

Д.О. Оналтаев

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
БЮДЖЕТ**

ББК 65.261.3
О-61

Рекомендовано к печати УМС по группам специальностей «Социальные науки и бизнес»
РУМС при КазЭУ им. Т. Рыскулова

Рецензенты:

Искаков У.М. – д.э.н., профессор, КазЭУ им. Т. Рыскулова
Бертаева К.Ж. – д.э.н., профессор, КазНПУ им. Абая
Елубаева Ж.М. – д.э.н., доцент, Университет Международного Бизнеса

Оналтаев Д.О.

О-61 Государственный бюджет – Алматы: Ценные бумаги, 2007. -192 с.

ISBN 9965-13-595-9

В учебном пособии «Государственный бюджет» дается теоретическое обоснование бюджетного устройства и бюджетной системы государства на примере Республики Казахстан, а также представлена современная бюджетная классификация и классификация государственных доходов и бюджетных расходов.

Основное внимание автором было уделено изучению особенностей системы межбюджетных отношений и форм их регулирования.

Данное учебное пособие рекомендуется для студентов, магистрантов, обучающихся по специальности «Финансы», а также для преподавателей и специалистов в данной области.

О 0601000000
00(05)-07

ББК 65.261.3

ISBN 9965-13-595-9

© Оналтаев Д.О., 2007

Введение

Одним из важнейших институтов государства является *бюджетная система*. На протяжении тысячелетий существования государств финансовые ресурсы, мобилизуемые в бюджетную систему, обеспечивают государственным и территориальным органам власти выполнение возложенных на них функций. Бюджетная система позволяет осуществлять регулирование экономических и социальных процессов в интересах членов общества.

Бюджет, денежное обращение - это зеркало государства, барометр его экономического и социального состояния и политического положения. И как бы ни доказывали сторонники первенства духовности и нравственности общества над экономикой в целом и финансами в частности, многотысячелетняя история государств на нашей планете свидетельствует об обратном. С разрушением экономики, крахом финансов, отсутствием средств в бюджетной системе падают духовность, нравственность и культура в обществе.

В рыночной экономике, в условиях сузившихся возможностей государства оказывать влияние на экономические процессы в стране, значительно возрастает роль бюджетной системы как одного из важнейших инструментов государственного регулирования экономики.

Одной из особенностей государственного устройства на принципах регионализма является многоуровневое построение бюджетной системы. Если взаимоотношения между центром и регионами в Казахстане в настоящий момент законодательно урегулированы достаточно четко, то в отношениях между регионами и правительством существует множество нерешенных проблем. На низовом уровне существует большое разнообразие и в организации местных органов власти, и в наделении их денежными фондами.

В настоящее время государственное бюджетное регулирование ориентировано главным образом на сбалансирование лишь государственного бюджета. При этом усиливается централизация доходов на централизованном уровне в ущерб региональному и особенно низшим – сельским и районным. В то же время местные бюджеты – это базовый уровень бюджетной системы, концентрирующей большую часть социально значимых расходов.

Это предопределяет место, занимаемое бюджетной системой в экономике страны. В свою очередь это обуславливает значение учебной дисциплины «Государственный бюджет» в учебном процессе подготовки кадров для финансовых органов нашего государства.

В соответствии с указанной целью потребовалось решение следующих задач:

- 1) выявить особенности и основные принципы бюджетной системы и государственного бюджета с позиций выделения законодательной базы;
- 2) обосновать предложения по формированию системы бюджетного разделения в Казахстане на основе анализа основных моделей межбюджетных отношений в федеративных и унитарных государствах и учета положительного зарубежного опыта;

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----------|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| РАЗДЕЛ I. БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО И БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА | 5 |
| <i>21</i> ГЛАВА 1. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА | 5 |
| 1.1. Экономическая сущность государственного бюджета | 5 |
| 1.2. Необходимость централизации бюджетных средств. Специфическое назначение бюджета. Функции государственного бюджета, границы их действий, особенности | 7 |
| <i>24</i> ГЛАВА 2. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА И БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО | 15 |
| 2.1. Экономическое содержание бюджетной системы и ее функционирование | 15 |
| 2.2. Принципы функционирования бюджетной системы. Особенности бюджетных систем унитарного и федерального государств | 19 |
| 2.3. Структура бюджета | 27 |
| <i>23</i> ГЛАВА 3. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ БЮДЖЕТА | 37 |
| 3.1. Содержание и значение бюджета республики, структура доходов и расходов бюджета. Роль республиканского бюджета в условиях рыночной экономики | 37 |
| 3.2. Распределение доходов и расходов между бюджетами различных уровней | 41 |
| 3.3. Концепция региональной политики Республики Казахстан | 47 |
| ГЛАВА 4. БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ | 53 |
| 4.1. Роль и значение бюджетной классификации, ее структура. Общие принципы бюджетной классификации | 53 |
| 4.2. Классификация государственных доходов. Классификация расходов государственного бюджета, их сущность. Экономическая, ведомственная и функциональная классификация бюджетных расходов | 55 |
| ГЛАВА 5. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ | 60 |
| 5.1. Система межбюджетных отношений. Принципы межбюджетных отношений | 60 |
| 5.2. Формы регулирования межбюджетных отношений | 63 |
| РАЗДЕЛ II. ПОСТУПЛЕНИЯ В БЮДЖЕТ | 73 |
| ГЛАВА 6. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ПОСТУПЛЕНИЙ В БЮДЖЕТ | 73 |
| 6.1. Доходы бюджета и их источники. Управление доходами бюджета | 73 |
| 6.2. Основы планирования (прогнозирования) доходных источников государственного бюджета | 77 |
| 6.3. Специфика налогообложения в офшорных зонах | 82 |
| РАЗДЕЛ III. РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА | 90 |
| ГЛАВА 7. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ | 90 |
| 7.1. Сущность государственных расходов. Классификация расходов | 90 |
| 7.2. Финансирование экономики | 109 |
| 7.3. Финансирование научно-технического прогресса | 121 |
| 7.4. Расходы на социально-культурные мероприятия | 126 |
| 7.5. Расходы на оборону | 133 |
| 7.6. Расходы на государственное управление | 139 |
| ГЛАВА 8. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА | 146 |
| 8.1. Теория финансового планирования. Основные методы бюджетного планирования | 146 |
| 8.2. Составление, рассмотрение и утверждение республиканского и местных бюджетов | 154 |
| 8.3. Анализ бюджета | 158 |
| 8.4. Организация и порядок исполнения бюджета по уровням бюджетной системы | 162 |

Д.О. Оналтаев

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

(Учебное пособие)

Сдано в печать 31.10.2007 г. Формат 60x84 ¹/₁₆. Бумага офсетная 65 г. Печ. л. 12.0.
Тираж 500 экз. Типография издательства "Ценные бумаги".

Издательство



"Ценные бумаги"

г. Алматы, ул. Макатаева, 100, оф. 45. Тел.: 273-38-26, 273-34-87