

УДК 327
ББК 66.4
Ц38

Ответственный редактор: д.и.н., профессор Мовкебаева Г.А.

Ц38 Центральная Азия: проблемы сотрудничества и региональной безопасности в новых геополитических условиях :
Сборник материалов международной научно-практической конференции, Алматы, 12 ноября 2014 г.- Алматы, 2014. – 186 с.

ISBN 978-9965-07-810-1

В сборнике материалов конференции рассматриваются вопросы механизмы и инструменты решения проблем безопасности в Центральной Азии. Особое внимание уделяется вопросу сотрудничества в центральноазиатском регионе, в том числе сотрудничество между Российской Федерацией, Европейским Союзом, Китаем и странами Центральной Азии в области проблем безопасности, проблем водных и энергетических ресурсов и др.
Сборник —«Центральная Азия: проблемы сотрудничества и региональной безопасности в новых геополитических условиях» подготовлен по итогам международной научно-практической конференции, которая прошла в КазНУ им. аль-Фараби 12 ноября 2014.

УДК 327

ББК 66.4

ISBN 978-9965-07-810-1

2. ЯапдеХоопСхеффер. НАТО – не стиральный порошок, чтобы его продавать всем желающим вступить //Индекс безопасности. – 2007. - №2(82). – С.19
3. Назарбаев, Нурсултан. Выступление Президента Республики Казахстан на Саммите тысячелетия ООН. Нью-Йорк, 6 сентября 2000 г. // Дипломатический курьер.–2000. - №3. – С.88.

Мовкебаева Г. А.
д.и.н., профессор кафедры МО и МЭ КазНУ им. аль-Фараби
Айдарханова Э.
докторант кафедры МО и МЭ КазНУ им. аль-Фараби

ШОС И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Энергетический фактор является одной из центральной компонент, формирующей степень развития государств в экономической, социальной, политической сферах, а также в области экономической и национальной безопасности.

Мы являемся свидетелями того, как рынки энергоресурсов быстро трансформируются из локальных в региональные и глобальные рынки нефти и природного газа. На фоне событий, происходящих на Ближнем Востоке происходит становление Центральноазиатского региона как регионального и возможно глобального рынка энергоресурсов.

Обладая колоссальными ресурсами нефти и газа, Центральная Азия может стать реальным поставщиком ресурсов, составив реальную конкуренцию Ближнему Востоку, так как обладает выгодным геополитическим и транспортным положением, имеет выходы как к европейскому, так и азиатскому потребительским рынкам и может осуществлять контроль за транспортировкой и эксплуатацией ресурсов.

Столкновение интересов мировых акторов в борьбе за энергоресурсы усиливает геополитические риски в регионе и приводит к осознанию центральноазиатскими странами необходимости более тесной интеграции. Но именно нерешенность водно-энергетической проблемы странами региона препятствует расширению интеграционных процессов в регионе.

В последние годы главным направлением энергогеополитики стран ЦАР стала диверсификация трубопроводных маршрутов. Большая зависимость от российских коммуникаций (железные и автомобильные дороги, трубопроводы) не устраивала ключевые отрасли экономик ЦА из-за наличия определенных геополитических и экономических рисков.

Энергетический потенциал Центральной Азии обладает своей спецификой. Казахстан, Туркменистан и Узбекистан - обладатели значительного нефтегазового потенциала. Кыргызстан и Таджикистан

выступают в роли импортеров нефти и газа, однако контролируют при этом 90% гидроресурсов региона.

В 2001 году была создана Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), странами-членами которой являются Россия, Китай, Казахстан, Киргизстан, Узбекистан и Таджикистан. Одним из важных направлений ее деятельности является энергетическое сотрудничество.

В регионе ШОС сосредоточены значительные запасы нефти и газа (Россия, Казахстан, Узбекистан) и водноэнергетические ресурсы (Кыргызстан и Таджикистан). Китай же – это быстроразвивающаяся экономика с постоянно возрастающим «сырьевым аппетитом», заинтересованная получать энергоресурсы с минимальными издержками.

ШОС является одним из факторов обеспечения мира и стабильности в регионе. Центральнoазиатские участники ШОС (Казахстан, Узбекистан, Киргизия, Таджикистан) не заинтересованы в превращении региона в арену борьбы мировых и региональных держав и ожидают от ШОС реальной помощи в решении проблем, связанных с обеспечением безопасности и экономического развития.

