

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ

ГЕОГРАФИЯ ФАКУЛЬТЕТІ  
ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ



әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-дың 75 жылдығына,  
география факультетінің экономикалық және  
әлеуметтік география кафедрасына 60 жыл толуына арналған

**“ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҚАЗІРГІ ЭКОНОМИКАЛЫҚ,  
ӘЛЕУМЕТТІК ЖӘНЕ САЯСИ ГЕОГРАФИЯСЫ:  
МӘСЕЛелЕРІ МЕН БОЛАШАҒЫ”**

атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдарының жинағы

Сборник материалов международной научно-практической конференции

**“СОВРЕМЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ,  
СОЦИАЛЬНАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГЕОГРАФИЯ:  
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ”**

— посвященной 75-летию КазНУ им. аль-Фараби и  
60-летию кафедры экономической и социальной географии  
географического факультета КазНУ им. аль-Фараби

7-8 мая 2009 г.

Алматы, 2009

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

|   |     |
|---|-----|
| <b>Ержигитова Д.С.</b> Экономико-экологические приоритеты государства как предпосылки в разработке экономической оценки ресурсов для развития частного предпринимательства (г. Алматы, Казахский национальный педагогический университет им. Абая).....     | 76  |
| <b>Тажекова А.Ж.</b> Влияние загрязнения воздушного бассейна города Шымкента на здоровье населения (г. Шымкент, Международный Казахско-Турецкий университет им. Х.А. Яссауи).....   | 81  |
| <b>Жакупова Е.Н.</b> Модели территориально-производственных комплексов и кластеров как методы исследования территориальной организации производительных сил (г. Усть-Каменогорск, Восточно-Казахстанский государственный университет им. С.Аманжолова)..... | 85  |
| <b>“АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ<br/>ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ГЕОГРАФИИ”</b>   |     |
| <b>Николаева Д.А.</b> Современная Монголия. Ее место в мировом хозяйстве XXI века (г. Санкт-Петербург, Российский государственный педагогический университет им. А.И.Герцена).....  | 89  |
| <b>Часовский В.И.</b> Региональные структурные изменения в промышленности стран СНГ (г. Санкт-Петербург, докторант кафедры экономической географии, Российский государственный педагогический университет им. А.И.Герцена).....                             | 94  |
| <b>Сагымбекова Л.М.</b> Современные проблемы международной миграции (на примере Кыргызской Республики) (Кыргызстан, г. Бишкек, Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына).....  | 99  |
| <b>Супатаев Т.А.</b> Учет и изучение рекреационных потребностей населения (г. Бишкек, Кыргызский национальный университет им. Ж.Баласагына).....  | 103 |
| <b>Жусупалиева А.Т.</b> Состояние потребительского рынка Кыргызской Республики в условиях перехода к рыночной экономике (Кыргызстан, г. Ош, Ошский технологический университет им. М.Адышева).....  | 107 |
| <b>Бейсембаева Р.С., Баекина М.Г.</b> Шығыс Қазақстан облысының демографиялық даму аспектілері (Өскемен қ., С. Аманжолов атындағы Шығыс Қазақстан мемлекеттік университеті).....  | 110 |
| <b>Токбергенова А.А.</b> Зарубежный опыт управления земельными ресурсами (г. Шымкент, Международный Казахско-Турецкий университет им. Х.А.Яссауи).....  | 114 |
| <b>Жамалбеков Е.У., Сарсенова И.Б.</b> Қазақстандағы жер бағалаудың жаңа кезеңдері (Алматы қ., әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті).....   | 118 |
| <b>Болегенова М.Т.,</b> К концепции человеческого развития (г. Алматы, Казахский национальный университет им. аль-Фараби, г. Москва, Российский университет дружбы народов).....  | 120 |
| <b>Темірбеков А.Т.</b> Дүниежүзілік ауылшаруашылық географиясы, оның дамуының негізгі бағыттары (Алматы қ., әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті).....  | 125 |
| <b>Нюсупова Г.Н.</b> Современные демографические процессы в Республике Казахстан (г. Алматы, Казахский национальный университет им. аль-Фараби).....  | 128 |
| <b>Калиаскарова З.К., Зильгараев А.К.</b> Экономические механизмы реализации экологической политики Республики Казахстан (г. Алматы, Казахский национальный университет им. аль-Фараби).....  | 133 |
| <b>Нюсупова Г.Н., Нурболкызы А.</b> Особенности этнодемографического состава населения Республики Казахстан (г. Алматы, Казахский национальный университет им. аль-Фараби).....   | 135 |

