

**«МЕМЛЕКЕТ ЖӘНЕ ҚОҒАМ
ДАМУДЫҢ ЖАҢА КЕЗЕҢІНДЕ»**
Қазақстан Республикасы Конституциясының
20 жылдығына арналған халықаралық
ғылыми-практикалық конференция
МАТЕРИАЛДАРЫ

30 қазан 2015 ж.

1-том

МАТЕРИАЛЫ
Международной научно-практической конференции
**«ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ»**,
посвящённой 20-летию Конституции Республики Казахстан

30 октября 2015 г.

Том 1

THE BULLETIN
International scientific-practical conference
**«THE STATE AND SOCIETY
AT THE PRESENT STAGE OF DEVELOPMENT»**
dedicated to the 20th anniversary of the Constitution
of the Republic of Kazakhstan

30th of October, 2015

Volume 1

Боровков А.В. Конституция РФ как гарант правового и нравственного регулирования деятельности субъектов расследования «налоговых преступлений»	72
Бурибаев Е.А. Практические задачи социального государства: к новому качеству жизни	75
Бычкова Л.Ф. Методические основания классификации задач судебно-почерковедческой экспертизы	84
Джоробеков Т.М., Джоробеков З.М. Современная система организации и основные функции органов следствия МВД Кыргызской Республики	91
Ереженқызы Р. Источники экологической информации в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов	102
Ермолов В.А. Особенности классификации элементов и признаков внешности человека на современном этапе сквозь призму истории	108
Жакишева А.Е. Понятие международного сотрудничества по противодействию транснациональной преступности	113
Жанұзақ Ә.О. Казақстан Республикасының мүмкіндігі шектеулі азаматтарын жұмыспен қамту	121
Жузбаев Б.Т., Сальменов А.А. Использование специальных знаний для получения информации о личности преступника	124
Ибрагимова Т.А., Жигампар А.М. Жилищная проблема в Республике Казахстан	128
Исаев М.Д. Технико-криминалистическое обеспечение расследования контрабанды	135
Кайдарова Л.К., Сыздыкова А.Б. Этапы становления и развития государственной службы в Республике Казахстан	143
Калыбаева А.А. Некоторые проблемы защиты права собственности на общее имущество в многоквартирном доме (по материалам Кыргызской Республики)	151

Касенова Б.Т. Некоторые вопросы обеспечения уголовно-исполнительной системы	
Кенесбаев Р.К. Обстоятельства, исключающие ответственность: общая характеристика	
Ким И.Ю. Основные направления деятельности по осуществлению конституционных прав	
Қамзабай А. Правовые основы регулирования деятельности Республики Казахстан	
Қожсбек К.М. Қазақстан Республикасының ұйымдастырудың кейбір мәселелері	
Копбаева А.С. Жасөспірімдерді оң арнаға бағындыру	
Қыдралинова А.К. Ерлі-зайыптылардың мүлкінің кейбір мәселелері	
Минжанова А.Б., Нурғалиева Правовые основы воспитания и лишения свободы	
Мусаев Б.Т. Опыт социально-правового регулирования в Узбекистане	
Олжабаев Б.Х., Олжабаев Е. Конституция Республики Казахстан и воля народа	
Палуаниязов Х. Некоторые проблемы конфиденциальной информации	
Раззак Н., Алибаева Г.А. О необходимости выделения Республики Казахстан	
Раимбердиев И.Р. К вопросу о мерах борьбы с преступностью	
Рахмонова С.М. Оптимальные варианты предварительного следствия в	

ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

*Старший преподаватель Р. Ереженқызы,
Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
Республика Казахстан, г. Алматы*

Доступ населения к экологической информации и его участие в решении экологических проблем определяется в качестве одного из базовых принципов Устойчивого развития Республики Казахстан. Право на доступ к информации не закреплено в Конституции РК, но ст. 20 п. 2 «Каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом, способом...», ст. 31 гласит: «Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека» [1].

Данное конституционное положение является фундаментальным, на котором основано казахстанское национальное законодательство, обеспечивающее права человека на благоприятную окружающую среду, включая право на доступ к информации в области охраны окружающей среды и природных ресурсов.

Конституционное право на благоприятную окружающую среду, рассматриваемое как право человека на жизнь в окружающей среде, занимает место среди фундаментальных прав человека. Право на экологическую информацию, право на создание общественных экологических объединений, право на участие в решении экологически значимых вопросов, право на судебную защиту и др. следует рассматривать как обеспечительные права, совокупность которых создает возможности для реализации и защиты неотъемлемого права на благоприятную окружающую среду [2, с. 206].

