

ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ



ӨЗГЕРМЕЛІ ӘЛЕМ ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАН

Тарих ғылымдарының докторы,
профессор К.Қожахметұлының 75 жылдық мерейтойына
орайластырылған халықаралық ғылыми-тәжірибелік
конференцияның материалдары

28 наурыз 2014 ж.

МЕНЯЮЩИЙСЯ МИР И КАЗАХСТАН

Материалы
международной научно-практической конференции,
посвященной 75-летнему юбилею
доктора исторических наук, профессора К. Кожаметулы

28 марта 2014 г.

ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РАМКАХ ЕВРАЗЭС

29 марта 1994 г. в МГУ им. М.В. Ломоносова Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев впервые выступил с инициативой евразийской интеграции и предложил назвать новообразование Евразийским союзом - ЕАС. В своем проекте Н. Назарбаев предложил идею евразийства в качестве конструктивной геополитической доктрины, предусматривающей новый стратегический механизм политической и экономической интеграции стран - участниц СНГ.

В настоящее время государствами-членами ЕвразЭС являются: Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан. Ранее к ним относился и Узбекистан, однако его членство в ЕвразЭС было приостановлено 12 ноября 2008 года, поскольку, по мнению представителей Узбекистана, данная организация не очень действенная. Кроме того, при ЕвразЭС имеются и государства-наблюдатели: Армения, Молдавия, Украина.

Как известно, 29 марта 1996 года Республика Белоруссия, Республика Казахстан, Киргизская Республика и Российская Федерация подписали Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях. Этим Договором была учреждена новая региональная организация, получившая название Таможенный союз. Был создан Интеграционный комитет - постоянно действующий рабочий орган по формированию Таможенного союза и развитию интеграции в других областях экономики, наделенный исполнительными и координирующими функциями. Однако почти пятилетний опыт работы Интеграционного комитета выявил проблемы в организации деятельности Таможенного союза. Это свидетельствовало о необходимости создания новой, более универсальной международной экономической организации.

10 октября 2000 года главами вышеуказанных государств было официально заявлено о создании международной организации - ЕвразЭС. В заявлении, в частности, указывается, что данный шаг свидетельствует о желании государств выйти на реальную интеграцию. Главы государств обращают внимание на «зрелость» их взаимодействия в торгово-экономической и гуманитарной областях и наличие потребности государств в более тесном сближении и унификации национального законодательства, проведении мероприятий, направленных на увеличение совокупного экономического потенциала стран и согласованной структурной перестройки их экономик [1].

К настоящему времени в рамках ЕвразЭС создан Таможенный союз, в который вошли Россия, Казахстан, Белоруссия. Таможенный союз начал функционировать де-юре с 1 января 2010 г., когда был введен единый таможенный тариф. Таможенный кодекс вступил в силу с первого июля 2010 года. А к середине 2011 года были завершены все необходимые процедуры по формированию единой таможенной территории. С принятием единого таможенного тарифа средний уровень таможенных пошлин в Казахстане повысился до 10,6% (ранее он составлял 6,2%). Для того чтобы не допустить негативного влияния в результате повышения таможенных пошлин на деятельность предприятий, которые используют сырье из третьих стран, казахстанская сторона в течение переходного периода применяла более низкие ставки таможенных пошлин на импорт порядка 400 наиболее чувствительных товаров. Экономический смысл интеграции в рамках Таможенного союза состоит в объединении национальных экономик в один воспроизводственный комплекс. Он предполагает не только устранение межгосударственных таможенных и прочих барьеров, но и согласование между заинтересованными странами конечных целей социально-экономического развития и выработку согласованных направлений структурной, инновационной, внешнеэкономической и социальной политики [2].

Единое экономическое пространство — более глубокая форма экономической интеграции, включающая помимо действующего Таможенного союза проведение согласованной экономической политики, обеспечение свободного движения услуг, капитала, трудовых ресурсов и доступ к инфраструктуре государств членов ЕЭП. В декабре 2009 г. президенты Беларуси, Казахстана и России утвердили План действий по формированию ЕЭП, в соответствии с которым в ноябре-декабре 2010 г. были подписаны 17 базовых международных договоров, обеспечивающих создание ЕЭП. В течение 2011 года эти договоры по ЕЭП были ратифицированы Сторонами и вступили в силу с 1 января 2012 года, что означает начало работы Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Для обеспечения полноформатного функционирования ЕЭП потребуется в период с 2011 по 2015 гг. принять еще 13 международных договоров и 42 иных документа (протоколов, методик и т.п.). За этот период Правительствам Сторон необходимо обеспе-

читать выполнение 74 обязательных мероприятий по Соглашениям, формирующим ЕЭП, в соответствии с установленными в них сроками.

