

– С. 179.

13. *Син Гуанчен*. Дальнейшее развитие и расширение ШОС // ШОС: от становления к всестороннему развитию: Материалы Третьего заседания Форума ШОС. – М.: МГИМО–Университет, 2008. – С. 59

14. *Мадиев Е.* Перспективы ШОС: взгляд из Центральной Азии // <http://www.vneshmarket.ru/content/document>

15. Международная конференция по Афганистану: О национальных интересах стран региона, российской позиции и американских желаниях // [www.fergananews.com/article](http://www.fergananews.com/article)

16. Вывод войск НАТО из Афганистана угрожает России // <http://inosmi.ru/asia/20111022/>

17. Холикназаров Х.Х. Перспективы ШОС по афганскому урегулированию // [www.geopolitika.ru](http://www.geopolitika.ru)

18. Барский К. Шанхайская организация сотрудничества накануне саммита в Бишкеке // *Международная жизнь*. – 2013. – Май. – С.23

Байкушикова Г.С.

## ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Проблема охраны окружающей среды была включена в повестку дня мировой политики более 30 лет назад на конференции ООН в Стокгольме, где была учреждена UNEP – программа ООН по окружающей среде. Однако в мировом сообществе не было достигнуто полной общности в понимании приоритетности решения экологических задач, а достижение экономического роста осуществлялось за счет интенсивного использования природных ресурсов. Другими словами, чем динамичнее развивалась страна, тем больше ущерба приносила ее экономика окружающей среде, и тем ярче была выражена экологическая неустойчивость мирового развития.

Переход к экологически безопасному и устойчивому развитию в настоящее время становится одним из приоритетных направлений стратегии развития Казахстана. Казахстан, как полноправный член ООН, учитывает актуальность для страны принципов, подписанной им Декларации Всемирной конференции ООН по окружающей среде и развитию РИО-92. В ней, в частности, выделена категория «стран, окружающая среда которых наиболее уязвима», приоритетов Повестке Дня ООН на XXI век, а также международных конвенций по борьбе с опустыниванием, об изменении климата и считает их соблюдение членами мирового сообщества жизненно важным для обеспечения глобальной, региональной и национальной экологической безопасности и устойчивого развития страны в региональных и глобальных аспектах.

К основным причинам ухудшения состояния природной среды Казахстана относятся:

- усиление антропогенного воздействия на окружающую среду;
- недостаточный учёт природного потенциала при управлении и освоении территорий;
- превышение допустимых пределов изъятия природных ресурсов;
- несовершенство природоохранной системы, которая действует по принципу реагирования и исправления, а не предупреждения и профилактики;
- несоотнесённость отраслевых нормативно-правовых актов с природоохранными;
- остаточный принцип финансирования природоохранных мероприятий в социально-экономических стратегиях и программах;
- отсутствие эффективных механизмов внедрения экологического образования и воспитания населения;
- слабая информированность населения по вопросам охраны окружающей среды и устойчивого развития.

В свою очередь, вопросы обеспечения экологической безопасности на приемлемом уровне зависят от компетентности и конструктивности действий, основных акторов политического процесса в стране, и в первую очередь институтов государственной власти. Основы государственной политики в области охраны окружающей среды были заложены в Концепции экологической безопасности, одобренной указом Президента Республики Казахстан от 3 декабря 2003 года.

Концепция экологической безопасности Республики Казахстан разработана на основе

Конституции, законов Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов Республики, исходя из принципов Рио-де-Жанейрской Декларации по окружающей среде и развитию приоритетов Повестки Дня ООН на XXI век, международных конвенций и соглашений в этой области и с учетом:

- естественнo-исторических особенностей и условий сложившегося природопользования и международного статуса экологически наиболее уязвимой страны с экономикой переходного периода;

- особенностей политической, правовой, экономической и социальной реформы в переходный период для защиты интересов и соблюдения приоритетов экологической безопасности страны в глобальных и региональных интеграционных процессах;

- обеспечение экологической безопасности и устойчивого развития отраслей природопользования в международных отношениях и внутренних реформах;

- необходимости реабилитации населения и окружающей среды экологически наиболее уязвимых и кризисных районов;

- признание фундаментальной роли и места экологической безопасности страны в обеспечении ее устойчивого развития и общей национальной безопасности.

Реализация Концепции предусматривала три фазы.

Первая фаза (2004–2007 годы) включала в себя оценку уровней выбросов и подготовку мер снижения уровня загрязнения.

Вторая (2008–2010 годы) и третья (2011–2015 годы) фазы нацелены на стабилизацию качества окружающей среды на адекватном уровне и усиление экологических требований по охране дикой природы.

