

тық интеграцияны жүзеге асыруда атап өтілген нақты принциптерге негізделуі тиіс. Осы жағдайында аймақтық интеграция уақыт талабы екендігін ұғыну керек. Өзіміздің мүдделерімізді қорғай отырып, әлемдік қауымдастықпен тығыз қарым-қатынаста болсақ қана біздің болашағымыз ашық болады. Барлық мемлекеттер интеграциясыз дамуға жол жоқ екенін аңғарып, топтарға біріккендігімізді білдіре аламыз. Тек бірлестіктер құру арқылы ғана мемлекеттер өз мүдделерін халықаралық деңгейде қорғай алады.

Осылайша, одақ әлемдік архитектураның үйлесімді бөлігі болуының мүмкіндігі бар. Бұл одаққа жана деңгейге көтерілуге мүмкіндік береді. Ал идеяны жүзеге асыру үшін үлкен қарсаң қарау қажет. Себебі, бұл жоба арқылы бұл халықтардың тағдыры шешіледі. Одақ құрылуының мықты механизмі бар жаһандық экономикалық бірлестік ретінде құрылу керек. Бірақ біздің мақсатымыз, ал біріксек біз күшпіз деген сөздің өзі қазіргі кездегі әлемдік үрдістердің қарсаңында.

Еуразиялық идея жүзеге асса, потскенестік кеністіктегі ең ауқымды геэкономикалық, ғылыми-техникалық даму, жетістіктері мен рухани құндылықтарын үйлестіруді көздейді, яғни батыс пен шығыстың синтезі мүмкін. Мұны оның ерекшелігі, бірегейлігі деп қарастырса да болады. Осылайша, еуразиялық идея жүзеге асса, еуразиялық идея Батыс пен Шығыстың үйлесімі, ынтымақтастық пен бірліктің белгісі, Еуразияда, бүкіл дүние жүзінде өзара түсіністік пен рухани келісімді құрала болмақ.

1. Васильева Н.А., Лагутина М.Л. К вопросу о формировании Евразийского союза: теоретический аспект // Конституция: экономика, право, политика. – 2011. - №10 <http://constitutions.ru/archives/7512>
2. Лаумулин М. Т. Возвращение в место которого нет. Можно ли восстановить Советский Союз или создать на его основе новую структуру? // Россия в глобальной политике. - 19 февраля 2012г. <http://www.globalaffairs.ru/>
3. Возвращение в место которого нет-15463
4. Назарбаев Н.Ә. Еуразиялық одақ: идеядан болашақтың тарихына // Ақиқат. - 2011. - №12. - Б.4-11
5. Путин В.В. Новый интеграционный проект для Евразии — будущее, которое рождается сегодня // «Известия», 2011.
6. Селиверстов С.В. К евразийству XXI века: о Евразийской доктрине Президента Республики Казахстан // <http://www.eurasianism.enu.kz/elektronnye-resursy/uchenyu-mir-o-evraziystve/388/>
7. Хан И.Г., Ким Д., Тулебаев А.А., Садыков А.К. Евразийский союз: курс правильный? // <http://www.rae.ru/> 2012/21/2656

**Мовкебаева Г.А.**

*Казахский Национальный Университет им. Аль-Фараби, г. Алматы, Казахстан*

## **СТРАТЕГИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Одним из самых важных направлений политики европейских государств является энергетическая безопасность ЕС. Так как страны Евросоюза в большинстве своем относятся к числу импортеров энергоносителей, стержневым фактором обеспечения энергетической устойчивости становится политический контекст взаимоотношений с поставщиками и транзитерами энергоресурсов.

В статье предпринята попытка проанализировать формирование энергетической безопасности, уровень проблемы энергетической безопасности ЕС, меры для обеспечения энергобезопасности, уровень принятия решений для обеспечения энергобезопасности.

Представленная работа основана на изучении трудов западных, российских и казахстанских ученых по вопросам развития энергетики, энергетической безопасности, взаимодействию в рамках энергетического диалога: Коржубаева А.Г., Гусева Л.Ю., Бикчурина Р., и др., которые в своих трудах анализируют проблемы энергетической безопасности и политики Европейского Союза. Среди наиболее важных - работы Пашковской И. Г., в которых рассматриваются проблемы европейской энергетической безопасности. При написании статьи были использованы работы Дорана П. Б., Аланда Ф. о перспективах формирования системы общей энергетической безопасности в Европе, а также Рознера К. о соотношении энергетической политики и политики в сфере национальной безопасности.

