

Министерство образования и науки  
Республики Казахстан  
Комитет науки

**ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ**

**ЭКОНОМИКА КАЗАХСТАНА:  
ОТ НАСТОЯЩЕГО К БУДУЩЕМУ**

*Материалы международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 80-летию со дня рождения  
д.э.н., профессора*

***Кенжегузина Марата Балгушевича***

**Алматы  
2019**

**Баймуратов У.**  
Роль науки в изучении и формировании гармоничной экономики (к 80-летию со дня рождения Кенжегузина М.Б.) 125

### ДОКЛАДЫ КОНФЕРЕНЦИИ

**Днишев Ф.М.**  
«Точки роста» экономики будущего в Казахстане 134

**Егоров О.И., Куздыбаева М.С.**  
Пути инновационного развития нефтегазового комплекса Казахстана 142

**Шеденов Ө.Қ., Асқаров Ғ.А.**  
Автомобильмен жүк тасымалдарының логистикасының тиімділігін бағалау көрсеткіштері 153

**Бримбетова Н.Ж.**  
Новые аспекты финансового стимулирования развития территорий Казахстана 162

**Есекина Б.К., Бектурганова М.С.**  
Реализация парижского климатического соглашения: мировой опыт и Казахстан 173

**Жалелева Р.З.**  
Конкурентоспособность национальной экономики и развитие стратегических подходов управления металлургическим комплексом 179

**Калиева С.А.**  
Концептуальные основы формирования конкурентоспособных национальных кадров 188

**Дуйсен Г.М., Айтжанова Д.А.**  
Туризм как фактор устойчивости национальных экономик государств на великом Шелковом пути 197

**Альжанова Ф.Г., Сатпаева З.Т.**  
Система показателей мониторинга и оценки эффективности элементов инновационной инфраструктуры 209

**Молдашев А.Б.**  
Продовольственная безопасность Казахстана 215

**Рузанов Р.М.**  
Зияткерлік капиталға инвестициялар ел дамуының негізгі факторы ретінде 226

**Таубаев А.А., Жайлауов Е.Б., Каменова А.Б.**  
Особенности функционирования наукоемкого высокотехнологического сектора в условиях интеграционных объединений стран 233

**Притворова Т.П., Спанова Б.К.**  
Совершенствование нормативно-правовой базы регулирования деятельности некоммерческих организаций и социального предпринимательства в Казахстане 243

**Камшибаев Р.А., Сихимбаева Б.Н.**  
Инвестиция и человеческий капитал основа социально-экономической модернизации Казахстана 251

**Азретбергенова Г.Ж., Мырзалиев Б.С., Абилкасимов Е.Т.**  
Ауыл шаруашылығын индустриалды-инновациялық даму жағдайындағы басқарудың ғылыми-теориялық аспектілері 262

**Туркеева К.А., Адилханов О.Ш.**  
Фактор повышения участия Казахстана в международном разделении труда 271

1. Қазақстан Республикасында агроөнеркәсіптік кешенді дамыту жөніндегі 2013-2020 жылдарға арналған «Агробизнес-2020» бағдарламасы Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2013 жылғы «18» ақпандағы № 151 қаулысы.

2. «Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасын бекіту туралы Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2017 жылғы 12 желтоқсандағы № 827 қаулысы. <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1700000827>

3. Шахмалов Ф. Основы теории государственного управления. – Москва: Экономика, 2003. - С. 18-20.

4. Мамыров Н.К., Ихданов Ж. Государственное регулирование экономики в условиях Казахстана (теория, опыт и проблемы)// Алматы.- Экономика.- 1998.-С.8,10.

5. Факторно - целевое регулирование экономики: теория, методология, механизм// Под ред. М.Б Кенжегузина.- Алматы.- 2002.-С.10.

6. Байбараков Е.Б., Сигарев М.И. Государственная поддержка в повышении эффективности аграрного производства Казахстана// Проблемы агрорынка. - 2004. - № 3.- С.39.

7. Оспанов Б.С. О современных направлениях государственного регулирования развития АПК Республики Казахстан// В сб.: «Актуальные проблемы эффективного развития АПК и сельских территорий».- часть I.- Алматы. - 2004. - С. 91-92.

