

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ — ЕВРАЗИЙСКИЙ СОЮЗ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ



Астана
2013

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ФОНДА
ИМЕНИ КОНРАДА АДЕНАУЭРА
В КАЗАХСТАНЕ



Konrad
Adenauer
Stiftung

Теоретические и экономические аспекты Евразийской интеграции

В современных условиях ведущей тенденцией в развитии всемирного хозяйства является интернационализация, глобализация мирохозяйственной жизни и международная экономическая интеграция.

Под интернационализацией следует понимать процесс формирования устойчивых экономических взаимосвязей между отдельными странами (прежде всего на основе международного разделения труда) и выхода производственного процесса одной страны за рамки национального хозяйства.

Интернационализация хозяйственных отношений связывается с ростом транснациональных корпораций (ТНК), которые на сегодня являются мощной экономической силой, связывающей национальные хозяйства и определяющей экономическое развитие соответствующих стран и мира в целом. ТНК – это международные фирмы, имеющие свои хозяйственные подразделения в двух или более странах и управляющие этими подразделениями на основе такого механизма принятия решений, который позволяет проводить согласованную политику и общую стратегию, распределяя ресурсы, технологии и ответственность для достижения наивысшего результата – прибыли. Кроме деятельности ТНК важная роль в развитии интернационализации отводится интенсификации мировой торговли, созданию мировой финансовой системы, развитию совместного предпринимательства и др.

Развитие интернационализации привело к появлению такого явления как глобализация. Так, сегодня ни одно государство мира, даже экономически развитое, не является самостоятельным в экономическом смысле, все страны мира тесно взаимосвязаны. Потому глобализация мировой экономической системы влечет за собой вовлечение национальных производственных сил во всемирную экономику в форме свободного движения в мире товаров, услуг, капитала, трудовых ресурсов, технологий и информации, в результате происходит усиление взаимозависимости и взаимовлияния национальных экономических систем отдельных стран.

Глобализация приводит на нескольких уровнях. В этой связи справедливым является, что глобализация – это двойственный процесс, развивающийся одновременно в межгосударственных и транснациональных формах. Отсюда и множественность ее носителей: государства, их коалиции, международные организации, неправительственные организации. По определению немецких экономистов Зиберта Х. и Клодта Х. «Глобализация – это процесс трансформации разрозненных национальных хозяйств в интегрированную глобальную экономику».

Глобализация экономических и социальных процессов определяет новый порядок международного разделения труда. Открытая рыночная конкуренция, торговля без барьеров, свободное передвижение капиталов и рабочей силы provozглашаются условиями экономического развития стран современного мира.

В XXI веке, когда весь мир особенно остро ощущает на себе влияние глобализации во всех ее проявлениях, вопросы региональной интеграции становятся еще более острыми и актуальными. Экономические отношения между странами базируются на широком использовании региональных экономических соглашений – международных договорах, заключаемых двумя или несколькими государствами, расположенными в определенном регионе для сотрудничества в конкретных областях.

Региональные экономические соглашения носят межгосударственный характер, бывают межправительственными и межведомственными и с международно-правовой точки зрения могут регламентироваться:

- в форме договоров, определяющих общие принципы отношений между государствами;
- соглашений, предусматривающих конкретные формы сотрудничества;
- конвенций, определяющих принципы отношений между государствами в той или иной специальной области и др.

Специфическая черта интеграции состоит в ее национальном характере, предполагающем географическую близость, наличие общих границ и складывающихся исторически длительнейший период. Примером тому могут служить: в Западной

Европе - Европейский Союз; Латинской Америке - Латиноамериканская ассоциация интеграции; в Африке - Экономическое сообщество стран Западной Африки; в Северной Америке - Североамериканская зона свободной торговли и другие.