При определении будущих географических границ евразийского экономического пространства необходимо преодолеть две крайности. С одной стороны, неоправданно стремление расширить эти границы без выполнения страной-кандидатом в Евразийский экономический союз всех необходимых условий, главное из которых, – это приведение в соответствие законодательства страны с нормативно-правовой базой Евразийского экономического союза. Надо учитывать опыт Европейского союза, когда, исходя из принципа приоритета политики над экономикой, его границы расширялись за счет стран, неготовых к европейской интеграции. Это, в свою очередь, обострило современный экономический кризис в Западной Европе.

С другой стороны – необоснованны и утверждения о том, «...что для многих стран Содружества уже пройдена "точка невозврата" к участию в интеграционных процессах»[3]. В принципе не правильно лишать любые страны СНГ и их народы исторической перспективы глубокой интеграции с Российской Федерацией, Беларуссией и Казахстаном. При этом на практике подключение стран-кандидатов к евразийской интеграции по мере их готовности может быть многоступенчатым: зона свободной торговли, Таможенный союз, Единое экономическое пространство, полноценный Евразийский экономический союз.

Камнем преткновения для интеграции ряда стран СНГ долгое время считалось их вступление во Всемирную Торговую Организацию (ВТО) без согласования снижения таможенных тарифов с Российской Федерацией. Однако, после вступления в ВТО Российской Федерации и ожидаемого вступления Казахстана, а затем Беларуссии низкие таможенные пошлины перестают быть барьером для евразийской интеграции.

Такая интеграция, означает не автаркию, а, напротив, эффективное вхождение СНГ в мировые хозяйственные связи, эффективное участие в глобализации. При этом важнейшим фактором устойчивого развития евразийской экономики становится совместное развитие человеческого капитала, углубление сотрудничества в инновационной и гуманитарной сфере.

Весьма актуальной сегодня становится энергетическая политика стран Евразийского сообщества. Энергетическая политика практически любой страны мира в значительной степени определяется наличием или отсутствием на ее территории ресурсного потенциала энергетики. Страны ЕврАзЭС в целом обладают огромным топливно-энергетическим потенциалом, развитой энергетической инфраструктурой и выгодным геополитическим расположением. Это обеспечивает основу для гарантированного энергоснабжения экономики и социальных нужд государств, входящих в сообщество, и возможности для эффективной торговли энергоресурсами на внешних рынках, включая услуги по транзиту. Чрезвычайно важными в геополитическом плане являются взаимная привязка территорий и распределение ресурсов, в первую очередь энергетических. Три государства ЕврАзЭС (Россия, Казахстан и Узбекистан) располагают большими запасами углеводородного сырья, Киргизия и Таджикистан обладают огромным потенциалом водно-энергетических ресурсов, в то время как Беларуссия, Казахстан, Узбекистан и Россия являются странами, через территорию которых осуществляется экспорт нефти и газа по магистральным трубопроводам в страны СНГ и на европейский рынок. Страны ЕврАзЭС заинтересованы в повышении эффективности использования энергии и вследствие этого в обмене технологиями, опытом и в кооперации по производству необходимого оборудования и приборов учета. Создание Единого энергетического пространства ЕврАзЭС призвано решать те экономические задачи, которые не удалось решить в рамках СНГ. Объединение рынков электроэнергии, нефти и нефтепродуктов, а также природного газа и, таким образом, расширение оперативного пространства для инвесторов позволяют последним существенно снижать коммерческие и политические риски, придают дополнительные импульсы темпам роста экономики, позволяют развивать эффективную специализацию национальных экономик и их кооперацию. Торговля энергетическими ресурсами на национальном и международном уровнях ограничена огромным количеством разного рода правил, условий и барьеров. Более того, по разным причинам ряд государств вынужден направлять значительные ресурсы и средства на развитие собственного производства энергии, более дорогой по сравнению с доступной на мировом рынке и даже в соседних странах. Это объясняется целями национальной энергетической безопасности, что зачастую мотивируется стремлением обеспечить развитие и защитить интересы предприятий и компаний собственного национального энергетического комплекса. Для успешного развития энергетики необходимо соблюдение целого ряда условий: широкий приток зарубежных инвестиций, требуемых для поддержания в рабочем состоянии и развития топливной, генерирующей и передающей базы энергетики;

наличие надежных источников поставок или рынков сбыта энергоресурсов; обеспечение безопасного и недискриминационного транспорта и транзита энергоносителей через территории третьих стран; разработку и осуществление согласованной политической линии на международных рынках энергоносителей и т. д. [4].

