ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ

ӘЛ-ФАРАБИ АТЫНДАҒЫ ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

ЗАҢ ФАКУЛЬТЕТІ

МЕМЛЕКЕТ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ТЕОРИЯСЫ МЕН ТАРИХЫ, КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ӘКІМШІЛІК ҚҰҚЫҒЫ КАФЕДРАСЫ

«ҚАЗАҚСТАННЫҢ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ДАМУЫНЫҢ МЕМЛЕКЕТТІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ»

атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының

МАТЕРИАЛДАРЫ

2011 ж. 10 желтоқсан
АЛМАТЫ қ.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

КАФЕДРА ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА, КОНСТИТУЦИОННОГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

МАТЕРИАЛЫ

международной научно-практической конференции

«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА»

10 декабря 2011 г.
г.АЛМАТЫ

УДК 340
ББК 67.0
А43

Актуальные проблемы государственно-правового обеспечения инновационного развития Казахстана: Мат. междунар. науч-практ. [illegible] посвящ. 20-лет. Независимости Республики Казахстан. – 10 [illegible] – Алматы. – 636 с.
Қазақстанның инновациялық дамуының мемлекеттік-құқықтық қамтамасыз етудің өзекті мәселелері: Қазақстан Республикасының [illegible] тәуелсіздігіне арналған халықаралық ғылыми-тәжірибелік [illegible] мат. – 10 желтоқсан 2011 ж. - 636 б.

ISBN 9965-894-62-0

[illegible] сборник включены материалы международной научно-[illegible] конференции, посвященной 20-летию Независимости Республики Казахстан **«Актуальные проблемы государственно-правового обеспечения инновационного развития Казахстана»**, [illegible] была проведена 10 декабря 2011 г. в Алматы в Казахском национальном университете им. аль-Фараби

Редакционная коллегия:

Байдельдинов Д. Л.- доктор юридических наук, профессор
Усеинова Г.Р. – доктор юридических наук, профессор
Ибраева А.С. – доктор юридических наук, профессор
Баймаханова Д.М. - доктор юридических наук, профессор

Ответственный секретарь:

Сманова А.Б. – кандидат юридических наук, доцент

Статьи воспроизведены методом прямого копирования, за содержание материалов ответственность несут авторы

ISBN 9965-894-62-0 © КазНУ им. аль-Фараби, 2011

Мазмұны
Содержание

Алғы сөз .... ***Предисловие***	*13*
Сартаев С.С., з.ғ.д., профессор, ҚР ҰҒА академигі, ***«Президент РК и его роль в становлении суверенного Казахстана»***....................	*15*
Баймаханов М.Т., з.ғ.д., профессор, ҚР ҰҒА академигі, ***«Право в глобальном мире: принцип верховенства права и актуализация традиционных начал и принципов»***..	*22*
Махмудов М.А., д.ю.н., профессор, Председатель Конституционного суда Республики Таджикистан, академик Академии наук Республики Таджикистан, ***«Совершенствование семейного законодательства как гарантия укрепления семьи в Таджикистане»***....................	*24*
Байдельдинов Д.Л., д.ю.н., профессор, декан юридического факультета КазНУ им. аль-Фараби, ***«Понятие и общая характеристика государственного управления в области экологии»***..	*33*
Арабаев А.А., д.ю.н., профессор КНУ им. Ж.Баласагына, ***«Актуальные проблемы демократизации политической системы Кыргызстана»***..	*38*
Усеинова Г.Р., д.ю.н., профессор, заведующий кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ им. аль-Фараби, ***«Идеи суверенитета: история и современность»***..................................	*51*
Автономов А.С., д.ю.н., профессор, главный редактор журнала «Государство и право» (Россия, Москва), ***«Международная интеграция юридической науки и образования и инновации»***...........	*56*
Кенжалиев З.Ж., з.ғ.д., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ профессоры, ***«Қазақстан Республикасында мемлекеттік тіл мен мемлекеттік әліпбиді құқықтық тұрғыдан реттеудің кейбір мәселелері»***............	*61*
Ибраева А.С., д.ю.н., профессор КазНУ им. аль-Фараби, ***«К вопросу о формировании национальной идеи в Казахстане: теоретико-правовой аспект»***..	*73*

Джансараева Р.Е., д.ю.н., профессор, заведующий кафедры уголовного права и криминологии КазНУ им. аль-Фараби, *«Тенденции современной преступности и стратегия борьбы с ней»*....................	80
Бибиков А.И., д.ю.н., профессор Ивановского государственного университета (Россия), *«Модернизация и задачи совершенствования гражданского законодательства как инструмента регулирования инновационных процессов»*....................	86
Баймаханова Д.М., д.ю.н., профессор КазНУ им. аль-Фараби, *«Некоторые аспекты теории конституционного контроля»*..........	96
Исаев А.А., д.ю.н., профессор КазНУ им. аль-Фараби, *«Роль научных знаний в судопроизводстве»*....................	107
Алауханов Е.О., д.ю.н., профессор, декан факультета журналистики КазНУ им. аль-Фараби, *«Проблемы расширения судебного контроля в уголовном процессе»*....................	116
Жатканбаева А.Е., д.ю.н., профессор КазНУ им. аль-Фараби, *«К вопросу об информационных правах граждан»*....................	121
Нурпеисов Д.К, д.ю.н., МВА, Председатель Комитета Национального Банка РК по развитию РФЦА, *«Укрепление финансовой системы Казахстана как фактор обеспечения национальной безопасности государства»*....................	135
Забих Ш.А., д.ю.н., профессор КазНУ им. аль-Фараби, *«Развитие гражданского общества – основа создания правового государства»*.	143
Тыныбеков С.Т., з.ғ.д., профессор, заведующий кафедры гражданского права, гражданского процесса и трудового права КазНУ им. аль-Фараби, *«Право на квалифицированную юридическую помощь как конституционный принцип»*....................	150
Шарипов Ш.М., д.ю.н., профессор КазНУ им. аль-Фараби, *«Задачи органов юстиции Республики Казахстан на современном этапе»*...	161
Рахметов Е.Ш., д.ю.н., профессор КазНУ им. аль-Фараби, *«Место государственно-правового принуждения в системе методов государственного управления земельно-правовых отношений»*......	172