Использование системного и структурно-функционального анализа дало возможность не только сделать выводы в отношении современного состояния проблемы энергетической безопасности ЕС, но и применить прогностические методы при оценке внутренних и внешних факторов, влияющих на энергетическую безопасность, выявить механизмы обеспечения безопасности, обозначить проблемы и пути их преодоления.

В последние десятилетия наибольшую значимость и актуальность для ЕС приобретают вопросы энергетической безопасности. В современном мире наблюдаются тенденции истощения исчерпаемых природных ресурсов, в особенности таких необходимых, как углеводороды. В свою очередь эти изменения приводят к росту цен на энергоносители, к большому спросу и росту цен на энергоносители, весьма значимым становится вопрос сохранения энергетического баланса. Международное энергетическое агентство прогнозирует на ближайшие два десятилетия не падение, а дальнейший рост цен на нефть, который будет сопровождаться упадком резервных мощностей. Проблемы энергообеспечения особенно актуальны для стран ЕС, так как для этого существует ряд причин:

- По показателям по потреблению энергоресурсов потребности ЕС стоит на третьем месте после США и Китая. Существенным источником энергоресурсов является Северное море, ресурсов которого, по прогнозам экспертов, при нынешних темпах производства энергии хватит еще на ближайшие восемь лет, что приведет к еще большей зависимости ЕС от иностранных энергетических поставок по сравнению с США.

- В результате активных интеграционных процессов, расширения ЕС, наблюдается и увеличение спроса на энергоносители, так как большинство восточноевропейских стран в прошлом входили в систему энергообеспечения СССР, что также порождает новые трудности в создании единой европейской системы энергообеспечения. Если сравнивать показатели потребления энергии в 70-е годы и в 2000-ые, то разница увеличилась на 40%.

- Достаточно напряженными остаются отношения в сфере энергетического диалога ЕС-Россия. Россия на современном этапе пытается обеспечить себе роль влиятельного актора, активно используя энергетические рычаги в сфере политических и экономических вопросов. Россия не приняла условий одного из определяющих документов в европейской энергетической политике - Энергетической хартии ЕС, также неоднократно вступала в энерго-транспортные диспуты с Украиной и Беларуссией. Положение крайне обострило ситуация с Крымом. В связи с объявленными и возможными санкциями против России со стороны «запада» возникли вопросы альтернативы России в энергетической сфере.

Таким образом, возрастание цен на энергоносители и стабильная эскалация мировых энергетических запросов, рост которых ожидается приблизительно на 60% в следующие 20 лет - привели к крупным дебатам относительно того как в будущем справляться с энергетическими нуждами. В свою очередь, для ЕС с его 28 членами-государствами энергетическая безопасность также становится приоритетной частью политики. Согласно оценкам, в настоящее время страны-члены Евросоюза импортируют до половины необходимых им энергоресурсов, причем доля нефти в закупках превышает 70%. В перспективе зависимость ЕС от внешних источников энерго сырья к 2030 году может достигнуть по нефти - 92%, по газу - 81%. [1].

По количественным показателям на 28 стран-членов ЕС, государств приходится около 17% от общего потребления энергии в мире. Европа импортирует около 50% от общего объема поставок энергоресурсов - чуть более 80% нефти и около 57% природного газа.

Его зависимость от импортируемых источников энергии, особенно природного газа, ожидается, существенно возрастет в ближайшие десятилетия. Россия, Норвегия, на Ближний Восток и Северная Африка являются самыми крупными поставщиками энергии в ЕС.

Европа покрывала за счет импорта из России 40% своих потребностей в газе (по состоянию на 2008 г.) и 32% потребностей в нефти (по состоянию на 7 сентября 2011 г.) [2].

Последние расчеты аналитиков Дойче Банка свидетельствуют о том, что в 2030 европейский Союз будет импортировать до 93% нефти и 84% природного газа.

Эксперты прогнозируют, что потребление природного газа в ЕС удвоится в течение ближайших 25 лет, природный газ, в свою очередь является необходимым элементом выработки энергии на европейском рынке. Потребления природного газа ЕС в настоящее время составляет 18% от мирового потребления. Европейский импорт газа ожидается на уровне чуть более 80% от общего потребления в 2030.

Впервые озабоченность Европы относительно ее энергетической безопасности была спровоцирована в ходе арабского нефтяного эмбарго в 70-е гг. Именно эмбарго способствовало выделению трех главных вопросов. Во-первых, стал вопрос о необходимости расширения сотрудничества

политической политики между самими европейскими странами и между Европой и энергетическим миром. Во-вторых, стало ясно, что институциональные механизмы для усиления в случае будущих перебоев с поставками были необходимы. В-третьих, консенсус в том, что Европа должна выработать стратегию, которая не позволила бы ей становиться попыток экспортеров использовать энергоресурсы в качестве политического и экономического оружия в будущем [3].

