

**КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ АЛЬ-ФАРАБИ**

ФАКУЛЬТЕТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

СБОРНИК

**материалов международной научно-практической конференции
«Актуальные проблемы международных отношений, права и экономики и
поиск их решений в свете Стратегии «Казахстан - 2050»,
посвященной 80-летию КазНУ им. аль-Фараби
и 60-летию юбилею профессора К.Н. Шакирова**

4 апреля 2014

Алматы, 2014

УДК 378
ББК 74.58
М 11

Рекомендовано к изданию Ученым советом факультета международных отношений КазНУ им. аль-Фараби

Под общей редакцией

академика, доктора технических наук, профессора, ректора КазНУ им. аль-Фараби Мутанова Г.М., доктора юридических наук, профессора, декана факультета международных отношений КазНУ им. аль-Фараби Шакирова К.Н.

Редакционная коллегия:

доктор исторических наук, профессор К.И. Байзакова,
кандидат исторических наук Нурдаuletова С.М.

М 11 Сборник материалов международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы международных отношений, права и экономики и поиск их решений в свете Стратегии «Казахстан - 2050», посвященной 80-летию КазНУ им. аль-Фараби и 60-летию юбилею профессора К.Н. Шакирова, 4 апреля 2014 г. / Под общей редакцией академика, д.т.н., профессора, ректора КазНУ им. аль-Фараби Г.М. Мутанова, д.ю.н., профессора, декана факультета международных отношений КазНУ им. аль-Фараби Шакирова К.Н. – Алматы, 2014. – 334 с.

ISBN 978-9965-20-297-1

В данном сборнике представлены материалы международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию КазНУ им. аль-Фараби и 60-летию юбилею профессора К.Н. Шакирова. В статьях сборника рассматриваются различные аспекты актуальных проблем современных международных отношений, вопросы решений правовых проблем, поиск решений проблем экономики в свете стратегии «Казахстан – 2050». Сборник предназначен для широкого круга читателей, специалистов по международным отношениям, праву, экономики.

Материалы международной научно-практической конференции опубликованы в редакции авторов.

УДК 378
ББК 74.58

ISBN 978-9965-20-297-1

Кульбаева А.Т. Объединение Кореи: история и перспективы	89
Лаумулин М.Т. Дискуссии по проблемам евразийской интеграции	93
Макашева К.Н., Акжаров Б. СВМДА: из консультативного форума в полноценную международную организацию	101
Мовкебаева Г.А. Внешняя политика Республики Казахстан в сфере обеспечения безопасности в условиях трансформации системы международных отношений	105
Молдабаев А.Г. Военная политика современного Казахстана в проекциях концепции коммуникативной рациональности	109
Мұқаметханұлы Н. Қытайдың аймақтық және әлемдік ықпалы жөнінде	114
Нурдавлетов С.М., Кошербаев Ж.Д. Роль региональных организаций в обеспечении безопасности в Центральной Азии	117
Сарбаева Р.Е. К вопросу о формировании единого культурно-образовательного пространства в рамках Евразийского Союза	120
Уразаева Ф.П. Қазақстан– 2050 стратегиясы шеңберіндегі Қазақстан Жапон қатынастарындағы экологиялық мәселелер	123
Чукубаев Е.С., Каримсаков А.О. Влияние «арабской весны» на иммиграционную политику Европейского Союза	127
Шакиров К.Н. О внешнеполитических инициативах Казахстана как самостоятельного субъекта международных отношений	129
Шкапьяк О.Н. Сотрудничество России с государствами Центральной в период третьего президентского срока В.В. Путина	134

АКТУАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЙ

Абдрашев Р.М., Сералиева А.М. Либерализация экономических преступлений, как лжегуманизация уголовной политики в Республике Казахстан	138
Айдарбаев С.Ж., Лазар Г. Әлеуметтік мемлекет идеясын ғылыми зерттеудің маңыздылығы	141
Айдарбаев С. Ж., Абишева Ж. Азаматтық құқықтағы келісім-шарт түсінігі	144
Алаева Г.Т. Правовое регулирование миграционных процессов в Республике Казахстан	147
Алдибеков Ж.С. Билердің және билер сотының жаңаша көзқарастағы әлемдік маңызы	151
Амандосулы Б. К вопросу об особенностях правового механизма функционирования Всемирной Торговой Организаций	155
Аюпова З.К., Кусайнов Д. Законодательные акты Президента Республики Казахстан в свете делегированных правотворческих полномочий	158
Баймагамбетова З.М. Казахстан и ВТО: проблемы унификации норм, регулирующих международную торговлю	164

Дар
«Ка
Дос
К в
Рес
Ер
Со
за
Жу
Еур
за
Иб
Каз
мә
Ка
Об
кон
Ма
Вы
Ну
Ки
Сай
Рег
Не
Та
К в
Тү
Аз
Ту
Ме
Ш
О
Ш
О
су

А
Те
А
А
А
С
и
А
П
Б
Э
Е
Е
Е
Р
с

то является блестящим примером того, как Совещание вносит вклад в стабильность и процветание.

Сейчас СВМДА является своеобразной визитной карточкой Казахстана за рубежом, а проведение представительных саммитов глав государств и правительств стран - членов СВМДА и «привлечение» в него ООН, ОБСЕ, ЛАГ, позволяет Казахстану наращивать политический вес Совещания и свой собственный политический вес.

Инициатива о созыве СВМДА и его создание были весьма своевременными дипломатическими шагами Казахстана, и несмотря на все территориальные и этнические противоречия стран Азии способствовало формированию того, что сложившаяся в Азиатском регионе обстановка нуждается в подобном инструментарии для регулирования градуса напряженности.

Итак, казахстанская идея многостороннего обеспечения безопасности на азиатском континенте, реализованная в виде процесса СВМДА, имеет большое международное значение. В целом, процесс СВМДА, как механизм перевода отношений между государствами – членами Совещания в диалоговый режим по поиску взаимоприемлемых решений проблем региональной безопасности, способствует укреплению между ними доверия.

Таким образом, за время развития СВМДА, начиная со второго этапа, также произошло расширение состава его участников. Прежде всего, число его постоянных членов увеличилось с 15 до 24 за счет присоединения в разное время таких государств, как Бахрейн, Вьетнам, Иордания, Ирак, Камбоджа, Монголия, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Корея и Таиланд. В состав наблюдателей вошли Бангладеш, Катар и Филиппины, а также Лига арабских государств.

Сформирована организационная структура СВМДА, позволяющая осуществлять определенные практические меры по дальнейшему развитию данного объединения. Для дальнейшего развития данного международного форума и постепенного преодоления указанных выше его слабых мест представляется целесообразным преобразовать СВМДА в полноценную международную организацию.

Литература:

1. Саидов А. Красота таких проектов как СВМДА в их своевременности // <http://internet.bibo.kz/194824-krasota-ikh-proektov-kak-svmda-v-ikh.html>
2. У Казахстана нет альтернатив для другой внешней политики // <http://kazembassy.com.ua/show/510.html>
3. На европейском пространстве СВМДА приобретает полноценный статус // <http://pravo.zakon.kz/59636-na-evrazijskom-prostranstve-svmda.html>
4. Эволюция процесса СВМДА // http://www.s-cica.org/page.php?page_id=395&lang=2&parent_id=139
5. Декларация принципов, регулирующих отношения между государствами – членами СВМДА // <http://www.s-cica.org>
6. Алматинский акт // <http://www.s-cica.org>
7. Тусупбекова Л., Курьятов В. СВМДА: платформа диалоги и безопасности // <http://www.kazpravda.kz/c/1347497231>
8. Тажин М. Пятнадцатилетний юбилей СВМДА: Взгляд сквозь призму лет // http://www.s-cica.org/page.php?page_id=576&lang=2&parent_id=139

Мовкебаева Г.А.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Обеспечение региональной безопасности в Центральной Азии сегодня является одной из наиболее актуальных проблем стран региона. Необходима совместная выработка мер в этой сфере Республики Казахстан, стран центральноазиатского региона, международных организаций и других геополитических игроков, направленная на борьбу с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, наркотрафиком и другими современными угрозами.

