

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АЛЬ-ФАРАБИ  
AL-FARABI KAZAKH NATIONAL UNIVERSITY

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ  
FACULTY OF LAW

Кафедра уголовного права, уголовного процесса и криминалистики  
Department of criminal law, criminal procedure and criminalistics

---

МАТЕРИАЛЫ  
международной научно-практической конференции  
«СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, МЕХАНИЗМЫ И  
СРЕДСТВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ»  
Ежегодные Джакишевские чтения

11 апреля 2014 г.

MATERIALS  
of International scientific and practical conference on subject:  
«MODERN TECHNOLOGIES, MECHANISMS AND  
MEANS OF COUNTERACTION OF CRIME»  
Annual Dzhakishev readings

11 April, 2014

Алматы  
«Қазақ университеті»  
2014

*Рекомендовано к изданию Ученым советом юридического факультета  
КазНУ имени аль-Фараби  
It is recommended for the edition by the Academic Council of faculty law of the  
al-Farabi Kazakh national university*

**Ответственные редакторы:**

д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Казахского национального университета имени аль-Фараби **Р.Е. Джансараева**  
кандидат юридических наук, доцент **А.Д. Байсалов**  
магистр юридических наук, преподаватель **Л. Бисенғали**

**Editor-in-chiefs:**

doctor of Law, Professor, Al-Farabi Kazakh National University, Head, Chair of Criminal Law, Criminal Process and Criminalistics **R.Ye.Dzhansarayeva**  
candidate of jurisprudence, associate professor **A.D.Baysalov**  
master of jurisprudence, teacher **L.Bisengali**

**Материалы** международной научно-практической конференции «Современные технологии, механизмы и средства противодействия преступности». Ежегодные Джакишевские чтения. – Алматы: Казак университеті, 2014. – 206 с.

Materials of International scientific and practical conference on subject: "Modern technologies, mechanisms and means of counteraction of crime" – Almaty: Kazakh University, 2014. – 206 p.

**ISBN 978-601-04-0478-6**

В сборнике представлены научные доклады участников международной научно-практической конференции «Современные технологии, механизмы и средства противодействия преступности», организованной кафедрой уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Казахского национального университета имени аль-Фараби 11 апреля 2014 года.

Scientific reports of participants of the international scientific and practical conference are presented in the collection "Modern technologies, mechanisms and means of counteraction of crime" is organized by chair of criminal law, criminal procedure and criminalistics of Al-Farabi Kazakh National University on April 11, 2014.

3. Белкин Р.С, Белкин А.Р. Эксперимент в уголовном судопроизводстве.- М., 1997.
4. Глазырин Ф. В., Кругликов А. П. Следственный эксперимент: Учеб. пособие для вузов МВД СССР. Волгоград, 1981. – 72 с.
5. Тактические основы следственных действий. Учебное пособие. Вып.1-4, Алма-Ата,1974.
6. Васильев А.Н. Тактика отдельных следственных действий. М.: Юрид. лит., 1981. -112с.
7. Васильев А.Н., Степичев С.С. Воспроизведение показаний на месте при расследовании преступлений. - М.: Госюриздат, 1959. - 64с.
8. Водолазский Б.Ф. Психология осмотра места происшествия. Учебн. пособие.- Омск,1979 – 112 с.
9. Дулов А.В., Нестеренко П.Д. Тактика следственных действий.- Минск, 1971.- 168с.
10. Баев О.Я. Тактика следственных действий: учебное пособие. – Воронеж, 1995. – 224 с.
11. Ратинов А.Р. Судебная психология для следователей. – М.:Юрлитинформ, 2001 - 352с..
12. Салтевский М.В., Лукашевич В.Г. Проблемы классификации источников информации и следственных действий в криминалистической тактике // Криминалистическая и судебная экспертиза. - 1984. - Выш. 29. - С.29-34.
13. Шейфер С.А. Следственные действия. Система и процессуальная форма. - М.: Юридическая литература, 1981- 128 с.
14. Хлынецов М.Н. Проверка показаний на месте. Саратов, 1971.- 112с.
15. Попов В.И., Бегалиев К.А. Теоретические вопросы осмотра места происшествия. \\\Вопросы борьбы с преступностью. Вып.39.
16. Попов В.И. Осмотр места происшествия. Учебное пособие.Тактические основы следственных действий. Вып.1 - Алма-Ата,1974.