**Нюсупова Г.Н., Садырова** как основа трансграничного университета им. аль-Фараби

**Бердыгулова Г.Е.** Экономические и социально-экономические проблемы водно-энергетических ресурсов (г. Алматы, Казахский национальный педагогический университет им. аль-Фараби)

**Иканова М.С., Саинова Г.** Проблемы развития туризма в г. Усть-Каменогорск (г. Усть-Каменогорск, Восточно-Казахстанский государственный университет им. С.Аманжолова)

**Романенко А. Ю.** Рекреационные ресурсы в городских территориях Заилийского Алатау (г. Алматы, Казахский национальный педагогический университет им. аль-Фараби)

**Княсова Л.Ш.** Қазақстан мемлекеттік қыздар педагогикалық университетінің тарихы (Алматы, педагогический университет им. аль-Фараби)

**Орынбек Б.А.** Изменение демографической ситуации в Алматы, школа-лицей №4

#### “ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГЕОГРАФИЯ”

**Надыров Ш.М., Улиско Е.** Проблемы развития Республики Казахстан (г. Алматы, Казахский национальный педагогический университет им. аль-Фараби)

**Елагин С.А.** Региональные проблемы развития в разных странах мира (Минск, Белорусский государственный университет)

**Надыров Ш.М., Иканова М.С.** Проблемы развития в аумақты кеңістіктік ұйымдастыру (г. Алматы, Казахский национальный педагогический университет им. аль-Фараби)

**Қазақ ұлттық университеті**

**Дүйсебаева К.Ж.** Изменение демографической ситуации в Центрально-Азиатском регионе (г. Алматы, Казахский национальный педагогический университет им. аль-Фараби)

**Мылкайдаров Ә.Т.** Трансграничные проблемы развития в атындағы Қазақ ұлттық университеті

#### “АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ”

**Ердавлетов С.Р.** Кадровые ресурсы в Республике Казахстан (г. Алматы, Казахский национальный педагогический университет им. аль-Фараби)

**Афанасьева С.С., Шойлов С.С.** Проблемы развития Республики Бурятия на примере Республики Саха (РФ, Бурятия, г. Улан-Удэ)

**Хышектуева Л.В., Сундуров С.С.** Проблемы развития этнотуризма в Республике Бурятия (г. Улан-Удэ, Бурятия, г. Улан-Удэ)

**Низамиев А.Г., Самиев К.С.** Проблемы развития в предложениях Кыргызстан (г. Бишкек, Кыргызский государственный университет им. С.Аманжолова)

**Абдыразаков Э.А.** Инвестиционные ресурсы в Кыргызстане (Кыргызстан, г. Бишкек, Кыргызский государственный университет им. академика М. Адышева)

большую роль такой по-  
казателя между показателя-  
естественный прирост населе-  
за последнее время он увели-

в свою очередь, оказывает  
влиянием изменений рож-  
дательный прирост населе-  
1000 жителей он составил

во всех областях Казахста-  
казахстанской области –  
показатели естествен-  
ного (0,98‰) облас-  
ного (т.е. показатели  
родительный естественный  
казахстанской областях.



Республики Казахстан

ок 4) мы видим террито-  
(рождаемости, смертно-

Republic of the Kazakhstan and  
demographic processes in the

санының серпіні және  
құрылымына әсер ететі-

УДК 911.3:33 (574)

З.К. Калиаскарова, А.К. Зильгараев

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, г. Алматы

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*В статье рассматриваются основные экономические механизмы экологической по-  
литики Республики Казахстан.*

Интенсивное развитие отечественной индустрии на современном этапе, со-  
провождаемое нерациональным использованием природных ресурсов и загрязне-  
нием окружающей среды, требуют применения более прогрессивных механизмов  
по снижению антропогенного воздействия на окружающую среду.