КЭБ определяет следующие основные вопросы:

- сокращение антропогенной деятельности, которая приводит к изменению климата и разрушению озонового слоя;

- сохранение биоразнообразия, предотвращение опустынивания и деградации почв;

- восстановление зон экологических катастроф и военных/космических испытательных полигонов;

- предотвращение загрязнения в Каспийском море;

- защита водных ресурсов от загрязнения и сокращение объемов водопользования;

- устранение ранее допущенных загрязнений;

- снижение радиоактивного, бактериологического и химического загрязнения воздуха,

включая

трансграничное загрязнение воздуха;

- сокращение объемов промышленных и бытовых отходов;

- реагирование на последствия природных катастроф.

*План действий по реализации Концепции экологической безопасности (2004 г.)* нацелен на совершенствование системы управления состоянием окружающей среды и привел к разработке *Программы охраны окружающей среды на 2005–2007 годы*. Для реализации второй фазы КЭБ в феврале 2008 года Казахстан разработал и принял Программу охраны окружающей среды на 2008–2010 годы. Программа предусматривала государственные ассигнования в сумме около 36 миллиардов тенге (290 миллионов долларов США) и международного финансового участия в сумме около 600 миллионов тенге (5 миллионов долларов США).

Однако КЭБ утратила силу Указом Президента РК от 13 апреля 2011 года № 47, и в настоящее время вопросы обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды предусмотрены в отраслевой программе «Жасыл даму» на 2010–2014 годы», утвержденной постановлением Правительства РК от 10 сентября 2010 года.

Реализация целей и задач Программы предусмотрена межотраслевым взаимодействием для решения многих вопросов, включая: выбросы парниковых газов, загрязнение атмосферного воздуха, зоны экологического бедствия, особо охраняемые природные территории, отходы производства и потребления, водные ресурсы, озеленение и другие.

Реализация Программы будет осуществляться в два этапа.

На первом этапе (2010–2012 годы) предусматриваются работы и организационные мероприятия по снижению уровня загрязнения природной среды путем оптимизации системы

управления ее качеством, создания механизмов экологически устойчивого развития, разработки руководства и плана по переходу на нормирование на основе наилучших доступных технологий для крупных промышленных предприятий - загрязнителей окружающей среды и рационального использования животного мира, особо охраняемых природных территорий, защита и воспроизводство лесов.

На втором этапе (2013-2014 годы) предусматривается улучшение управления качеством природной среды, проведение работ по усовершенствованию и реализации механизмов устойчивого развития, внедрению наилучших имеющихся технологий, достижению целевых показателей качества окружающей среды и благоприятного уровня экологически устойчивого развития общества.

В ходе выполнения данной программы планируется выполнение 42 НИР, в рамках научного обеспечения охраны окружающей среды и в Плане мероприятий предусмотрено:

- развитие «зеленой экономики»: внедрение чистых технологий и создание системы ресурсосбережения; применение мер по энергоэффективности и энергосбережению;
- снижение антропогенного воздействия на компоненты окружающей среды и здоровье населения: повышение качества атмосферного воздуха; снижение загрязнения водных ресурсов; уменьшение образования и создание системы обращения с отходами производства и потребления; ликвидация «исторических» загрязнений;
- сохранение и восстановление природных экосистем: создание условий для перехода к устойчивому развитию; предотвращение изменения климата и адаптация; предотвращение опустынивания и деградации земель;
- сохранение и устойчивое использование животного мира: организация учета и меры по стабилизации численности редких и исчезающих видов диких копытных животных и сайгаков; охрана и воспроизводство животного мира; научные исследования в области сохранения генофонда животного мира; организация учета и меры по стабилизации запасов водных биологических ресурсов.
- развитие системы ООПТ: развитие экологического туризма на ООПТ.
- сохранение и воспроизводство лесов, рациональное их использование, озеленение населенных пунктов: охрана лесов от пожаров, незаконных порубок и других нарушений лесного законодательства, защита их от вредителей и болезней; воспроизводство лесов и лесоразведение; создание защитных насаждений на полосах отвода железных и автомобильных дорог; создание зеленых зон населенных пунктов и их озеленение; лесохозяйственное проектирование.
- реабилитация зон экологического бедствия и территорий, подверженных радиационным, химическим, биологическим загрязнениям: обеспечение радиационной безопасности и восстановление ОС, передача земель в народное хозяйство;
- комплексное решение экологических проблем Аральского региона; мероприятия по оказанию медицинской реабилитации загрязненных территорий.
- развитие и совершенствование системы управления качеством ОС: совершенствование и реализация законодательных механизмов управления; развитие международного сотрудничества; развитие экономических инструментов ООС и природопользования; научное обеспечение ООС и природопользования; развитие системы мониторинга ОС и природных ресурсов; формирование информационных систем, экологическое образование, просвещение и повышение информированности населения [1].

А также сегодня на государственном уровне уже ведется активная работа по переходу к «зеленой» экономике. 2013 году была принята «Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»». В концепции обозначены основные принципы и общие подходы по переходу к «зеленой экономике».