В последние несколько лет Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) все больше внимания уделяет совместным экономическим проектам. Примером глобального подхода к определению форм и механизмов сотрудничества считают проект создания единого энергетического рынка ШОС. Существующая система трубопроводов на пространстве ШОС, соединяющая Россию, страны Центральной Азии и Китай, закладывает основу создания единого энергетического рынка ШОС.

Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев, выступая на 62-й сессии Генассамблеи ООН в 2007 году, сделал заявление о необходимости принятия Евразийского Пакта о стабильности энергопоставок, а также о разработке в рамках ООН Глобальной энергоэкологической стратегии.

Что касается сотрудничества в рамках ШОС, то в 2006 г. В. В. Путиным была предложена идея создания в рамках ШОС Энергетического клуба для формирования расширенного диалога по вопросам перспектив и координации энергетического сотрудничества, гармонизации интересов поставщиков, транзитеров и потребителей энергетических ресурсов. Большинство стран-участниц организации предложение незамедлительно поддержали.

Казахстан, в свою очередь, выдвинул идею так называемой Азиатской энергетической стратегии. В ее основе заложена идея создания надежного энергообеспечения региона, а также оптимальных условий, обеспечивающих равную выгоду для поставок энергоресурсов на внутренний и внешний рынки с учетом энергетической политики, энергетической и экологической безопасности стран региона.

ШОС может служить эффективным инструментом согласования и координации тактической и стратегической политики стран Центральной Азии с КНР и с Россией, в том числе в энергетической сфере.

Китай хочет углубить энергетическое сотрудничество с Россией, со странами Центральной Азией, в первую очередь с Казахстаном. Это сотрудничество является частью новой геополитической стратегии Китая к Евразии, обусловленной его геополитическим положением и стремлением стать привилегированным партнером для этих стран. Для Китая огромное значение имеет газопровод Туркменистан-Синьцзян, который начал свою деятельность в декабре 2009 года. Этот газопровод проходит 188 км в Туркмении, 530 км в Узбекистане, и 1300 км в Казахстане перед подключением к китайской сетке на 8000 км на восток страны.

Соглашение о строительстве четвертой нитки газопровода «Центральная Азия-Китай» было подписано правительством Китая с правительствами Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана в сентябре 2013 года. Новую нитку «D» планируется построить по маршруту Туркменистан-Узбекистан-Таджикистан-Кыргызстан-Китай.

Новый газопровод позволит увеличить ежегодную транспортировку газа на 25 млрд куб. м.

Сегодня транспортировка газа в Китай происходит по ниткам «А» и «В» (В – латинская) газопровода Туркменистан-Узбекистан-Казахстан-Китай, которые были сданы в эксплуатацию соответственно в 2009 и 2010 годах. По состоянию на начало ноября 2013 года общий объем поставленного в Китай по двум ниткам природного газа достиг 69 млрд куб. м.

Кроме того, вдоль ниток «А» и «В» с сентября 2012 года прокладывается нитка «С» (С – латинская) протяженностью 1840 км. Ее проектная мощность составит 30 млрд кубов в год.

По сообщению КННК, в 2014 году на территории Таджикистана уже началось строительство участка нитки «D».

К 2020 году, когда должно быть завершено строительство всех четырех ниток газопровода и комплектующих объектов в Китае, годовая поставка природного газа из Центральной Азии в Китай достигнет 80 млрд кубов и составит более 40% общего объема импорта этого вида энергоносителя в стране, сообщает «Синьхуа» [1].

23 сентября 2011 года главы энергетических ведомств Китая, России, Таджикистана и Кыргызстана вместе в Сиане приняли программу «Сианьская инициатива», с целью ускорить стартовый процесс развития энергетического клуба ШОС. Члены-участники ШОС намерены учреждать особую рабочую группу по делам энергетического клуба ШОС, первое заседание данной группы состоялось 28 октября этого года в Москве. Это показывает, что энергетический клуб ШОС вступает в оперативную фазу. Иными словами, «Сианьская инициатива» - старт энергетического клуба [2].

На прошедшем 7 ноября 2011 года в Санкт-Петербурге очередном заседании Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) Председатель Правительства Российской Федерации В. В. Путин высказал поддержку идее создания Энергетического клуба.

«Что касается энергетики, — заявил он, — то необходимо учитывать интересы как производителей, так и потребителей энергоресурсов, поэтому мы поддерживаем идею формирования Энергетического клуба, в который вошли бы и члены ШОС, и наши партнёры [3].

