



«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ИННОВАЦИЯЛАР: ЖАҢАЛЫҚТАР,
МӘСЕЛЕЛЕР МЕН ЖЕТІСТІКТЕР – 2021»

халықаралық ғылыми конференцияның

МАТЕРИАЛДАР ЖИНАҒЫ

1-том

28-29 сәуір 2021

PROCEEDINGS

of the international scientific conference

«SCIENCE AND INNOVATION: NEWS, PROBLEMS AND
ACHIEVEMENTS – 2021»

1-volume

28-29 april 2021

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

международной научной конференции

«НАУКА И ИННОВАЦИИ: НОВОСТИ, ПРОБЛЕМЫ И
ДОСТИЖЕНИЯ – 2021»

1-том

28-29 апрель 2021

Алматы, 2021

Қолданылған әдебиеттер тізімі

- 1 Рзагулова С.Р. Кәсіпкерлік құқығы пәні бойынша қысқаша дәрістер курсы. – Ақтөбе: Қ.Жұбанов атындағы АМУ-нің Баспа бөлімі, 2017. – 55 б.
- 2 Естемиров М.А. Кәсіпкерлік құқық. – Алматы, 2014. – 141 б.
- 3 Сулейменов М.К. Кәсіпкерлік құқықтың қолданылуы, принциптері// Заң жәна заман. – 2019. №7. – Б.22-23.
- 4 Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі (Жалпы бөлім) 27 желтоқсан 1994 жыл //Электронная база законодательства «Параграф».
- 5 Қазақстан Республикасының Конституциясы (1995 жылғы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданған) (2019.23.03. берілген өзгерістер мен толықтыруларымен).

ГРНТИ 06.56.31

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЧЕСКОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В КАЗАХСТАНЕ

А.А. Джумашова

PhD-докторант, КазНУ имени аль-Фараби, г. Алматы

Г.Б. Нурсейтова

К.э.н., старший преподаватель, КазНУ имени аль-Фараби, г. Алматы

Развитие устойчивого сельского хозяйства является одним из приоритетов политики Республики Казахстан по переходу к «зеленой» экономике. В настоящей статье проанализированы состояние и тенденции развития органического сельского хозяйства в Казахстане, способствующего повышению устойчивости сельскохозяйственных систем. Особое внимание уделено основным сдерживающим факторам дальнейшего развития рынка органической продукции в республике и необходимости принятия мер с целью обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития.

Ключевые слова: устойчивое сельское хозяйство, продовольственная безопасность, органическое сельское хозяйство, органическая продукция, сертификация.

В целях охраны окружающей среды и обеспечения продовольственной безопасности в современных условиях сельское хозяйство нуждается в срочной трансформации для достижения прогресса по нескольким Целям устойчивого развития (ЦУР) ООН. Любая ферма, будь то органическая или традиционная, может считаться устойчивой, согласно отчету Национальной академии наук США 2010 года, при соответствии четырем основным показателям: продуктивность (производство достаточного количества высококачественных продуктов питания), улучшение окружающей среды, экономическая жизнеспособность и социальное благополучие. Однако сравнительные исследования показывают, что органическое сельское хозяйство, несмотря на более низкую урожайность по сравнению с традиционным, лучше уравнивает четыре цели устойчивого развития, и является более рентабельным, экологически безопасным, имеет некоторые преимущества социальной устойчивости и обеспечивает в равной степени продуктами питания без содержания пестицидов. Тем самым системы органического земледелия с большей вероятностью достигнут устойчивости сельского хозяйства. [1, с. 2-5]

Органическое сельское хозяйство представляет собой форму ведения сельского хозяйства, которое характеризуется отказом от синтетических удобрений, пестицидов, регуляторов роста растений, антибиотиков, и использованием биоудобрений и естественных методов защиты от вредителей.

Методы органического сельхозпроизводства базируются на четырех принципах (IFOAM):

- Принцип здоровья – сохранение и улучшение здоровья почвы, растений, животных, людей и планеты как единого и неделимого целого;
- Принцип экологии – основа принципов существования естественных экологических систем и циклов, работая, сосуществуя с ними и поддерживая их;
- Принцип справедливости – отношения, гарантирующие справедливость с учетом общей окружающей среды и жизненных возможностей;
- Принцип заботы – управление должно носить предупредительный и ответственный характер для защиты здоровья и благополучия нынешних и будущих поколений и окружающей среды.