После 11 сентября 2001 года, как точки бифуркации в формировании новой системы международной безопасности, остро встал вопрос о будущем международных отношений и

международного права. Но, при, казалось бы, существующем единстве позиций международных акторов по основным глобальным проблемам присутствует огромное многообразие подходов и методов в их решении. Транснациональный и трансграничный характер новых угроз глобальной безопасности потребовал от мирового сообщества создания новых эффективных механизмов регулирования проблем безопасности на всех уровнях (от национального до глобального).

Вызовы и угрозы обусловлены, в первую очередь проблемами социально-экономического, социокультурного и религиозного характера, периодом транзита политических систем стран ЦА, а также глобальными геополитическими трансформациями. Кроме того, на ситуацию с безопасностью в Центральной Азии могут оказывать влияние конфликты в Афганистане, Ближнем Востоке, Закавказье, Синьцзян-Уйгурском округе КНР.

Серьезными вызовами национальной и региональной безопасности являются терроризм и религиозный экстремизм. А наличие сложного узла политических, межконфессиональных и межнациональных проблем, могут превратить регион в плацдарм международного терроризма.

Директор КИСИ при Президенте РК Султанов Б.К. отмечает «беспрецедентные масштабы деятельности международной организованной преступности. Наряду с расширением сферы активности (незаконный оборот наркотиков, трафик людей, нелегальная миграция, контрабанда оружия, финансовые махинации) происходят процессы преобразования национальных преступных группировок в транснациональные. Растущая глобализация экономики, свободное передвижение капитала, товаров и услуг делают межгосударственные границы все более «прозрачными», что значительно облегчает преступникам перемещение из одного государства в другое, в то время как правоохранительные органы, действуя строго в рамках суверенной территории государства, ограничены в средствах и полномочиях» [1].

Все более заметной становится деятельность групп экстремистского толка, которые, исходя из неверной и искаженной трактовки исламского вероучения, пытаются навязать светские обществам региона собственную систему ценностей.

Деятельность таких организаций нацелена на подрыв государственного строя среднеазиатских стран, создание здесь теократического государства - исламского халифата и, в конечном счете, на изменение политико-географической карты региона [2].

После событий 2001 года однополярность 90-х гг. сменилась стремлением ведущих мировых и региональных игроков к формированию нового миропорядка на основе «плюрализма».

Значимую роль в этом должна была сыграть внешняя политика, являющаяся одним из основных факторов успешного развития любого суверенного государства. В этом смысле Казахстан в сфере обеспечения национальной безопасности руководствуется, прежде всего, национальными интересами, стремясь обеспечить себе достойное место в системе мировых координат, действуя политическими средствами на основе гибкой, продуманной и взвешенной дипломатии.

Известны инициативы Республики Казахстан в области региональной и международной безопасности, ядерного нераспространения, в поддержке международных усилий по урегулированию ситуации в Афганистане и Ираке, сейчас президент нашей страны Н.Н. Назарбаев активно участвует в разрешении острого политического кризиса в Украине.

Кроме того, Казахстан активно формирует условия для межнационального и межконфессионального диалога, в содействии решению проблем энергетической и транспортной безопасности.

Главной целью внешней политики Республики Казахстан является - заявить о себе как реальном акторе на мировой арене. Отстаивая собственные национальные интересы, Казахстан проводит свою независимую политику, умело лавируя между ведущими центрами мировой политики [3].

Республика Казахстан предпринимает колоссальные усилия по созданию системы коллективной безопасности в Евразии, что позволило бы предотвратить появление одной доминирующей силы. В течение последнего десятилетия Казахстан выдвинул ряд инициатив по урегулированию афганского кризиса. Ради этой цели Казахстан расширил границы своего участия в решении афганской проблемы: помимо обучения афганцев в казахстанских университетах (только в КазНУ им. аль-Фараби обучается более 100 афганских студентов

планируется также спонсировать различные проекты в Афганистане.

