

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АЛЬ-ФАРАБИ
КАФЕДРА МО И МЭ
ЕВРАЗИЙСКИЙ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР

**ИДЕЯ О ЕВРАЗИЙСКОМ СОЮЗЕ
И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ**

сборник статей

СУВЕРЕНИТЕТЫ ГОСУДАРСТВ В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Мухаметкалиева А.М., Мырзахметова А.М.

Очевидно, что процессы глобализации и международной экономической интеграции в современных условиях являются неотъемлемой частью существования мира. В эти процессы объективно вовлечены практически все страны и регионы мира, даже если они обладают огромными природными, человеческими, финансовыми, научными и технологическими ресурсами.

Международная экономическая интеграция – это постоянный процесс усиления и углубления взаимодействия, взаимного сотрудничества отдельных государств на основе развития глубокого и устойчивого разделения труда между странами, взаимопроникновения их экономических и юридических субъектов в различных формах и на различных уровнях.

Глобализация и интеграция приводят к унификации хозяйственных механизмов и национальных законодательств.

Существуют наиболее общие признаки международной экономической интеграции:

- экономическая интеграция имеет в основе рыночные механизмы, базирующиеся на законах конкуренции и получения прибыли, дополняемые экономическими и социальными функциями государства.

- экономическую интеграцию отличает очень высокий уровень международного разделения труда и хозяйственной кооперации. Между связанными интеграцией странами развивается интенсивный обмен то-

варами, услугами, капиталами и трудовыми ресурсами.

• Интегрируемые страны проводят общую согласованную внутреннюю и внешнюю политику в торговле, сельском хозяйстве, транспорте, в валютной и других сферах национального хозяйства.

• В условиях экономической интеграции сферы сотрудничества стран постоянно расширяются, между ними осуществляются общие проекты, организуются совместные предприятия, банки, валютные союзы и т.д.

• При усилении интеграции наблюдается процесс развития устойчивых, глубоких связей и разделения труда между странами, который сопровождается взаимным приспособлением и дополнением друг к другу отдельных предприятий, отраслей, экономических районов различных стран, ведет к образованию международных хозяйственных комплексов.

• Между тем интеграция — это регулируемый процесс в том смысле, что она требует сознательных, согласованных действий (субъектов, хозяйственных объединений, государств) по управлению и функционированию взаимосвязей в рамках складывающихся групп государств.

Реализация интеграционных процессов предполагает наличие и функционирование интеграционного механизма. Механизм интеграции — есть совокупность экономических рычагов и политико-правовых инструментов и методов, посредством которых реализуется процесс сближения национальных хозяйств.

Функционирование интеграционного механизма закрепляется особой системой законов — законов наднационального уровня, обязательных к исполнению каждой страной.

Основные условия и предпосылки международной региональной интеграции [1]:

— Примерно равный уровень технико-экономического развития, экономических систем и степени рыночной зрелости стран.

— Географическая близость, наличие общей границы и исторически сложившихся экономических связей.

— Общность экономических, политических и других проблем, стоящих перед странами в области развития, финансирования, регулирования экономики, политического сотрудничества.

— Интеграция становится успешной, когда экономика стран находится на подъеме. Экономика в кризисе за нята проблемой саморывживания, кризисные экономики тяжело интегрируются друг с другом.

— Политическая воля руководства интегрирующихся стран.

— Создание институтов интеграции, структур, которыми страны должны передавать и делегировать полномочия, инструменты для их осуществления.

— Создание иницирующего центра из одного-двух государств, которые должны сплавивать страны-партнеры.

Задачами региональной интеграции государств считаются:

— Расширение емкости внутренних рынков стран за счет объединения национальных рынков.

— «Эффект масштаба» производства и углубление специализации.

— Повышение эффективности и конкурентоспособности производства.

— Создание благоприятной внешнеполитической среды.

— Решение задач торговой политики.

Участие в процессах международной региональной интеграции является одним из ключевых способов самодентификации страны в современном мире.