В 1974г. Международного Энергетического Агентства, который стал инструментом мониторинга и анализе энергетических рынков стал первым ответом на эмбарго. Кроме европейских стран стремятся разрабатывать стратегии по диверсификации поставок энергоресурсов. После эмбарго европейские страны начали рассматривать Россию и другие евразийские страны как потенциальных поставщиков энергоносителей.

В 1991г. ЕС выработал Декларацию Энергетической Хартии в качестве инициативы, направленной на поощрение сотрудничества в области энергетики и диверсификации энергоснабжения. После декларации последовал Договор Энергетической Хартии в 1994г., который вступил в силу в 1998г., установив систему правил и соглашений в целях содействия международному энергетическому сотрудничеству. На сегодняшний день 51 стран и ЕС подписали или присоединились к Договору. Договор направлен на создание равных правил, касающихся поощрения иностранных инвестиций в энергетику, свободной торговли энергетическими материалами, продуктами и услугами; свободе энергетического транзита по трубопроводам и сетям; повышения энергоэффективности обеспечения механизмов решения споров.

В момент подписания Договора к Энергетической хартии, Европейской Комиссия использовала свою компетенцию в конкурсе и охране окружающей среды и политике защиты прав потребителей, чтобы попытаться сформировать европейскую энергетическую политику в различных областях. К их числу относятся содействие внутреннему энергетическому рынку, развитию альтернативных источников энергии, а также в сотрудничестве с Высоким представительством ЕС в поиске коллективного подхода к внешним связям с нынешними и будущими поставщиками энергии.

В Зеленой книге 2006 г. энергетические отношения ЕС были определены как основополагающие для энергетической безопасности ЕС и стабильности [4].

Одной из важных целей стало расширение внутреннего энергетического рынка ЕС на соседние страны, которое выразилось в подготовке и подписании равноуровневых форм сотрудничества: соглашениями о партнерстве и сотрудничестве, меморандумами взаимопонимания, соглашениями об обмене информацией, механизмами в рамках Европейской политики добрососедства и т.д.

ЕС рассматривался в качестве «ключевого актора в разработке международных соглашений», что включало в себя расширение регулятивной схемы Евросоюза за пределы ЕС [5].

Под воздействием современных вызовов последние политические решения участников ЕС направлены на повышение энергетической эффективности, развитии возобновляемых источников энергии и использовании экологически чистых источников топлива, а также снижении общего объема выбросов парниковых газов.

Все эти тенденции способствовали принятию ряда важных изменений в ЕС, а именно выработке энергетической стратегии нашедшей отражение в ряде документов нормативно-законодательного характера.

Основные пункты стратегии коснулись следующих пунктов:

- повышение безопасности поставок энергоносителей;
- обеспечение конкурентоспособности Европейской экономики на основе доступной энергии;
- устойчивое развитие собственной энергетической системы;
- проведение эффективной политики в области экологии [6].

Основой нового подхода должна стать Единая энергетическая политика Евросоюза, которая строится на шести принципах - единство действий, интеграция национальных рынков, солидарность действий, устойчивость и разнообразие источников, эффективность и научно-технический прогресс и направленная на создание устойчивого, конкурентоспособного и надежного энергетического рынка.

В результате ЕС должен превратиться в мирового лидера по реформе и развитию энергетики.

**Внутренние и внешние факторы энергетической безопасности**  
Несмотря на то, что 28 членом-государств вверили часть своих национальных суверенитетов (компетенций) институтам ЕС в различных отраслях как экономическая, торговая политика, энергетическая политика преимущественно остается в компетенции и ответственности самих государств.

Решения, касающиеся долгосрочных нефтяных и газовых закупок, развитие и совершенствование энергетической инфраструктуры, а также использование в конкретных видах топлива продвигаются на национальном уровне отдельных государств-членов.