Абдрашев Р.М., д.ю.н., профессор КазНУ им. аль-Фараби, *«Борьба с коррупцией: нерешенные проблемы финансового контроля*....................	177
Муканова Г.К., к.и.н., доцент, директор Центра стратегического анализа и прогнозирования КазНУ им. аль-Фараби, *«Правовое обеспечение инновационных преобразований в высшей школе Казахстана»*....................	181
Ибрагимов Ж.И., к.и.н., доцент, ведущий научный сотрудник отдела международного права и сравнительного правоведения Института законодательства Республики Казахстан, *«Құқықтық мәдениет-құқықтық саясаттың тетігі ретінде»*....................	184
Баетов А.Б., к.ю.н., докторант КНУ им. Ж.Баласагына (Киргизстан), *«Процессы правовой интеграции и классическая концепция государственного суверенитета»*....................	192
Нездемковский В.В., к.и.н., профессор КазНУ имени аль-Фараби, *«Суверенность Республики Казахстан: вызовы современности»*.....	201
Абикенов А.А., к.ю.н., доцент КазНУ им. аль-Фараби, *«Основные принципы формирования идеи Евразийского союза предложенные Президентом Республики Казахстан Назарбаевым Н.А.»*..........	209
Абдукаримова Ж.С., з.ғ.к., Ш. Есенов атындағы Каспий Мемлекеттік технологиялар және инжиринг унивеситетінің доценті, *«ҚР судьялардың мәртебесінің конституциялық құқықтық негіздері»*....................	217
Айдарбекова Г.Б., и.о. доцента кафедры теории и истории государства и права ЮИ КНУ им. Ж. Баласагына (г. Бишкек), *«Правовая культура: сущность и современные методологические проблемы»*....................	224
Атабекова Н.К., доцент кафедры конституционного и муниципального права КГЮА, Кыргызская Республика, *«Социальная политика государства в сфере образования»*...........	230
Бакаева Б.Н., соискатель КНУ имени Ж. Баласагына, *«Некоторые вопросы реализации конституционного права на охрану здоровья в условиях инновационного развития Республики Казахстан»*.........	237
Атаханова Г.М., з.ғ.к., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ доценті *«Меншікке қарсы қылмыстармен күресу стратегиясы»*....................	243
Ауешова Б.Т. з.ғ.к., доцент *«Қазақстан Республикасындағы азаматтық қоғамның дамуының құқықтық мәселелері»*................	249

Жарболова А.Ж., з.ғ.к., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ доценті *«Қазақстан халқы – негізгі заң шығарушы субъект ретінде»*...........	*255*
Лаптева Н.Г., к.ю.н., заведующий кафедры таможенного, финансового и экологического права КазНУ им. аль-Фараби, *«Некоторые аспекты экологического контроля в Республике Казахстан»*........................	*262*
Межибовская И.В. к.ю.н., доцент Каз.НУ им. аль-Фараби, *"Новые тенденции миграционного законодательства Республики Казахстан в свете трудовых правоотношений"*........................	*266*
Ахатов У.А. з.ғ.к., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ доценті *«Түркістан АССР-і: мемлекеттік басқару жүйесінің өзекті мәселелері»*............	*273*
Калымбек Б., к.ю.н., доцент КазНУ им. аль-Фараби, *«Ветеринарный контроль и ветеринарно-санитарная экспертиза, как организационно-правовые формы обеспечения ветеринарной безопасности»*........................	*278*
Коппенбетов Б.М., з.ғ.к., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ доценті, *«Кәсіпкердің құқық субъектісі ретіндегі конституциялық проблемалары»*........................	*285*
Баяндина М.О., к.ю.н., старший преподаватель КазНУ им. аль-Фараби, *«Судебный контроль за исполнением оправдательного приговора»*........................	*291*
Сартаев С.А., з.ғ.к., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ доценті, *«Заңды жауапкершілікті жүзеге асырудағы әділеттілік қағидасын теориялық-құқықтық талдау»*........................	*296*
Айдарханова К.Н., к.ю.н., доцент КазНУ имени аль-Фараби, *«Проблемы и перспективы Таможенного союза в условиях интеграционных процессов на постсоветском пространстве»*……	*300*
Жетібаев Н.С., з.ғ.к., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ доценті, *«Медицина және фармацевтика қызметкерлерінің кәсіптік міндеттерін тиісінше орындамауы құрамын дәрігерлік құпияны жария ету құрамынан ажыратудың ерекшеліктері»*........................	*305*
Кабаева Б.Т., преподаватель кафедры конституционного права Юридического института КНУ им.Ж.Баласагына, *«Виды референдумов и практика их применения в Кыргызской Республике»*……………………………………	*308*

Есетова С.К., к.ю.н., доцент КазНУ им. аль-Фараби, *«Некоторые вопросы изученния миграционно-правовой тематики»*....................	*315*
Ибраев Н.С., к.ю.н., доцент, зав. кафедрой университета «Алатау», *«Демократия как форма обеспечения власти народа: прошлое и настоящее»*	*319*
Куаналиева Г.А., з.ғ.к., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ доценті, *«Қылмыстық сот ісін жүргізуде жеке тұлғаның құқықтарын қамтамасыз етудің кейбір сұрақтары»*........................	*323*
Серикова Л.С., к.и.н., доцент ЗКГУ им. М.Утемисова, *«Некоторые вопросы защиты прав детей в Республике Казахстан»*……………..	*329*
Мынбатырова Н.К., з.ғ.к., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ доценті, *«Қазақстанның саяси-құқықтық іліміндегі тәуелсіздік идеясының бастаулары»*........................	*334*
Каратаева А.М., з.ғ.к., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ доценті, *«Экологиялық мәселелерді реттеу саласындағы мемлекеттің функциясы»*........................	*337*
Уметов К.А., к.ю.н., и.о. доцент кафедры Теории и истории государства и права ЮИ КНУ им. Ж.Баласагына (г. Бишкек), *«Методологические подходы к определению сущности национального суверенитета государств»*........................	*341*
Каратаева А.М., з.ғ.к., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ доценті, *«Мемлекеттің демография саласындағы саясаты мен қызметі»*....	*348*
Смагулова А.С., к.ю.н., доцент, *«Взаимосвязь принципов современного права и принципов казахского обычного права»*……..	*354*
Смагулова А.С., к.ю.н., доцент, *«Брачно-семейные отношения в обычном праве казахов как один из видов гражданских правоотношений»*........................	*361*
Ермухаметова С.Р., з.ғ.к., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ доценті, *«Қазақстанның инновациялық дамуының құқықтық алғышарттары»*........................	*364*

