

《哈萨克斯坦进行现代化建设法律基础的作用：与中国的情况对比》

达吴恩·蒂娜拉

女；哈萨克斯坦人；1984.09.06.

阿里·法拉比名下的哈萨克国立民族大学的教师及博士研究生；

研究方向：中国历史、中国现代化、国际安全问题

阿拉木图市，哈萨克斯坦

阿勒达别克·努尔加玛丽

女；哈萨克斯坦人；1954.12.28

阿里·法拉比名下的哈萨克国立民族大学的教授，博士；

研究方向：中国历史、中哈关系、中国文化

哈萨克国立妇女大学的副校长，阿拉木图市，哈萨克斯坦

摘要

人治—法治—德法结合的今天，国家与社会，经济与政治现代化是哈萨克斯坦和中国发展的主要载体。以这条道路为依据，每个国家在特定领域上确定了一系列短期和长期的长远目标。由于了解现代化建设的重要性，两国政府正在采取各种措施来实现履行有效合作目标。在这履行有效合作基础上，法律基础是实施现代化进程的重要组成部分。

研究对象：现代化的重要性，哈萨克斯坦现代化的方向，哈萨克斯坦现代化的过程

拟解决的问题：哈萨克斯坦现代化法律基础的作用

关键词：哈萨克斯坦、中国、现代化、法律基础、改革。

正文

按最常规的定义，根据经典理论现代化是一个以法律为基础，以大机器生产和公共程序的合理管理为主的，是从传统社会向现代社会的转变，或是从农业社会向工业社会转变过程。即是一个长期的，又是一个复杂的过程。根据现代化理论，西方国家为这个过程花了很长时间，大约从十九世纪的早期几十年到二十世纪的五十年代。在现代化理论的基础下主要分出两种社会：传统与现代社会。并从传统向现代转型的过程被称为现代化。[1]

在哈萨克斯坦进行现代化的目的和重要性是什么？主要目的当然是处于任命根本利益为人民的造福。哈萨克斯坦的经济，社会和政治现代化道路是旨在创造一个高标准的生活水准，全面发展和繁荣国家整体经济生活水平，将使我们成为在未来几年内最具竞争力的国家之一。

前苏联解体后形成的经济及政治状况（局势）导致在哈萨克斯坦社会进行现代化的需要性。因此，在独立的哈萨克斯坦的改革已成为国家的一个重要和不可分割的一部分。大规模的现代化，包括国家生活所有领域。如今现代化建设已经过了20载，这仅仅是哈萨克斯坦社会发展道路的开始，还没有达到计划的所有目标。然而，在这一段时间，为国家的现代化建设哈萨克斯坦已经做了不少努力。在这个过程中，如与任何情况，成为这一进程基础的法律立法依据起重要的作用。

从西欧国家，北美和一些东方国家现代化建设的历史经验相比，可以看到在这些国家的现代化进程影响到了社会的各个领域 - 经济、政治、法律、文化和社会关系。那么如何描述哈萨克斯坦的现代化道路呢？哈萨克斯坦现代化的内容是什么？虽然有了进行政治改革的计划、但是、按照当时刚刚获得独立的哈萨克斯坦社会来说必要性政治改革之前先进行了社会及经济领域的改革。按国家总统在1997年的国情咨文报告上提到的1991年至-1997年间，就是说苏联解体后的时期，国家面临着两个主要目标、首先是哈萨克斯坦的国家独立与自主的形成、其次是进行大规模的社会经济和政治改革。

国家的发展离不开社会发展的长期概念是历史鲜明的真理。但是也不能把社会主义简单地去被资本主义代替了。问题不会如此解决的。为了建立一个新社会有必要理解本短暂过程的本质（性质）和方向，以及确定具体的实际步骤和行动。未来应该基于这三项原理——法治国家，市场经济，民主制建设是原则上已很清楚了。哈萨克斯坦人民做出了这个历史性的选择并它被宪法固定下来了。

