

Мауленова Б.Н.

Доцент университета «Туран», к.ю.н.

ПРАВОВОЙ ОПЫТ ИНТЕГРАЦИИ СТРАН СЕВЕРНОЙ АМЕРИКИ И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Для Республики Казахстан важное практическое и правовое значение имеет опыт интеграции стран Северной Америки. Поэтому в данной статье будут рассмотрены интеграционные договоры заключенные США, Канадой и Мексикой, а также соглашения стран Центральноамериканского общего рынка и другие /1/.

В 1988 году между США и Канадой было заключено Соглашение о зоне свободной торговли. В декабре 1992 года между США, Канадой и Мексикой подписано Соглашение о Североамериканской ассоциации свободной торговли (НАФТА), вступившее в силу 1 января 1994 года. Основные положения Соглашения включают:

отмену таможенных пошлин на товары государств-участников при сохранении права на применение защитных мер; ликвидацию большинства ограничений на экспорт/импорт (кроме сельскохозяйственных товаров, текстиля и некоторых других товаров), валютных ограничений; гармонизацию технических стандартов, санитарных и фитосанитарных норм;

защиту рынка от товаров, проникающих в США путем реэкспорта из Мексики; предоставление национального режима и режима наибольшего благоприятствования в сфере услуг, за исключением сферы морских перевозок и некоторых других;

предоставление национального режима инвестициям и инвесторам из государств-партнеров (но не менее, чем режим наибольшего благоприятствования); причем эта норма применяется как к прямым, так и к портфельным инвестициям; государственные предприятия и национальные монополии не должны допускать дискриминации лиц из других государств НАФТА и обязаны соблюдать условия нормативной коммерческой практики;

создание условий для свободного движения товаров, услуг, инвестиций; сохраняются определенные ограничения на инвестиции в нефтяной сектор Мексики, культурную сферу Канады, в сфере авиаперевозок и радиокommunikаций США;

нормы по защите интеллектуальной собственности, близкие нормам Соглашения по торговому аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) из пакета соглашений ВТО;

снятие запрета на капиталовложения и конкуренцию американских и канадских компаний в банковском и страховом деле в Мексике; обязательства сторон по вопросам разрешения споров, в том числе споров частных инвесторов с государством страны пребывания.

В результате в рамках НАФТА практически сложилась зона свободной торговли товарами и услугами. Некоторую проблему еще составляет использование в США отдельных мер в качестве нетарифных барьеров, в частности санитарных норм и технических стандартов.

В НАФТА не созданы органы с наднациональной юрисдикцией, аналогичные существующим в ЕС. США пошли иным путем: они стремятся обеспечить в создаваемом интеграционном объединении правовой режим интеграции на основе собственного национального законодательства. Это позволяет легализовать экспансию частного капитала, не передавая суверенную юрисдикцию наднациональным органам.

НАФТА - объединение, в котором развитые государства находятся в сообществе с развивающимися - Мексикой. Экономика Мексики открыта для экспансии американских и канадских предприятий (только одна деталь: более 90% банковских активов в Мексике принадлежит банкам США). Интересно, что Мексика, будучи членом НАФТА, провела переговоры об учреждении зоны свободной торговли с Японией.

НАФТА, несмотря на название, является организацией, компетенция которой выходит далеко за пределы проблематики зоны свободной торговли. На самом деле НАФТА это институциональная структура, ориентированная на все прочие этапы, стадии и формы интеграции, вплоть до единого экономического пространства. Взаимная выгода стран-участниц была найдена в некоем «размене»: Мексика и Канада получили более широкий доступ на товарные рынки США, а США легализовали на международно-правовом уровне свои концепции в части инвестиционного режима, экологических и трудовых стандартов, защиты интеллектуальной собственности, финансовых услуг. Созданные международно-правовые прецеденты США начали продвигать на универсальный уровень в право ВТО.

Вместе с Соглашением о НАФТА были подписаны два дополнительных договора об экологических и трудовых стандартах. На их основе созданы две Комиссии о сотрудничестве: в области охраны окружающей среды и в области труда, каждая со своими органами. В рамках Комиссий взаимодействуют соответствующие министерства и неправительственные организации. В соответствии с договором о трудовых стандартах в каждом государстве созданы специальные административные офисы, которые должны рассматривать жалобы и заявления по трудовым спорам от частных лиц и неправительственных организаций. За нарушение экологических или трудовых стандартов государство-участник может быть оштрафовано в размере, не превышающем 20 миллионов долларов; штраф направляется на устранение нарушений.

НАФТА допускает присоединение к ней других стран. В 2002 году президент США предложил сформировать зону свободной торговли со странами-участниками КАФТА (страны Центральноамериканского общего рынка и Северного треугольника: Гондурас, Сальвадор, Гватемала). Ведутся переговоры о создании зоны свободной торговли между НАФТА и Австралией;