## **ФАКТОРЫ ПОВЫШЕНИЯ УЧАСТИЯ КАЗАХСТАНА В МЕЖДУНАРОДНОМ РАЗДЕЛЕНИИ ТРУДА**

В.Н.С., К.Э.Н., доцент,  
К.А. ТУРКЕЕВА

н.с., PhD докторант  
О.Ш. АДІЛХАНОВ

*Институт экономики КН МОН РК,  
г. Алматы, Республика Казахстан*

**Аннотация.** Цель статьи - исследовать возможности участия Казахстана в международном разделении труда и дать оценку состояния обрабатывающей отрасли в целях выявления ее экспортного потенциала. Задача: проанализировать экономический потенциал обрабатывающей отрасли, выявить приоритетные отрасли и дать оценку вклада обрабатывающей отрасли в ВВП. Результат: приведен расчет индекса сравнительного преимущества, индекса производительности труда в обрабатывающей отрасли, приведена структура обрабатывающей промышленности Казахстана по уровню технологического развития, выявлены проблемы реализации экспортного потенциала обрабатывающих отраслей в контексте участия в МРТ.

**Ключевые слова:** Казахстан и международное разделение труда, обрабатывающая отрасль, экспорт, сравнительное преимущество.

Для участия Казахстана в международном разделении труда (МРТ) необходима модернизация национальной экономики на перерождение или трансформацию структуры экономики в сфере промышленности для выбора новых решений в экономическом развитии. Речь идет об увеличении в структуре экономики доли обрабатывающей отрасли, с учетом производства экспортной продукции, обладающей конкурентоспособностью на мировом рынке

товаров, что будет определяющим фактором участия Казахстана в МРТ. Обозначенные задачи закреплены в ключевых государственных программных документах. О необходимости реализации задач по дальнейшей индустриализации страны отмечается и в Посланиях Главы государства. В основу индустриализации положено развитие конкурентоспособных экспортных производств в приоритетных отраслях экономики, среди которых такие как: сельское хозяйство, фармацевтика, нефтяная и сопутствующие ей - нефтехимическая, химическая, металлургия и машиностроение. Такая необходимость связана с современными условиями глобальных трансформаций, где меняется структура мировой экономики, институты общественного и экономического развития, геополитическая сфера влияния. Мировая тенденция – это повсеместное внедрение технологических инноваций, что связано, по нашему мнению, с таким понятием как «модернизация» и наступление «новой экономики» с преобладанием сектора услуг на основе применения информационно-коммуникационных технологий.

Практика показала, что уровень развития инновационной сферы (науки, технологий, наукоемких отраслей) создает основу устойчивого экономического роста, а модернизация сокращает разрыв между богатыми и бедными странами. Говоря об инновациях, надо сказать, что потребность в них возникла с момента осознания того, что удовлетворить многократно повышающиеся потребности возможно только с помощью совершенствования уже имеющихся конкретных способов удовлетворения этих потребностей. Однако при этом не надо забывать о том, что переход национальной экономики к технологической модернизации на основе цифровой экономики не всегда может быть «панацеей» для жизнеобеспечения населения.

Хотя движение к ней носит необратимый характер в условиях глобализации и международного разделения труда. Заметим, что в структуре экономик экономически развитых стран - G20, четко действует принцип «одной пятой». То есть промышленность, строительство, сельское хозяйство, сфера услуг занимают примерно одну пятую часть экономики. И, даже в высокотехнологичных сферах доля супертехнологий всего 25 процентов. И все же новые условия развития мирового хозяйства диктуют новые предпосылки и направления в развитии национальных хозяйств. Необходимо преодолеть зависимость от сырьевых ресурсов и перейти к производствам с высокой добавленной стоимостью.