Этапы развития (типы) интеграционных объединений [2]:

1. Преференциальные торговые соглашения, когда страны предоставляют более благоприятный режим друг другу, чем они предоставляют третьим странам.
2. Зона свободной торговли с отменой тарифов и количественных ограничений в торговле между странами-участниками.
3. Таможенный Союз с установлением единых тарифов торговле с третьими странами.
4. Единое экономическое пространство или «Общий рынок», где устранены ограничения в торговле товарами и в движении капитала и труда;
5. Экономический и валютный союз, где устранена всякая дискриминация и согласованы макроэкономические политики, унифицированы законодательства в ключевых областях — валютной, бюджетной, денежной, вводится единая валюта стран;
6. Политический союз предусматривает унификацию национальных экономических политик и создание органов наднациональной власти. Правительство отказывается от своего суверенитета в пользу надгосударственных органов, что и означает фактически создание единого государства.

При этом разнообразие национальных особенностей стран порождает и разнообразие экономических объединений государств. Эти объединения отличаются друг от друга по числу участников, совокупному экономическому и человеческому потенциалу, конкретной программе действий, инструментов экономической политики, полномочиями межгосударственных органов и др.

Содружество независимых государств (СНГ) существует уже более 20 лет и не стало примером успешной, эффективной международной экономической интеграции государств.

Создание Таможенного Союза служило альтернативой медленным темпам интеграции в рамках СНГ. Концепция «разноскоростной» и «разноуровневой» интеграции позволяла указанным государствам перейти к более глубокой степени интеграции, не дожидаясь остальных стран — партнеров по Содружеству.

Инициаторами формирования зоны свободной торговли как начального этапа Таможенного Союза выступили Республика Белоруссия и Российская Федерация, расположенные наиболее развитыми торговыми связями в регионе. 6 января 1995 г. между ними было подписано Соглашение о Таможенном Союзе. Затем к нему стали подключаться новые члены — Республика Казахстан (1995), Киргизская Республика (1996) и Республика Таджикистан (1999).

Тогда, в 90-е годы были разработаны цели, задачи, принципы организации. Но на деле таможенный союз так и не заработал, это фактически был не Таможенный Союз, а зона свободной торговли, внутри которой было

множество проблем. Принятые документы не работали на практике, а ложились в стол, страны имели разный уровень экономического развития, возникал конфликт интересов. Кыргызстан в 1998 году вступил в ВТО в статусе развитой страны, и усугубил имевшиеся противоречия. В союзе не было единого таможенного тарифа, то есть были разные внешние таможенные тарифы, была разная методика расчета НДС, разные акцизы, невыполнение обязательств и т.д.

В 1994 году было создано Центральное-Азиатское экономическое сообщество, куда вошли Казахстан, Узбекистан и Кыргызстан. Целью этого союза также было создание единого экономического пространства. В 1998 г. туда присоединился Таджикистан. Но фактически в этом союзе не было ни Единого экономического пространства, ни таможенного союза, ни даже зоны свободной торговли.

В октябре 2000 года в Астане был подписан Договор о создании Евразийского экономического сообщества (ЕвРАЭЗЭС). Эта организация создавалась для эффективного продвижения целей и задач таможенного союза и единого экономического пространства.

В 2006 году и Таможенный союз - I и Центральное-Азиатский союз влились в ЕвРАЭЗЭС и перестали существовать как отдельные экономические блоки. В 2008 году Узбекистан вышел из состава ЕвРАЭЗЭС.

В июне 2009 года в Минске на встрече, состоявшейся в рамках заседания Межгоссовета ЕвРАЭЗЭС, главы трех государств договорились о создании Таможенного Союза и введении с 1 января 2010 года единого таможенного тарифа, а с 1 июля 2010 года — единой таможен-

ной территории. Итак, с первого января 2010 года стартовал Таможенный союз России, Казахстана и Беларуси, введен в действие единый таможенный тариф на территории трех стран. Таможенный кодекс вступил в силу с первого июля 2010 года. А к середине 2011 года были завершены все необходимые процедуры по формированию единой таможенной территории. С принятием единого таможенного тарифа средний уровень таможенных пошлин в Казахстане повысился до 10,6% (ранее он составлял 6,2%). Для того чтобы не допустить негативного влияния в результате повышения таможенных пошлин на деятельность предприятий, которые используют сырье из третьих стран, казахстанская сторона в течение переходного периода применяла более низкие ставки таможенных пошлин на импорт порядка 400 наиболее чувствительных товаров.

