевое общество (прошения о наградах, чинах, выплаты жалования, пенсии, обмундирования). Если на первом этапе внедрения института волостных управителей (1822-1868) жалование их составляло 150 рублей серебром в год из государственной казны, то во «Временном Положении...» от 21 октября 1868г. (§ 79) была разработана процедура выплаты денежного содержания волостным управителям. Во-первых, жалование волостным стало определяться волостными съездами выборных и выплачиваться из сумм общества размере 300 рублей (см. док. № 83). Во-вторых, сумма денежного содержания волостных управителей «собиралась по общественной раскладке, вместе с кибиточным сбором, тем же порядком, и представлялась в

²⁷ Материалы по истории политического строя Казахстана. Сост. М.Г. Масевич. Т.1. Алма-Ата, 1960.С.193

²⁸ Материалы по истории политического строя Казахстана. Сост. М.Г. Масевич. Т.1. Алма-Ата, 1960. С. 193

²⁹ Материалы по истории политического строя Казахстана. Сост. М.Г. Масевич. Т.1. Алма-Ата, 1960. С. 200

³⁰ Зиманов С.З. Общественный строй Казахстана в конце XVIII и первой половине XIX вв. Алма-Ата,1958.; Зиманов С.З. Политический строй Казахстана в конце XVIII и первой половине XIX в. Алма-Ата, 1960.; Жиренчин К.А. Политическое развитие Казахстана в XIX- начало XX вв. – Алматы, 1996; Абдрахманова Б.М. История Казахстана: власть, система управления, территориальное устройство в XIX веке. Караганда, 2010.; Джампеисова Ж. Казахское общество и право в пореформенной степи. Алматы, 2006.

уездные управления, откуда помянутые должностные лица получали назначенное им содержание в определенные областным начальством сроки».³¹

В начале 1870-х гг., как свидетельствуют документы, жалование волостных управителей Сырдарьинской области составляло от 400 до 600 руб. (см. док. № 88, 92).

В сборник включены и документы, отражающие дискуссии уездных начальников о назначении пенсии волостным управителям Туркестанского ген-губернаторства. 26 октября 1901 г. начальник Самаркандского уезда, полковник Александр Николаевич Черневский составил записку с предложением о назначении волостным управителя Туркестанского генерал губернаторства « за долголетнюю и беспорочную службу» пенсию из земских сумм. Он считал, что эта мера способствовала бы к привлечению на должность волостного управителя « более достойных и полезных Правительству лиц», и чтобы удержать «на означенной службе таких волостных управителей на более продолжительное время». Уездный начальник считал, что справедливо было бы обеспечить «будущность сих лиц после оставления ими своей службы», но « без распространения пенсионных прав на их семейства» (док. № 105). Предложения А.Черневского обсуждались уездными начальниками Туркестанского генерал губернаторства (док. № 107, 108).

Всего в сборнике опубликована 113 документов, извлеченных из фондов Центрального государственного архива Республики Казахстан.

Археографическая обработка документов проведена в соответствии с правилами издания исторических документов. Каждый документ снабжен заголовками, включающими порядковый номер, автора и адресат документа. В заголовке также включены делопроизводственный номер и место написания документа.

Тексты документов воспроизводятся по современным правилам правописания, с сохранением языковых и стилистических особенностей подлинников.

Научно-справочный аппарат сборника состоит из предисловия, комментариев к документам, указателей имен, географических названий и терминов, списков использованных архивных фондов.

Султангалиева Г.С.

³¹ Материалы по истории политического строя Казахстана. С. 328.