**Шонабаев Б.А.**

*старший преподаватель кафедры  
уголовного права, уголовного процесса и  
криминалистики КазНУ им. аль-Фараби*

#### **ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

**Аннотация.** Внимание к проблеме коррупции в системе государственной службы со стороны государственной власти и институтов гражданского общества обусловлено тем, что коррумпированность государственных служащих приобрела в современный период глобальный характер.

**Ключевые слова:** коррупция, государственная служба, государственный служащий, противодействие коррупции.

**Shopabayev B.A.**

*head teacher of chair of Criminal Law,  
Criminal Procedure and Criminalistics  
Al-Farabi Kazakh National University*

#### **LEGAL MEANS OF COUNTERACTION OF CORRUPTION: PROBLEMS THEORIES AND PRACTICIANS**

**Abstract.** The attention of the government and institutes of a civil society to a corruption issue in system of the public service is caused by that recently the corruption of civil officers has got global character.

**Keywords:** corruption, public, service, the civil servant, corruption counteraction.

Масштабы коррупции, многообразие и высокая организованность ее форм (подкуп, лоббизм, повальное взятничество, олигополия, политическая и транснациональная коррупция, завуалированные хищения и злоупотребления, совершаемые чиновниками и т.п.) - вот с чем столкнулся Казахстан на пути к интеграции в мировое сообщество.

В последнее десятилетие в Казахстане наблюдается преобладание неформальных способов регулирования общественных отношений, что во многом является следствием воздействия коррупции на природу властных отношений. Поэтому необходимость исследования коррупции, и правовых средств противодействия этому опасному явлению очевидна, для чего уместно объединить усилия специалистов различных областей науки, занятых изучением коррупции: политологов, социологов, правоведов, философов и др.[5]

Казахстан не остался в стороне от проблем мирового сообщества, активно влияющих на процессы формирования ее государственных и общественных институтов. Коррупция для нее явилась настолько серьезным препятствием на пути развития, что несвоевременные и малоэффективные меры, принимаемые в борьбе с ней, могут привести к тому, что в новом качестве она станет явлением «образующего» порядка, во многом определяющем политическое, экономическое и культурное развитие нашего общества.

Современные возможности казахстанского общества и государства (правовые, организационные, идеологические, материальные и др.) в противостоянии коррупции недостаточно эффективны, так как до настоящего времени снизить уровень коррупции в нашей стране не удалось.[6] Представления о коррупции чаще всего в научных исследованиях связываются с отдельным, хотя и наиболее встречающимся ее формами - взяточничеством, подкупом. Это, с одной стороны, не раскрывает сути коррупции как явления, ее механизма негативного воздействия на государственные и социальные институты, а, с другой, сужает поле применения правовых средств, в борьбе с этим явлением. Отсутствие понимания сложности данной проблемы породило множество неверных подходов к ее решению, не принесших ощутимых результатов.

Поскольку по своей природе коррупция представляет собой социально-правовое явление, то и бороться с ней необходимо, сочетая комплекс различных методов и средств, в том числе и правовых.[7] Сказанное объясняется двумя причинами: во-первых, тем, что коррупция деформирует существующие легальные методы и механизмы управления общественными процессами и влечет антисоциальные последствия; во-вторых, деятельность участников коррупционных отношений неправомерна, поэтому важнейшие свойства права, его формальная определенность, нормативность, государственная гарантированность, системность при умелом и последовательном их использовании способны надежно противостоять неписаным теневым правилам. Кроме того, коррупция разлагающе воздействует на такие важнейшие сферы общественных отношений, как власть и собственность. Именно в этом коренится ее общественная опасность и вредность.

Проблема изучения коррупции как социально-правового явления, средств и методов противодействия коррупцией в Казахстане является одним из новых, наиболее актуальных и перспективных направлений юридической науки, все чаще и чаще становясь объектом изучения многих отечественных и зарубежных правоведов, политологов, социологов, историков.

Изучение историко-правовых источников позволяет заключить, что как социально-негативное явление в обществе коррупция появилась тогда, когда возник управленческий аппарат. Она была присуща всем государствам в любые периоды их развития.

Природа коррупции, ее корни неразрывно связаны с механизмом реализации власти, где коррупционеры, выступая непосредственными носителями власти, используют ее в качестве инструмента достижения привилегированного социального положения, связанного с обладанием значительными материальными благами.