«Зеленая экономика» определяется как экономика с высоким уровнем качества жизни населения, бережным и рациональным использованием природных ресурсов в интересах нынешнего и будущих поколений и в соответствии с принятыми страной международными экологическими обязательствами, в том числе с принципами Декларации Рио-де-Жанейро, Повесткой дня на XXI век, Йоханнесбургским планом и Декларацией Тысячелетия.

Данная Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» (далее –

Концепция) закладывает основы для глубоких системных преобразований с целью перехода к «зеленой экономике» посредством повышения благосостояния, качества жизни населения Казахстана и вхождения страны в число 30-ти наиболее развитых стран мира при минимизации нагрузки на окружающую среду и деградации природных ресурсов [2].

Однако, несмотря на то, что предприятиями и организациями (в том числе средствами из республиканского и местных бюджетов) затрачиваются огромные финансовые средства, связанные с деятельностью по охране окружающей среды, включая затраты на капитальный ремонт основных фондов, отрицательное воздействие загрязнения окружающей среды на экологические системы и здоровье населения в Казахстане все еще сохраняются.

Существующие механизмы экономического и финансового регулирования охраны окружающей среды и природопользования являются не достаточно эффективными. Также одной из проблем является то, что сегодня государственные органы практически самоустранились от решения экологических проблем. И в результате – массовое нарушение прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Многое будет зависеть от скорейшей и полной реализации Правительственной программы «Жасыл Даму», и реализация этой программы будет значительным вкладом Казахстана в международные усилия по сохранению нашего общего дома - планеты Земля.

#### Литература:

1. Отраслевая программа «Жасыл даму» на 2010-2014 годы. Утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 сентября 2010 года № 924
2. Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике». Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года №577 // [http://www.eco.gov.kz/files/Concept\\_Rus.pdf](http://www.eco.gov.kz/files/Concept_Rus.pdf)

Балаубаева Б.М.

### ҚАЗАҚСТАН МЕН РЕСЕЙ АРАСЫНДАҒЫ МӘДЕНИ ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСТАРДЫҢ КЕЙБІР АСТАРЛАРЫ

Қазақстанның өзге мемлекеттермен тең құқылы және екі жаққа да тиімді қарым-қатынас құруға дайындығы оның бүгінгі күні дипломатиялық байланыс орнатқан шет мемлекеттердің санының көптігімен дәлелденіп отыр. Қазақстан Орталық Азиядағы географиялық сипаты бойынша ең ірі мемлекет болып табылады, оған қоса экономикалық даму қарқыны бойынша біздің мемлекет аймақтағы көшбасшы. Осы ретте еліміздің болашақта даму мүмкіндіктерінің мол екендігін ескере кету керек. Бүгінгі күні қазақстандық сыртқы саясат басымдылығы ең алдымен Ресеймен тең құқылы қарым-қатынас құруға бағытталып отыр. Бұл тұрғыда ХХІ ғасырда Ресеймен екі жақты байланыс едәуір алға басты. Ел мүддесіне қатысты бірталай маңызды құжатқа қол қойылған мемлекет басшылығының Ресейге ресми сапарларының қорытындылары да осыны айғақтай түсуде. Осылайша мемлекетіміздің әлемнің жетекші державалары мен көршілес ТМД мемлекеттері арасындағы стратегиялық серіктестігі жана деңгейге көтерілді деуге болады. Қазақстан мен Ресейдің мәдени қарым қатынасы басты бағыттарының бірі өзара шынайы сенім мен достықтағы қатынастарды дамыта отыра аймақтық қауіпсіздікті бірлесе қамтамасыз етіп екі ел арасындағы экономикалық қатынастарды барынша терең дамыту болып табылады. Себебі географиялық жағынан тығыз орналасқан Қазақстан мен Ресейдің ұлттық қауіпсіздік мүдделері бір-біріне жақын.

Екі ел арасындағы ХХ ғасырдың 90 жылдары қалыптасқан дәстүрлі мәдени-гуманитарлық байланыс ХХІ ғасырда да одан әрі дамуда. Атап айтқанда, арнайы бағдарламалар, жобалар арқылы екіжақты мәдени байланыстар жаңа деңгейге көтерілді. 2001 жылы Ресей Федерациясы мәдениет министрлігі, Ресейлік «Баршаға арналған ақпарат» бағдарламасы комитеті Ресей мемлекеттік кітапханасы және Қазақстан Республикасы Ұлттық кітапханасымен бірге бірлескен электронды кітапханалар жүйесін жасау жолында «Шекарадағы кездесулер» атты ресейлік-қазақстандық жобаны іске асыруға кірісті.

Жобаның мақсаты-Интернетте Ресей және Қазақстан халықтарының мәдени-тарихи