



Калишева Нажия Хусаиновна

Кандидат юридических наук. Доцент.

В 1988 году окончила с отличием юридический факультет Казахского государственного университета им. С. М. Кирова. С 1988 года и по настоящее время занимается педагогической и научно-исследовательской деятельностью в ведущих вузах Республики Казахстан.

В октябре 1999 года успешно защитила кандидатскую диссертацию на тему «Конституционно-правовые основы суверенной Республики Казахстан» по специальности 12.00.02 - конституционное право, государственное управление, административное право, муниципальное право под руководством академика НАН РК, д.ю.н., профессора Сартаева С.С., в 2003 году утверждена ВАК РК в ученном звании доцента.

Сфера научных интересов: государственное право, история политических и правовых учений, демократизация и гражданское общество.

Калишева Н.Х. имеет более 70 научных работ, в том числе 1 монографию, 3 учебных пособия, а также публикации в журналах, научных сборниках в ведущих изданиях страны и за рубежом.

КАЗАНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ



СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
(конституционно-правовые аспекты)

Алматы - 2013

С.А. Мухометов, к.и.н., доцент кафедры конституционного права Республики Казахстан

УДК 342
ББК 67.99(2)06
К 17

*Рекомендовано к печати Ученым Советом
Казахского национального педагогического университета им. Абая*

Рецензенты:

С.С. Саргаев - академик НАН Республики Казахстан, доктор юридических наук, профессор

К.К. Кerezбеков - доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Кыргызской Республики

Калишева Н.Х.

К17 Система государственных органов Республики Казахстан (конституционно-правовые аспекты). – Б.: «Алтын Принт», 2013. - 252с.

ISBN 978-9967-08-424-7

В книге представлен научный анализ системы государственных органов Республики Казахстан. Рассматриваются теоретические, концептуальные положения, характеризующие правовую сущность понятия системы органов государственной власти, а также ряд взаимосвязанных теоретико-практических, конституционно-правовых, системных и структурно-функциональных проблем в сфере конституционно-правового регулирования процессов формирования и взаимодействия органов власти. Особое внимание уделено разработке концептуальных положений концепции формирования конституционно-правового режима ограничения государственной власти.

Издание предназначено для специалистов в области конституционного права и государственного управления, преподавателей и студентов, а также широкого круга читателей, интересующихся проблематикой современного Казахстана.

К 1203020100-13

ISBN 978-9967-08-424-7

УДК 342

ББК 67.99(2)06

© Калишева Н.Х., 2013

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ: ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ.....	8
1.1 Система органов государственной власти: понятие и сущность.....	8
1.2 Методологические аспекты конституционно-правового анализа органов государственной власти.....	21
1.3 Международный опыт влияния конституционных норм на институциональную организацию системы органов государственной власти.....	35
ГЛАВА 2. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС И ВНУТРЕННЯЯ СТРУКТУРА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	50
2.1 Президент Республики Казахстан в системе органов государственной власти.....	50
2.2 Исполнительная власть в системе органов государственной власти..	68
2.3 Законодательная власть в системе органов государственной власти	89
2.4 Конституционно-правовые основы судебной власти.....	109
ГЛАВА 3. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТЕЙ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	133
3.1 Принцип разделения властей как правовой институт организации государственной власти.....	133
3.2 Конституционно-правовое регулирование компетенции и организации работы органов государственной власти.....	149
3.3 Конституционно-правовое регулирование взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти.....	167
ГЛАВА 4. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	184
4.1 Конституционно-правовые аспекты реформирования государственного управления.....	184
4.2 Пути оптимизации законодательства по взаимодействию органов государственной власти и местного самоуправления.....	202
4.3 Основные направления конституционно-правового регулирования системы органов государственной власти.....	217
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	234
ЛИТЕРАТУРА.....	237

ВВЕДЕНИЕ

Проблема организации эффективного функционирования государственных органов в Республике Казахстан является ключевой, особенно в свете реализации задач стратегической концепции «Казахстан-2050», где Главой государства поставлена «амбициозная цель: превратить нашу независимую страну в вечное государство».¹ Верховенство закона, организация и функционирование суверенной власти на принципе разделения законодательной, исполнительной и судебной ветви, обеспечения взаимной ответственности государства и граждан являются основными отличительными признаками демократического, правового государства.