Итак, в 2010 году зародился новый Таможенный Союз, куда вошли Россия, Казахстан и Беларусь, как реальный продукт интеграционного процесса в формате ЕвРАЭЗЭС.

С 1 января 2012 года начался практический этап создания Единого экономического пространства с участием Казахстана, России и Беларуси. Это огромный рынок, с суммарным ВВП в 2 триллиона долларов США, объединяющий 170 миллионов потребителей, и должен научить наш бизнес конкурировать. При чем, в этом экономически-интеграционном процессе Казахстан не потеряет ни части своего политического суверенитета [3].

С целью обеспечения функционирования и развития Таможенного Союза и Единого экономического пространства Россия, Белоруссия и Казахстан учредили Ев-

разийскую экономическую комиссию – национальный орган управления интеграцией.

Правовой основой ТС стали международные договоры и соглашения государств – участников ТС, он базируется на нормах международного таможенного и торгового права.

Конечно, здесь есть как плюсы, так и минусы для стран-участниц, в частности для Казахстана.

Преимущества Таможенного Союза:

1. ТС способствует расширению регионального рынка и продвижению экспорта трех государств, превратив его в один из наиболее привлекательных рынков мира. Создание Таможенного Союза (ТС) позволило обрести новый единый рынок в 170 млн. жителей. Для казахстанских товаропроизводителей рынок увеличился более чем в 10 раз, что должно стать мощным стимулом для развития новых современных производств.

2. Ускорение экономического роста в странах-участницах и открытость международной интеграции. По мнению экспертов, Таможенный Союз позволит трем странам достигнуть к 2015 году совокупного объема ВВП в 400 млрд. долларов. Каждое из государств-участников увеличит свой ВВП на 15%. Как только альянс заработает, в него смогут войти и другие члены ЕврАзЭС.

3. Важно, что отсутствие таможенных границ между государствами альянса позволяет сократить издержки предпринимателей и ускорить оборот товаров.

4. Масштабное привлечение инвестиций в экономику стран – участниц ТС, а также создание совместных казахстанско-российских и казахстанско-белорусских предприятий. Отныне зарубежный инвестор, прежде

чем вложить деньги в тот или иной проект, будет учитывать не только объем внутреннего казахстанского рынка, но суммарное 170-миллионное население трех государств» [4].

5. Еще один из важнейших плюсов Таможенного Союза – двукратное увеличение поступлений от таможенных сборов в бюджет страны.

6. Казахстан и Россия последовательно развивают сотрудничество в разных стратегических областях. В первую очередь, это касается сотрудничества в космической сфере, в атомной энергетике, в машиностроении, строительстве, нефтегазовой отрасли, в транспортной сфере и т.д.

7. К сожалению, на сегодняшний день около 95% отечественного экспорта приходится на сырьевой сектор, сюда же и направлены 80% иностранных инвестиций. Поэтому основной эффект, который ожидает руководство страны от участия в Таможенном союзе, – скользящая диверсификация экономики.

8. От вступления в Таможенный Союз возможно, выиграет и аграрный сектор страны, так как огромный рынок сбыта открывается перед отечественным производителем сельскохозяйственной продукции.

9. Большой пакет международных документов, которые приняты в рамках Таможенного Союза, – это нормативные акты по техническому, ветеринарному и санитарному регулированию. Технические регламенты будут едиными на территории трех стран. При подготовке к вхождению в ВТО наша республика привела закон о техническом регулировании в соответствие с международными требованиями. Поэтому 19 технических регламен-

тов Казахстана стали основой для разработки подобных документов Российской Федерации.

10. Постепенно упрощаются процедуры сертификации, комиссия ТС готовит перечень из 85 товарных позиций, по которым будут действовать единые сертификаты.

11. Таможенный Союз является фундаментом создания единого экономического пространства. Во-первых, три страны обладают обширной ресурсной базой, в том числе имеют достаточное количество квалифицированной рабочей силы. Во-вторых, имеется емкий рынок. Казахстан, Россия и Беларусь обладают высокой степенью самодостаточности экономик.