Цель интеграции заключается в сближении национальных экономик и обеспечение эффективного совместного решения экономических проблем. При этом разнообразие национальных особенностей стран порождает и разнообразие экономических объединений государств. Эти объединения отличаются друг от друга по числу участников, совокупному экономическому и человеческому потенциалу, конкретной программе действий, инструментов экономической политики, полномочиями межгосударственных органов и др. Наибольшее развитие интеграционные процессы получили в рамках ЕС.

Касательно рассмотрения экономической интеграции как процесса, то в курсе экономической теории под редакцией М.Н. Чепурина и Е.А. Киселевой под интеграцией понимается сложный процесс сближения и взаимоприближения национальных хозяйств нескольких стран, направленный на создание единого хозяйственного организма [1]. Международная экономическая интеграция - это процесс хозяйственно-политического объединения стран на основе развития глубоких, устойчивых взаимосвязей и разделения труда между национальными хозяйствами, взаимодействия их производственных структур на различных уровнях и в различных формах [2].

Этот процесс экономического взаимодействия стран приводит к унификации хозяйственных механизмов. На более высоком уровне поднимается процесс обобществления производства, а это требует и организации целенаправленного, планомерного регулирования экономических процессов в масштабе интеграционных объединений [3].

Другими словами, все это означает необходимость установления определенных взаимоотношений, принимающих форму межгосударственных соглашений и согласованно регулируемых межгосударственными органами [4].

Согласно Б.Балассу, интеграция - это выравнивание условий для экономической деятельности субъектов рынка вне зависимости от того, резидентами какого из двух или более государств объединенных в интеграционную группировку, они являются [5].

Цели региональной экономической интеграции [4]:

- Использование преимуществ экономики масштаба (развитие производства, при котором рост затрат факторов на единицу приводит к росту производства больше чем на единицу) и углубление специализации
 - Создание благоприятной внешнеполитической среды, через укрепление взаимопонимания и сотрудничества участвующих стран в неэкономических областях.
 - Решение задач торговой политики через проведение переговоров по проведению торговой политики, выработку концепции по вступлению в ВТО и участию в других международных торговых организациях.
 - Содействие структурной перестройке экономики для осуществления более эффективного и рационального хозяйствования.
 - Поддержка национальных производителей и защита молодых отраслей.
 - Содействие экономическому росту и занятости.
- Отсюда следует необходимость выделения ряда наиболее общих признаков между-народной экономической интеграции, обособляющих ее на фоне других явлений интернационализации в экономической жизни:
- экономическая интеграция имеет в основе рыночные механизмы, базирующиеся на законах конкуренции и получения прибыли, дополняемые экономическими и социальными функциями государства. Функционирование рыночного механизма возможно при наличии экономической демократии, равноправии, наличии различных форм собственности и хозяйствования, конкурентной среды и прочих присущих рынку категорий.
 - экономическую интеграцию отличает очень высокий уровень международного разделения труда и хозяйственной кооперации. Между связанными интеграцией странами развивается интенсивный, благодаря льготным условиям обмен товарами, услугами, капиталами и трудовыми ресурсами.

- интегрируемые страны проводят общую согласованную внутреннюю и внешнюю политику в торговле, сельском хозяйстве, транспорте, в валютной и других сферах национального хозяйства.
- в условиях экономической интеграции сферы сотрудничества стран постоянно расширяются, между ними осуществляются общие проекты, организуются совместные предприятия, банки, валютные союзы, коллективные валютные единицы и т.д.
- при усилении интеграции наблюдается процесс развития устойчивых, глубоких связей и разделения труда между национальными хозяйствами, который сопровождается взаимным приспособлением и дополнением друг к другу отдельных предприятий, отраслей, экономических районов различных стран, ведет к образованию международных хозяйственных комплексов, охватывающих, прежде всего, близкие по уровню экономического развития государства.
- между тем интеграция - это регулируемый процесс в том смысле, что она требует сознательных, согласованных действий (субъектов, хозяйственных объединений, государств) по управлению и функционированию взаимосвязей в рамках складывающихся групп государств. Регулирующую функцию при этом выполняют государственные аппараты отдельных стран и межгосударственные институты.