Таким образом, создание Энергетического клуба ШОС приведет к структурированному сотрудничеству государств в этой сфере, что создаст необходимые условия для региональной «энергоинтеграции», сняв в некоторой степени проблемы, связанные с разностью энергетических потенциалов стран-участниц ШОС.

Рассматривая сотрудничество ШОС в сфере энергетики, необходимо отметить фактор двустороннего партнерства между государствами, хотя провозглашение Сианьской инициативы 23 сентября 2011 года дало импульс созданию энергетического клуба ШОС и перспективам взаимодействия стран в рамках организации, так как система трубопроводов, соединяющая Россию, страны Центральной Азии и Китай, создает основу для создания единого энергетического рынка ШОС.

Условиями интеграции стран ШОС, являются:

- Коллективная работа по нефтегазодобыче, транспортировке и переработке энергоресурсов;
- Согласование позиций в отношении стран-импортеров;
- Совместные усилия по привлечению инвестиций; создание и внедрение механизмов финансирования совместных инвестиционных проектов в сфере энергетики;
- Совместная работа по инновационной деятельности, по проведению научно-технических исследований, подготовке кадров;
- Совместные усилия по обеспечению прямого выхода на традиционные и новые рынки сбыта нефти, нефтепродуктов и газа.

Это сотрудничество в области транспортировки энергоресурсов в западном направлении, может и должно быть дополнено новых стратегических маршрутов в направлении региона Восточной Азии, в первую очередь Китая.

Стратегия Китая, нацелена, прежде всего, на расширение энергетического сотрудничества, как с Казахстаном, так и с Россией из-за значительных запасов углеводородов этих стран, а также близким соседством с границами Китая и удобством транспортировки нефти и газа. В будущем, более чем половина экспорта нефти должна поступать из России и Казахстана, считают китайские лидеры.

Отсутствие же в данное время развитой системы трубопроводов на востоке России сдерживает освоение нефтегазовых ресурсов Восточной Сибири и расширение экспорта российских энергоносителей в страны Северо-Восточной Азии.

Значимость экономического потенциала ШОС рассматривается странами Центральной Азии в контексте обеспечения притока китайского капитала в национальные энергетические комплексы стран региона, а также в сфере

диверсификации основных маршрутов доставки энергоресурсов на мировые рынки. Тем не менее, необходимо отметить, что в настоящее время сотрудничество стран Центральной Азии в этой сфере в рамках ШОС происходит в основном с КНР, и осуществляется в основном на двухстороннем уровне. В этой связи перспективы участия Центрально-азиатских стран в формирующемся энергетическом комплексе в рамках ШОС во многом зависят от двухсторонних связей с КНР в этой сфере [4].

Соглашение об учреждении Энергетического клуба, подписанное в 2006 году для координации энергетической политики и расширения сотрудничества в энергетическом секторе региона в итоге не привело к формированию какой-либо общей политики. Китай и Россия конкурируют за доступ к энергоресурсам Центральной Азии, что не позволяет им развивать сотрудничество в этой области. Кроме того, взаимодействуя с каждым государством ЦАР по отдельности, легче добиться более выгодных условий.

Таким образом, несмотря на очевидную необходимость совместных механизмов, позволяющих урегулировать проблемы водопользования и энергетические проблемы, механизмов такого рода страны ЦАР пока не имеют. Эти страны обладают достаточным потенциалом для создания общего энергетического рынка, способного стать мотором экономической интеграции и устойчивого развития. Однако этому мешает отсутствие консенсуса между государствами по вопросам энергетической и водной политики.

Таким образом, создание Энергетического клуба ШОС приведет к структурированному сотрудничеству государств в этой сфере, что создаст необходимые условия для региональной «энергointegrации» стран ЦА и ШОС, сняв в некоторой степени проблемы, связанные с разностью энергетических потенциалов стран-участниц ШОС.

Взаимодействие в рамках Энергетического клуба ШОС позволило бы совместно разрабатывать пути решения таких острых проблем, как:

- оптимизация энергетических политик и координация долгосрочных энергетических стратегий стран-членов и стран-наблюдателей ШОС;
- разработка общих механизмов реализации энергетических политик стран-членов;
- выработка и осуществление мер коллективной энергетической безопасности;
- выработка согласованных позиций и действий на мировом энергетическом рынке (формирование общей энергодипломатии);
- развитие инфраструктуры транзита, транспорта, коммуникаций;
- развитие инноваций и координация инвестиционной политики стран-членов.