Органическое сельское хозяйство, переход к которому можно считать одним из шагов к «зеленой» экономике, получило широкое распространение в зарубежных странах. Сегодня органическое сельское хозяйство ведется в 187 странах на 72,3 млн. га сельскохозяйственных земель, что составляет почти 1,5% сельскохозяйственных земель в мире.

В настоящее время производство органической продукции в Казахстане находится на стадии развития, вместе с тем имеется огромный потенциал для развития органического сельского хозяйства, в связи с наличием обширных площадей сельскохозяйственных угодий, а также низкой химизацией сельского хозяйства. Значительный земельный потенциал и незаполненная рыночная ниша органической продукции в стране формируют все необходимые условия

для развития отечественного органического сельского хозяйства. Принятые государственные меры по продвижению органического сельского хозяйства в Казахстане сформировали базу для дальнейших мер развития этой отрасли.

Согласно последним данным FiBL-IFOAM – Organics International (2021) за 2019 г. Казахстан по площади органических сельскохозяйственных земель (294 289 га) находится на 26-м месте в мире и 3-м месте в Азии после Индии и Китая, а также входит в число 10 стран с высоким приростом земель этой категории. Площадь сертифицированных под органику земель по сравнению с 2018 годом увеличилась на 102 156 га или 53,2 %. Кроме того, по оценкам экспертов, хотя и наблюдался спад в период с 2017-2018 гг., прирост органических земель за 10 лет составляет 160 727 га (120,3%). [2, с.39, 47, 49] (Рис.1)

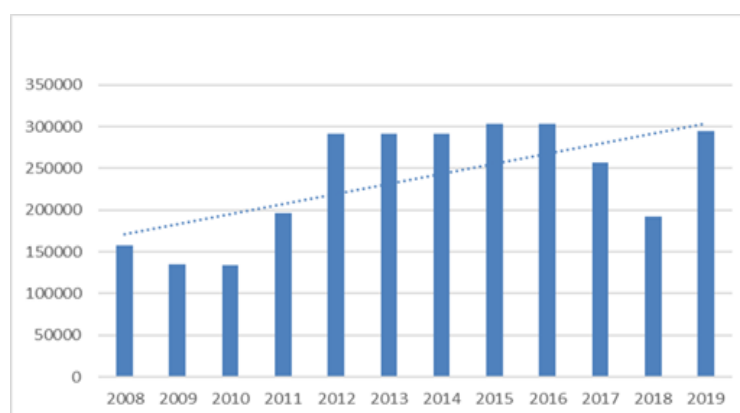


Рисунок 1. Площадь органических сельскохозяйственных земель в Казахстане, га (составлено по данным Исследовательского института органического сельского хозяйства (FiBL) 2021 (<https://statistics.fibl.org/data.html>)).

Наибольшая часть органических земель занята зерновыми культурами, преимущественно органическая пшеница, а также масличными (лен масличный, соевые бобы) и бобовыми культурами (чечевица) (Таблица 1). При этом по площади, отведенной под органические масличные культуры, Казахстан по итогам 2019 года занимает 10-е место в мировом рейтинге [2, с.120].

Таблица 1. Развитие производственной базы органического растениеводства в Казахстане в 2018-2019 гг. (источник [2, с.93-123]).

№ п/п	Органические культуры	Площадь, га			Доля в общих площадях, занятых данной культурой, %	
		2018	2019	Увеличение,%	2018	2019
1	Зерновые	111 115	146 444	32	0,7	0,99
2	Масличные	25 082	42 118	68	1,0	1,5
3	Бобовые	11 782	13 388	14	1,3	1,6
4	Овощи	-	923	-	-	0,4

В целом развитие отрасли имеет тенденцию к росту, но, несмотря на это, доля органического сельского хозяйства в общей структуре сельскохозяйственных угодий остается весьма низкой – всего на уровне 0,1 %.

