
Министерство образования и науки
Республики Казахстан
Комитет науки

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ НАУКА
КАЗАХСТАНА:
ПОИСКИ И РЕШЕНИЯ**

*Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 100-летию со дня рождения
академика Ашимбаева Туймебая Ашимбаевича*

2 ТОМ

**Алматы
2018**

Мунаспова М.Е., Ыдырыс М.С. Ситуация на молодежном рынке труда Жамбылской области	95
Джубалиева З.У. Приоритетные направления реализации социальной политики в Казахстане	101
Махмудов Н.А. Социальные инновации и повышение качества жизни населения Казахстана (некоторые теоретические аспекты)	110
Джумашев Н.М. Качество трудового потенциала Казахстана как социальный приоритет технологической модернизации страны	119
Сулейменова А.Ш. Қазақстандағы өмір сүру сапасының басты құрылымдық құраушыларын талдау	130
Мұратова А.Н. Инновациялық қызметтер аясындағы әлеуметтік аспектілер	137
Тосекбаев К. Особенности оценки и организации маркетинговой деятельности медицинского учреждения	144
Бапанов Ж.Н. Развитие учреждений здравоохранения в аспектах мотивации, кадровой политики и этики	152
Тайженбетова А.Б. Әлеуметтік жауапкершіліктің формалары	158
Оман А.Т. Развитие системы образования как социального приоритета новой экономической политики Казахстана	166
Мұзбаева А.Н. Критерии социальной политики Республики Казахстан: подходы и методы	172

НОВАЯ ПАРАДИГМА СОВРЕМЕННОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА

Нурланова Н. К., Ибрагимова К.И. Селективная региональная политика: мировой опыт и рекомендации для Казахстана	180
Туркеева К.А. Теоретические аспекты трансграничного сотрудничества сопредельных государств в условиях межрегионального взаимодействия	194
Сабыров А.Т. Қазақстандағы коммерциялық банктердің активтерін басқару	201
Сапарбек Н.К. Развитие приграничных районов и устойчивость экономики Казахстана	209
Молдабекова А.Т. Перспективы развития региональных логистических центров в Республике Казахстан	215
Құттыбай М.Ж. Қазақстан өңірлерінің инвестициялық әлеуетін арттыруда мемлекеттік-жеке әріптестікті қолдану артықшылықтары	224
Амирова Г.Н. Қазақстан өңірлерінің қайтаиндустриаландыруы жағдайында инвестициялық қызметті белсендіру жолдары	231
Сапарбеков Ә.Д. Қазақстандағы туризм кластерін дамыту экономикалық өсудің жаңа күші ретінде	237

12. Демидова М.С. Развитие науки и высоких технологий в Европейском Союзе: ситуация, проблемы и перспективы. – М.: Рабочий документ центра комплексных европейских и международных исследований. – 2007. – с. 20.

13. Smart specialisation: Building on Europe's strengths. Режим доступа: <http://ec.europa.eu/programmes/horizon2020/en/news/smart-specialisation-building-europes-strengths> (дата обращения 10.06.2015)

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СОПРЕДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВ В УСЛОВИЯХ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

к.э.н., доцент ТУРКЕЕВА К.А.

*Институт экономики КН МОН РК,
г.Алматы, Республика Казахстан*

Аннотация. Межгосударственное сотрудничество сопредельных государств евразийского пространства на уровне трансграничных отношений имеет все необходимые для этого предпосылки и многолетний опыт. При этом ключевым моментом нового качества такого сотрудничества, безусловно станет концепция создания полноценного общего рынка с признанием особого значения для государств приграничных регионов. Однако, анализ показал, что в настоящее время позитивная динамика в области экономического приграничного сотрудничества ограничивается лишь увеличением объема и расширением номенклатурных позиций в сфере торговли и услуг практически

без участия производственных форм предпринимательства, за исключением отдельных областей. Для выхода на новый уровень интеграции необходима разработка новых научно-обоснованных проектов и комплексных программ развития промышленного потенциала трансграничных территорий.

Ключевые слова: трансграничное и приграничное сотрудничество, сопредельные государства, функции границ, модели и формы приграничного сотрудничества.