Реализация интеграционных процессов предполагает наличие и функционирование интеграционного механизма. Механизм интеграции, на наш взгляд, есть совокупность экономических рычагов и политико-правовых инструментов и методов, посредством которых реализуется процесс сближения, взаимного приспособления национальных хозяйств.

Функционирование интеграционного механизма закрепляется особой системой законов наднационального уровня, обязательных к исполнению для каждой страны-участницы

Итак, международная экономическая интеграция - это процесс сближения и взаимного приспособления отдельных национальных хозяйств на основе развития глубоких, устойчивых взаимосвязей и разделения труда между странами,

взаимо-проникновения их воспроизводственных структур в различных формах и на различных уровнях.

Интеграция - это объективная необходимость, связанная с дальнейшим обобществлением производства и интернационализацией хозяйственной жизни [6].

Интеграция является естественно верным путем социально-экономического и политического развития, а региональная интеграция - это реальный ключ вхождения страны в глобальные мирохозяйственные связи. А последовательный логический выбор на пути интеграции - Россия и Беларусь. У нас давние исторические, культурные, экономические, политические связи, нас объединяет общее историческое политическое и экономическое прошлое.

Если оглянуться назад в период становления и развития суверенного Казахстана, то можно заметить, что это не первая попытка региональной торгово-экономической интеграции.

После приобретения независимости в начале 90-х годов все бывшие советские республики стали вырабатывать собственную внутреннюю и внешнюю экономическую политику.

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев еще в середине 90-х годов прошлого века выдвинул идею единого экономического пространства стран региона. В условиях глобализации мирохозяйственных связей вопрос не стоит интегрироваться или нет, вопрос стоит, как и с какими странами интегрироваться.

В 1995 году был сформирован первый Таможенный союз, куда вошли Россия, Казахстан, Беларусь и Кыргызстан, а в 1998 году к ним присоединился и Таджикистан.

Как известно, существуют последовательные логические этапы международной региональной экономической интеграции:

- Зона свободной торговли, где будет свободное передвижение товаров и услуг.
- Таможенный союз, где применяется единый внешний таможенный тариф и действует единая таможенная территория.

- Общий или Единый рынок, где добавляется еще и свободное передвижение капиталов и людей.
- Экономический валютный союз, в котором применяется единая общая валюта в странах – участницах.
- Политический союз, практически конфедерация или создание единого государства, до этой стадии интеграции еще ни один блок региональный не дошел.

Были разработаны цели, задачи, принципы организации. Но на деле таможенный союз так и не заработал, это фактически был не Таможенный союз, а зона свободной торговли, ну три которой было множество проблем. Принятые документы не работали на практике, а ложились в стол. Страны имели разный уровень экономического развития, возникал конфликт интересов. Кыргызстан в 1998 году вступил в ВТО в статусе развитой страны, и услужил имевшиеся противоречия. В союзе не было единого таможенного тарифа, то есть были разные внешние таможенные тарифы, была разная методика расчета НДС, разные акцизы, невыполнение принятых обязательств и т.д.

В 1994 году было создано Центральное-Азиатское экономическое сообщество, куда вошли Казахстан, Узбекистан и Кыргызстан. Целью этого союза также было создание единого экономического пространства. В 1998 г. туда присоединился Таджикистан. Но фактически в этом союзе не было ни Единого экономического пространства, ни таможенного союза, ни даже зоны свободной торговли.

В октябре 2000 года в Астане был подписан Договор о создании Евразийского экономического сообщества (ЕвразЭС). Эта организация создавалась для эффективного продвижения целей и задач таможенного союза и единого экономического пространства.

В 2006 году и Таможенный союз - 1 и Центральное-Азиатский союз влились в ЕвразЭС и перестали существовать как отдельные экономические блоки. В 2008 году Узбекистан вышел из состава ЕвразЭС.