Таким образом, страны ЦА, а также Россия и Китай заинтересованы в создании целостной энергетической инфраструктуры в рамках ШОС. В перспективе упрочить положительные сдвиги могло бы совместное инвестирование всех стран-участниц в энергетическую сферу в рамках ШОС,

а также создание совместных предприятий.

Очевидно, что энергетическое сотрудничество между странами ШОС развивается, оно является одним из краеугольных основ партнерства, но построено оно в основном на двустороннем сотрудничестве государств-членов ШОС, а не непосредственно в рамках организации. Тесное взаимодействие стран ШОС в энергетике должно способствовать углублению взаимодействия производителей и потребителей энергоресурсов в рамках ШОС, способствовать превращению этой региональной организации в самодостаточную энергетическую систему, как на глобальном, так и на региональном уровнях.

В условиях нестабильности мировой экономики активизация энергетической политики ШОС могла бы сыграть серьезную роль в обеспечении устойчивого роста не только экономик стран-членов и стран-наблюдателей ШОС, но и оказала бы положительное воздействие на экономику региона. Развитие и осуществление инфраструктурных и энергетических проектов в рамках ШОС создаст альтернативные маршруты для экспорта энергоресурсов и будет способствовать созданию разветвленной транспортно-коммуникационной системы организации.

В целом, Шанхайская организация сотрудничества обеспечивает выгодный дипломатический контекст для будущего сотрудничества в энергетической сфере, а реализация огромного потенциала Шанхайской организации зависит от политической воли и готовности к взаимовыгодному сотрудничеству всех стран-участниц.

Цитируемые источники:

1. Китай и Таджикистан построят газопровод для транзита туркменского газа в Китай <http://www.nakanune.ru/news/2014/3/11/22344366/>
2. «Сианьская инициатива»: начало энергетического клуба ШОС // <http://russian.dbw.cn/system/2011/09/28/000406494.shtml>
3. Бушуев В.В. ШОС создает энергетический клуб // http://oilgz.ru/index.php?option=com_content&view=frontpage&Itemid=28
4. Мадиев Е. Перспективы ШОС: взгляд из Центральной Азии <http://www.easttime.ru/analitic/1/146.html>

Содержание

| | |
|---|----|
| Введение | 3 |
| К. Н. Шакиров Казахстанское позиционирование по ядерной проблематике: основания лидерства..... | 5 |
| Г.Ф. Дубовцев Военно-стратегические аспекты обеспечения безопасности в Центральной Азии в условиях милитаризации окружающего геополитического пространства | 8 |
| М. А. Ауган Вопросы региональной безопасности на саммитах НАТО в Уэльсе и Шос в Душанбе..... | 14 |
| М.Ш. Губайдуллина ЦА и ЕС в меняющейся геополитике: путь к новой стратегии..... | 19 |
| А. Чеботарёв Сотрудничество Казахстана и России в сфере обеспечения региональной безопасности: Повестка на 2015 год..... | 29 |
| В. Janusz-Pawletta Current legal challenges to governance of transboundary water resources in Central Asia | 33 |
| К.И. Байзакова, М. Болатхан, Н. Жырғаланова Сотрудничество Казахстана с внешними акторами в сфере энергетической безопасности..... | 39 |
| Г. А. Мовкебаева, Э. Айдарханова ШОС и энергетическое сотрудничество стран Центральной Азии | 49 |
| Р. Е. Сарбаева Евразийская идея Президента Нурсултана Назарбаева: 20 лет спустя... .. | 55 |
| Р.Е. Елемесов, М. Кабиденев ҚХР-ның Орталық Азиядағы саяси, экономикалық, сауда және энергетикалық мүдделері: оларды іске асырудың мүмкіндіктері мен кедергілері..... | 63 |
| Г.М. Смагулова, Б.Т. Тулеуова Основные проблемы обеспечения национальной безопасности государств Центральной Азии на современном этапе | 72 |
| К.Н. Макашева, Ж.О. Тагаева Центральная Азия и вопросы управления водными ресурсами..... | 79 |
| Л. Ф. Деловарова Проблемы и перспективы миграционных процессов в ЦА..... | 85 |
| А.М. Мырзахметова Участие Казахстана в региональной интеграции в новых геополитических условиях | 90 |
| Р. Алипқызы Евразийская интеграция: дополнительные возможности экономического | |