В настоящее время для межрегионального пространственного развития характерны новые формы взаимодействия национальных экономик на уровне трансграничного экономического сотрудничества. Трансграничное сотрудничество является одним из признаков глобализации, но при этом механизм его действия заключается в усилении безопасности, стабильности и устойчивости международной системы в условиях углубления мирохозяйственных связей. К наиболее распространенным видам трансграничного сотрудничества относятся: приграничное региональное сотрудничество, свободные экономические зоны, еврорегионы, транспортно-коммуникационные коридоры. Главную роль в этом процессе играет социально-экономическое развитие приграничных регионов сопредельных стран, которое в условиях адекватного государственного регулирования и его поддержки позволяет концентрировать и реализовывать потенциальные возможности таких регионов. Тем самым создается положительный мультипликативный эффект на экономическое развитие той или иной национальной территории.

Особенность приграничного положения регионов определяется функциями границы, которые они несут. Так посредством барьерной функции, обособляясь от внешнего мира границами, государство защищает свои экономические интересы, в том числе интересы националь-

ных производителей и потребителей, национальную безопасность. В то же время в приграничных регионах, благодаря проявлению контактной функции, происходит концентрация и формирование межрегиональных хозяйственных связей на основе интеграции рынков и мобильности экономических ресурсов, т.е. происходит трансграничное перемещение товаров, услуг, технологий, кадров, управленческого опыта (таблица 1).

Таблица 1 – Функциональный механизм приграничного сотрудничества

Функции границ	Формы	Направления
Барьерная	встречи и консультации; заключение соглашений	безопасность
Градиентная	осуществление совместных проектов; создание постоянно действующих рабочих групп	миграция; приграничная торговля
Контактная	создание постоянно действующего совместного органа; реализация совместных программ	культура; социальные контакты; экономика: переток факторов производства; совместные инвестиционные проекты
Интегративная	создание региона приграничной интеграции	свободное перемещение людей, товаров, факторов производства, формирование институтов местного самоуправления
Примечание – Источник [2].		

Зарубежный опыт показывает, что трансграничное сотрудничество относится к одной из наиболее эффективных форм взаимодействия между сопредельными государствами, имеющими общие границы, что отличает его от процесса межрегионального взаимодействия.

Термин «*трансграничное сотрудничество*» впервые был введен на 106 Мадридской Конвенции по общим принципам трансграничного сотрудничества, в которой оно определяется как "...любые совместные действия, направленные на усиление и углубление добрососедских отношений между территориальными общинами или властями, которые находятся под юрисдикцией двух или нескольких договорных сторон, а также для заключения с этой целью любых необходимых соглашений или достижения договоренностей" [1].

Таким образом, в основу трансграничных (приграничных) отношений должен быть положен не отраслевой принцип, как при других видах сотрудничества, а территориальный подход. Приграничные связи отличает ярко выраженный товарно-денежный характер, тенденции к децентрализации и более высокая степень самостоятельности низовых звеньев. Прежде всего, следует исходить из того, что приграничные связи – не самоцель. Они должны служить одним из факторов перехода хозяйства региона от замкнутого типа к открытому. В отличие от межрегионального сотрудничества, которое не имеет отдельного специфического законодательного акта, устанавливающего базовые способы и принципы его продвижения, трансграничное сотрудничество такой документ имеет. Это Европейская Рамочная Конвенция о трансграничном сотрудничестве между территориальными советами или властью Совета Европы (Мадрид, 21 мая 1980 г.) и Дополнительный протокол к ней (Страсбург,

9 ноября 1995 г.). Также правовую поддержку трансграничного сотрудничества осуществляют Европейская хартия регионального пространственного планирования (Торремолин, Испания, 1983), Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.) и Декларация о трансграничном сотрудничестве в Европе, подписанная 6 ноября 1989 г. Кабинетом Министров Совета Европы [1].

Причем это взаимодействие учитывает специфику сотрудничающих регионов, использует административные возможности регионов, а также привлекает к развитию международных отношений страны средний и малый бизнес. Следовательно, можно считать трансграничное сотрудничество приоритетным направлением развития регионов и в целом всей национальной экономики.

Но в то же время, на сегодняшний день не существует конкретной методики прогнозирования отношений между странами в трансграничном сотрудничестве. Прогнозы и планы, которые разрабатываются на региональном уровне, к примеру, в Казахстане не позволяют предвидеть риски сотрудничества и соответственно принимать своевременные и эффективные управленческие решения. Кроме того, четко не сформированы основные организационные аспекты развития трансграничного сотрудничества между регионами, где важным моментом является выявление инициатора и партнера, которые и определяют дальнейшие аспекты развития стран в целом. В современных условиях регионы являются открытыми и имеют возможность самостоятельно развиваться, но в то же время их деятельность проводится в рамках государственных программ. Зачастую перед региональными органами управления стоит много разнообразных задач, требующих принятия оперативных решений. Необходимо постоянно поддер-

живать сложившиеся связи с зарубежными партнерами и в то же время налаживать новые.