Основные направления внешней политики РК соотносятся со стратегическими интересами страны, также их направленность меняется в зависимости от состояния и воздействия международной среды, где сосуществуют влиятельные факторы – экономический (кризис и благоприятное состояние конъюнктуры) и политический (усиление угроз безопасности или стабильность политического климата) и др.[4].

Внешиполитическая стратегия казахстанской правящей элиты определяется в последние годы стремлением добиться признания особой региональной и даже мировой роли своей страны. Свидетельством тому - председательство в 2010 г. Казахстана в ОБСЕ, международном форуме Сопределение по мерам взаимодействия и доверия в Азии (СВМДА), ШОС (в частности, вклад РК в разработку таких действенных механизмов обеспечения безопасности, как антинаркотическая стратегия. Данное обстоятельство открывает перед ШОС возможность более эффективно использовать свой потенциал при выработке механизмов межгосударственного регулирования в сфере безопасности), а в 2011 г. – и в Совете министров иностранных дел Организации Исламская конференция.

В 2010 году на посту председателя ОБСЕ Казахстан создал новую основу для сотрудничества в области региональной безопасности, заложив основы для взаимодействия структур ОБСЕ – ШОС – ОИК - СВМДА, интегрируя принципы и идеи региональных организаций.

В целом, участие Казахстана в ОБСЕ, как в консультативном многостороннем форуме и превентивной дипломатии, составляет один из элементов вовлечения республики в европейскую структуру безопасности и способствует поддержанию стабильности на евроазиатском пространстве [5].

Что касается конкретных проблем, обсуждение и разрешение которых было запланировано под эгидой ОБСЕ, необходимо отметить, что именно здесь Казахстан, как председатель Организации, столкнулся с наибольшими трудностями. 2010 год стал годом эскалации напряженности на Южном Кавказе, а политические потрясения в соседнем Кыргызстане свидетельствуют о намерении Казахстана «держать в фокусе регион Центральной Азии», о чем в Программе председательства было сказано как о развитии сотрудничества «в противодействии новым вызовам и угрозам безопасности» [6].

Следует упомянуть еще один важный фактор, оказавший воздействие на сам ход председательства и его оценку международными экспертами. Это фактор завышенных ожиданий от результатов председательства Астаны.

На это обстоятельство указывали многие российские эксперты, которые рекомендовали Казахстану сконцентрировать свои усилия на 2-3 ключевых направлениях, не «разбрасывая» по всему периметру проблем деятельности ОБСЕ». Такой темой могла стать, например, проблема афганского урегулирования. Или, к примеру, проблема реформирования внутренней структуры ОБСЕ, по которой Нурсултан Назарбаев внес целый ряд важнейших предложений на саммите ОБСЕ. Как, например, увеличение числа корзин ОБСЕ и создание новых постоянных действующих офисов по важнейшим направлениям деятельности этой организации [7].

Примером позитивного сотрудничества ЕС и стран Центральной Азии в борьбе с наркотрафиком, являются Программы по борьбе с наркотиками в Центральной Азии (CADA 2001) и Программы управления границами в Центральной Азии (BOMCA, 2003), которые направлены на преодоление угрозы терроризма, незаконной миграции, торговли людьми и наркотиками.

Следует признать тот факт, что хотя деятельность Европейского Союза в Центральной Азии в сфере безопасности несоизмерима с его деятельностью на Балканах или в Конго, для ЕС все же существует шанс стать ключевым игроком в регионе, наряду с такими актерами как Россия, Китай и США.

Таковыми действиями, отвечающими эффективной роли ЕС в регионе, могли бы стать:

- консультации и рекомендации экспертов Совета ЕС в области безопасности;
- координация действий в Афганистане с усилиями в Центральной Азии;
- расширение программ BOMCA и CADAP;
- использование модели BOMCA в иных сферах безопасности в Центральной Азии;

- реагирование на чрезвычайные ситуации

Что касается отношений Казахстана и НАТО в области обеспечения региональной безопасности, то Казахстан всемерно оказывает содействие силам НАТО в проведении миротворческой операции в Афганистане, проводятся совместные оперативно-тактические учения.