«Деятельность органов государства должна быть направлена на реализацию конституционных положений, провозгласивших высшими ценностями государства человека, его, жизнь, права и свободы».² Эти конституционные ориентиры должны быть главными для казахстанской власти.

Государственность Казахстана была не просто провозглашена и окончательно закреплена в Конституции 1995 года, но и признана как внутри страны, так и международным сообществом. Этому во многом способствовал и способствует курс политического руководства страны на обеспечение всемерной реализации потенциала Конституции во всех сферах жизни общества.

Народность, научность, реальность, эффективность конституционного процесса стали краеугольными камнями казахстанского пути конституционализма: «содержательное и технико-юридическое совершенство конституции в условиях правового государства может усиливать правовое воздействие, оказывать благоприятное влияние на достигаемые для ее воздействия факторы общественного развития».³

¹ Нурсултан Назарбаев. Послание народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». Официальный сайт Президента Республики Казахстан. 14.12.2012.

² Копабаяв О.К. Конституционно-правовые основы организации и функционирования государственной власти Республики Казахстан (проблемы теории и практики). Автореферат дисс. ...докт. юрид. наук. – Алматы - 2000. - 52с.

³ Ударцев С.Ф. Устойчивое развитие общества и конституция// Международный научно-аналитический журнал «Қазақстандағы парламентаризм» (Астана. Институт парламентаризма), № 3 (9), 2010. - С. 55 – 60.

В настоящее время происходит поиск резервов конституционно-правового обеспечения процесса обновления законодательства, регламентирующего функционирование и ограничение государственной власти, нового видения правосубъектности государственных органов. Более глубоко отразить все многообразие общественных отношений, а также их роль в осуществлении публичной власти, позволяет системное исследование проблемы конституционно-правового регулирования государственных органов как субъектов правоотношений в современном Казахстане.

Очевидно, что система органов государственной власти должна основываться на синтезе национальных и общечеловеческих традиций, сильной верховной власти, социальной справедливости, свободе личности и политическом плюрализме в рамках традиционной преемственности. Следуя закону историчности, новое по своему содержанию государственное управление, а значит и реформируемая система казахстанской государственной власти, должны «строиться и основываться не на полностью заимствованных извне образцах, а на национальной экономике, культуре и духовных ценностях. Поэтому государственное управление должно быть полностью приспособлено к условиям суверенного государства».⁴

За более чем двадцать лет независимого развития, система органов государственной власти Казахстана находится в перманентном режиме реформирования. Существенную трансформацию претерпели принципы государственного управления и государственной службы, формировались и укреплялись институты законодательной, исполнительной и судебной власти, менялись правила кадрового подбора госслужащих. Однако существует целый ряд проблем, препятствующих эффективной работе органов власти.

И одной из них является отсутствие системного подхода в проведении преобразований. Между тем, при бессистемных попытках изменений качества отдельных элементов в большой открытой системе системная целостность изменяется по самоорганизующимся законам с неустойчивой прогностикой необратимости системных преобразований. Реформы проводились разрозненно, зачастую без достаточного научно-аналитического сопровождения. Не была подготовлена и необходимая организационно-правовая основа.

Отсутствие системности приводит к дублированию функций в работе органов государственной власти, неоправданному разбуханию

⁴Дуйсенов Э.Э. Правовые проблемы реформирования государственного управления (Республика Казахстан и Кыргызская Республика). Автореферат дисс.... докт. юрид. наук. – Алматы-2003. - 56с.

206 Сапаргалиев Г.С., Салимбаева Ж. Проблемы конституционной ответственности. – Алматы. 2001.

207 Сапаргалиев Г. С. Проблемы ответственности Парламента Республики Казахстан // Парламентаризм в независимом Казахстане: состояние, проблемы. Материалы научно-практической конференции – Астана, 2002. – 648.

208 Проблемы правовой ответственности государства // Государство и право. 2000. №3.

209 Шайо А. Самоограничение власти. Краткий курс конституционализма.- М., Юристь, 1999.- 292с.

КАЛИШЕВА Нажия Хусаиновна

**СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**
(конституционно-правовые аспекты)

МОНОГРАФИЯ

Объем 15,5 уч.изд.л.
Тираж 500 экз. Заказ № 134

Типография ОсОО «Алтын Тамга»
720000, г. Бишкек, ул. Орозбекова, 44
Тел.: (+996 312) 62-13-10
e-mail: altyntamga@mail.ru