По мере изучения коррупции, становится все более ясным тот факт, что эпизодическими и отдельными мерами нельзя эффективно противодействовать данному злу. Коррупция - сложная, комплексная социально-правовая проблема, требующая к себе и соответствующего отношения, то есть комплексного подхода, сочетающего различные меры и средства. Нужны целенаправленные усилия со стороны государства, гражданского общества и антикоррупционного комитета.[8]

В своей основе антикоррупционная политика - это, прежде всего, правовая политика в сфере борьбы с преступлениями и правонарушениями и во вторую очередь - это реализация непосредственно норм антикоррупционного законодательства, решающая частные задачи комплексного противодействия коррупции на отдельных наиболее важных направлениях в данный период.

Антикоррупционная политика базируется на основополагающих принципах, идеях (исходных положениях), позволяющих в своей совокупности выстроить идеальную конструкцию борьбы с коррупцией. Они определяют конкретные направления деятельности государства, и общества, помогают правильно определить методы и способы борьбы с коррупцией, сочетающие в себе социальные и правовые компоненты.

Структурный анализ антикоррупционной политики позволяет выделить три основные группы принципов: общесоциальные (демократизма, приоритета общественных интересов в деятельности носителей публичной власти), организационные (непрерывности, постоянного совершенствования государственного механизма, гласности и связи с практикой) и принципы правовой регламентации борьбы с коррупцией (законности, четкой правовой регламентации деятельности органов государственной власти в борьбе с коррупцией).

Цель антикоррупционной политики заключается в активном и постоянном противодействии коррупции, в борьбе за правовое и эффективное государство за те институты, которые призваны служить обществу, но которые сейчас в немалой степени используются организованной преступностью и иными теневыми структурами в своих интересах. В конечном счете, эта цель связана с наиболее полным обеспечением прав и свобод человека и гражданина, с укреплением дисциплины, законности и правопорядка, с формированием правовой (а не номенклатурно-криминальной государственности) и высокого уровня правовой культуры общества и личности.

Гарантией успешного достижения цели антикоррупционной политики служит ее обеспеченность необходимыми правовыми средствами.

Правовые средства борьбы с коррупцией представляют собой такие способы противодействия общества и государства неправомерным действиям участников коррупционных отношений, которые осуществляются в рамках установленных правовых предписаний. К ним следует относить совершенствование правовой системы, использование в борьбе с проявлениями коррупции специальных правовых ограничений, юридической ответственности и мер юридической защиты. Среди правовых мер особое место занимают меры правотворческие.

Правотворчество как важнейшее направление противодействия коррупции включает в себя: совершенствование законотворческого процесса; создание антикоррупционного законодательства, которое станет единой правовой основой функционирования и реализации антикоррупционной политики, систематизации антикоррупционного законодательства; обновление и расширение правовой базы правоохранительной деятельности; устранение пробелов, коллизий и противоречий нормативно-правовых актов всех уровней и отраслей права; доведение до совершенства действующего законодательства с точки зрения его коррупционности; ужесточение юридической ответственности участников коррупционных отношений и гарантия правовой защищенности лиц, способствующих их изобличению; совершенствование отдельных направлений антикоррупционного законодательства в области конституционного, административного (включая дисциплинарное, административно-юрисдикционное), уголовного, гражданского, трудового и других отраслей права, как с позиции внимания к репрессивной стороне мер, так и со стороны профилактики коррупции.

Таким образом, правотворчество, как важнейшее направление противодействия коррупции является завершающим этапом правообразования, в ходе которого происходит анализ и оценка сложившейся правовой действительности, взглядов и концепций о будущем правового регулирования, формирование правовых основ антикоррупционной политики.

Рассмотренные проблемы правотворчества, позволяют сделать вывод о том, что последовательное совершенствование законотворческого процесса и законодательства в целом, устранение коллизий, пробелов и коррупциогенных норм права, порождающих коррупцию, будут иметь существенное значение для реализации норм антикоррупционного законодательства.

Эффективное решение задач антикоррупционной политики государства невозможно обеспечить лишь путем правотворчества. Необходима также определенная активность, целенаправленная деятельность субъектов антикоррупционных правоотношений по воплощению норм антикоррупционного законодательства.

Правореализация антикоррупционного законодательства представляет собой юридическую составляющую антикоррупционной политики, являясь при этом самостоятельным этапом действия, на котором «вступают в работу» специфические по своей природе, функциям и направленности правовые средства, призванные обеспечить регулирование тех или иных общественных отношений.