《哈萨克斯坦共和国宪法》已成为我国建设现代化的主要法律根据。宪法宣布我国是个法制社会的国家，其最高价值为人、人的生命、人的权利和自由。按宪法哈萨克斯坦的基本原则是社会和睦政治稳定、发展经济造福全民。

所有的其他法律及法规以哈萨克斯坦的宪法为根据，依据宪法的规范内实行。哈萨克斯坦共和国所有的法律基础是宪法。[2]

自获得独立的这些年来哈萨克斯坦共和国议会已颁布了1800 以上的成为哈萨克斯坦的所有社会、经济及政治改革基础的法律。尽管由国家总统和政府宣告进行政治现代化，但到目前为止这方面的工作进

展不大。但今年，在哈萨克斯坦共和国议会第五屆两院联席集會首屆會議開幕式上納扎爾巴耶夫總統說，獲得獨立的第三個十年哈薩克斯坦將開始進行政治現代化。這一點為了在這方向進行具體的行動給予了明確的推動力。當前在進行現代化的過程當中國家政府優先方向之一是為了加強居民的社会支持，為創建發展教育和衛生的必要條件創造立法根據。因此，政府頒布的所有法律與命令將是主要的（決定性力量）起作用的力量。

社会改革

如果根据国家独立20年的每一个发展阶段做出在这领域最重要法律保障方向的年表，情况如下：

- 退休金问题上，在1988年1月，按照《哈萨克斯坦共和国退休金保障法》施行了退休金保障的混杂制度，其包括基于国家与劳动者之间退休保障责任最适宜分工的国家分配与积累制度。

- 社会保险问题上，自2005年以来，按照《强制性社会保险法》施行了强制性社会保险制度。该保险制度发生社会风险时对每一个劳动人民提供补充的保护。在同一年并确定了基本养老金付款。其在那个时期的金额是3000坚戈/166人民币。在2011年基本养老金金额增加到最低生活费的50%，养老金金额是8000坚戈（几乎2.7倍增加）。同年为了计算社会补助金把最低生活费制定了如统一的基本社会指标。1997年最低生活费为3505坚戈，2011年 – 15999（一万五千九百九十九）坚戈。

[3]

- 社会保障和劳工问题上，在2007年议会颁布了《关于对一些社会保障和劳动问题上的哈萨克斯坦共和国法律进行修改与补充》。根据该法律施行了国家特制的补助金和从国家社会保险基金分成的保险付款。这保险付款包括产假及照顾孩子到一岁的保险费。为了促进社会发展和人民福利，国家首次颁布了《特殊社会服务法》，修订并补充在集体投资和养老基金活动问题上的有些法律。全球金融危机对我国的经济也产生了影响。但是，尽管危机的影响和经济增长放缓，维护社会稳定，提高人民生活水平，为人类发展创造有利条件的问题将在国家政治占首要的地位。尤其是像保持就业、维护收入水平、支持弱势群体和对他们提供社会援助的问题获得更重的意义。[4]

实体经济放缓的影响，维护社会稳定，留在公共政策的前列。特别是获得就业，收入维持，社会援助和支持弱势群体保护的问题的价值。如其他国家一样，哈萨克斯坦在这方面也采取了相当的反危机措施。保持了养老金及生活补助费的增加（增长25%，30%）。为了作比较应该指出，最近11年来养老金的平均金额增长8倍（从4462到36205坚戈）。此外，施行了一个叫《路线图》的项目。该项目帮助国

家政府改善就业问题，减少失业居民的人数。因此采取的措施使退休金者及老人提高生活水平和使有劳动能力的居民保留工作地点。[5]

- 在就业问题上，2009年议会颁布了《关于对一些就业和社会救助问题上的哈萨克斯坦共和国法律进行修改与补充》。按照法律法规国家承担支持社会上需要这个援助人的责任。然而国家对人民的社会支持只有有具体的目标才会真正有效。该法律旨在改善失业居民及低收入家庭的现状。鼓励他们获得新专业，刺激技能培训与就业。如你所知，在全球化条件下的劳动市场和就业收到迁移过程的影响。因而对《劳动法典》进行了修改并颁布了新的《人口迁移法》。本法律制定移民工人的三类：外国工人，季节性外国工人和商业移民。创建了迁移过程国家管理的法律机制。社会现代化当然不限于人口社会保障领域，以及包括像卫生，教育和科学方面的问题。

