

ШАРИПОВА АСЕЛЬ БОСТАНОВНА

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Алматы, 2020

Рекомендовано Ученым советом
юридического факультета и РИСО КазНУ им. аль-Фараби

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор Л.Ш. Берсугурова

К.ю.н., доцент Шарипова А.Б.

Правоохранительные органы Республики Казахстан. – Алматы, 2020.

Содержание учебного пособия основано на Конституции РК и Конституционных законах и Законах РК, а также иных нормативных правовых актов регулирующих организационную структуру, правовой статус и назначение судов, прокуратуры, адвокатуры и иных правоохранительных органов.

В учебном пособии последовательно раскрываются представления о системе правоохранительных органов РК, задачах и принципах их организации и деятельности, структуре и взаимодействии по обеспечению режима законности, правопорядка, защиты прав, свобод и законных интересов граждан и организации; функции правоохранительных органов и полномочия по их реализации, предусмотренных законодательством республики.

В пособии «Правоохранительные органы Республики Казахстан» учтены все изменения и дополнения, внесенные в действующие законодательные акты.

Пособие рассчитано для студентов, магистрантов, преподавателей юридических факультетов, а также для сотрудников правоохранительных и судебных органов.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

Глава 1 ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА

- 1.1 Понятие, признаки и задачи правоохранительной деятельности
- 1.2 Предмет и система курса «Правоохранительные органы РК»

Глава 2 КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ (ПРИНЦИПЫ) ПРАВОСУДИЯ

- 2.1 Понятие конституционных основ (принципов) правосудия. Их значение в осуществлении задач, стоящих перед судом
- 2.2 Система принципов правосудия, закрепленных в Конституции РК и развитых в отраслевом законодательстве. Их классификация

Глава 3 СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА

- 3.1 Понятие и признаки судебной власти
- 3.2 Судебная система и ее характерные черты
- 3.3 Правовой статус судей
- 3.4 Судопроизводство с участием присяжных заседателей

Глава 4 КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

- 4.1 Порядок формирования и состав Конституционного Совета
- 4.2 Компетенция Конституционного Совета и формы ее реализации
- 4.3 Конституционное производство. Права и обязанности участников конституционного производства

Глава 5 РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В СИСТЕМЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

- 5.1 Понятие, система органов прокуратуры. Правовой статус сотрудников органов прокуратуры
- 5.2 Основные направления прокурорского надзора

Глава 6 ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АДВОКАТУРЫ

- 6.1 Понятие и задачи адвокатуры
- 6.2 Коллегии адвокатов и их органы
- 6.3 Правовой статус адвоката

Глава 7 ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

- 7.1 Статус и система органов внутренних дел Республики Казахстан
- 7.2 Применение огнестрельного оружия сотрудниками внутренних дел

Глава 8 ОРГАНЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

8.1 Назначение органов национальной безопасности РК и их задачи

8.2 Комитет национальной безопасности и его территориальные органы

8.3 Компетенция органов национальной безопасности

Глава 9 ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

9.1 Понятие и задачи таможенных органов

9.2 Принципы и система таможенных органов

9.3 Порядок прохождения службы в таможенных органах

Глава 10 МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ И ЕГО ОРГАНЫ

10.1 Понятие и задачи Министерства юстиции и его территориальных органов

10.2 Система органов юстиции

10.3 Основные функции органов юстиции

Глава 11 НОТАРИАТ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

11.1 Правовое положение нотариуса

11.2 Органы нотариальной палаты

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

ВВЕДЕНИЕ

Учебное пособие создано в согласовании с учебной программой по курсу «Правоохранительные органы Республики Казахстан». Направление специализированно для действенного освоения дисциплины «Правоохранительные органы Республики Казахстан». Курс позволяет продемонстрировать роль органов правосудия и правоохранительной работы в деле закрепления демократии, празднества законности и построении правового государства, обучить верному использованию законодательства в правоохранительных органах.

Основными задачами курса «Правоохранительные органы Республики Казахстан» является формирование профессиональных знаний и практических способностей у студентов в определении предназначения правоохранительного органа с учетом его правовой природы. Курс «Правоохранительные органы РК» занимает особое место среди других юридических дисциплин», поскольку является своего рода вводным курсом для их изучения и находится в неразрывной связи с ними.

Курс «Правоохранительные органы Республики Казахстан» - это юридическая дисциплина, обобщающая под определенным углом зрения нормы и юридические институты различных по содержанию, источникам отраслей права и правоприменительных актов. Этим ракурсом является в первую очередь устройство, организация, основы деятельности правоохранительных органов, как в отдельности, так и в качестве составных звеньев той или иной системы, а также направления действий, функции и компетенция, которой они наделены для решения стоящих перед ними задач в области охраны прав и свобод человека и гражданина.