В связи с этим Казахстаном принимается новая государственная программа «Национальная экспортная стратегия Республики Казахстан» на 2018-2022 гг. Ее основой является формирование единой и целостной государственной экономической политики по обеспечению условий для качественного роста экспорта обработанной продукции. Необходимо внедрение производств новых товарных позиций и увеличение доли инновационных продуктов, что предполагает привлечение инвестиций и трансферт новых технологий как зарубежных, так и собственных. Правительством поясняется, что вновь принятый документ — это продолжение Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан (ГПФИИР) на 2010-2014гг. Главный акцент придается развитию обрабатывающей промышленности. При этом отмечается, что концентрация ресурсов национальной экономики будет направлена на ограниченное число секторов промышленности, которые мы указали выше.

Однако такой подход к обозначению обрабатывающей промышленности как мощного фактора – «драйвера» экономического роста должен приблизиться к тому, что доля обрабатывающих отраслей в ВВП страны должна составить 40-45% как в развивающихся странах. В Казахстане она составляет в пределах 30-36%, исходя из сегодняшних реалий динамики производства, в то время как в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) – 92%.

Анализ показал, что по итогам 2017 года по сравнению с 2015 годом наблюдается ее рост на 5,7%. Если брать отмеченные государством приоритетные отрасли, то рост обеспечен в основном за счет увеличения производства в металлургии (+13%), производстве продуктов питания (+8,5%), нефтепереработке (+5,1%), химической промышленности (+4,7%) и фармацевтики (+47,2%). Снижение отмечается в производстве стройматериалов (-1,7%, ИФО 98,3%) и машиностроении (-10,6%, ИФО 89,4%).

Экспорт по итогам 2017 года увеличился на 10,5% к 2015 году и составил 15,5 млрд. долл. США. Экспортная продукция отгружается в 122 страны. Наблюдается рост поставок казахстанской продукции в страны Центральной Азии - на 30%. Суммарный объем экспорта в эти страны составил 1,5 млрд. долл. США. Казахстан входит в 5-ку основных поставщиков и занимает 8% доли в импорте этих стран.

Данное обстоятельство оказывает свое влияние как на внешнюю торговлю страны, так и в целом на экспорт страны, который выявляет особенности участия Казахстана на внешних рынках. Первые три года с 2006 по 2008гг. внешнеторговый оборот страны резко возрос с 61,9 млрд. долл. США до 109,1 млрд. долл. США, почти в 1,8 раза. Экспорт в этот период увеличивался каждый год

в среднем в 2 раза: в 2006 году бюджет страны, благодаря экспортной деятельности, пополнился на 38,3 млрд. долл. США, а в 2008 году – на 71,2 млрд. долл. США.

В начале 2017 г. наблюдался экспорт обработанных товаров с ростом по сравнению с 2016г. на 28,3% и составил 7,5 млрд. долл. США. В разрезе отраслей наибольший прирост отмечается в металлургии и в экспорте минеральной продукции. Увеличение объемов экспорта металлов наблюдается в основном в азиатские и исламские страны, куда направляется порядка 60% доли поставок. Помимо этого, следует отметить, что впервые в 5-ку рынков сбыта входят Объединенные арабские эмираты (ОАЭ). Наблюдается переориентация на новые рынки сбыта. Выросли объемы экспорта готовой продукции:

- ферросплавы на 85% (с 624 млн. до 1,2 млрд. долл. США) в Китай, Японию, США, Корею, Германию, Россию;
- нефтепродукты на 97% (с 259 до 510 млн. долл. США) в Нидерланды, Кыргызстан, Россию;
- прокат на 89% (с 376 до 710 млн. долл. США) в Россию, Иран, Узбекистан;
- медь на 22% (с 902 млн. до 1,1 млрд. долл. США) в Китай, ОАЭ, Турцию, Великобританию;
- цинк на 58% (с 240 до 379 млн. долл. США) в Китай, Турцию, Вьетнам, Украину;
- пропан и бутан на 65% (с 222 до 366 млн. долл. США) в Афганистан, Алжир, Таджикистан, Венгрию, Польшу, Турцию.
- алюминий на 34% (с 158 до 211 млн. долл. США) в Грецию, Турцию, Болгарию.