Усеинова К.Р., к.ю.н, ст. преподаватель кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ им. аль-Фараби, **Гадымов М.** магистрант 2-го года обучения КазНУ им. аль-Фараби ***«Присяга – как институт традиционного права казахов»***	*493*
МАГИСТРАНТТАР МЕН СТУДЕНТТЕР ТРИБУНА(СЫ) МАГИСТРАНТОВ И СТУДЕНТОВ	
Багашлов Э.К., магистрант 2 года обучения АГТУ, ***«Преступления в денежно-кредитной деятельности и причины их возникновения»***	*500*
Шалабаев К.К., соискатель университета им. Д. Кунаева, ***«Проблемы реализации прав детей в Казахстане»***	*507*
Шалабаев К.К., соискатель университета им. Д. Кунаева, ***«Права детей как охраняемая законом мера возможного поведения, направленная на удовлетворение их интересов: теоретические вопросы»***	*513*
Молдагалиева А.С., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ 2 курс магистранты, ***«Қазақстан Республикасының тау-кен құқығы - дамудың қазіргі сатысында»***	*516*
Даулбаева А., магистрант 2-го года обученя АГТУ, ***«Сущность судебного доказывания в теории процессуального права»***	*522*
Савина Ж.А., магистрант 2-го года обучения АГТУ, ***«Содержание и гражданско-правовые последствия завещания»***	*528*
Зарыпова Ж., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ 1-курс магистранты, ***«Азаматтық құқықтық қатынастардағы жарамсыз мәмілелер және олардың салдары: теория және тәжірибе мәселелері»***	*535*
Байсаринова Г., магистрант 1 курса КазНУ им. аль-Фараби, научный руководитель – д.ю.н., профессор Ибраева А.С., ***«Юридическая ответственность как мера государственного принуждения: некоторые теоретические вопросы»***	*541*
Сарсекова Д.А., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ 1 курс магистранты, ғылыми жетекшісі – з.ғ.к., доцент Мыңбатырова Н.К., ***«Алтын Орда хандарының Жарлықтары ханның еркін білдіру актісі ретінде»***	*545*

Елшиев А., магистрант 2 курса КазНУ им. аль-Фараби, научный руководитель – д.ю.н., профессор Ибраева А.С., ***«Особенности конституционных функций главы государства Республики Казахстан»***	*549*
Давлетниязов Т., студент КазНУ им. аль-Фараби, научный руководитель – д.ю.н., профессор Ибраева А.С., ***«К вопросу о возможности признания судебного прецедента в Республике Казахстан как дополнительного официального источника судейского права»***	*555*
Мыңбатыров Н.Г., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ 1 курс магистранты, ғымыми жетекшісі – з.ғ.к., доцент Қаратаева А.М., ***«Әлеуметтік саясат және әлеуметтің арақатынасы»***	*559*
Бидакыметов Е.С., магистрант 2 курса АГТУ, ***«Занятость населения и ее правовое регулирование в казахстане»***	*563*
Айтуганов А., магистрант КазНУ имени аль-Фараби, научный руководитель – к.ю.н., доцент Есетова С.К., ***«О некоторых проблемах определения правового статуса мигрантов по законодательству Республики Казахстан»***	*567*
Молдабаева И.Э. әл-Фараби атындағы ҚазҰУ 1 курс магистранты, ғылыми жетекшісі – з.ғ.к., доцент Сманова А.Б., ***Азаматтық қоғам институттары мен азаматтық құқықтық байланысы: тарихи-теориялық аспектілері***	*571*
Садыкова Т.Е. Абай атындағы ҚазҰПУ 1 курс магистранты ***«Қазақстан Республикасы қолданыстағы заңдарына сәйкес қылмыстық іс жүргізуді тоқтатудың құқықтық негіздері»***	*574*
Дабылова М. әл-Фараби атындағы ҚазҰУ 1 курс студенті, ғылыми жетекшісі – з.ғ.к., доцент Сманова А.Б., ***«Қазақстан Республикасындағы құқықтық сананы қалыптастыру мен дамытудың келелі мәселелері»***	*579*
Бурдина К.А., студентка КазНУ им. аль-Фараби, научный руководитель – к.ю.н., доцент Есетова С.К., ***«Правовое регулирование внутренней миграции в Республике Казахстан в условиях форсированного индустриально-инновационного развития»***	*583*
Ахмеджанова Б.Е., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ 1 курс магистранты, ғылыми жетекшісі – з.ғ.д., профессор Усеинова Г.Р., ***«Ант беру рәсімінің ерекшеліктері»***	*587*

Нуржанова А.С., студентка КазНУ имени аль-Фараби, научные руководители – д.ю.н., профессор Баймаханова Д.М., ***«Государственная теория местного самоуправления: история и перспективы развития»***..	*589*
Нурсеитов Д.К., магистрант 1 курса КазНУ им. аль-Фараби, научный руководитель – д.ю.н., профессор Ибраева А.С., ***«Глава государства РК и его роль в обеспечении единства и духовного согласия казахстанского общества»***..	*593*
Исакулов Ә., әл-фараби атындағы ҚазҰУ 1 курс магистранты, ғылыми жетекшісі – з.ғ.к., доцент Ахатов У.А., ***«ҚР Үкіметтің мемлекеттік биліктің құрамдас бөлігі ретіндегі қызметінің теориялық мәселелері»***..	*597*
Жазылбекова А.Б., әл-фараби атындағы ҚазҰУ-дың 1 курс магистранты, ғылыми жетекшісі – з.ғ.к., доцент Сманова А.Б., ***«Саяси-құқықтық ілімдер тарихындағы құқықтық мемлекеттілік ұғымының дамуы»***..	*601*
Оразбаков А., магистрант 1 курса КазНУ им.аль-Фараби, научный руководитель – д.ю.н., профессор Ибраева А.С., ***«Основные направления формирования унифицированной правовой базы Республики Казахстан с государствами-членами ЕврАзЭС в области таможенного регулирования»***..	*603*
Умбетжанова Ж.У., студентка 1-курса КазНУ им. аль-Фараби, научный руководитель – к.ю.н. Сейфуллина А.Б., ***«Понятие и некоторые особенности права на квалифицированную юридическую помощь в Республике Казахстан»***..	*611*
Умбетбаева Ж.Б., әл-фараби атындағы ҚазҰУ 1 курс магистранты, ғылыми жетекшісі – з.ғ.к., доцент Ахатов У.А., ***«Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік қызметті реформалаудың және кадрлық саясаттың тұжырымдамалық негіздері»***..	*613*
Абишева А., ученица 10б класса гимназии № 60 г.Алматы, научный руководитель – д.ю.н., профессор Ибраева А.С., ***«Защита прав детей в Казахстане: некоторые выводы»***..	*621*
Картбаева Ж., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-дың 1 курс магистранты, ғылыми жетекшісі – з.ғ.к., доцент Сманова А.Б., ***«Қазіргі таңдағы дінге байланысты мәселелердің құқықтық реттелу негіздері»***..	625
Караманов Н.У. ***«К вопросу о совершенствовании норм права»***.......	628
Жаксигулова М.Д. магистрант 2 курса КазНУ имени аль-Фараби ***«К вопросу о понятии правовой действительности»***..	631