Курс «Правоохранительные органы РК» определяется как совокупность юридических знаний, в рамках которой изучаются устройство, организация и наиболее существенные направления и задачи деятельности этих органов, их взаимодействие друг с другом и иными органами государства в области охраны прав и свобод человека и гражданина, укрепления законности, правопорядка.

В учебном пособии последовательно раскрываются представления о системе правоохранительных органов РК, задачах и принципах их организации и деятельности, структуре и взаимодействии по обеспечению режима законности, правопорядка, защиты прав, свобод и законных интересов граждан и организации; функции правоохранительных органов и полномочия по их реализации, предусмотренных законодательством республики; правила поступления на службу в правоохранительные органы РК, требования, предъявляемые как к кандидатам на те или иные должности, так и к лицам, состоящим непосредственно на службе, а также условия и порядок прохождения таковой в этих органах.

Пособие рассчитано для студентов, магистрантов, преподавателей юридических факультетов, а также для сотрудников правоохранительных и судебных органов.

Глава 1. Правоохранительные органы Республики Казахстан: понятие и система

1.1 Понятие, признаки и задачи правоохранительной деятельности

1.2 Предмет и система курса «Правоохранительные органы РК»

1.1 Понятие, признаки и задачи правоохранительной деятельности

В ст.1 Конституции Республики Казахстан подчеркивается, что «Республика Казахстан утверждает себя правовым, демократическим государством, высшей ценностью человека является его жизнь, права и свободы», подтвердив приверженность суверенной республики принципам демократии и общечеловеческим ценностям. С обретением независимости Казахстана существенно активизировалась имплементация основных положений международно-правовых актов и общепризнанных правовых стандартов защиты прав человека в национальное законодательство. Так, Конституция 1995 года правам и свободам человека и гражданина отводит специальный раздел. В обеспечение защиты прав и свобод человека принята конституционная норма об официальном опубликовании нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан как обязательном условии их применения. Более того, как механизм контроля этой нормы предусмотрена их регистрация.

Казахстан с первых дней независимости признал требования, изложенные в нормах Всеобщей Декларации прав человека (1948 г.). Также республика ратифицировала ряд международных конвенций, в том числе таких общепризнанных актов, как Международный Пакт о гражданских и политических правах и Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.).

Важнейшим правовым положением Конституции Республики является провозглашение прав и свобод личности высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанностью государства. Это означает, что все органы законодательной, исполнительной и судебной власти, а также и органы, находящиеся вне трех ветвей власти должны принимать меры для поддержания законности и правопорядка в стране, способствовать охране права от нарушений, то есть почти все государственные органы в определенной мере участвуют в правоохранительной деятельности. Кроме того, без четкой процедуры защиты граждан от произвола и беззакония нет демократии, являющейся неотъемлемым элементом любого правового государства. Поэтому для постоянной охраны права от нарушений, для выявления, пресечения и предупреждения правонарушений, применения различных санкций к правонарушителям государство создает специальные органы, для которых правоохранительная деятельность является основной функцией.

Правоохранительная деятельность как вид государственной деятельности своим предназначением имеет охрану самого права,

обеспечение в демократическом обществе режима законности. Право устанавливает пределы свободы с помощью законов, которые выражают государственную волю по основным вопросам регулирования общественной жизни. В связи с тем что право является всеобщим и охватывает всех участников правоотношений, законность должна быть необходимым условием нормального функционирования всей правовой системы. Также необходимо обеспечение верховенства законов, основанных на признании естественного права, надлежащих демократическим правам и свободам. От содержания законов зависит состояние законности.

Исходя из этого, следует, что под законностью следует понимать обязательное соблюдение и исполнение всех юридических норм, прежде всего тех, которые содержатся в законах, всех правовых предписаний гражданами, их объединениями, должностными лицами, государственными органами. Результатом действия режима законности, выражающим степень осуществления ее требований, считается незыблемый правопорядок.

Правопорядок - это состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на праве и законности. Правопорядок регламентируется правовыми нормами, принятыми в установленном в данном государстве порядке.

Правоохранительная деятельность как средство достижения указанной выше цели представляет собой деятельность по надзору и контролю за соблюдением законов, восстановлению нарушенного права и привлечению виновных лиц к ответственности.

Правоохранительные органы - это совокупность специально уполномоченных государственных органов, которые осуществляют правоохранительную деятельность по обеспечению законности, правопорядка, охране прав и свобод человека.

Правоохранительная деятельность - это деятельность государства в лице его специально уполномоченных органов по обеспечению законности, правопорядка, охране прав и законных интересов общества, государства, общественных и иных объединений граждан, защите прав и свобод человека и гражданина, борьбе с преступлениями и другими правонарушениями, которая осуществляется в установленном законом порядке посредством применения в строгом соответствии с законом мер юридического воздействия.