В соответствии с данными за 2016 год, операторы органического сельского хозяйства располагаются на территориях Костанайской, Акмолинской, Северо-Казахстанской, Актюбинской и Алматинской областях. Основная площадь, занятая под органическое земледелие, находится в Костанайской области (70 %), в 2017 году здесь осуществляли деятельность около 30 органических производителей, которые являлись также основными экспортёрами своей продукции [4, с.73, 5, с. 95]. В рассматриваемый период происходит значительный рост количества производителей органической сельскохозяйственной продукции. В 2018 году осуществляло деятельность 63 производителя, однако в 2019 году их число снизилось до 41. Также резко сократилось количество перерабатывающих предприятия с 22 до 7, экспортных организаций с 14 до 2, число импортных организаций осталось на прежнем уровне – 7 [6]. Сокращение количества операторов органического сельского хозяйств может быть обусловлено следующими факторами. Во-первых, неполнота имеющихся данных по Казахстану, предоставленных сертифицирующими организациями, и отсутствие реестра органических производителей и других операторов органического производства. Во-вторых, возможно укрупнение мелких предприятий, поскольку основными производителями являются крупные аграрные компании [7, с. 8]. В-третьих, сокращение перерабатывающих хозяйств по причине экспорта всего производимого органического сырья.

Международная статистика включает также показатели о международной торговле и розничных продажах органической продукции. По данным FiBL в 2019 году объем продаж органической продукции превысил 106 млрд. евро, крупнейшими рынками органической продукции являются США (44,7 млрд. евро или 42 % мирового рынка), страны Европейского Союза (41,4 млрд. евро или 39 %) и Китай (8,5 млрд. евро или 8 %) [2, с. 64, 65].

Производство органической продукции в Казахстане стартовало примерно в начале 2000-х годов, как ориентированное на международные

рынки, в связи с тем, что в европейских странах спрос на органические продукты превысил предложение.

Практически все производимое органическое сырье в Казахстане поставляется на экспорт, объем которого по итогам 2019 года составил 9 млн. евро. Среди 123 стран-экспортеров органической сельскохозяйственной продукции в страны Европейского Союза в 2019 году Казахстан занял 9 место, увеличив объемы экспорта до 85 675 т., что на 70,5 % больше по сравнению с 2018 годом (50 250 т.) [2, с.146].

Информация об импорте и внутреннем потреблении органических продуктов в республике отсутствует, в связи с тем, что не налажено ведение официальной национальной статистики производства и внутреннего рынка органической продукции.

К неправительственным организациям, деятельность которых направлена на продвижение органического производства в республике, относятся Казахстанская федерация движений органического сельского хозяйства (KazFOAM), Ассоциация органического земледелия, Союз производителей органической продукции Казахстана.

На сегодняшний день в рамках государственного регулирования сформирована нормативно-правовая база органического производства, включающая в себя Закон «О производстве органической продукции» от 27 ноября 2015 года, Правила ведения реестра производителей органической продукции, Правила производства и оборота органической продукции, Список разрешенных средств, применяемых при производстве органической продукции, а также введенные в действие с мая 2018 года национальные стандарты (СТ РК 3109-2017, 3110-2017, 3111-2017). В действующей Государственной программе развития АПК Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы в качестве одной из мер по развитию экспорта предусмотрено производство и оборот органической и пищевой «халал» продукции [8, с. 108].

Национальным центром аккредитации Комитета технического регулирования и метрологии МИР РК аккредитован в июле 2018 года отечественный орган по подтверждению соответствия органической продукции национальным стандартам АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» (НаЦЭКС).

Несмотря на принятые государственные меры, развитие органического сельского хозяйства сдерживается следующими факторами.

Отсутствие официальной национальной статистики производства, торговли и внутреннего потребления органических продуктов, что затрудняет отслеживание динамики развития рынка, объемы экспорта и импорта органической продукции в стране. Данные FiBL-IFOAM – Organics International по Казахстану основаны на сведениях международных органов сертификации.