Предполагаемое расширение отношений НАТО-РК повлечет за собой сотрудничество в определенных практических областях. Это могут быть совместные действия в решении вопросов регионального экономического развития, проблем энергетической безопасности, активное сотрудничество в сфере рационального использования природных ресурсов и участие в предотвращении техногенных и природных катастроф.

Взаимодействие НАТО и РК может включать в себя практическую реализацию взаимовыгодных, специальных проектов. НАТО и РК могли бы сотрудничать при проведении крупных антитеррористических операций в регионе; в сфере обучения афганских полицейских; в усилении технического обеспечения погранслужб, а также в других видах сотрудничества.

Объединив усилия НАТО и РК, можно действительно сформировать «зону безопасности» вокруг Афганистана.

Общая стратегия всех игроков в регионе позволила бы обозначить эффективные пути решения проблем, связанных с угрозами безопасности и определить инструменты и механизмы для успешной реализации задач обеспечения безопасности стран Центральноазиатского региона. Своеобразным полигоном, диалоговой площадкой, где разрабатывались бы механизмы и инструменты стратегии внешней политики, могла бы стать ШОС.

Таким образом, деятельность Республики Казахстан в сфере безопасности отличается комплексным подходом в решении задач, обусловленных новыми вызовами и угрозами в области международной безопасности, как проблема международного терроризма, религиозного экстремизма, наркотрафика, нелегальной миграции и др.

1. В сложных условиях трансформации системы международных отношений, Республика Казахстан должна активной разрабатывать новые концептуальные подходы, позволяющие противостоять новым угрозам.

2. Казахстан должен активно участвовать в процессе принятия решений, осуществляя на практике идеи региональной безопасности и миротворчества.

3. Казахстан отказался от ядерного оружия, что позволяет ему активно участвовать в процессе урегулирования проблем ядерной безопасности. Как известно, Казахстан предложил свою кандидатуру на роль депозитария Международного банка ядерного топлива, действующего под эгидой МАГАТЭ. А на 66-ой сессии Генеральной ассамблеи ООН Президент Назарбаев Н.А. выдвинул идею о разработке Всеобщей декларации безъядерного мира [8].

Не менее перспективным и реалистичным выглядит участие Казахстана в разработке и заключении международного юридически обязывающего соглашения о предоставлении ядерными государствами гарантий безопасности странам, не обладающим ядерным оружием.

Казахстан уже оказывает значительное содействие осуществлению неотъемлемого права каждого государства - участника ДНЯО на использование атомной энергии в мирных целях, активно поддерживая многосторонние подходы к ядерному топливному циклу через развитие сети международных центров по обогащению урана, и дав согласие на размещение на своей территории Международный банк низкообогащенного урана МАГАТЭ [9].

4. Казахстан активно участвует в создании организаций, нацеленных на решение региональных проблем. Это инициативы по созданию СВМДА, ЕвразЭС, ШОС и др. Конструктивная деятельность РК в рамках ШОС и ОДКБ позволяет рассчитывать на рост его геостратегического потенциала как посредника в отношениях двух региональных держав - России и Китая, а так же США, обладающих значительными геополитическими интересами в регионе.

Лаумулин М.Т., главный научный сотрудник КИСИ при Президенте РК в перспективе не исключает удовлетворение законных интересов Ирана в каспийском регионе через вовлечение этой страны в процесс гармонизации энергетических интересов в Евразии, что может стать реальным инструментом отстаивания позиций России, Казахстана и других стран СНГ в решении вопросов энергетики и безопасности на Среднем Востоке и во всей Евразии [10].