- 卫生（保健）问题上，卫生制度立法保证最主要方向之一是2009年颁布的《人民健康与卫生制度法》。其规定旨在卫生领域的根本的变化。这一点明确地指出，卫生领域的国家政策在本国医学科学的国家援助原则基础上进行。这包括将推广先进科学成就，技术与卫生领域的世界经验。[6]

-在教育与科学问题上，按时间的要求进行法律根据改进的工作起重要的作用。因此，2011年议会通过了新的《科学法》，对《教育法》进行了修改。新《科学法》及修改的《教育法》旨在在哈萨克斯坦创造教育的新模型，保证具有竞争力民族干部的优质训练，以及形成一个强大与现代的科学基础设施。[7]

此外，2001年还通过了一些教育方面的法律。比如，《纳扎尔巴耶夫大学的地位法》、《纳扎尔巴耶夫基金法》、《纳扎尔巴耶夫智能学校法》，其主要原则之一是参与在改善社会福利有意义的方案。在这个过程中纳扎尔巴耶夫大学当前自世界各国吸引了最佳师资队伍，将对哈萨克斯坦教育与科学的转变做出贡献。

经济改革
在国家经济现代化领域也进行着积极的工作。哈萨克斯坦独立以来已成功地恢复了许多部门，重新组建一些新部门。为维持及改革经济领域采取了一下的基本法律：

- 《国民福利基金法》的主要目标是使哈萨克斯坦民族福利的增长，促进经济现代化与多样化，改善在哈萨克斯坦共和国的投资环境，制定和实施战略投资项目。[8]

- 在2002年通过的《创新活动法》和2009年颁布的《关于国家支持创新活动法》旨在解决为经济社会发展创造需要的条件的问题，主要是在科学技术的基础上；形成经济发展的新高科技部门，进行现代化，建立出口导向型产业经济；提供科学,教育,生产和金融与信贷的互动;促进国际创新合作，保护国家利益和知识产权。[9]

- 今年一月通过了《关于国家支持工业化与创新活动法》。国家支持工业化与创新活动的目标是在促进经济优先部门的基础上提高国民经济的竞争力；提高生产力；为技术现代化提供所需要的条件；提高投资吸引力和出口潜力。在经济的优先部门增强科学研究基地，其与生产过程的融合。协助工业化与创新活动主体；促进国际合作，其中包括在训练高度熟练工人的方面。[10]

- 2011年通过了新版《哈萨克斯坦共和国经济特区法》。按照本法律建立经济特区是为了加速发展现代化高技术、具有竞争力的产业、向经济部门引入投资和新技术，同时增加居民就业。根据新法规定原有的经济区管理机构被取消了，组建由国家、地方政府和企业共同参与的股份制管理公司；在特区内实行“一个窗口”办公制度，有效利用更多的资源为区内企业提供多种服务等。[11]

- 2011年1月24日，国家总统签署了《哈萨克斯坦共和国与国际复兴开发银行之间的贷款协议的批准法》。本贷款利用为在哈萨克斯坦税收征管领域进行改革的项目。项目2011年2月正式开始实现。除了上面介绍的一些法律还可以指出像《项目拨款法》、《信息化法》、《哈萨克斯坦共和国投资基金法》、《哈萨克斯坦共和国进行经济现代化的措施》等。这些法律及其他项目都是为了进行现代化创造需要的条件而工作的。[12]

但是，在实现国家现代化的法律框架也发挥了重要作用，国家计划，从而奠定了现代化建设的实施和维护的基本计划。这是必要的，包括等重大项目，“哈萨克斯坦 - 2030”，“2010-2014年工业创新发展”，“2005-2010年教育发展”，在2007至2012年的“科学发展”，“在农村地区的发展2004-2010“，”卫生改革和发展2005-2010年“。