Признаки правоохранительной деятельности:

- правоохранительная деятельность осуществляется только специально уполномоченными государственными органами, в отношении которых законодательством установлен жесткий порядок комплектования, организации и функционирования;

- направлена на защиту права, личности, общества и государства от преступных и иных посягательств;

- правоохранительная деятельность осуществляется строго в порядке, установленном законом. При принятии решения о применении или неприменении каких-либо правоохранительных мер компетентный орган

(должностное лицо) обязан соблюдать определенные правила, предусмотренные для соответствующего случая законом, правила уголовного или гражданского судопроизводства, правила ведения дознания и предварительного следствия и т.п.;

- правоохранительная деятельность осуществляется только посредством применения мер процессуального принуждения или наложения взысканий, применения мер юридического воздействия;

- применение мер юридического воздействия должно строго соответствовать закону, который определяет как основания применения указанных мер, так и конкретные меры, которые могут быть применены в конкретном случае.

Задачи правоохранительных органов:

- охрана личности, ее прав и свобод;
- охрана общества, его материальных и духовных ценностей;
- охрана государства, его конституционного строя, суверенитета и государственной целостности.

Основные направления правоохранительной деятельности:

- отправление правосудия, то есть разбирательство в суде уголовных и гражданских дел и вынесение по ним законных и обоснованных решений;

- конституционный контроль, основной задачей которого является обеспечение соответствия Конституции РК нормативно-правовых актов высших органов законодательной и исполнительной власти РК;

- организационное обеспечение деятельности судов, направленное на обеспечение нормального функционирования судебных органов;

- прокурорский надзор как деятельность прокуратуры по предотвращению и пресечению нарушений закона с помощью специальных мер прокурорского реагирования;

- выявление и расследование преступлений как деятельность, направленная на раскрытие преступлений, изобличение виновных лиц и привлечение их к уголовной ответственности;

- оказание юридической помощи лицам, привлекаемым к уголовной ответственности, а также в иных случаях.

Таким образом, можно прийти к выводу, что правоохранительная деятельность это наделенная властными полномочиями деятельность специально уполномоченных органов и лиц, направленная на охрану прав и свобод граждан и общества, на обеспечение в государстве законности и правопорядка, путем специфических действий принудительного характера, проводимых в определенной процессуальной форме.

По нашему мнению, к правоохранительным органам, прежде всего, должны быть отнесены: судебные органы, прокуратура, органы внутренних дел, органы обеспечения национальной безопасности, органы юстиции, органы таможенного контроля.

Что касается Конституционного Совета, являющегося квазисудебным органом и обладающего контрольно-надзорной функцией, независимо от его места среди правоохранительных органов, студенты обязаны знать правовые

основы его деятельности, цели и задачи. Конституционный Совет, являясь составной частью единой государственной власти, одновременно имеет особую организационно-правовую форму, которая осуществляет специализированную охрану Конституции в Республике Казахстан.

Правоохранительные органы взаимодействуют с иными государственными органами, а также с негосударственными органами. Есть органы, содействующие правоохране, которых можно именовать «правоприменительными органами». Понятие «правоприменительные органы» шире понятия «правоохранительные органы».

Правоприменительные органы от слова применять право - значит действовать на основании норм закона. Их достаточно много, поэтому предлагаются для изучения только те правоприменительные органы, которые наиболее активно содействуют правоохране.

К правоприменительным органам, содействующим правоохране, относятся нотариальные органы, адвокатура, охранные службы, налоговые и иные органы, судебно-экспертные учреждения.

Так, деятельность нотариата тесно связана с судебной. Если суд рассматривает в гражданском процессе споры о праве, то нотариат юридически закрепляет бесспорных гражданских прав и предупреждает от возможных в будущем нарушений, то есть выполняет юрисдикционную, правоохранительную функцию.

Своеобразное положение имеет адвокатура, которая обладает определенными правоохранительными функциями. Деятельность адвокатуры носит публично-правовой характер, дает консультации по правовым вопросам, составляет заявления, ходатайства и другие документы правового характера, а также содействует выполнению важной государственной функции - осуществлению судопроизводства. Адвокатура, оказываясь среди иных органов, осуществляющих защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также одним из основных и активных участников судопроизводства становится органической частью правоохранительной системы государства.

Таким образом, с учетом их большой значимости в защите прав и законных интересов граждан и организаций, тесной связи адвокатуры и нотариата со многими правоохранительными органами они также включены в предмет изучения.

Суть не в том, относится ли тот или иной орган к правоохранительным, а главное в том, что насколько орган, наделенный государством конкретными правами и обязанностями, наиболее значительно обеспечивает в обществе присущими только ему функциями соблюдение прав и свобод граждан, законность и правопорядок.

В целом, к таким органам можно отнести: судебные органы, конституционный совет, органы юстиции, прокуратуру, органы обеспечения национальной безопасности, органы внутренних дел, органы расследования преступлений, таможенного контроля, нотариат и адвокатуру.