Казахстанские органические производители проходят сертификацию в аккредитованных в странах ЕС международных органах по подтверждению соответствия органической продукции. Всего осуществляют сертификацию отечественных органических хозяйств около 20 международных

сертифицирующих органов, сертификаты которых не признаются в Казахстане согласно требованиям закона РК «Об аккредитации в области оценки соответствия» [9]. В 2019 году сертифицированы более 70 % казахстанских органических площадей украинской организацией ООО «Organic Standard», а около 18 казахстанских органических производителей – литовской компанией «Екоагрос», стоимость сертификации в которой составляет около 5 тыс. евро. [7, с. 46]. Национальный орган сертификации НаЦЭкС не аккредитован в странах-импортерах отечественной органической продукции. В связи с изложенным органические операторы не заинтересованы в получении казахстанского сертификата, наличие которого обязательно для реализации органической продукции на внутреннем рынке, то есть при необходимости продажи в стране органическая продукция таковой признаваться не будет. Для формирования внутреннего рынка органической продукции в этом случае необходимо использование зарубежного опыта государственной поддержки органического производства в виде компенсации расходов на сертификацию по национальным стандартам.

По мнению экспертов, исключительная ориентированность органического производства республики на экспорт имеет финансовые риски: логистические издержки, изменение спроса, ужесточение требований стандартов и т.д. Поэтому необходимо формирование внутреннего рынка органических продуктов, что осложняется слабой развитостью перерабатывающего сектора и рынка сбыта. Целесообразно рассмотреть возможности использования государственно-частного партнерства при строительстве перерабатывающих производств, а также опыт Италии, Швеции, Дании по обеспечению органическими продуктами питания дошкольных и школьных учреждений.

В Казахстане нет национальной системы обучения и консультирования производителей органической продукции, в то время как в России, Беларуси, Армении, Кыргызстане проводятся обучающие курсы, семинары и предоставляются консультационные услуги по методам ведения органического сельского хозяйства [7, с. 62-65]. Планом мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2021 – 2030 годы предусмотрено внедрение современных методов ведения органического сельского хозяйства и механизмов, обеспечивающих устойчивое использование земельных ресурсов.

Неразвитость внутреннего рынка органической продукции. В 2014 г. и 2019 г. проведен ряд социологических исследований внутреннего спроса на органические продукты, результаты которых показали о зависимости потребления продуктов этой категории от уровня доходов населения, низком платежеспособном спросе на внутреннем рынке Казахстана и слабой осведомленности населения о преимуществах органики над стандартными продуктами питания и ее отождествлении с продукцией со знаками «эко», «био» и т.д. При этом на внутреннем рынке отсутствует сертифицированная органическая продукция отечественного производства и реализуются

импортные продукты длительного хранения (детское, диетическое питание и др.). По географии продаж наиболее перспективными центрами торговли органическими продуктами являются мегаполисы Нур-Султан и Алматы [4, с.76-77]

Основными мотивами потребителей органической продукции являются аспекты здоровья (безопасность и качество продуктов питания), натуральность органических продуктов (отсутствие химических веществ, таких как пестициды, антибиотики и гормоны роста) и альтруистические ценности окружающей среды, благополучия животных и общественного благосостояния. Путаница и незнание используемых органических маркировок и их значения препятствует развитию внутреннего спроса на органические продукты, и чем больше информации предоставляется об этих продуктах, тем больше потребителей готовы их покупать и платить более высокую цену [10, с. 21].

После начала глобальной пандемии COVID-19 потребительский спрос на органические продукты в США и странах Европы существенно вырос. В некоторых странах розничные продажи выросли до 30 процентов [2, 137 с.]. Изменение потребительского поведения вследствие COVID-19 и маркетинговые мероприятия будут способствовать повышению интереса населения к органической сельскохозяйственной продукции.

Отсутствие системы контроля прослеживаемости органической продукции, обеспечивающей защиту от фальсифицированной продукции. Обеспечение прослеживаемости органических продуктов способствует повышению доверия потребителей к отечественной органической продукции и укреплению позиций экспорта на зарубежных рынках. Эксперты FiBL-IFOAM считают, что ключевую роль в этом вопросе следует отводить технологии блокчейн.

Таким образом, развитие органического сельского хозяйства способствует повышению устойчивости продовольственных систем. Вопрос дальнейшего развития органического производства в Казахстане во многом зависит от решения существующих проблем нормативного, финансового и организационного характера.