ПРЕДИСЛОВИЕ

Уважаемые участники международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы государственно-правового обеспечения инновационного развития Казахстана»!

Поздравляю с праздником государственной независимости Республики Казахстан. 16 декабря 1991 года Верховный Совет Республики Казахстан принял конституционный закон о независимости Республики Казахстан. На карте мира появилась новая страна – Казахстан. В это день исполнилась мечта всех великих казахских мыслителей и политических деятелей, отдавших жизнь в борьбе за независимость Казахстана - А. Букейханова, Ж. Акбаева, М. Жумабаева, М. Чокая, М. Дулатова, А. Байтурсынова и др.

16 декабря 2011 года исполняется двадцать лет нашей независимости. Это самый главный праздник для всей страны. Наша страна все эти годы интенсивно развивается, успехи в экономике Казахстана очевидны. Кроме экономических реформ в независимом Казахстане были проведены политические реформы, которые заметно повысили авторитет Республики на международной арене.

Вступление Казахстана 2 марта 1992 г. в ООН явилось историческим по своему значению событием, который символизирует вступление Казахстана в мировое сообщество в качестве подлинно независимого государства. Республика Казахстан стала полноправным членом этой международной организации, взявшей на себя обязанность по обеспечению безопасности на всей планете. Значение этого факта трудно переоценить.

В 2010 г. Казахстан председательствовал в ОБСЕ, в 2011 г. Казахстан стал председателем Парламентской Ассамблеи тюркоязычных государств. В мире насчитывается шесть независимых тюркских государств — Азербайджан, Турция, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан. Казахстан играет ведущую роль на постсоветском пространстве.

Республика Казахстан на сегодняшний день является полноправным членом мирового сообщества и обладает всеми признаками, характеризующими ее как независимое суверенное государство.

Полагаю, что данная конференция будет успешной, а ее рекомендации дадут новый импульс для развития правовой системы Казахстана.

Желаю успехов всем участникам конференции.

Мутанов Г.М.
Ректор Казахского национального университета им. аль-Фараби

помощь происходило динамично на различных этапах исторического развития.

При этом хотелось бы отметить, что действующее законодательство Республики Казахстан не содержит определения понятия права на квалифицированную юридическую помощь. Оно также не закрепляет критерии качества юридических услуг, оказываемых частнопрактикующими юристами и юридическими компаниями, а также не предусматривает учет и контроль за деятельностью последних.

Вышеизложенное может повлиять на эффективную реализацию прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан, а также может причинить определенный вред.

В этой связи, полагаем целесообразным закрепить на законодательном уровне следующее определение понятия права на квалифицированную юридическую помощь.

Так, право на квалифицированную юридическую помощь – это конституционное право каждого на высокий уровень оказываемой юридической помощи, получаемой в целях реализации и защиты прав человека и гражданина.

В то же время к минимальным критериям оказания квалифицированной юридической помощи можно отнести следующее:

1) наличие юридического образования у лица, оказывающего юридическую помощь;

2) предъявления к лицу, оказывающему отдельные виды юридической помощи, специальных требований (членство в коллегии адвокатов, наличие лицензии и т.д.);

3) закрепление этико-правых принципов поведения лиц, принимающих участие в оказании данного вида правовой помощи.

Право на квалифицированную юридическую помощь можно охарактеризовать следующими особенностями:

1) оно не подлежит ограничению, ни при каких обстоятельствах, так как реализация данного права может быть обусловлено необходимостью достижения определенных целей, провозглашенных Конституцией РК;

2) право на квалифицированную юридическую помощь гарантируется государством;

3) право на квалифицированную юридическую помощь является важным процессуальным условием реализации права на судебную защиту;

4) право на квалифицированную юридическую помощь является гарантией доступа к правосудию;

5) право на юридическую помощь носит компенсационный характер [1].

Так, право на квалифицированную юридическую помощь с одной стороны является субъективным личным правом человека, а с другой - это важнейшая гарантия защиты всех иных прав и свобод.

Право на квалифицированную юридическую помощь в Республике Казахстан закреплено в различных отраслях права Республики Казахстан и в международных документах. Обеспечение права на квалифицированную юридическую помощь на государство.

Процесс становления и развития правового государства в Республике Казахстан, основой которого является реализация всех прав и свобод граждан, в том числе и право каждого на получение квалифицированной юридической помощи, требует дальнейшего совершенствования деятельности правовых институтов, связанных с защитой прав и свобод человека в Казахстане.

Список использованной литературы:

1 Конституция Республики Казахстан // 30.08.1995 г.

2 Адвокатская помощь является разновидностью гуманитарной (общественной) деятельности, реализует важную социальную миссию и никак не может отождествляться с коммерцией и предпринимательством» // Открытое письмо адвокатов премьер-министру РК. Доступно в Интернете по адресу: http://www.zakon.kz/our/news/news.asp?id=30200047

Түйін

Осы мақалада Қазақстан Республикасында білікті заң қызметінің ұғымы және кейбір ерекшеліктері қарастырылған.

Resume

In the given article some features and meaning of qualified legal assistance are reviewed.

УМБЕТБАЕВА Ж.Б.

әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-дың 1 курс магистранты

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТТІ РЕФОРМАЛАУДЫҢ ЖӘНЕ КАДРЛЫҚ САЯСАТТЫҢ ТҰЖЫРЫМДАМАЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ

Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік қызметті реформалау мәселесінің өзектілігі бірқатар объективті және субъективті сипаттағы факторлармен негізделген. Ең алдымен, елдегі жас мемлекеттің қалыптасуы мемлекеттік қызметшілердің жаңара

түскен кадрлық құрамын құруды талап етеді. Екінші жағынан, Қазақстанның демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде дамуының стратегиялық бағыты мемлекеттік қызметшілердің сапалы құрамымен қамтамасыз етілуі тиіс. Осылардың барлығы бүгінгі таңдағы мемлекеттік қызметтің тиімді, әлеуметтік бағытталған болуы тиіс екендігін және қоғам мен мемлекеттің көп жақты байланыстарын қамтамасыз етуін куәландырады.

Қазақстандағы жаңа мемлекеттіліктің қалыптасуына орай елімізде әлеуметтік-экономикалық және саяси өзгерістерді қамтамасыз етуге лайық жария құқықтық институт ретіндегі мемлекеттік қызметтің рөлі мен маңызы барған сайын өсіп келеді. Өңіме республикадағы мемлекеттік қызметтің сапалық әлеуетін көтеру, кадрлармен жұмыс бойынша жалпы стратегияны және мемлекеттік органдар қызметтерінің тәжірибелік координациясын іске асыруды қамтамасыз ету, бірыңғай әдіснамалық тәсілдер негізінде елдегі мемлекеттік кадрлық саясатты жүзеге асыру жайында болып отыр [1, 18 б.].

Мемлекеттік қызметті реформалау мен кадрлық саясаттың негізгі идеялары «Қазақстан – 2030. Барлық Қазақстандықтардың өсіп-өркендеуі, қауіпсіздігі және әл-ауқатының артуы» атты Президентіміздің Қазақстан халқына Жолдауында анықталған. Бұл маңызды саяси құжатта мемлекеттік қызметшілердің жаңа буынының корпусын қалыптастыру бойынша, олардың бүгінгі таңдағы және болашақтағы мемлекеттік аппаратқа қажеттілігін ескере отырып, біліктілігінің дәрежесіне, іріктеп алуға, тиімді пайдалануға және оқытуға талантарды белгілеу бойынша мемлекеттің басым бағыттары мен жүйелі курсы белгіленген. Реформаның басты мақсаты – Қазақстанға нарықтық экономикаға қолайлы болатын тиімді, заманауи мемлекеттік қызмет пен басқару құрылымын құру болып табылады. Бұл мақсат мынадай міндеттерді шешу нәтижесінде іске асады:

- ❖ Мемлекеттік аппараттың кадрларын іріктеу мен ұтымды қолдану жүйесін жетілдіру;
- ❖ Мемлекеттік қызметшілерді дайындау мен біліктілігін арттыру жүйесін жақсарту;
- ❖ Мемлекеттік қызметтің кадрларын басқарудың жалпымемлекеттік жүйесін қалыптастыру;
- ❖ Мемлекеттік аппараттағы сыбайлас жемқорлықпен күрес;
- ❖ Мемлекеттік қызметшілердің әдеуметтік-құқықтық кепілдіктерін арттыру.

Осы көрсетілген мақсаттар мен міндеттер мемлекеттік қызметтің қазақстандық моделінің қалыптасуы мен дамуы бойынша

мемлекеттік органдардың тәжірибелік жұмысының басты артықшылықтары мен бағыттарын анықтайды. Осы бағыттағы кадрлық саясат кәсіби қатынаста дайындалған мамандарды іріктеп алу, бекіту және мемлекеттік қызметте ұтымды қолдану механизмін жасаудан, сәйкес лауазым бойынша оларға жүктелген функциялар мен өкілеттіктерді ойдағыдай орындау мақсатымен оларға өз білімдерін, қабілеттіліктерін және тәжірибелерін іске асыру үшін қажетті шарттар құрудан және осы негізде мемлекеттік органдардың тиімді жұмысын қамтамасыз етуден тұрады [2, 38-39 бб.].

Ең алдымен, Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік қызметті реформалау жалпы алғанда мемлекеттік басқаруды реформалау барысына толығымен тәуелді екендігін атап өткен жөн. Мемлекеттік басқару жүйесінің ұйымдастырушылық құрылымы мен қызмет істеуін жетілдіру мемлекеттік қызметті ұйымдастыру мен мемлекеттік қызметшілердің құқықтық мәртебесіне тікелей әсерін тигізеді. Нарықтық қатынас жағдайындағы мемлекеттік басқарудың оңтайлы ұйымдастырушылық құрылымын іздестіру – сонымен қатар мемлекеттік қызметтің заманауи және тиімді моделін іздестіру болып табылады, ал басқару процесін жетілдіру (мемлекеттік басқару механизмін) сәйкесінше, мемлекеттік қызмет кадрларының сапалы құрамына аса жоғары талаптар ұсынады.

Екінші жағынан, мемлекеттік қызмет мемлекеттік тәжірибенің біршама жеке институты, мемлекеттің «басқару құрылымының» мызғымас элементі болып табылады. Бұл жерде осы институттың өз ішкі даму заңдылығы, мемлекеттік басқарудың жақсаруына кері ықпал ететін өз әлеуетті мүмкіндіктері әрекет етеді. Мемлекеттік қызмет институтының жұмыс істеуі ақыр аяғында республикадағы мемлекеттіліктің нығаюына тәуелді болып табылады.

Бүгінгі таңда мемлекеттік қызметтің өзіміздің қазақстандық моделі пайда болды. Ал енді әңгіме мемлекеттік қызмет туралы заңнаманы жетілдіру бойынша жұмыстарды жақсарта түсу, мемлекеттік қызметшілерді оқытудың, қайта оқытудың және біліктілігін арттырудың жаңа әдістері мен нысандарын енгізу, кадрларды басқару жүйесін нығайту, мемлекеттік аппараттағы сыбайлас жемқорлықпен күресті күшейте түсу, мемлекеттік қызметшілердің әлеуметтік-құқықтық кепілдемелерін жоғарылату туралы болмақ. Осылардың барлығы қоғамдағы әлеуметтік-экономикалық және саяси процестерді оңтайлы басқару мақсатында біртұтас мемлекеттік биліктің жеке тармақтарға бөлінуіне қарамастан республикадағы мемлекеттік қызмет пен кадрлық саясаттың барлық жүйесін жаңа сапалы деңгейге көтеруге шақырады.