Основы государственной политики в области охраны окружающей среды бы-  
ли заложены в Концепции экологической безопасности, одобренной распоряжением  
Президента Республики Казахстан 30 апреля 1996 года, где рассматривались эко-  
логические приоритеты переходного периода, в частности экологические проблемы  
приватизации, вопросы необходимости создания системы природоохранного зако-  
нодательства, государственного контроля и экспертизы, экономических механизмов  
природопользования, мониторинга окружающей среды. С момента принятия данной  
Концепции в Республике Казахстан произошли серьезные перемены в обществен-  
ном развитии. Разработаны стратегические документы развития государства, соз-  
дана основа природоохранного законодательства, подписан ряд международных  
конвенций по вопросам охраны окружающей среды, создана система управления  
природоохранной деятельностью. Так, в 1997 году приняты законы "Об охране ок-  
ружающей среды", "Об особо охраняемых природных территориях", "Об экологиче-  
ской экспертизе", в 1998 году – "О радиационной безопасности", в 2002 году – Закон  
"Об охране атмосферного воздуха". Принятие в 2007 году Экологического кодекса  
Республики Казахстан позволило обеспечить его соответствие международным  
стандартам и гармонизировать применяемые Казахстаном принципы с наилучшим  
международным опытом.

В области рационального природопользования – указы Президента, имею-  
щие силу закона, "О недрах и недропользовании" (1996 г.) и "О нефти" (1995 г.), в  
2003 году – Лесной, Водный и Земельный кодексы. Разработано и утверждено  
большинство необходимых подзаконных нормативных правовых актов. В целях со-  
вершенствования законодательства в республике взят курс на сближение с законо-  
дательством развитых стран и внедрение международных стандартов. Республикой  
Казахстан подписаны международные конвенции в области охраны окружающей  
среды и разработаны национальные планы действий по их реализации. Налажена  
система экологической экспертизы, разрешительная и контрольно-инспекционная  
работа. В результате выполнения задач Концепции значительно снижены темпы  
загрязнения окружающей среды по сравнению с началом 90-х годов за счет усиле-  
ния государственного контроля в области охраны окружающей среды и внедрения  
обязательной экологической экспертизы. Однако, статус государства с экологиче-  
ски уязвимой территорией и нерешенными экологическими проблемами до сих пор  
остаётся.

С 90-х годов в Казахстане начала формироваться экологическая политика,  
ориентированная на развитие экономических методов регулирования природополь-

зования. Согласно экологическому кодексу, экономическими механизмами регулирования окружающей среды и природопользования являются:

- планирование и финансирование мероприятий по охране окружающей среды;
- плата за эмиссии в окружающую среду;
- плата за пользование отдельными видами природных ресурсов;
- экономическое стимулирование охраны окружающей среды;
- рыночные механизмы и торговля квотами на эмиссии в окружающую среду;
- экологическое страхование;
- экономическая оценка ущерба, нанесенного окружающей среде.

Под экологической программой понимается увязанный по ресурсам, срокам осуществления, исполнителям комплекс мероприятий (научно-исследовательского, производственного, социально-экономического, природоохранного характера), направленных на решение экологических проблем (использование природно-ресурсного потенциала; здоровье населения; экологическое воспитание и образование и т.д.). Национальные и региональные экологические программы являются важнейшим средством реализации государственной экологической политики, так программой "Охрана окружающей среды Республики Казахстан на 2008-2010 годы" предусмотрено стабилизация показателей качества окружающей среды и совершенствование экологических требований к природопользованию. В настоящее время финансирование природоохранных мероприятий и экологических программ производится за счет следующих источников:

- 1) бюджеты всех уровней;
- 2) средства предприятий, учреждений и организации;
- 3) внебюджетные по ресурсные и территориальные экологические фонды;
- 4) кредиты банков;
- 5) займы в инвалюте;
- 6) средства населения (в т. ч. добросовестные взносы иностранных юридических лиц и граждан).