На Сочинском саммите в августе 2006 г. главами государств-членов ЕврАзЭС была поставлена задача разработать концептуальные подходы к формированию общего энергетического рынка государств-членов сообщества. В дополнение к разрабатываемой правовой базе органы ЕврАзЭС реализуют конкретные программы, направленные на обеспечение прогнозируемых уровней энергопотребления и экспортных поставок энергетических ресурсов. Сегодня эти программы поэтапно осуществляются в соответствии с принятым планом формирования общего энергетического рынка стран Евразийского Экономического сообщества [4].

С целью обеспечения функционирования и развития Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства Россия, Белоруссия и Казахстан учредили Евразийскую экономическую комиссию – наднациональный орган управления интеграцией.

Правовой основой ТС стали международные договоры и соглашения государств – участников ТС, он базируется на нормах международного таможенного и торгового права.

При анализе внешней торговли стран ЕврАзЭС, было выявлено, что по степени ориентированности на рынок ЕврАзЭС отличаются Кыргызстан и Таджикистан, тогда как Белоруссия, Казахстан и Россия более ориентированы на рынки стран не входящих в данное Сообщество.

В настоящее время наблюдается медленный рост ВВП в странах Таможенного союза по сравнению с другими СНГ. Например, ВВП России и Беларуси в первом полугодии 2013 года по сравнению с первым полугодием 2012 года вырос на 1,4%, а Казахстана – на 5,1%. В то же время маленькая Молдова, которая не имеет масштабных добывающих отраслей, не входит к ТС показала рост на 3,5%, а Армения – на 7,5%.

ВВП Украины упал по сравнению с предыдущим годом, – на 1,1%. Украина показывает и падение объемов производства промышленной продукции – на 5,3%. Среди стран ТС в этом показателе ощутимо отстает Беларусь, где падение составляет 4,5%. Казахстан улучшил свои показатели на 1,9%.

Показательными являются и данные по грузовым перевозкам (без трубопроводного транспорта). Здесь позитивная динамика зафиксирована во всех странах, кроме России (-2,3%) и Беларуси (-6,7%), а также Украины (-5,2%).

Россия – практически единственная из стран СНГ, где наблюдается падение инвестиций в основной капитал (на 0,7%). Лидером по темпам роста привлечения инвестиций является Азербайджан (+23,3%), хотя в Таможенный союз он и не входит.

Если же сравнивать индекс потребительских цен, то здесь картина еще более красноречивая. Во всех странах Таможенного союза цены быстро росли: в Казахстане на 6,4%, в России на 7,1%, а в Беларуси – сразу на 20,5%. Для сравнения, в Молдове цены росли, но ощутимо медленнее, чем в любой из стран ТС – на 4,8%, а в Украине на потребительском рынке наблюдалась стабильность [5].

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев в ходе саммита стран-участниц Таможенного союза в Минске в 2013 году предложил распустить Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС). По его мнению, ЕврАзЭС имеет много общего с Евразийским экономическим союзом России, Белоруссии и Казахстана, который планируется создать к 2015 году. Назарбаев также считает, что нужно расширить Таможенный союз, участниками которого сейчас являются Россия, Белоруссия и Казахстан. По словам казахстанского лидера, интерес к вступлению в Таможенный союз проявляли Турция и Сирия. Назарбаев добавил, что в качестве наблюдателей в ТС можно было бы присоединить Киргизию и Таджикистан.

В свою очередь, президент России Владимир Путин, выступая на саммите, заявил о том, что Индия хотела бы подписать договор о зоне свободной торговли с государствами ТС. О желании вступить в ТС ранее также заявляли Армения и Киргизия [6].

Также Президент РФ Владимир Путин считает, что сразу ликвидировать ЕврАзЭС не стоит, так как это подорвет правовую основу Таможенного союза, нужно продумать соответствующие механизмы.

По его мнению, нельзя потерять тот фундамент нормативно-правовой, на котором в известной степени стоит Таможенный союз.

Президент России поддержал предложение своего казахстанского коллеги "взять часть этой нормативной базы и переподписать ее, включить в нормативно-правовую базу самого Таможенного союза" [7].

Резюмируя, можно сказать, что позитивные тенденции евразийской интеграции имеются. Определенный прогресс в начале XXI века, в сравнении с 90-ми гг. XX века, очевиден. Формирование евразийского интеграционного пространства в текущей перспективе может оказаться вполне эффективным способом защиты и приспособления каждой из этих стран к современному глобальному устройству мировой экономики. Но время идет гораздо быстрее, чем этот прогресс, с каждым годом уменьшая шансы на полноценную интеграцию. Мировой кризис показал, что либеральная глобализация сменяется так называемой локализацией. Страны начинают формировать вокруг себя свои экономические пространства, стремятся создать региональные зоны устойчивости. В условиях кризиса каждый выживает, как может [8].