«Қазақстан – 2030. Барлық Қазақстандықтардың өсіп-өркендеуі, қауіпсіздігі және әл-ауқатының артуы» атты Президентіміздің

Қазақстан халқына Жолдауында кадрларды жалдау, даярлау мен жоғарылату жүйесін жақсарту мемлекеттік басқаруды реформалаудың басым бағыттарының бірі ретінде қарастырылады. Мемлекеттік қызметтің жоғары абырой-беделін қалыптастыру мен қолдау секілді стратегиялық міндет қойылған. Қазақстан Республикасының тәуелсіз мемлекет ретінде қалыптасуы мен дамуы барысында-ақ кәсіби мемлекеттік қызметтің, іріктеп алу мен қызмет бойынша жоғарылатылудың өлшемдерінің негіздері қаланған болатын. «Кәсіпқойлық, отаншылдық, ұзақ мерзімді міндеттер қоюға қабілеттілік, оларды жаңа жағдайда шеше алатын білімділік пен жігерлілік – кадрларды іріктеу мен жоғарылатудың басты өлшемдері».

Мемлекеттік қызметтің қазақстандық моделінің маңызды құраушыларының қатарына мыналар кіреді: мемлекеттік қызметшілердің саяси және әкімшілікке бөлінуі, мемлекеттік саяси қызметшілер лауазымдарының тізілімі мен мемлекеттік саяси қызметшілерге тәртіптік жаза қолдану Ережесінің, сондай-ақ мемлекеттік әкімшілік қызметшілерге тәртіптік жаза қолдану тәртібінің белгіленуі. Көрсетілген шаралар, сөзсіз, мемлекеттік органдардың жұмысы үшін оңтайлы құбылыс болып табылады. Бір жағынан, бұл мемлекеттік аппараттың кадрлық құрамын қоғамдағы саяси процестердің тікелей әсер етуінен қорғауға мүмкіндік берсе, екінші жағынан, саяси лауазым тағайындаулардың шектерін анықтауға және үшіншіден, мемлекеттік аппараттағы мемлекетке емес «бастыққа қызмет ету» секілді кері әсер ететін құбылысқа қарсы әрекет етуге мүмкіндік береді. Әкімшілік мемлекеттік қызметші басшысына бейімделуге немесе соған жақын болуға емес, керісінше, мемлекеттік органның құзіретін іске асыруға бағытталған өзінің лауазымдық функциялары мен өкілеттіктерін орындауға тиіс. Бұл жағдайдағы кадрлық саясат әкімшілік мемлекеттік қызметшілерді саяси тағайындалғандардың заңсыз іс-әрекеттерінен қорғауды кепілдендіру үшін бағытталған.

Мемлекеттік аппараттың радикалды жаңарып отыруына әсер ететін келесі маңызды шара болып азаматтардың әкімшілік мемлекеттік қызметке кіру кезіндегі міндетті конкурстық іріктелуін енгізу мен қызмет бойынша жоғарылатылу табылады. Бұл жерде кадрлық саясат азаматтардың мемлекеттік қызметке теңдей қол жеткізуге деген конституциялық құқығын іске асыру механизмін жетілдіруге бағытталады. Ашық, жария конкурстар республика азаматтарына мемлекеттік органдардағы сол немесе басқа да бос лауазымға орналасудың шарттары туралы қажетті ақпараттарды уақытында алып отыруға мүмкіндік береді.

Қазақстан Республикасындағы кадрлық саясаттың артықшылықтарының бірі – мемлекеттік қызметшілердің сапалы

құрамының қалыптасуы, мемлекеттік органдардың кадрлық құрамының тұрақтылығын қамтамасыз ету болып табылады. Осы бағыттағы мемлекеттік қызметті реформалаудың нәтижелері болып мыналар табылады: әкімшілік мемлекеттік қызметшілерді мерзімді аттестаттауды, мемлекеттік қызметті өткерудің тәртібін анықтауды енгізу; қызметтік этика Ережелерін, саяси және әкімшілік мемлекеттік қызметшілердің антының мәтінін және ант беру тәртібін белгілеу және т.б. Енді әкімшілік мемлекеттік қызметшілер үшін мансаптарының өсіп, қызметтері бойынша жоғарылатылуға оңтайлы жағдайлар жасалды [3, 77-78 бб.].

Мемлекеттік қызметті реформалаудың ғылыми қамтамасыз етілуі мемлекеттік аппараттың кадрларын даярлау, қайта даярлау және біліктілігін арттыру мен тиімді пайдаланумен байланысты кешенді зерттеулер жүргізуді болжайды. 2030 жылға дейінгі кезеңдегі Қазақстанның даму Стратегиясында басқарушылардың жаңа түрпатын дайындау жақын болашақтың кезек күттірмес міндеті ретінде қарастырылады. Басқаруға басым мақсаттар мен міндеттерге жетуде жан аямай жұмыс істеуге дайын технократтар келуі тиіс. Осы бағытта басым бағыттар бойынша мемлекеттік қызметтің кадрларын дайындаудың ұлттық жүйесінің даму бағдарламасын жасау, мемлекеттік қызметшілер санағын жүргізу, мемлекеттік қызметшілердің әрбір санаты үшін біліктілік талаптарын анықтау, кадрларды конкурстық іріктеу мен аттестаттаудың бірыңғай механизмін жасау, сонымен қатар мемлекеттік қызметшілерді қайта даярлау мен жоғарылату бағыты қолға алынып отыр.