Только информированная общественность может требовать соблюдения экологических норм и играть активную роль в охране окружающей среды. Обладание и доступ к экологической информацией, имеет важное значение для эффективного и комплексного решения таких задач, как обеспечение рационального использования природных ресурсов и охрана окружающей среды. Право общественности на доступ к экологической информации и участие в процессе принятия экологически значимых решений

рассматривается как обязательный стандарт международного экологического законодательства. Реализация права на получение экологической информации и на доступ к ней занимает сегодня одно из первых мест среди проблем, возникающих в сфере охраны окружающей среды, именно в возможности и гарантиях реализации данного права проявляется принцип демократии.

В Орхусской конвенции обозначены основные принципы, такие как:

- Обеспечение активного доступа общественности к информации, касающейся окружающей среды;
- Вовлечение общественности в процесс принятия экологически-значимых решений при разработке экологической политики, программ, планов действий;
- Поддержка общественных организаций, занимающихся охраной окружающей среды, и обеспечение соответствия национального законодательства этому принципу задач.

Без установления права на доступ к экологической информации граждане не имеют возможности заявлять свои требования на доступ к ней. *Право* на экологическую информацию порождает ряд правоотношений. Их можно условно разбить на три группы:

- По требованию получения экологической информации (доступ);
- По предоставлению экологической информации (предоставление);
- По использованию экологической информации (использование).

При этом, исходя из конкретизации прав и обязанностей субъектов (участников), правоотношения, связанные с доступом к информации носят абсолютный характер, а по предоставлению и использованию относительный [2].

Доступ к экологической информации – это категория, характеризующая возможность её получения в определённый срок (своевременность), в необходимом объёме (полнота) и с содержанием, фактически соответствующим действительности (достоверность).

Предоставление экологической информации – это процедура удовлетворения требования получения информации в соответствии с желаемыми параметрами, механизм реализации права на доступ к экологической информации [3].

Обеспечение активного доступа общественности к информации, касающейся окружающей среды означает, что любой человек может

обратиться в государственный орган с информационным запросом, не объясняя причин, для чего ему нужна информация.

Согласно Орхусской конвенцией п. 1 ст. 4 «каждая Страна обеспечивает, чтобы, при условии соблюдения последующих пунктов настоящей статьи, государственные органы в ответ на просьбу о предоставлении экологической информации предоставляли общественности, в рамках национального законодательства, такую информацию, включая, при наличии запроса и в соответствии с п. 5 ниже, копии фактической документации, содержащей или включающей такую информацию:

а) без необходимости формулировать свою заинтересованность;

б) в запрошенной форме, если только:

i) государственный орган не имеет оснований представить ее в другой форме, при этом в данном случае должны быть указаны причины, оправдывающие представление информации в данной форме; или

ii) информация уже не была предоставлена общественности в другой форме.» [10].

Кроме того, государственные органы в соответствии с положениями Конвенции обязаны не только своевременно предоставить запрашиваемую информацию, но и активно распространять экологическую информацию, делать ее оперативной и доступной.

В Конституции РК определено ст. 18 ч. 3 «Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации» [1]. Предоставление информации органов государственной власти основывается на принципах публичности деятельности чиновников. Гражданин имеет право доступа к информации «... о состоянии окружающей среды или о факторах окружающей среды, которые могут оказывать влияние на окружающую среду, обладает правом доступа к информации об экологической безопасности товаров, о деятельности коммунальных служб, о факторах, влияющих на здоровье населения» [4, с. 47].

Реализация конституционного права на получение, хранение и распространение экологической информации зависит от эффективности сбора и предоставления последней. Источники

экологической информации в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов различны, в связи с тем, что она собирается и возникает на основании большого количества данных и сведений. Которые получают посредством сбора в ходе научно-исследовательской или законотворческой деятельности, при составлении докладов и отчетов, также формируются из различных сведений, получаемые в результате проведения целого ряда процедур: проведения мониторинга окружающей среды, ведения государственных кадастров природных ресурсов, и по итогам контрольно-ревизионных мероприятий в данной области.

В научной литературе отсутствует однозначное определение понятия «источник экологической информации».