Таким образом, параллельно приходится решать множество разноплановых задач. Постоянно возникают проблемы в области нормативно-правового и информационного обеспечения подготовки и в дальнейшем реализации прогнозов сотрудничества. Кроме этого, отмечаются проблемы в отношении регулирования механизмов управления трансграничным сотрудничеством, связанные с отсутствием целостного экономического механизма, учитывающего интересы регионов при осуществлении трансграничного сотрудничества. Если в сопредельной с нами стране России принимаются основополагающие документы и программы по развитию приграничных территорий и обеспечению механизма трансграничного сотрудничества, то Казахстан в этом вопросе находится в процессе. В целом практика осуществления трансграничного сотрудничества в условиях нарастания процессов глобализации и регионализации в своей основе направлено на осуществление и развитие экономических, политических и гуманитарных связей и позволяет решать определенные задачи, такие как: 1) повышение уровня и качества жизни населения региона; 2) формирование благоприятной среды для устойчивого экономического роста в регионе; 3) стимулирование процессов взаимовыгодной торговли, развития и укрепления хозяйственных, культурных и гуманитарных связей между сотрудничающими регионами; 4) преодоление существующих в регионе специфических проблем, оздоровление социально-экономической ситуации в регионе; 5) повышение степени доверия, взаимопонимания и добрососедства среди населения сотрудничающих регионов, укрепление и диверсификация направлений и форм сотрудничества.

Так проводимые исследования функционирования форм трансграничного сотрудничества, к примеру, в Европейском союзе и государствах Центральной и Восточной Европы показывают, что «еврорегионы» на сегодняшний день являются наиболее эффективной формой трансграничного сотрудничества, положившей в свое время, начало процессу перехода от «Европы государств» к «Европе регионов».

Само понятие «Европа регионов» имеет в своей основе три различные концепции развития. Радикальная концепция основывается на замещении национальных государств единой Европой двух уровней – национального и регионального. Концепция интенсификации межрегионального сотрудничества основывается на горизонтальной интеграции через упразднение старых границ внутри ЕС. Концепция трехступенчатой или трехуровневой Европы рассматривает Европейский союз как объединение национальных государств, которые представляют интересы регионов (вертикальная интеграция).

«Еврорегионы», созданные ЕС с целью преодоления нежелательных последствий барьерной функции границ, о чем сказано выше, обладают рядом характерных черт: а) основными сферами деятельности «еврорегионов» являются: экономика страны, рынок труда транспорт, связь, культура и образование, туризм, здравоохранение и социальная сфера, инфраструктура и защита окружающей среды; б) финансирование деятельности «еврорегионов» заинтересованными сторонами осуществляется согласно принятых соглашений на паритетной основе. Возможно привлечение средств инвесторов и международных организаций.

Несмотря на возникающие проблемы и трудности, деятельность трансграничных сообществ дает в целом

положительный эффект в области экономического развития, совместного решения социальных и хозяйственных проблем. Однако практика показала, что модели построения еврорегионов ЕС не могут в полной мере быть использованы для создания еврорегиональных образований на евразийском пространстве.

Список использованных источников

1. <http://helpiks.org/5-5418.html>
2. <http://nato.w-europe.org/>Официальный сайт Законодательного Собрания Республики Карелия - www.karelia-zs.ru

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ КОММЕРЦИЯЛЫҚ БАНКТЕРДІҢ АКТИВТЕРІН БАСҚАРУ

«Экономика» мамандығының магистранты САБЫРОВ А.Т.

*Махамбет Өтемісов атындағы
Батыс Қазақстан мемлекеттік университеті,
Орал қ., Қазақстан Республикасы*

Аңдатпа. Мақалада қарастырылған негізгі мәселелер – бұл коммерциялық банктер, олар нарықтық экономиканың маңызды буыны болып табылады. Олардың қызметі мемлекеттің ақша айналымы үдерісінде басым бөлігін алады, капитал көздерін қалыптастыру үшін кеңейтілген ұдайы өндірісті қайта бөлу жолымен мемлекеттің шаруашылық жүргізуші субъектілердің, халықтың уақытша бос ақшалай қаражаттарын ұдайы өндіріс процесінің барлық қатысушылары ретінде пайдаланады.