Мемлекеттік қызмет реформасының ғылыми базасы бастапқы теоретикалық мәселелер бойынша ұзақ мерзімді ғылыми-зерттеу жұмыстары мен оқытуды интеграциялауға, сонымен қатар мемлекеттік қызметті ұйымдастыру аясындағы тәжірибелік мәселелерді шешуге негізделеді. Мемлекеттік қызмет реформасын ғылыми қамтамасыз етудің басым бағыттарының қатарына мемлекеттің кадрлық саясаты тұжырымдамасын жасауды, еңбек ресурстарын басқаруды, мемлекеттік қызмет пен оның түрлік айырмашылықтарын, мемлекеттік қызмет пен жергілікті өзін-өзі басқарудың өзара байланыстылығын, азаматтық қызметтің бөлінуін, саяси элитаның қалыптасуы мен оның құқықтық мәртебесін анықтауды, мемлекеттік қызмет туралы заңнаманың кодификациясын жатқызуға болады. «Қазақстан – 2030» Стратегиясында әлеуметтік тапсырыс ретінде азаматтардың мемлекет істерін басқаруға қатысуына, мемлекеттік қызметке қол жеткізуіне деген конституциялық құқығын іске асыру механизмін одан әрі жетілдіруді санауға болады. Тиімді тетіктер мен ресми бағдарлар деп – шенеуніктерді аттестациялау тәжірибесін жетілдіру ісінде қолдануға

болатын. жаңа буынның басқару кадрларын дайындау бойынша мемлекеттік стандарттар мен бағдарламалық құжаттарды атауға болады [4, 320-321 бб.] .

Мемлекеттік қызметтің қазақстандық моделі бойынша кадрларды басқарудың жалпымемлекеттік жүйесін құру қажет, онда оларды елімізде және сырт жерлерде нысаналы әрі тиімді даярлаудың, оларды қызмет бабында жоғарылатудың әділетті тәртібі, бірыңғай ақпарат тетігі, әлеуметтік қорғау кепілдігі әрі басқарудың ең іргелі ресурсы – адамға деген сергек көзқарас қамтылуға тиіс. Сонымен бірге бұл мемлекеттік жүйенің білімсіз, біліктілігі төмен қызметкерлерді ығыстыра алатын қабілеті де болуы керек. Әр қызметкер іс жүзінде өзінің пайдалы екенін және керектігін ұдайы дәлелдеп отыруға тиіс. Бұл бағыттағы кадрлық саясаттың міндеті мемлекет деңгейінде кадрларды басқару тетіген, кадрларды іріктеу, орналастыру және аттестаттау жүйесін жасаудан, мемлекеттік қызметтің кәсібилігі мен тұрақтылығын жоғарылатудан, қызметтік жоғарылауға ынталандырудан, пәрменді кадрлық резервті қалыптастырудан, кадрларды оқытудың жалпымемлекеттік жүйесін құрудан, мемлекеттік қызметшілердің әлеуметтік-құқықтық қорғалуы талаптарын күшейтуден, басқарушы қызметкерлер құрамы еңбегін бағалау өлшемдерін анықтаудан және т.б. тұрады [5, 150-151 бб.].

Мемлекеттік қызметті реформалаудың аса маңызды бағыты – сыбайлас жемқорлықпен күрес болып табылады. «Қазақстан-2030» даму Стратегиясы бойынша, бет-жүзіне, лауазымына қарамай, сыбайлас жемқорлыққа қарсы ымырасыз күрес жүргізу қажет. «Басқару корпусы батыл тазаруға және жаңаруға тиіс» [6]. Жалпы, «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» Заң демократиялық негіздерді, мемлекетті басқарудағы жариялылық пен бақылауды кеңейтуге халықтың мемлекет пен оның құрылымдарына деген сенімін нығайтуға, білікті мамандарды мемлекеттік қызметке кіруге ынталандыруға, мемлекеттік міндеттерді атқаратын адамдардың риясыз адалдығы үшін жағдайлар жасауға бағытталған [7]. Кадрлық саясат пен мемлекеттік тәжірибенің бұл бағытты іске асыру тетігі азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғауға, мемлекеттік функцияларды жүзеге асырушы мемлекеттік органдар, лауазымды және өзге де тұлғалардың тиімді қызметін қамтамасыз етуге, сондай-ақ, кінәлілерді жауапқа тартуға бағытталған ұйымдастырушылық және құқықтық шараларды жасау жолымен қамтамасыз етіледі. Сыбайлас жемқорлықпен белсенді күрес, басқару корпусын үнемі жаңартып отыру, мемлекеттік аппараттың жүйелі қысқартылып отыруы, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарды жасау үшін тікелей немесе жанама жағдайлар тудыратын алғышарттарды әшкерелеу сияқты стратегиялық бағыт қолға алынды.

Республикадағы мемлекеттік қызметті реформалау барысында іске асырылған сыбайлас жемқорлыққа қарсы сипаттағы шаралар қатарына: әкімшілік мемлекеттік қызметшілердің бос лауазымдарына конкурстық іріктеу, ресми ант беру, қызметтік этика ережелері, мемлекеттік қызметші мен оның өкілеттіктері арасындағы жеке мүдденің қарама-қайшылығы туралы лауазымды тұлғаны ақпараттандырып отыру міндеті, жақын туыстардың бір мемлекеттік органда бірге қызмет істеуіне жол бермеу, кірістер туралы декларация тапсыру, мүлікті сенімді басқаруға беру және т.б. жатады.

Республикадағы мемлекеттік қызметті реформалаудың өзекті бағыты – мемлекеттік қызметшілердің әлеуметтік – құқықтық қорғалуын қамтамасыз ету болып табылады. Осы бағыттағы реформаның негізгі оңтайлы нәтижелерінің бірі мемлекеттік қызметшілерді саяси және әкімшілікке бөлудің заңнамалық деңгейде бекітілуі екендігі анық. Бұл шара мемлекеттік қызметшілердің жеткілікті деңгейде әлеуметтік-құқықтық қорғауда болмауы, әсіресе, тікелей басшыларының заңсыз әрекеттері кезінде әлеуметтік-құқықтық қорғалмауы іріктеудің патронаждық жүйесінен және кадрлардың жоғарылауынан бас тартуға мүмкіндік берді. Енді саяси мемлекеттік қызметшілердің ауысуы әкімшілік қызметшілермен мемлекеттік-қызметтік қатынастарды тоқтату үшін негіз болып табылмайды.

Тағы бір маңызды кепілдеме болып әкімшілік мемлекеттік қызметке белгісіз мерзімге кіру табылады. Бұл шара әкімшілік мемлекеттік қызметшілердің тұрақты құрамының қалыптасуы мен мемлекеттік органдардағы мемлекеттік-қызметтік қатынастарының тиянақтылығын қамтамасыз етуге бағытталған. Бұрын министрліктегі немесе әкімдіктегі басшылық ауысқан жағдайда, мемлекеттік қызметшілердің едәуір бөлігін жұмыстан босатуға алып келетін теріс тәжірибе орын алған болатын. Бұл, сөзсіз, бір жағынан, мемлекеттік органның білікті кадрларынан жиі айырылып қалуына, екінші жағынан, мемлекеттік қызметшілердің өздерінің болашақтағы мансаптарына сенімсіздікпен қарауына алып келетін және бұл, сәйкесінше, кәсіби жоғарылауға жағдай туғызбайтын.