我国进行现代化的过程当中与所有的立法基础并列还有一些国家战略方规划起重要的作用。其也包括基本计划与实现现代化的主要内容。要指出下列战略规划：“哈萨克斯坦 - 2030”，“国家工业创新发展规划 - 2010-2014”，“教育发展规划 - 2005-2010”，“科学发展规划 - 2007-2012”，“农业发展规划 - 2004-2010”，“卫生领域改革与发展规划 2005-2010”等这系列的国家的发展规划。还有国家总统N·A·纳扎尔巴耶夫的每年度国情咨文给哈萨克斯坦的政府及人民规定任务。确定国家发展的主要方向。

在国家议会议院第五届两院联席集会首届会议开幕式上N·A·纳扎尔巴耶夫总统说，获得独立的第三个十年哈萨克斯坦将开始与政治现代化。这意味着之前开始的本过程将会改善。哈萨克斯坦政治改革的立法基础使这方面采取一系列措施。但是效果还不大。最近哈萨克斯

坦议会进入多党制也是政治改革上的一个大变化。不过在哈萨克斯坦的政治制度进行改革是重要的任务而且必须解决的问题。

中国现代化的优势

那么我们再来分析哈萨克斯坦的现代化过程跟中国的状况比较对我们来说是很现实的问题。因为中国的现代化是在中国历史上一个很成功地，大规模的而且全世界很关注的历史过程，因此中国现代化的经验对我国进行现代化会有着无可估量成功经验。在这方面哈萨克斯坦现代化与中国现代化之间最大的区别可能在于中国现代化的历史。中国现代化不是一天或是一年内计划的。尽管现代化自1978年12月在中国共产党十一届三中全会上开始实现之路，但这是从许多人自1840年鸦片战争以来把一个贫穷落后的中国，变成一个独立富强繁荣国家的梦想而出现的。在不同的时间像孙中山、蒋介石、康有伟、梁启超、毛泽东等不同政治风云人物的出现对国家的发展有了各种规划典范。最早明确提出中国现代化建设任务并要求付诸实施的是周恩来。他在1954年第一届全国人民代表大会第一次会议上所作的《政府工作报告》中就提到，要把中国建设成为“一个强大的社会主义的现代化的工业国家”。**[13]** 不过，周恩来虽然提出了中国实行现代化的任务，但由于众所周知的原因，这一目标没有实现。将中国现代化问题理论化，系统化并付诸实施取得显著成就的就是邓小平了。现在的中国现代化不只是简单地计划，而是具体的行动。中国现代化的系统性是其成功之路。

结论

哈萨克斯坦获得独立已经20多年了。在这20年发展状况来看哈萨克斯坦进行了一些变化，走过了不平凡发展之路。在一些领域发展中可算是硕果累累结果很成功，而则另一些领域得做的事情还是很多。施行现代化是今天的哈萨克斯坦发展需要的重要因素。现代化的法律根据是实现现代化的重要推动力。

哈萨克斯坦现代化明显的成就是我国走出了从苏联解体后的经济和政治混乱。哈萨克斯坦成为中亚经济领袖，也是具有国际和地区影响力的大国，在国内保持相对稳定状况下创造了成功的经济发展的基础。然而，尽管这些良好的成就，并被国际社及友人认可和积极评价，但是据官方统计数字显示哈萨克斯坦经的济社会现代化得改进。首先需要修改法律基础，使所有现代化的计划具体化。

从上述论点中得知中国现代化理论形成历史可以看到实现现代化不是短时间内可以做到的过程，是需要多方面思考，深入研究的过程。这只不过是我们把哈萨克斯坦现代化过程研究的开始阶段。把现代化多方面地研究及找出实现现代化最合理的途径是我们的主要任务。

参考文献

Чилкот Р. Х. Теории сравнительной политологии. М.: Инфра-М / Весь мир, 2001. 比较政治学理论。莫斯科, 2001年

Конституция Республики Казахстан. Алматы: Издательство “ЮРИСТ”, 2008. 哈萨克斯坦共和国宪法。阿拉木图, 2008年

Закон об обязательном социальном страховании. 强制性社会保险法.