12. Ну и наконец, Россия – это стратегический политический, экономический партнер Казахстана, это имеет важное значение в условиях усиления глобализации (сегодняшних положительных и отрицательных последствий).

Изнержки от введения Таможенного Союза:

1. Казахстану будет довольно трудно отстаивать свои экономические и политические интересы, учитывая доминирование России в союзе трех государств.

2. С введением единого таможенного тарифа Казахстан повышает свой средневзвешенный таможенный тариф, что приводит к удорожанию товаров из третьих стран, в частности из Китая, Турции, Кореи и многих других стран, что является минусом для потребителей.

3. В связи с удорожанием товаров в Казахстане ожидается рост инфляции на 0,5 - 1%.

4. Для отечественных предпринимателей конкуренция может стать тяжелым бременем и испытанием, ко-

торую многим товаропроизводителям будет тяжело выдержать.

Хотя Таможенный Союз предполагает введение единого таможенного тарифа, неверно полагать, что будет жестко ограничен доступ к импорту из третьих стран. К примеру, в ближайшие несколько лет свыше 400 наименований товаров Казахстан сможет завозить по действовавшим ранее пошлинам. В их числе лекарства и медицинское оборудование, продукция химической промышленности, целлюлоза, железнодорожные вагоны и многое другое. За эти же годы необходимо создать собственное производство. Так, в Шымкенте планируется построить фармацевтическую фабрику по выпуску антибиотиков, инъекций и инфузионных растворов, готовятся реконструкция двух медицинских заводов в Семее и Павлодаре, в ряде регионов начнется реализация проектов по развитию нефтехимии, алюминиевой промышленности и производства металлопластика.

Основные задачи комиссии ТС – создание условий для свободной торговли между Казахстаном, Россией и Беларусью, а также ведение на равных торговой политики с третьими странами.

В настоящее время в политических и экономических кругах часто обсуждаются проблемы потери суверенитета интегрирующимися государствами. Известно, что для того, чтобы нормативные документы не ложились в стол, принятые в интеграционном блоке решения реализовывались на практике, следовало международно-правовая дисциплина, государства могут поступиться частью своего суверенитета в пользу общегосударственных интересов интеграционного объединения, но при

этом не потеряют своей экономической и политической независимости. Все решения в рамках альянса принимаются путем консенсуса между государствами.

В числе тех, кто однозначно выпирает в результате создания Таможенного Союза, окажутся предприниматели из приграничных регионов трех стран. Положительную оценку дадут бизнесмены Казахстана достигнутым договоренностям между участниками ТС в отношении товаров, производство которых планируется развивать в соответствии с инвестиционными проектами. Возможность применения в Казахстане низких ставок на переходный период до выхода на производственные мощности строящихся заводов в различных отраслях, а также разрешение на ввоз технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к ним без уплаты таможенных пошлин в рамках инвестиционных контрактов приветствуется всеми участниками внешнеэкономической деятельности.

В структуре ВВП Казахстана за январь – сентябрь 2012 г. производство товаров составило 42%, производство услуг 51,3%. Основную долю в производстве ВВП занимает промышленность 31,7%. ВВП за январь-сентябрь 2012 года составил 20378,2 млрд. тенге (или 136 млрд. долларов США), а рост ВВП за этот период составил 105,2% [5].

В декабре 2011 года Россия завершила переговоры по вступлению в ВТО, а июле 2012 года были завершены технические формальности, Россия стала полноправным членом этой организации. Казахстан на протяжении долгих лет с января 1996 года ведет переговоры по вступлению во Всемирную торговую организацию, проведение нашей торгово-экономической политики в соот-

ветствие международным нормам, и в настоящее время находится на пороге вступления в эту организацию.

С 1 января 2012 года страны входят в Едином экономическом пространстве, то есть вступили в новую и более глубокую стадию интеграции, а к 2015 году согласовано предварительным договоренностям должно быть завершено формирование Евразийского экономического союза. Наша ближайшая цель – создать Евразийский экономический союз, где все вопросы будут решаться консенсусом. Политический суверенитет не будет ущемляться. С учетом новых реалий, в том числе нашего участия в ЕЭП, предосторожно вступления в ВТО, необходимо усовершенствовать механизмы поддержки отечественных производителей и принимать все необходимые меры для защиты и продвижения их интересов [3].