По мнению, А.С. Попова, «источники экологической информации должны отвечать двум критериям и пониматься:

- Во-первых, как деятельность, в ходе которой осуществляется поиск, сбор, обработка, накопление, хранение информации и формирование информационных ресурсов;
- Во-вторых, как результат указанной деятельности, т.е. сами информационные ресурсы и системы» [3].

Некоторые ученые в своих работах придерживаются мнения, что вместо термина «источник» правомерно использовать термин «носитель» информации.

На наш взгляд, термин источник шире, охватывает объем и виды предоставления и получения информации, а термин носитель, лишь указывает его форму.

Например, В.И. Кутузов, А.А. Попов, считают, «в отношении экологической информации, нам представляется наиболее правомерным использование термина «носитель», а не «источник». Итак, исходя из вышеизложенного, к носителям экологической информации следует отнести:

- Нормативно-правовые акты, полностью или частично имеющие экологическое содержание;
- Кадастры природных ресурсов, экологически важных объектов и веществ, образующихся в результате производства или потребления;
- Данные экологического мониторинга;
- Материалы государственного статистического учёта и учёта природных ресурсов (экологического учёта);

– Регистры и реестры веществ, объектов и сооружений, имеющих экологическую значимость;

– Экологические стандарты для предприятий [5, с. 32-33].

М.М. Бринчук подчеркивает, что всякая деятельность, осуществляемая в рамках права окружающей среды, сопровождается накоплением экологической информации. Одновременно автор выделяет ряд специфических источников, разделяя их на четыре группы:

1) нормативная информация об экологическом аудите и охране окружающей природной среды;

2) экологическая информация об объекте аудита;

3) информация о состоянии компонентов окружающей природной среды, находящихся в зоне возможного влияния аудируемого объекта;

4) информация, получаемая с сайтов компетентных на то органов [6].

К.В. Волков предлагает «разделить все источники экологической информации на следующие основные группы по признаку осуществляемой деятельности:

– Информация регулярных наблюдений за состоянием окружающей среды (мониторинг текущего и общего состояния среды, ее отдельных сред и компонентов);

– Экологическая информация по результатам контрольных экологических мероприятий (государственный, ведомственный и производственный контроль);

– Законодательная и нормативная информация (тексты законов и подзаконных актов всех уровней);

– Сводную экологическую информацию состоящих из государственного доклада и также данные государственных кадастров, балансов и баз данных; сводные информационные сообщения (доклады и отчеты) любых организаций» [7].

Ю.С. Шемшученко, предлагает, при определении задач экологического мониторинга исходить из назначения мониторинга быть источником объективной и максимально полной информации о состоянии окружающей среды [8].

В.В. Гучков определяет экологический мониторинг как начальную стадию системного преобразования информации о процессах, протекающих в окружающей среде. К систематизированным

источникам сбора экологической информации автор относит государственные кадастры природных ресурсов и др. [5].

В общем смысле под источником информации понимается любая система, вырабатывающая сообщение или содержащая информацию, предназначенную для ее передачи [9].

Если исходить из данной точки зрения под такими системами, содержащими или вырабатывающими экологическую информацию, можно понимать Единую информационную систему Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, Единую систему государственных кадастров природных ресурсов Республики Казахстан, Государственный фонд экологической информации. Указанные виды источников экологической информации могут рассматриваться как приоритетные, но не единственные.

Литература:

1. Республика Казахстан. Конституция РК от 30 августа 1995 года // Информационно-правовая система «Әділет».
2. Черданцев А.Ф. Теория государства и права: учеб. для вузов. – М.: Юрайт-М, 2002.
3. Попов А.А. Правовое регулирование экологической информации: Дис. ... докт. юрид. наук. – М., 2005.
4. Экология. Юридический энциклопедический словарь / Под ред. проф. С.А. Боголобова. – М.: НОРМА, 2000.
5. Экологическое право: учеб. для вузов / под ред. В.В. Курочкиной, В.В. Гучкова. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Закон и право, 2004.
6. Бринчук М.М. Экологическое право: учеб. – М.: Юристъ, 2003.
7. Волков К.В. Правовое регулирование доступа к экологической информации (сравнительно-правовой анализ): Дис. ... докт. юрид. наук. – М., 2009.
8. Шемшученко Ю.С. Комплексная экологическая экспертиза и мониторинг окружающей среды // Советское государство и право. – 1978. – № 10. – С. 91-97.
9. Шарафутдинов, Д.Ф. Правовое регулирование участия общественных организаций в получении и распространении экологической информации: Дис. ... канд. юрид. наук. – Алматы, 2007.