В июне 2009 года в Минске на встрече, состоявшейся в рамках заседания Межгоссовета ЕвразЭС, главы трех государств договорились о создании таможенного союза и введении с 1

января 2010 года единого таможенного тарифа, а с 1 июля 2010 года – единой таможенной территории. Итак, с первого января 2010 года стартовал Таможенный союз России, Казахстана и Беларуси, введен в действие единый таможенный тариф на территории трех стран. Таможенный кодекс вступил в силу с первого июля 2010 года. А к середине 2011 года были завершены все необходимые процедуры по формированию единой таможенной территории. С принятием единого таможенного тарифа средний уровень таможенных пошлин в Казахстане повысился до 10,6% (ранее он составлял 6,2%). Для того чтобы не допустить негативного влияния в результате повышения таможенных пошлин на деятельность предприятий, которые используют сырье из третьих стран, казахстанская сторона в течение переходного периода применяла более низкие ставки таможенных пошлин на импорт порядка 400 наиболее чувствительных товаров.

Итак, в 2010 году зародился новый Таможенный союз, куда вошли Россия, Казахстан и Беларусь, как реальный продукт интеграционного процесса в формате ЕвразЭС.

Нынешний Таможенный союз имеет все возможности для успешного развития и полной реализации на практике, так как уже на старте все три страны согласовали внешний импортный таможенный тариф и в июле стартовала уже единая таможенная территория, где действует единый Таможенный кодекс.

Правовой основой ТС стали международные договоры и соглашения государств – участников ТС, он базируется на нормах международного таможенного и торгового права.

Конечно, здесь есть как плюсы, так и минусы для стран-участниц, в частности для Казахстана.

Преимущества Таможенного союза:

1. ТС будет способствовать расширению регионального рынка и продвижению экспорта трех государств, превратив его в один из наиболее привлекательных рынков мира. Создание Таможенного союза (ТС) позволило образовать новый единый рынок в 170 млн. жителей. Для казахстанских товаропроизводителей рынок увеличится более чем в 10 раз, что должно стать мощным стимулом для развития новых современных производств.

2. Ускорение экономического роста в странах-участниках и открытость международной интеграции. По мнению экспертов, Таможенный союз позволит трем странам достигнуть к 2015 году совокупного объема ВВП в 400 млрд. долларов. Каждое из государств-участников увеличит свой ВВП на 15%. Как только альянс заработает, в него смогут войти и другие члены ЕвразЭС.
3. Важно, что отсутствие таможенных границ между государствами альянса позволит сократить издержки предпринимателей и ускорить оборот товаров. Кроме того, эта мера будет способствовать повышению конкурентоспособности экономик трех стран.
4. Масштабное привлечение инвестиций в экономики стран – участниц ТС, а также создание совместных казахстанско-российских и казахстанско-белорусских производственных предприятий. Отныне зарубежный инвестор, прежде чем вложить деньги в тот или иной проект, будет учитывать не только объем внутреннего казахстанского рынка, но суммарное 170-миллионное население трех государств» [7].
5. Еще один из важнейших плюсов Таможенного союза – двукратное увеличение поступлений от таможенных сборов в бюджет страны.
6. Казахстан и Россия последовательно развивают сотрудничество в разных стратегических областях, в том числе в сфере высоких технологий, и это сотрудничество будет расти и развиваться. В первую очередь это касается сотрудничества в космической сфере, в атомной энергетике, в машиностроении, строительстве, нефтегазовой отрасли, в транспортной сфере и т.д.
7. К сожалению, на сегодняшний день около 90% отечественного экспорта приходится на сырьевой сектор, сюда же и направлены 80% иностранных инвестиций. Поэтому основной эффект, который ожидает руководство страны от участия в Таможенном союзе, – скорейшая диверсификация экономики.
8. От вступления в Таможенный союз выиграет и аграрный сектор страны, так как огромным

рынок сбыта открывается перед отечественным производителем сельскохозяйственной продукции. Для совместных решений вопросов развития агропромышленных комплексов двух стран в ближайшее время будет создана коллегия министерств сельского хозяйства Казахстана и России.