Если сравнить, то в 2010г. экспорт Казахстана составлял 777 готовых товарных позиций экспорта, а в 2016г. было на 100 новых товаров, среди которых были локомотивы, моторное масло, мясо индейки, охлажденное

мясо КРС, масло рапсовое, предметы одежды, волокно хлопковое, изделия из стекла, сельхоз оборудование, картриджи и пр. Поставки отечественных производителей фармацевтической продукции выросли на 34% (до 19 млн. долл. США).

То есть в Казахстане развиваются отрасли с экспортной ориентацией, что позволяет говорить о имеющемся экспортном потенциале страны. Как уже отмечалось основными из них являются отрасли, имеющие достаточную сырьевую базу. Ресурсный потенциал страны является основой развития экспортного потенциала.

Исследование показало, что несмотря на положительные сдвиги в секторах обрабатывающей промышленности, реальная ситуация показывает, что темпы роста производства незначительны (менее 1% в год, в 2015 г. – 0,7%, 2016 г. – 0,2%, 2017 г. – 5,1%). Вместе с тем в докладе Министерства и инвестиций отмечаются положительные сдвиги в обрабатывающей промышленности. Вклад обрабатывающего сектора в развитие экономики (ВВП) увеличился с 11,3% в 2010 г. до 11,7% по итогам первого полугодия 2017 г., в экспорте – с 27,9% в 2010 г. до 32,5% за семь месяцев 2017 г., в валовом притоке прямых иностранных инвестиций – с 7% за 2005–2009 гг. 19% с начала второй пятилетки (с 2015 по I квартал 2017 гг.). объемы производства продукции в обрабатывающем секторе в 2012г. составляли – 5 трлн. тенге, за 2013-2015гг. – 6 трлн тенге, в 2016г.- 8 трлн. тенге, по предварительным данным в 2017 г. 9,2 трлн. тенге. Индекс физического объема произведенной продукции в 2017г. к 2016г. составил 105,1%, а к 1991г. – 93,9.

Однако считаем, что такой незначительный рост вклада в ВВП страны обрабатывающего сектора говорит о его слабом развитии в течение продолжительного времени.

Не происходит обновления как структуры и номенклатуры товарной продукции обрабатывающих отраслей, в основном неизменны. как фактор повышения конкурентоспособности на мировых товарных рынках, В результате в экспорте базовых отраслей как металлургической, так и машиностроительной доминируют все те же товары. Ассортимент продукции зафиксирован на одних и тех же товарах и на одних и тех же странах.

Наибольший вклад в экономику страны вносят металлургия и пищевая промышленность. Их совокупная доля вклада от всего объема в обрабатывающую промышленность составляет более 64%. Такую картину показало исследование регионального разреза Казахстана. Были определены области, имеющие определенное сравнительное преимущество в выпуске экспортной продукции, но уровень ее технологического развития низок, что не позволяет Казахстану выйти на мировые рынки и занять свою определенную нишу (таблица 1). В результате, за последнее десятилетие ассортимент уменьшился, то есть объемы экспорта все больше концентрировались вокруг нескольких основных продуктов. Значительная доля экспорта в общем объеме экспорта Казахстана принадлежит Карагандинской области (25,1%) – металлургия, Восточно-Казахстанской (14,7%) – металлургия, Актюбинская (15,3%) – металлургия.

В отдельных регионах значительна доля продуктов питания, к примеру Акмолинская – 40,3% в общем объеме обрабатывающей, и производство машин и оборудования – 40,7%, Атырауская, соответственно, 94,7 % производство кокса и нефтепереработка, но при этом незначительна их доля в общем объеме экспорта РК, соответственно, 0,7% и 7,7%.