На современное состояние энергетической безопасности оказывают влияние как внутренние и внешние факторы. К внутренним факторам относятся постоянно растущие цены на энергию, снижение производства энергии в Европе, также фрагментация внутреннего энергетического рынка, которые породили тревоги относительно способности Европы в будущем удовлетворить собственные энергетические запросы. Среди внешних факторов стоит отметить: растущий глобальный энергетический спрос со стороны растущих экономик, как Китай и Индия; сохранение нестабильности энергетических регионах; возрастание угроз террористических атак именно на энергетических объектах; очевидная готовность России использовать свою энергетическую мощь в политических целях; рост общественного недовольства по поводу воздействия процессов производства и транспортировки энергии на глобальные климатические изменения. Арабская весна, повлекшая за собой революции стран Северной Африки, беспорядки и гражданские войны в арабских странах в последние годы отразилась на сбоях поставок энергоносителей в Европу. Нестабильность в регионе привнесла проблему безопасности обеспечения производства и поставок нефти и газа в европейские страны, сильнее всего пострадали такие государства как Италия и Испания. Таким образом, в геэкономическом отношении регион непосредственно, связанный с Персидским Заливом и Прикаспийским регионом, где сосредоточено до 70% мировых запасов нефти и 40% мировых запасов газа, характеризуется на сегодняшний день высокой степенью нестабильности.

Нефтяные и газовые кризисы между Россией и пограничными соседями, кризис на Украине подтолкнули страны ЕС в сторону координации внешней политики для обеспечения безопасности диверсификации поставок энергии. Страны ЕС получают от России около 30% потребляемого газа, и основная часть этих поставок идет транзитом через Украину. Европейские лидеры в усиленном режиме разрабатывают энергетические стратегии, позволяющие изменить ситуацию угрожающую энергетической безопасности Европы. О необходимости снизить зависимость европейских стран от импорта российских энергоносителей 21 марта 2014 года заявил глава Еврокомиссии Херман ван Ромпей. В настоящее время Еврокомиссия проводит оценку энергозависимости энергетической безопасности ЕС, итоговый доклад ожидается в июне [7].

С этой целью государства-члены ЕС согласились начать сотрудничество в процессе формирования внешней политики сосредоточив усилия на расширении политического сотрудничества, увеличении инвестиций в энергетическую инфраструктуру транзитных стран и стран-производителей. Европейские государства в этих целях выделили регионы Центральной Азии и Каспийского и Черного морей в качестве координаторов для такой деятельности. Кроме того, ЕС планирует к созданию Европейского энергетического диалога со странами Африки, имеющих стратегическое значение. Флагманский проект ЕС в Центральной Азии и Каспийском регионе является трубопроводом Nabucco. Предлагаемый трубопровод, (первоначально требовал финансирования ЕС в \$ 7 млрд) сейчас по оценкам специалистов его стоимость может составить \$ 15 млрд) в результате транспортировки среднеазиатского и каспийского газа в Европу, минуя Россию. Однако, потенциал начала строительства современного трубопровода был выдвинут несколько лет назад, и многие эксперты сомневаются в жизнеспособности проекта [8].

Что касается России, некоторые государства-члены надеются институционализировать приверженности к рыночным принципам, изложенным в Договоре об Энергетической Хартии. Энергетический диалог России и ЕС и через новое соглашение о партнерстве и сотрудничестве не менее, двусторонние соглашения по энергетике между некоторыми государствами-членами ЕС, в частности, Германии, Италии и Болгарии с одной стороны и Россией с другой, освещают и пытаются разрешить разногласия внутри ЕС о том, как лучше всего вести дела с Россией.

Регион Каспия и Центральной Азии не является равносильным энергетическому потенциалу России, однако может выступать в качестве еще одного важного альтернативного источника энергии и в особенности газовых ресурсов. Диверсификация газового импорта Евросоюза в будущем благодаря проделанной работе может привести в дополнение к 150 млрд кубометров российского газа еще 300 млрд кубометров.

Стратегия Европы направлена на укрепление отношений со странами Центральной Азии чтобы обеспечить свободный доступ на энергетический рынок. Тем не менее, как отмечают специалисты, изучающие отношения Центральной Азии и ЕС, отмечают, что Евросоюз пока далековат от региона Центральная Азия. Европе придется сделать немало для того, чтобы занять прочные позиции в этом регионе.

энергетическом рынке, так как Центральная Азия и Казахстан находится не только в сфере интересов ЕС.

Усиление позиций ЕС в регионе обусловлено намерением Евросоюза диверсифицировать американское и российское политическое влияние и перевести эти отношения в экономическую плоскость. ЕС является крупным потребителем экспорта стран Центральной Азии, а с диверсификацией энергетических потоков и с расширением энергосистемы центральноазиатские страны обретут стабильный рынок сбыта. Европа ищет пути на рынки Центральной Азии, для предотвращения ситуаций, подобных той, когда Россия сократила поставки газа через территорию Украины, а длительные перерывы в поставках энергоресурсов опасны для экономики и могут привести к дестабилизации не только отдельного государства, но и целых регионов. Это делает Европейский Союз крайне заинтересованным в диверсификации энергетических ресурсов поставщиков и маршрутов.