Система платежей за природные ресурсы регулируются налоговым законодательством: виды платы, методы определения размера отдельных видов платы, порядок установления, изъятия и использования платы. Выделяют следующие виды платы за природные ресурсы (землю, недра, воду, лес и иную растительность, животный мир, рекреационные и другие природные ресурсы).

Платежи за загрязнение окружающей среды реализует принцип платности природопользования, а также принцип экономической ответственности за нарушение природоохранного законодательства и является одним из экономических методов управления в сфере природопользования.

Плата за загрязнение взимается с природопользователей, осуществляющих в процессе хозяйственной деятельности следующие виды воздействия на окружающую среду:

- выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты (в т.ч. через канализационные системы), а также любое подземное размещение загрязняющих веществ;
- размещение отходов.

Введение таких экономических методов регулирования охраны окружающей среды и природопользования, как платежи за использование природных ресурсов и платы за загрязнения, позволило сформировать базу новой системы финансирования природоохранной деятельности.

Экономическое выражение э  
потребительских св  
Уполномочен  
срок с даты устано  
сбор и анализ нео  
нанесенного ущерб  
Экономическа  
ных ресурсов свер  
производства и по  
нормативов опреде  
верждаемых Прави

В 2004 году по  
экологического стра  
до 2006 года обес  
страховыми организ  
среде даже в случае  
чески опасных видо  
помочь предприятия  
дами достичь норма

Природоохра  
но, отстает от миро  
экологически чисто  
ских инструментов

1. Экологическ  
стоянию на 04.12.2008
2. О налогах и ;  
11 – налогообложение

*Мақалада Қаз  
экономикалық механиз*

*In the given articl  
Republic of Kazakhstan*

УДК 314. 156 (5)

Казах

**ОСО  
СОСТА**

*В данной статье  
1989.-1999 гг. период. а*

Экономическая оценка ущерба, нанесенного окружающей среде это стоимостное выражение затрат, необходимых для восстановления окружающей среды и потребительских свойств природных ресурсов.

Уполномоченные органы в области охраны окружающей среды в месячный срок с даты установления факта нанесения ущерба окружающей среде проводят сбор и анализ необходимых материалов и устанавливают экономическую оценку нанесенного ущерба.

Экономическая оценка ущерба от загрязнения атмосферного воздуха и водных ресурсов сверх установленных нормативов, а также от размещения отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных, сверх установленных нормативов определяется прямым или косвенным методами согласно правил утверждаемых Правительством Республики Казахстан.

В 2004 году подготовлены законодательные акты по внедрению обязательного экологического страхования и по вопросам отходов производства и потребления, а до 2006 года обеспечено внедрение экологического аудита. Накопление средств страховыми организациями должно гарантировать возмещение ущерба окружающей среде даже в случае значительных аварий и катастроф при осуществлении экологически опасных видов деятельности. Экологический аудит, в свою очередь, должен помочь предприятиям и организациям наиболее экономически рациональными методами достичь нормативных показателей загрязнения окружающей среды.

Природоохранная политика в Казахстане и в странах СНГ в целом, несомненно, отстает от мирового уровня в развитии природоохранной политики, в частности экологически чистого производства, эффективности функционирования экономических инструментов.

1. Экологический кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.12.2008г) (<http://www.zakon.kz>).

2. О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс), Раздел 11 – налогообложение недропользователей. От 10 декабря 2008 года 99-IV ЗРК.

\*\*\*

*Мақалада Қазақстан Республикасының экологиялық саясатының негізгі экономикалық механизмдері қарастырылған.*

\*\*\*

*In the given article the main economic mechanisms of realization of ecological policy of the Republic of Kazakhstan are considered.*

УДК 314. 156 (574)

Г.Н. Нюсупова, А. Нурболкызы

Казахский национальный университет им. аль-Фараби

### ОСОБЕННОСТИ ЭТНОДЕМОГРАФИЧЕСКОГО СОСТАВА НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*В данной статье исследуется динамика численности населения за межпереписной 1989.-1999 гг. период, а также этнодемографический состав населения Казахстана.*