Необходимыми правостимулирующими средствами воздействия на коррупционные отношения для формирования честного, компетентного и дисциплинированного аппарата государственного управления являются следующие:

- соблюдение принципа отбора и продвижения кадров на основе объективной оценки их профессиональной пригодности; стабильность правовых норм регламентирующих отношения, связанные с продвижением государственного служащего по службе, его материальным и моральным вознаграждением по результатам выполнения служебных обязанностей (эти элементы прохождения государственной службы позволяют служащим планировать карьеру, активно заниматься повышением своей квалификации, а также созданием позитивного имиджа как для себя лично, так и для государственной службы в целом); обеспечение государственным служащим оплаты труда и набора социальных льгот в достаточной мере стимулирующих добросовестный труд и гарантирующих высокую престижность социального положения после отставки.

Антикоррупционные ограничения - это правовые сдерживания коррупционных деяний, создающие условия для удовлетворения интересов человека и гражданина; общества в охране и защите от

проявлений коррупции. Это специальные установленные в праве границы, в пределах которых должны действовать субъекты, исключая определенные возможности в деятельности, применяемые при поступлении и нахождении лица на государственной, муниципальной и иной службе, цель которых ограничить возможность использования должностного статуса для незаконного извлечения личной выгоды.

Правовое стимулирование и правовое ограничение, совместно участвуя в упорядочении коррупционных отношений, выступают в качестве позитивной и негативной стороны одного процесса - юридического противодействия коррупции.

В обозримом будущем актуальность проблемы коррупции и поиска путей противодействия ее проявлениям только возрастет. Для нейтрализации их негативных последствий нашему обществу и государству придется задействовать огромные материальные, политические и интеллектуальные ресурсы. Чтобы эти усилия оказались не напрасными, и нам удалось достигнуть желаемого результата, следует полностью отказаться от широко применявшегося метода «проб и ошибок», а опираться на обдуманную, взвешенную, целостную антикоррупционную политику. С ее помощью можно будет бороться не только с отдельными проявлениями коррупции, но и устранять причины их проявления и распространения, путем реализации и применения правовых средств противодействия коррупции. Эта политика станет подлинным олицетворением социальной и политической воли в указанном направлении.

#### **Список использованной литературы:**

1. Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией». - Алматы: ТОО «Аян Эдет», 2000.
2. Уголовный Кодекс Республики Казахстан. - Алматы: ТОО «Аян Эдет», 2001.
3. Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по совершенствованию системы борьбы с преступностью и коррупцией». Выступление Президента РК на совещании с преступностью и коррупцией 19.04.2000 г. - Алматы: ТОО «Аян Эдет», 2000.
4. Декларация Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях // Казахстанский журнал международного права.-2001.-№3(6).
5. Коррупция в Казахстане: тенденции и методы борьбы (Материалы дискуссионного стола) Саясат. - 1999. - Апрель.
6. Коррупция в Казахстане: методы нейтрализации - Алматы: Центральноазиатское агентство политических исследований, Фонд Ф. Эберта в Казахстане, 2001.
7. Коррупция, борьба с транснациональными явлениями //Электронный журнал <http://usinfo.state.gov/gudemoscasudialogues>, декабрь 2006.
8. 20 ноября 2012 года решением наблюдательного совета ОО «Казпотребнадзор» создан Комитет общественного контроля и борьбы с коррупцией (Антикоррупционный комитет).

<b>Тлебаев Е., Кан А.Г.</b> К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И СУЩНОСТИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ МИГРАНТАМИ	162
<b>Тлепбергенов О.Н.</b> ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ТӘУЕЛСІЗДІКТІ ҚОРҒАЙТЫН САЯСАТ	167
<b>Тундебай А.М., Жетібаев Н.С.</b> ҚАРЖЫ НАРЫҒЫНДАҒЫ АЛАЯҚТЫҚ	169
<b>Утепбекова Н.К., Жугралина Б.М.</b> МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ В СФЕРЕ МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖЕНЩИН-ЗАКЛЮЧЕННЫХ В УГОЛОВНО - ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	172
<b>Хамит А.Х., Байсалов А.Д.</b> ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ	176
<b>Ху С.</b> ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	181
<b>Шалгимбаева М.</b> ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНОПРАВИА СТОРОН, КАК ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ УСЛОВИЕ СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ	185
<b>Шерстнёв А., Джансараева Р.Е.</b> НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДОВАТЕЛЯ И ОПЕРАТИВНОЙ СЛУЖБЫ ДЛЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ	188
<b>Шерстнёв А., Жугралина Б.М.</b> О КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДОВАТЕЛЯ В УСЛОВИЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ	192
<b>Шопабаев Б.А.</b> ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ	196