Таблица 1 – Индекс выявленного сравнительного преимущества (RCA > 1) по регионам

Регионы	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Акмолинская	<b>1,2037</b>	<b>1,1917</b>	<b>1,1094</b>	0,9865	0,6202	0,6318	0,6579	0,6658	0,4437
Актюбинская	0,4835	0,5197	0,3498	0,3536	0,3675	0,4618	<b>0,6220</b>	<b>0,7870</b>	<b>0,8350</b>
Алматинская	<b>1,2619</b>	<b>1,2879</b>	<b>1,3743</b>	<b>1,3335</b>	<b>1,3656</b>	<b>1,4358</b>	<b>1,3707</b>	<b>1,3440</b>	<b>1,2553</b>
Атырауская	0,0836	0,0939	0,1166	0,1433	0,1203	0,1163	0,0982	0,0948	0,0986
Западно-Казахстанская	0,2531	0,2158	0,0658	0,0512	0,0707	0,0780	0,0433	0,0736	0,0548
Жамбылская	<b>1,0246</b>	<b>1,2086</b>	<b>1,2455</b>	<b>1,0948</b>	<b>1,0145</b>	<b>0,8779</b>	<b>0,6824</b>	<b>1,3040</b>	<b>1,3448</b>
Қарағандынская	<b>1,3438</b>	<b>1,3261</b>	<b>1,2579</b>	<b>1,3800</b>	<b>1,2965</b>	<b>1,1321</b>	<b>1,2824</b>	<b>1,3155</b>	<b>1,2310</b>
Қостанайская	0,2998	0,2264	0,1840	0,2546	0,2933	0,3455	0,4655	0,5285	0,4177
Қызылордынская	0,0042	0,0173	0,0218	0,0210	0,0262	0,0364	0,1101	0,1294	0,2243
Манғыстауская	0,0277	0,0436	0,0295	0,0174	0,0384	0,0724	0,0428	0,0635	0,0496
Южно-Казахстанская	0,8763	0,9092	0,8561	0,9098	0,9573	1,0830	1,1055	1,0980	1,0255
Павлодарская	<b>0,8304</b>	<b>0,8849</b>	<b>1,0440</b>	<b>1,1032</b>	<b>1,2858</b>	<b>1,2163</b>	<b>1,1637</b>	<b>0,9980</b>	<b>0,7386</b>
Северо-Казахстанская	0,8914	0,8894	0,7255	0,6142	0,5333	0,5085	0,5009	0,7718	0,5987
Восточно-Казахстанская	<b>1,1542</b>	<b>1,1668</b>	<b>1,2771</b>	<b>1,4280</b>	<b>1,4185</b>	<b>1,3472</b>	<b>1,3160</b>	<b>1,2235</b>	<b>1,2090</b>

В итоге исследуемая динамика структуры обрабатывающей промышленности Казахстана по уровню технологического развития показало следующее. Исходя из уровня выпуска инновационной продукции в обрабатывающей промышленности в 0,28%, наиболее высокий уровень среди отраслей обрабатывающей промышленности имеет химическая промышленность – 1,2%, которая, как и производство автотранспортных средств, трейлеров, полуприцепов (0,6%), а также производство машин и оборудования, не включенных в другие категории (в среднем 0,3%) отнесены к средне-технологичным. По уровню затрат на НИОКР большинство отраслей находится на уровне низкотехнологичных, включая легкую и пищевую (Таблица 2-3)

К высокотехнологичной отрасли отнесена отрасль производства компьютеров, электронной и оптической продукции. За период 2012-2016гг. ее доля в промышленности находилась на уровне 0,2% и в обрабатывающей на уровне 0,5%, а в целом в ВВП в последние два года уровень составил 0,081%. По данным Всемирного банка [1] средний и высокотехнологичный экспорт (% от промышленного экспорта) находится на уровне 0,4%.

Таким образом, несмотря на природно-сырьевую базу в Казахстане высокотехнологичная продукция практически не производится, экспортная составляющая данной продукции не высока.

Таблица 2 – Структура обрабатывающей промышленности Казахстана по уровню технологического развития

Высокотехнологичные	Доля в общем объеме											
	Промышленности, %						Обрабатывающей промышленности, %					
	2012	2013	2014	2015	2016	2016	2012	2013	2014	2015	2016	2016
Всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
<b>Высокотехнологичные</b>												
производство компьютеров, электронной и оптической продукции	0,159	0,185	0,199	0,223	0,201	0,201	0,492	0,566	0,607	0,559	0,475	
Среднетехнологические												
производство продуктов химической промышленности	1,062	1,042	1,242	1,621	1,495	1,495	3,285	3,177	3,781	4,060	3,536	
производство автотранспортных средств, трейлеров и полуприцепов	0,465	0,881	0,996	0,586	0,289	0,289	1,439	2,684	3,031	1,467	0,684	
производство машин и оборудования, не включенных в другие категории	0,582	0,543	0,562	0,571	0,616	0,616	1,801	1,657	1,710	1,432	1,458	

Источник: stat.gov.kz, World Development Indicators. data.worldbank.org

Таблица 3 – Научеёмкие отрасли обрабатывающей промышленности в Казахстане в 2012-2016 гг.