Истекшее десятилетие убедительно показало необходимость и жизненную силу ЕвразЭС, которое продемонстрировало такие весомые конкретные достижения, как создание Таможенного Союза Беларуси, Казахстана и России, учреждение Антикризисного фонда и Центра высоких технологий ЕвразЭС. Уверенными темпами формируется Единое экономическое пространство [6]. Одним из главных плюсов Единого экономического пространства станет улучшение инвестиционного климата для предпринимателей, проведение согласованной миграционной политики, унификация технических норм и стандартов и рост ВВП во всех участвующих странах.

Как отметил Президент РК Н.А. Назарбаев: «Правительство должно разработать детальный план следующей фазы индустриализации. Необходимо сценарий развития переплетившихся технологических направлений. В

результате доли несыврьевого экспорта в общем объеме экспорта должна увеличиться в два раза к 2025 году и в три раза к 2040 году. К 2050 году Казахстан должен полностью обновить свои производственные активы в соответствии с самыми новейшими технологическими стандартами. В самых конкурентоспособных отраслях нам нужно активно разрабатывать стратегии формирования новых рыночных ниш для ответственных производителей. Это позволит избежать потенциально деструктивных эффектов деиндустриализации, особенно с учетом перспектив вступления в ВТО[3].

Литература:

9. Международные экономические отношения: учебник для вузов под ред. В.Е. Рыбалкина.- М.: Юнити-Дана, 2009.- С. 307.
1. Киреев, А.П. Международная экономика. В 2-х ч.-Ч. 1. Учебное пособие для вузов.- М.: Международные отношения, 1998.- С.364.
2. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14.12.12: <http://www.akorda.kz>
3. Айтыжанова Ж «Конкурентное преимущество, благоприятный налоговый режим и упрощение всех процедур – главные плюсы Таможенного союза»// Казахстанская правда от 20.11.2009.<http://internet.kz>
4. Основные социально-экономические показатели РК: www.stat.kz
5. Мансуров Т.А. «ЕвразЭс сегодня – 2011»: <http://www.evrazes.com/customshop>

«ПРЕЗИДЕНТ НАЗАРБАЕВТЫҢ ЕУРАЗИЯЛЫҚ ИДЕЯСЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ ДАМУЫ»

Қаримсақов А.О.

Жаһандану үрдісі кең етек алған ХХІ ғасырда әлем елдерінің алында туындаған жалпыортақтық сипаттағы мәселелер адамзат баласын алаңдатпай қоймайды. Жаһандық экологиялық өзгерістер, қарулы қажығыстар, ядролық қауіпсіздік, азық-түлік, ауыз су тапшылығы, әлемдік ортақ ақпараттану, түрлі індіт аурұлары, индустриалдық-техникалық ортақтану, техногендік апаттар, халықаралық ланкестік, есірткі тасымалдау, халықаралық заңсыз қару сату, халықаралық қылмыскерлік, адамдарды құлдыққа сату, діни экстремизм және соңғы кездері барлық мемлекеттерге тікелей ықпал еткен әлемдік дағдарыс сияқты қауіп-қатерлер адамзаттың жалпы дамуына кедергі келтіретіні сөзсіз. Әрине, мұндай мәселелердің шешілуі барлық мемлекеттердің бірлескен әрекеттері мен ортақ шараларын қажет етеді. Ал әрекеттер мен шаралар тиімді әрі нәтижелі болу үшін үйлесімділік қажет. Мемлекеттер арасындағы әрекеттерді үйлестіруге апаратын бірден-бір жол интеграция болып табылады. Тарих ғылымдарының докторы, профессор Ж.О.Ибрашевтің айтуынша, қазіргі таңда елдер, аймақтар өзара тығыз байланыста, интеграциясыз ешбір қоғам, ешбір мемлекет өмір сүре алмайды. Интеграциялық жол өте қиын жол. Ол әр түрлі бөгеттерден өтуді талап етеді. Еуразиялық одақ оқшауланым қалмайды, ол Батысқа да, Шығысқа да дамиды [1].

Еуразиялық кеністікте интеграциялық үрдістер Кенес Одағы ыдырағаннан кейін жаңадан құрылған