5. Следует констатировать тот факт, что пока в Казахстане отсутствует действенная функциональная система борьбы с терроризмом, включающая целый комплекс экономических, политических, идеологических и силовых мер в борьбе с экстремизмом и терроризмом, но в перспективе Казахстан сможет сыграть роль плацдарма по борьбе с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, наркотрафиком и нелегальной миграцией.

В «Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2014 – 2020», подписанной главой государства в январе 2014 г. в качестве регионального приоритета основной акцент делается на сохранении безопасности в Центральной Азии, на развитии кооперации с возможным переходом к интеграции в регионе.

Принятие и реализация Концепции в 2014 г. будут способствовать:

- 1) укреплению национальной, региональной и глобальной безопасности;
- 2) формированию благоприятного международного окружения Казахстана, укреплению дружественных, равноправных и взаимовыгодных отношений со всеми государствами мира;
- 3) достижению высокого уровня интеграции Казахстана в международное сообщество и мирохозяйственные связи на основе диверсификации национальной экономики;
- 4) обеспечению условий и предпосылок для экономической интеграции государств региона;
- 5) интенсификации международного сотрудничества в культурно-гуманитарной, научно-образовательной и других смежных областях;
- 6) усилению правовой защиты граждан и юридических лиц Республики Казахстан, их личных, семейных и деловых интересов за рубежом [11].

Эволюция внешней политики Казахстана - это объективный процесс адаптации внешнеполитической концепции РК к трансформирующейся системе международных отношений, что делает необходимым разработку новых подходов, принципов и моделей во внешней политике, чему во многом отвечает новая «Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2014 – 2020».

Литература:

1. Султанов Б.К. Казахстан и проблемы обеспечения региональной стабильности в Средней Азии // Analytic. 2007. - №3 -.- С.3
2. Султанов Б.К. Миссия высокой ответственности //Казахстанская правда от 21.07.2010 / <http://www.kazpravda.kz/c/1279683826>
3. Мовкебаева Г.А. Председательство Республики Казахстан в ОБСЕ как фактор укрепления авторитет организации // Вестник КазНУ.- Серия международные отношения и международное право. – 2011. - №3-4(53-54).- С.63
4. Губайдуллина М.Ш. Принципы и выбор внешнеполитических приоритетов Республики Казахстан концептуально значимых документах // Вестник КазНУ.- Серия международные отношения и международно право. – 2009. - №4-5.- С.124.
5. Казахстан придает большое значение сотрудничеству с ОБСЕ - мнение эксперта (интервью с К. Байзаковой // <http://www.zakon.kz/60165-kazakhstan-pridaet-bolshee-znachenie.html>
6. Каукунов А.С. Итоги председательствования Казахстана в ОБСЕ // <http://old.easttime.info/analytic/1/3/979.htm>
7. Власов А. Председательство Казахстана в ОБСЕ. После бала. <http://ia-centr.ru/expert/9993>
8. Астанинский форум планетарного масштаба. Глава государства Нурсултан Назарбаев выдвинул р инициатив в сфере разоружения и нераспространения // Казправда от 13.10.2011 <http://www.kazpravda.kz/c/1318462883/4>
9. Астана завершает переговоры по подготовке странового соглашения о размещении в Казахстане бан ядерного топлива – МИД // http://www.interfax.kz/?lang=rus&int_id=10&news_id=9192
10. Лаумулин М.Т. Иранский фактор и безопасность Центральной Азии http://www.knews.kz/ru/news/kommentarii/iranskij_faktor_i_bezopasnost_centralnoj_azii.html.
11. Утверждена Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2014 – 2020 годы <http://www.zakon.kz/4599704-utverzhdena-koncepcija-vneshnejj.html>

Молдабаев А.

ВОЕННАЯ ПОЛИТИКА СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА В ПРОЕКЦИЯХ КОНЦЕПЦИИ КОММУНИКАТИВНОЙ РАЦИОНАЛЬНОСТИ

Внешний аспект современной военной политики Казахстана представляет собой особую форму военно-политического взаимодействия с государствами Центрально-азиатского региона и ведущими мировыми странами по вопросам обеспечения военной безопасности и защиты.