Союз дает этим странам возможность обеспечить в своем регионе экономическую стабильность, создавать условия для экономического роста, устранить имеющиеся барьеры в торговле, выработать общую стратегию развития, которая опиралась бы на внутренние источники, а производителям ставит цель наращивания своей конкурентоспособности не только в рамках экономического пространства, но и на мировом рынке [9].

Источники:

1. Дугин А.Г. КИПФ и евразийство // Основы евразийства. М., 2002. С. 579-589.
2. <http://www.evrazes.com/i/data/item7621-1.pdf>
3. Проблемы формирования евразийского пространства экономической силы и его позиционирование в мире // Мир перемен. – 2012. – № 2. – С. 165.
4. Рапова Г. Только интеграция обеспечит устойчивое развитие и безопасность // Мировая энергетика. — 2007. — № 3. — С. 98.
5. <http://glavcom.ua/news/156141.html>
6. <http://lenta.ru/news/2013/10/24/evrazes/>
7. <http://www.evrazes-bc.ru/news/view/28192>
8. Мамытбеков Едил. Таможенный союз: прикладная интеграция [Электронный ресурс]. URL: http://www.glazev.ru/sodr_evrazes/241/.
9. Рязанов В.Т. Евразийское интеграционное пространство: через взаимодействие цивилизаций к поиску альтернатив современной модели глобализации [Электронный ресурс]. URL: http://www.nasledie.ru/politvnc/18_20/kniga1/article.

Наралиева Р.Т.

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Алматы қ., Қазақстан

МАҢСІЛІК ҚАЗАҚ ЕЛІНІҢ БОЛАШАҒЫНЫҢ ЖАРҚЫН КЕПІЛІ – ЖАСТАР

«Тәуелсіздіктің туы – білімді ұрпақтың қолында», – деп Елбасымыз Н.Ә.Назарбаев жастардың Тәуелсіз Қазақ еліндегі экономикасының тұрақтанып, дамыған 30 елдің қатарына ену үшін жастардың да өз үлесін қосуға ұмтылып, олардың терең білім алуы қажет екенін атап көрсетіп, «Қазақстан жолы – 2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» Жолдауында мемлекетіміздің болашағы деп, жастарға үлкен сенім білдірді. Еліміздің жарқын болашағының кепілі – білімді білікті жас мамандар, жастар. Елімізде жастар саясатына ерекше мән берілуде. Жастардың елімізде, тіпті алыс-таяу шетелдерде терең білім алуларына үлкен мүмкіндіктер жасалған. 1993 жылы-ақ тәуелсіз де жас Қазақстанда халықаралық «Болашақ» стипендиясы тағайындалды. Жиырма жыл ішінде «Болашақ» халықаралық стипендиясы әлемнің 33 еліндегі 200 үздік жоғары оқу орнында оқу үшін 10025 қазақстандыққа тағайындалды. Ал биыл 110 «Болашақ» стипендиясы бөлінеді» [165]. Елімізде мемлекет тарапынан жастарға, жастар саясатына айрықша көңіл бөлінуде. Әсіресе жас мамандардың еліміздің алтын бесігі ауылға жіберу ісі де оң жолға қойылған, дегенмен де ауыл жастарына қатысты шешілмеген мәселелер әлі де аз емес.

Мемлекеттің басты байлығы – адам. Себебі мемлекеттің негізін құрайтын – сол елдің халқы. Біздің Қазақ елінің негізін құрайтын қазақстандықтар. Иә, Қазақ мемлекетінің негізін құрушы қазақ халқы. Алайда біздің тәуелсіз мемлекетіміздің экономикасының дамуында жастардың да, өзге ұлт өкілдерінің рөлі де маңызды екенін, ең бастысы халықтар ынтымақтастығы екенін басты назарда ұстауымыз керек. Еліміз бәсекеге қабілетті 50 елдің қатарына енді, бірақ бұл Қазақстанда кедейлер жоқ, деген сөз емес. Кедейшілікпен күресу үшін ең алдымен оның басты себептерін анықтап, саралап, жақсылап ой елегінен өткізуіміз керек. Әрине, адамның бәсекеге қабілетті болуы үшін саналы тәрбиесіз берілген білімнің пайдасынан гөрі зияны да мол болуы мүмкін екенін естен шығармағанымыз абзал. Қазір өз,