Проходивший в Брюсселе в 2013 г. очередной саммит Европейского союза прошел под знаком громкого программного заявления, с которым выступил комиссар ЕС по энергетике Гюнтер Эттингер. В интервью парижской газете деловых кругов *Les Echos* он призвал страны-члены Евросоюза не блокировать программы разработки месторождений сланцевого газа в Европе. «Мы должны быть открыты к таким проектам и позволить заинтересованным странам – например, Великобритании или Польше – развивать экспериментальные программы в этой области, на основе которых можно было бы провести общеевропейскую экспертизу», - заявил Эттингер [9]

Новые стратегические задачи ЕС в области энергообеспечения нашли отражение в спектре нормативно-правовых актов, призванных решать конкретные задачи, как в рамках регионального сектора энергетики, так и в рамках международных связей ЕС с энергопоставщиками.

В таких условиях, Европейская комиссия стремится к укреплению многосторонних механизмов, в том числе Энергетической хартии, для лучшей координации глобальной энергетической политике между потребителями, транзитными странами и странами производителями.

Хотя европейские лидеры больше на словах говорят о необходимости расширения сотрудничества в области энергетики, успех энергетической стратегии ЕС, вероятно, будет зависеть от способности государств-членов преодолеть различия в решении трех основных задач. Во-первых, как наладить прочные партнерские отношения с энергетическими производителями и транзитными регионами, во-вторых, как использовать и развивать традиционные и альтернативные источники энергии, стремясь ограничить общее потребление и, в-третьих, как сформировать эффективные внутренние системы для обеспечения надежных и безопасных поставок энергоносителей для всей Европы.

В сфере обеспечения энергетической безопасности, в рамках новой стратегии выбран курс на диверсификацию энергетических векторов стран Европейского Союза, который должен способствовать уменьшению зависимости ЕС только от одного поставщика, расширяя источники энергопоставок, путей снабжения, способствуя также увеличению запасов нефти и газа.

[1] Куликова И. Можно ли сделать конструктивным энергодиалог Россия – ЕС? // Аналитические записки. 2007. - Март. - С. 111.

[2] EU Energy Policy Data, European Commission Document SEC(2007)12, January 10, 2007; The European Commission's Energy and Transport in Figures, Statistical Pocket Book 2007, available at [[http://ec.europa.eu/dgs/energy\\_transport/figures/pocketbook/2006\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/energy_transport/figures/pocketbook/2006_en.htm)] (дата обращения 21.03.2014)

[3] Polish Press Slams Germany's Schroeder over Gas Pipeline Deal, Agence France- Presse, December 12, 2005 (дата обращения 15.04.2014)

[4] European Commission (2006). Green Paper. A European Strategy for Sustainable, Competitive and Secure Energy. COM (2006) 105 final. Brussels. 08 March 2006 // [http://ec.europa.eu/energy/strategies/2006/2006\\_03\\_green\\_paper\\_energy\\_en.htm](http://ec.europa.eu/energy/strategies/2006/2006_03_green_paper_energy_en.htm)

[5] External Energy Relations (2006). External Energy Relations – from Principles to Actions. Communication from the Commission to the European Council, Brussels 12 October 2006, COM(2006). [http://eur-lex.europa.eu/smartapi/cgi/sga\\_doc?smartapi!celexplus!prod!DocNumber&lg=en&type\\_doc=COMfinal&an\\_doc=2006&nu\\_doc=1](http://eur-lex.europa.eu/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexplus!prod!DocNumber&lg=en&type_doc=COMfinal&an_doc=2006&nu_doc=1). (дата обращения 15.03.2014)

[6] Аланд Ф. Политика Европы в области повышения энергетической эффективности // <http://energohelp.net/articles> (дата обращения 18.04.2014)

[7] Керри и Эштон в среду обсудят вопросы энергетической безопасности // <http://ria.ru/world/20140331/1001751075.html>

[8] Both the Commission's Green Paper and more detailed action plan are available at [[http://ec.europa.eu/energy/energy\\_policy/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/energy/energy_policy/index_en.htm)] (дата обращения 12.03.2014)

[9] Мировая энергетика: от «сланцевой революции» к здоровому прагматизму? // <http://srn.kharkov.ua/es/journalism/45-novosti/863-hsm.html> (дата обращения 12.03.2014)