Литература

1 Organic agriculture in the twenty-first century, J.P. Reganold and J.M. Wachter, *Nature plants* | vol 2, 3 february 2016 | article number: 15221.

2 Willer, Helga, Jan Trávníček, Claudia Meier and Bernhard Schlatter (Eds.) (2021): *The World of Organic Agriculture. Statistics and Emerging Trends 2021*. Research Institute of Organic Agriculture FiBL, Frick, and IFOAM – Organics International, Bonn.

3 Willer, Helga, Bernhard Schlatter, Jan Trávníček, Laura Kemper and Julia Lernoud (Eds.) (2020): *The World of Organic Agriculture. Statistics and Emerging Trends 2020*. Research Institute of Organic Agriculture FiBL, Frick, and IFOAM – Organics International, Bonn.

4 Развитие органического сельского хозяйства в Мире и Казахстане, В.В.Григорук, Е.В. Климов, под общей редакцией Х. Муминджанова, Анкара 2016.

5 Органическое сельское хозяйство: концептуальная позиция, В.В.Григорук, Е.В. Климов, Проблемы агрорынка, июль – сентябрь / 2020 г., – С. 88-101.

6 Organic operators. URL: statistics.fibl.org/world/operator-world.html?tx_statisticdata_pi1%5Bcontroller%5D=Element2Item&cHash=935c97b37cdd0875056cdac4686d0079 (дата обращения: 10.04.2021).

7 Органическое сельское хозяйство в странах Евразийского экономического союза: текущее состояние и перспективы, Международный банк реконструкции и развития / Всемирный банк, Евразийский центр по продовольственной безопасности, 2020.

8 Государственная программа развития АПК Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы, утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 июля 2018 года № 423.

9 Organic Farming Information System, List of recognised control bodies and control authorities for the purpose of equivalence. // <https://ec.europa.eu/> URL: https://ec.europa.eu/agriculture/ofis_public/pdf/CBListAnnexIV.pdf.

10 What is this thing called organic? How organic farming is codified in regulations, Seufert V., Ramankutty N., Mayerhofer T., 2017. Food Policy. – p.10-20.

ҒТАМР 87.31.91

КАТОНҚАРАҒАЙ МЕМЛЕКЕТТІК ТАБИҒИ ҰЛТТЫҚ ПАРКІ ТЕРРИТОРИЯСЫНДАҒЫ ЭКОТУРИЗМНІҢ ДАМУЫ

Н.Е. Дүзгембаева

Студент. С. Аманжолов атындағы Шығыс Қазақстан университеті, Өскемен қ.

К.Ж. Дакиева

Доцент, б.ғ.к., С. Аманжолов атындағы Шығыс Қазақстан университеті. Өскемен қ.

Мақалада Республикамызда экологиялық туризмді дамытуға арналған ғылыми негізделген мәліметтер қарастырылады. Экотуризм дамуы – мүлтіксіз

Джумашова А.А., Нурсейтова Г.Б. Проблемы и перспективы развития органического сельского хозяйства в Казахстане	182
Дүзгембаева Н.Е., Дакиева К.Ж. Катонқарағай мемлекеттік табиғи ұлттық паркі территориясындағы экотуризмнің дамыту	189

Құқық қорғау, әскери іс және қауіпсіздік
Юриспруденция, военное дело и безопасность
Law enforcement, military and security

Мухамеджанов Б.А. Коммерциялық құпияны қорғаудың соттан тыс тәсілдерін қолдану	196
Боранбаев А.Т., Канатов А.Б. Роль правового воспитания и правосознания в процессе формирования правовой культуры	200
Исабаев А.А. Комплекс мер для нейтрализации угроз железнодорожным объектам	204
Каптагаев Д.Д., Мырзаханова Ш.Т. Қазақстанда кәсіпкерліктің пайда болуының шарттарға ықпалы	212
Базарбаев А.Б., Исабеков И. Актуальные проблемы обеспечения информационной безопасности общества	216
Токмурзин А.А. Ішкі істер органдарында профилактикалық есепте тұрған адамдар тарапынан құқық бұзушылықтардың профилактикасы	221