HYPERLINK "http://egov.kz/wps/wcm/connect/
2baa700043258660900bf9066f0c3625/Z050000030_20100319.htm"
[http://egov.kz/wps/wcm/connect/
2baa700043258660900bf9066f0c3625/Z050000030_20100319.htm](http://egov.kz/wps/wcm/connect/2baa700043258660900bf9066f0c3625/Z050000030_20100319.htm).

Закон о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социального обеспечения и труда.

关于对一些社会保障和劳动问题上的哈萨克斯坦共和国法律的修改与补充.

HYPERLINK "http://egov.kz/wps/wcm/connect/
a82cc0004f02e16e8ab89b384bda0235/Z070009_20071219.htm"
[http://egov.kz/wps/wcm/connect/
a82cc0004f02e16e8ab89b384bda0235/Z070009_20071219.htm](http://egov.kz/wps/wcm/connect/a82cc0004f02e16e8ab89b384bda0235/Z070009_20071219.htm).

Агентство Республики Казахстан по статистике. 哈萨克斯坦共和国统计局. HYPERLINK "http://www.stats.gov.cn/" <http://www.stats.gov.cn/>

Закон о здоровье народа и системе здравоохранения. 人民健康与卫生制度法

HYPERLINK "http://egov.kz/wps/portal/Content?contentPath=/
library2/kr/zakony%20rk/zakony_rk/article/2009&lang=ru" [http://
egov.kz/wps/portal/Content?contentPath=/library2/kr/zakony%20rk/
zakony_rk/article/2009&lang=ru](http://egov.kz/wps/portal/Content?contentPath=/library2/kr/zakony%20rk/zakony_rk/article/2009&lang=ru)

Закон о науке. 科学法. HYPERLINK "http://egov.kz/wps/wcm/connect/
05eccf80483a9a5ea2e1a330f5cfccb8/Z110000040720110218.htm" [http://
egov.kz/wps/wcm/connect/05eccf80483a9a5ea2e1a330f5cfccb8/
Z110000040720110218.htm](http://egov.kz/wps/wcm/connect/05eccf80483a9a5ea2e1a330f5cfccb8/Z110000040720110218.htm).

Закон о Фонде национального благосостояния. 国民福利基金法.

HYPERLINK "http://egov.kz/wps/wcm/connect/
0d30d9004f02e0cf856c9d384bda0235/Z090134_20090213.htm"
[http://egov.kz/wps/wcm/connect/
0d30d9004f02e0cf856c9d384bda0235/Z090134_20090213.htm](http://egov.kz/wps/wcm/connect/0d30d9004f02e0cf856c9d384bda0235/Z090134_20090213.htm).

Закон о государственной поддержке инновационной деятельности. 关于国家支持创新活动法. HYPERLINK "http://egov.kz/wps/portal/Content?contentPath=/library2/kr/zakony%20rk/zakony_rk/article/2009&lang=ru"
http://egov.kz/wps/portal/Content?contentPath=/library2/kr/zakony%20rk/zakony_rk/article/2009&lang=ru

HYPERLINK "<http://www.parlam.kz/ru/legislative-act>" <http://www.parlam.kz/ru/legislative-act>

Закон о государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности. 关于国家支持工业化与创新活动法.

HYPERLINK "<http://adilet.minjust.kz/rus/docs/Z1200000534>" <http://adilet.minjust.kz/rus/docs/Z1200000534>

О специальных экономических зонах в Республике Казахстан. 哈萨克斯坦共和国经济特区法.

Закон Республики Казахстан о ратификации Соглашения о займе между Республикой Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития. 哈萨克斯坦共和国与国际复兴开发银行之间的贷款协议的批准法.

HYPERLINK "<http://law.delovoimir.kz/laws/view/386>" <http://law.delovoimir.kz/laws/view/386>

20世纪的中国.——走向现代化的历程 (经济卷 1949-2000) . 孙健著.
北京: 人民出版社, 2010.