9. Большой пакет международных документов, которые принимаются в рамках Таможенного союза, – это нормативные акты по техническому, ветеринарному и санитарному регулированию. Технические регламенты будут едиными на территории трех стран. При подготовке к вхождению в ВТО наша республика привела закон о техническом регулировании в соответствие с международными требованиями. Поэтому 19 технических регламентов Казахстана стали основой для разработки подобных документов Российской Федерации.
 10. Будут упрощены процедуры сертификации, комиссия ТС готовит перечень из 85 товарных позиций, по которым будут действовать единые сертификаты. Вопрос обязательной сертификации товаров будет доработан с участием бизнес-сообщества.
 11. Таможенный союз является фундаментом создания единого экономического пространства. Во-первых, три страны обладают обширной ресурсной базой, в том числе имеют достаточное количество квалифицированной рабочей силы. Во-вторых, имеется емкий рынок. Казахстан, Россия и Беларусь обладают высокой степенью самодостаточности экономик.
 12. Ну и наконец, Россия – это стратегический политический, экономический партнер Казахстана, это приобретает особенное важное значение в условиях усиления глобализации (сегодняшних положительных и отрицательных последствий).
- Издержки от введения Таможенного союза:
1. Казахстану будет довольно трудно отстаивать свои экономические и политические интересы, учитывая доминирование России в союзе трех государств.

2. С введением единого таможенного тарифа Казахстан повышает свой средневзвешенный таможенный тариф, что приводит к удорожанию товаров из третьих стран, в частности из Китая, Турции, Кореи и многих других стран, что является минусом для потребителей.
3. В связи с удорожанием товаров в Казахстане ожидается рост инфляции на 0,5% - 1%.
4. Для отечественных предпринимателей конкуренция может стать тяжелым бременем и испытанием, которую многим товаропроизводителям будет тяжело выдержать.

Хотя Таможенный союз предполагает введение единого таможенного тарифа, неверно полагать, что будет жестко ограничен доступ к импорту из третьих стран. К примеру, в ближайшем будущем несколько лет свыше 400 наименований товаров Казахстан сможет завозить по действовавшим ранее пошлинам. В их числе лекарства и медицинское оборудование, продукция химической промышленности, целлюлоза, железнодорожные вагоны и многое другое. За эти же годы необходимо создать собственное производство. Так, в Шымкенте планируется построить фармацевтическую фабрику по выпуску антибиотиков, инъекций и инфузионных растворов, готовятся реконструкция двух медицинских заводов в Семей и Павлодаре, в ряде регионов начнется реализация проектов по развитию нефтехимии, алюминиевой промышленности и производства металлопластика.

Основные задачи комиссии ТС – создание условий для свободной торговли между Казахстаном, Россией и Беларусью, а также ведение на равных торговых политики с третьими странами. Это и есть две основные функции Таможенного союза, который никоим образом не угрожает нашей независимости. Все решения в рамках альянса принимаются путем консенсуса между вице-преьерами трех государств, и в случае несогласия по какому-либо вопросу одного из членов комиссии решение не принимается. Так, в мире существуют около 230 стран и более ста межгосударственных союзов. Мировой экономике свойственны тенденции к объединению. Самое главное – принципы ТС соответствуют международным стандартам и в полной мере соответствуют Киотскому соглашению. Хотя, безусловно, как любой законодательный акт, регулирую-

ющей сферу экономической деятельности, кодекс будет еще меняться, совершенствоваться.

В числе тех, кто однозначно выплывает в результате создания Таможенного союза, окажутся предприниматели из приграничных регионов трех стран. Положительную оценку дают бизнесмены Казахстана достигнутым договоренностям между участниками ТС в отношении товаров, производство которых планируется развивать в соответствии с инвестиционными проектами. Возможной причиной применения в Казахстане низких ставок на переходный период до выхода на производственные мощности строящихся заводов в различных отраслях, а также разрешение на ввоз технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к ним без уплаты таможенных пошлин в рамках инвестиционных контрактов привлекается всеми участниками внешнеэкономической деятельности.