Сонымен қатар, «Мемлекеттік қызмет туралы» Заңның мемлекеттік орган таратылған немесе қайта ұйымдастырылған жағдайда әкімшілік мемлекеттік қызметшілерді жұмыспен қамтамасыз етуге байланысты маңызды кепілдемені қарастыратынын, жұмыстан босатудың және тәртіптік жаза қолдану рәсімінің айқын негіздерін, сондай-ақ құқықтық қорғаудың өзге де шараларын белгілейтінін атап өткен жөн. Және де, мемлекеттік қызметшілерді зейнетақымен және әлеуметтік қамтамасыз етуді, оларға медициналық

қызмет көрсетуді, еңбек ақысын жоғарылатуды жақсарту жөнінде және т.б. шаралар колданылуда.

Мемлекеттік қызметтің қазақстандық моделінің одан әрі жетілуі өзіндік жағымды тәжірибенің жинақталуымен, сондай-ақ шет ел тәжірибесін қолданумен байланысты. Қазірдің өзінде біртұтас мемлекеттік биліктің заңшығарушылық, атқарушылық және сот тармақтарына бөлінуіне қарамастан, мемлекеттік қызметтің барлық түрлерін ұйымдастырудың жалпы негіздері мен қағидаларын құрудың қажеттілігі айқындалып келеді. Осы бағытта ең бірінші маңызға саяси мемлекеттік қызметшілер лауазымдарының тізілімін, сәйкес лауазымдардың біліктілік сипаттамаларын, кадрларды іріктеу, орналастыру және ұтымды қолдану ресімдерін, мемлекеттік қызметшілердің әлеуметтік-құқықтық қорғалуы мен еңбекке ынталандыру тетігін, мемлекеттік қызмет тәжірибесінің қажеттіліктеріне адекватты кадрларды оқытудың бағдарламаларын жасауды; мемлекеттік органдардың кадрлық құрамының санының өсуін тежеуді; мемлекеттік аппараттың кадрларының тұрақтылығын қамтамасыз ету және олардың қызмет бойынша жоғарылауының тәртібін; мемлекеттік қызметшілердің кәсіби қабілеттіліктері мен еңбегінің нәтижелерін объективті бағалауды қамтамасыз етуді және т.б. нақтылау мәселелері ие болады [8, 7-9 бб.].

Қорыта келе, Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік қызметті реформалау, ақыр аяғында, мемлекеттің ішкі және сыртқы саясатын іске асыруды сапалы, жаңа деңгейде қамтамасыз етуге қабілетті, жаңа экономикалық талаптарға бейімделген кадрлық әлеуетті қалыптастыруға; мемлекеттік қызметтің кадрлық құрамының кәсібилігін және тұрақтылығын қамтамасыз ету үшін мемлекеттік қызметтің мансаптық жүйесіне өтуге; іріктеудің ашық және жария ресімдерін енгізуге және мемлекеттік қызметшілердің іскерлік қасиеттеріне сәйкес, олардың жоғарылауына; кадрлардың біліктілігін ұдайы арттыруға және олардың әлеуметтік-құқықтық қорғалуын қамтамасыз етуге бағытталғандығын атап айтқан жөн. Бұл ретте мемлекеттік қызметшілер кәсіби даярлықтың барлық талаптарына жауап бере отырып, қожайыннан қоғамның қызметшісіне айналуға тиіс. Осыған байланысты Елбасы өзінің «Қазақстан – 2030. Барлық Қазақстандықтардың өсіп-өркендеуі, қауіпсіздігі және әл-ауқатының артуы» атты Қазақстан халқына Жолдауында «жаңа тұрпатты шенеунік — өз ұлтының отаншыл әрі әділ, ісіне адал және кәсіпқой білікті қызметшісі болуға тиіс» деп атап өткен болатын. Қоғам заманауи мемлекеттік қызметтен дәл осыны күтуде.

Пайдаланылған әдебиеттердің тізімі:

1. Байменов А. Реформирование казахстанской государственной службы: опыт, проблемы, задачи. – Астана, 2000. – 309 с.

2. Досмухамед Нур-Ахмет. Стратегия развития Казахстана до 2030 года и система реформирования государственной службы (Концептуальное изложение). – Государственная служба. Информационыый бюллетень №4 НВШГУ при Президенте Республики Казахстан. Алматы, 2003. – 60 с.

3. Турисбеков З.К. Совершенствование государственной службы в Республике Казахстан. – Астана, 2002. – 276 с.

4. Серикбаев А.С. Стратегия образования государственных служащих как важная часть формирования профессионального государства // Государственная служба в суверенном Казахстане: опыт, задачи и перспективы: Материалы международной научно-практической конференции – Астана, 2002. – 458 с.

5. Уваров В.Н. Государственная служба: концепция, правовое обеспечение // Модернизация государственного управления на пороге XXI века: мировой опыт и Центральная Азия. Материалы международной конференции. Алматы, 1997. – 413 с.

6. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан – 2030. Барлық Қазақстандықтардың өсіп-өркендеуі, қауіпсіздігі және әл-ауқатының артуы: Ел Президентінің Қазақстан халқына Жолдауы. – Алматы: Білім, 1997.

7. «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес туралы» Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 2 шілдедегі №267 Заңы.

8. Уваров В.Н. Стратегия 2030: Подготовка государственных служащих новой генерации // Правовая инициатива. 1998, №1. – 80 с.

Резюме
Автор в этой статье рассматривает реформирование государственной службы и концептуальные основы кадровой политики в Республике Казахстан.

Resume
The author in this article considers reforming of public service and conceptual bases of personnel selection in Republic Kazakhstan.

АБИШЕВА АКЕРКЕМ ЖАНБЕКОВНА
ученица 10 «Б» класса гимназии №60
Научный руководитель Ибраева А.С. - д.ю.н., профессор КазНУ им. аль-Фараби