Научеёмкие отрасли промышленности	Доля в ВВП, %				
	2012	2013	2014	2015	2016
<b>Высокотехнологичные</b>					
производство компьютеров, электронной и оптической продукции	0,086	0,092	0,093	0,081	0,081
Среднетехнологические					
производство продуктов химической промышленности	0,516	0,580	0,590	0,605	0,627
производство автотранспортных средств, трейлеров и полуприцепов	0,436	0,465	0,213	0,117	0,282
производство машин и оборудования, не включенных в другие категории	0,316	0,269	0,262	0,208	0,249

Источник: stat.gov.kz



**Проблемы реализации экспортного потенциала обрабатывающих отраслей в контексте участия в МРТ:**

- 1) Низкотехнологичный промышленный уклад экономики.
- 2) Низкая производительность труда.

Таблица 4 – **Индексы производительности труда (период к соответствующему периоду, %)**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
В целом по экономике	103,7	105,0	102,5	105,1	104,6	100,6	100,2	104,4
Промышленность	106,1	102,5	97,0	99,5	96,0	99,2	99,3	107,4
<b>Обрабатывающая промышленность</b>	<b>109,1</b>	<b>112,1</b>	<b>102,8</b>	<b>102,1</b>	<b>103,8</b>	<b>97,3</b>	<b>99,0</b>	<b>103,6</b>
Источник: stat.gov.kz								

В Казахстане в среднем на один человеко-час в 2016 году произведено ВВП по ППС на сумму 28 долл. США, что в 2-2,5 раза меньше, чем в развитых странах.

3) Физический и моральный износ основных фондов. Средний показатель коэффициента износа основных фондов по всем видам деятельности в Казахстане составил 37,1%.

4) Международные стандарты и технические требования. К сожалению, наши производители, не всегда участвуют в разработке новых международных и региональных стандартов, что могло бы повлиять на формирование стандартов в своих интересах, а также закладку перспективных требований к своей продукции.

*Список использованных источников*

1. Официальный сайт Всемирного банка. [Электронный ресурс] Режим доступа: World Development Indicators. data.worldbank.org
2. Официальный сайт Комитета Статистики РК. [Электронный ресурс] Режим доступа: stat.gov.kz

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
АЙМАҚТАРЫНДАҒЫ ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ  
ҚЫЗМЕТТІ ТАЛДАУ**

Э.Ғ.К.

Қ.И. Ибрагимова

*Экономика институты  
Республика Казахстан, г. Алматы*

**Түйін.** Қазақстан аймақтарының экономикасы дамуының әркелкілігімен сипатталады, бұл ондағы инвестициялық қызметтің де теңгерімсіздігіне себеп болып отыр. Мемлекет тарапынан жасалған институционалдық өзгерістер, оның ішінде инвестициялық климатты жақсарту үшін қабылданған іс-шаралар жалпы жағдайды жақсартқанмен, оның аймақ арасындағы теңсіздігін жоя алар емес. Осы себептен осы мақаланың мақсаты ретінде Қазақстан аймақтарының даму ерекшеліктерін айқындау, ондағы инвестициялық қызметтің даму үрдістерін анықтау таңдап алынды. Жұмыста инвестициялық қызметтің негізгі көрсеткіштері – негізгі капиталға салынған инвестициялар, тікелей шет ел инвестицияларының аймақтар арасында бөлістірілуіне талдау жасалған. Ең үлкен және ең кіші мәндерінің ара қатынасы анықталған. Зерттеу нәтижелері көрсеткендей, инвестициялық