Таким образом: конкурентное преимущество, благоприятный налоговый режим и упрощение всех процедур – главные плюсы Таможенного союза [7]. Создание Таможенного союза (ТС) открывает значительные перспективы для отечественного бизнеса благодаря отмене таможенных границ, в первую очередь расширению рынка, взаимовыгодным льготам и преференциям. Да и инвесторов будет привлекать в разы расширившийся партнерский союз.

В декабре 2011 года Россия завершила переговоры по вступлению в ВТО, а июле 2012 года были завершены технические формальности, Россия стала полноправным членом этой организации.

Казахстан на протяжении долгих лет с января 2001 года ведет переговоры по вступлению во Всемирную торговую организацию, приведению нашей торгово-экономической политики в соответствие международным нормам. ТС – это практическая возможность. Речь идет об отмене таможенных границ, поставленного контроля между нашими странами и значительном расширении рынка трех стран.

С января 2012 года страны Таможенного союза находятся в Едином экономическом пространстве, то есть вступили в новую и более глубокую стадию интеграции, в которой предполагается свободное передвижение капиталов и людей. И в данной ситуации нам необходимо формировать и удерживать

вать свое конкурентное преимущество, создавая благоприятный налоговый режим и упрощение всех процедур для ведения бизнеса и продажи своих товаров. Я думаю, что это самый главный положительный результат от Таможенного союза.

1. Курс экономической теории / Под ред. М.Н. Чепурина. - М., - 1994. - 467 с.
2. Экономика: Учебник / Под ред. А.С. Булатова. - М., - 1995. - 604 с.
3. Е.Ф. Борисов, Ф.М. Волков. Основы экономической теории: Учебное пособие. - М., 1993. - С. 224.
4. А. Киреев. Международная экономика. - М., 1998. - С. 361.
5. Bela Balassa. The Theory of Economic Integration. - Northwood, III: Irwin, 1961. - P.1.
6. И. Пашковская. Европейская экономическая и валютная интеграция. Аспекты права европейского союза. - М.: Элекс, 2003.
7. Ж. Айтжанова. Конкурентное преимущество, благоприятный налоговый режим и упрощение всех процедур - главные плюсы Таможенного союза // Казахстанская правда, 2010.

Проблемы обеспечения энергетической безопасности в Евразийском регионе

Обеспечение энергетической безопасности как важнейшей составляющей всей системы экономической и национальной безопасности является одним из условий устойчивости системы экономических, социальных и экологических параметров, определяющих качество жизни населения и являющихся по своей сути показателями эффективности государственного управления.

Постоянное изменение внешней и внутренней среды, тесная связь между различными отраслями и сферами экономики требуют интегрированного подхода при определении места энергетической безопасности в общей структуре безопасности. То есть можно говорить о сложном динамическом процессе взаимовлияния и взаимопроникновения энергетической, экономической и национальной безопасности в общей структуре безопасности общества.

«Энергетическая безопасность» - это такое состояние сбалансированности топливно-энергетического комплекса, которое определяет способность данного комплекса надежно обеспечивать в любой момент времени обоснованные потребности экономики региона экономически доступными топливно-энергетическими ресурсами приемлемого качества и в полном объеме, противодействовать негативному воздействию постоянно изменяющихся, эволюционирующих внутренних и внешних угроз, а в случае воздействия этих угроз - минимизировать ущерб от этого воздействия, то есть определяет способность данного комплекса к саморазвитию и самосовершенствованию.

Для управления состоянием энергетической безопасности необходимо, прежде всего, определить современное состояние топливно-энергетического комплекса региона, классифицировать внешние и внутренние угрозы, влияющие на энергобезопасность региона, провести анализ возможных последствий реализации этих угроз и на основе этого анализа разработать меры по их ликвидации и предупреждению [1].